

Assen, 9 november 2010

Ons kenmerk DO/2010012574

Behandeld door de heer W. Ratering (0592) 36 58 24

Onderwerp: Besluit ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) voor Van Gansewinkel Nederland BV (locatie Hoogeveen)

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE AMBTSHALVE WIJZIGING VAN DE WM-VERGUNNING VOOR VAN GANSEWINKEL NEDERLAND BV AAN DE FOKKERSTRAAT 14-16 TE HOOGEVEEN

1. VERGUNDE SITUATIE

1.1. Algemeen

Op 12 juli 2006, kenmerk MB/A12/2005011287, hebben wij aan Van Gansewinkel BV een oprichtingsvergunning verleend voor haar op- en overslagstation. Het betreft het op- en overslagstation aan de Fokkerstraat 14-16 te Hoogeveen.

De activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd, hebben betrekking op het op- en overslaan en transporteren van huishoudelijke- en bedrijfsafvalstoffen. Wij hebben getoetst of de vergunning nog voldoet aan de huidige wet- en regelgeving. Hieruit is gebleken dat de vergunning niet in lijn is met de huidige IPPC-richtlijn (richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging). Deze constatering leidt tot een ambtshalve wijziging van de vergunning.

2. AMBTSHALVE WIJZIGING

Op grond van artikel 8.23 van de Wm hebben wij de bevoegdheid om de beperkingen waaronder een vergunning is verleend dan wel voorschriften die daaraan zijn verbonden te wijzigen, aan te vullen of in te trekken dan wel alsnog beperkingen aan te brengen of voorschriften aan de vergunning te verbinden. In verband met gewijzigde wetgeving zien wij aanleiding de vergunning van Van Gansewinkel BV (locatie Hoogeveen) te wijzigen.

3. BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Dientengevolge moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorgen het preventiebeginsel.

Voor IPPC-installaties (aangewezen in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen informatiebronnen.

Op grond van de Regeling aanwijzing BBT-documenten dient voor de toetsing van de aangevraagde activiteiten - vallende in IPPC categorie 5.1 - aan BBT met de volgende documenten rekening gehouden te worden:

Tabel 1

- BREF Afvalbehandeling
- BREF Afvalverbranding
- BREF Koelsystemen
- BREF Op- en overslag bulkgoederen
- BREF Crossmedia & economics
- BREF Monitoring

De BBT-documenten uit tabel 1, de BREF's

De activiteit op- en overslag van asbest, op- en overslag van C-hout, op en overslag van KGA (Klein Gevaarlijk Afval) en op- en overslag van dakafval (bitumineus en teerhoudend) vallen onder IPPC-categorie 5.1: Installaties voor de verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in de lijst van artikel 1, vierde lid, van Richtlijn 91/689/EEG in de zin van bijlagen II A en II B (handelingen R1, R5, R6, R8 en R9) van Richtlijn 75/442/EEG met als randvoorwaarde een capaciteit van meer dan 10 ton per dag. Bij deze categorie horen bovenstaande BREF's. De BREF's Koelsystemen, Afvalverbranding en Crossmedia & economics zijn in dit geval niet relevant, omdat de hierin beschreven activiteiten niet aangevraagd zijn. De BREF Afvalbehandeling is wel van toepassing op de activiteiten opslag van asbest, opslag van C-hout, opslag van dakafval en opslag van KGA. De hierin vermelde maatregelen komen overeen met de maatregelen genoemd in het BBT-document NRB. De BREF's Monitoring en Op- en overslag bulkgoederen zijn ook van toepassing op de aangevraagde activiteiten. De maatregelen die volgen uit de BREF Monitoring zijn verwerkt in de overwegingen en voorschriften behorende bij de verschillende milieuaspecten.

De maatregelen die volgen uit de BREF Op- en overslag bulkgoederen hebben betrekking op de activiteit op- en overslag van asbest, C-hout, KGA-afval en dakafval. Deze maatregelen zijn gericht op het voorkomen van verspreiding van stof, afkomstig van het opgeslagen gevaarlijk afval. Er wordt aangesloten bij de stuifklassen in de Nederlandse emissierichtlijn (NeR), s1 tot en met s5.

3.1. Opslag asbest

Over de opslag van asbest hebben wij voorschriften in deze ambtshalve wijziging opgenomen. Wij sluiten voor deze voorschriften zoveel mogelijk aan bij het Asbestverwijderingsbesluit. Hiermee wordt voldaan aan de BREF Op- en overslag bulkgoederen en aan de NeR.

3.2. Opslag C-hout

C-hout is een vaste stof die niet onder één van vorengenoemde stuifklassen valt. De in de BREF genoemde maatregelen zoals nathouden en vastleggen van de stof met een bindend middel treffen daardoor geen doel. De milieubelasting die zou kunnen ontstaan door opslag van C-hout is eventuele uitloging naar de bodem. De NRB is hier leidend voor het bepalen van BBT. Uit de vigerende vergunning van 12 juli 2006 blijkt dat er geen voorschriften voor de opslag van C-hout zijn opgenomen. Hierdoor voldoet de vergunning niet aan BBT. Wij hebben in deze vergunning voorschriften hierover opgenomen.

3.3. Opslag dakafval

Dakafval is een vaste stof die niet onder één van vorengenoemde stuifklassen valt. De in de BREF genoemde maatregelen, zoals nathouden en vastleggen van de stof met een bindend middel, treffen daardoor geen doel. De milieubelasting die zou kunnen ontstaan door opslag van dakafval is eventuele uitloging naar de bodem. De NRB is hier leidend voor het bepalen van BBT. Uit de vigerende vergunning van 12 juli 2006 blijkt dat er geen voorschriften voor de opslag van dakafval zijn opgenomen. Hierdoor voldoet de vergunning niet aan BBT. Wij hebben in deze vergunning voorschriften hierover opgenomen.

4. CONCLUSIE

De opslag van asbest, C-hout en dakafval geschiedt volgens de BBT.

5. TERVISSIELEGGING

Om te voldoen aan hoofdstuk 13 van de Wm en afdeling 3.4 van de Awb heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit zes weken ter inzage gelegen bij de gemeente Hoogeveen en bij de provincie Drenthe. De kennisgeving is gepubliceerd in het huis-aan-huisblad de Hoogeveensche Courant. Tevens is het ontwerpbesluit verzonden aan de onder afschrift aan genoemde wettelijke adviseurs.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend.

6. BEKENDMAKING BESLUIT

De kennisgeving over het besluit en de bijbehorende stukken worden gepubliceerd in het huis-aan-huisblad de Hoogeveensche Courant en geplaatst op de provinciale bekendmakingsite. Het besluit ligt zes weken ter inzage bij de provincie Drenthe en de gemeente Hoogeveen.

Beslissing

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer (Wm), de Algemene wet bestuursrecht en vorenstaande overwegingen;

BESLUITEN:

- I. De Wm-vergunning, kenmerk MB/A12/2005011287, afgegeven op 12 juli 2006, van Van Gansewinkel BV (locatie Hoogeveen), Fokkerstraat 14-16 Hoogeveen, ambtshalve te wijzigen met betrekking tot de IPPC-regelgeving;
- II. aan de Wm-vergunning van 12 juli 2006, kenmerk MB/A12/2005011287, voorschriften toe te voegen die van toepassing zijn op de opslag van C-hout, dakafval en asbest.

Gedeputeerde staten voornoemd,
namens deze,

dr. P.J. van Eijk,
manager Duurzame Ontwikkeling

Bijlage(n):
tk/coll.

Het origineel van dit besluit is verzonden aan Van Gansewinkel Nederland BV, t.a.v. de heer C. Steenstra, Postbus 260, 9200 AD Drachten

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Hoogeveen, Postbus 20000, 7900 PA Hoogeveen
- de VROM-Inspectie, Regio Noord, Postbus 30020, 9700 RM Groningen
- het dagelijks bestuur van het waterschap Reest en Wieden, Postbus 120, 7940 AC Meppel
- Agentschap NL Den Haag, Landelijk meldpunt afvalstoffen, Postbus 93144, 2509 AV 's-Gravenhage.

Beroepsmogelijkheid

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden ingesteld bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto artikel 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijlde spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN

behorende bij het besluit

*betreffende de Wet milieubeheer
voor de inrichting*

Van Gansewinkel Nederland BV, Fokkerstraat 14-16 te Hoogeveen

INHOUDSOPGAVE

1	Opslag van C-hout	3
1.1.	Bodembeschermende voorzieningen	3
2	Opslag van dakafval (bitumineus en teerhoudend)	3
2.1.	Bodembeschermende voorzieningen	3
3	Opslag asbest	3
	BIJLAGE 1: BEGRIPPEN	4

1. OPSLAG VAN C-HOUT

1.1. Bodembeschermende voorzieningen

- 1.1.1. de opslag van C-hout dient separaat plaats te vinden.
- 1.1.2. de opslag en verlading van C-hout dient plaats te vinden op een vloeistofdichte voorziening.
- 1.1.3. als er geen sprake is van een vloeistofdichte voorziening mag C-hout ook worden opgeslagen boven een vloeistofkerende voorziening met overkapping.

2. OPSLAG VAN DAKAFVAL (BITUMINEUS EN TEERHOUDEND)

2.1. Bodembeschermende voorzieningen

- 2.1.1. de opslag van dakafval dient separaat plaats te vinden.
- 2.1.2. de opslag en verlading van bitumineus en teerhoudend dakafval dient plaats te vinden op een vloeistofdichte voorziening.
- 2.1.3. als er geen sprake is van een vloeistofdichte voorziening mag dakafval ook opgeslagen worden boven een vloeistofkerende voorziening met overkapping.

3. OPSLAG ASBEST

- 3.1. Asbest(houdend) afval moet worden aangevoerd in gesloten, niet-luchtdoorlatend kunststof verpakkingsmateriaal van voldoende sterkte, en aansluitend worden opgeslagen in een daarvoor geschikte container. Het verpakkingsmateriaal en de container moeten voorzien zijn van de aanduidingen voorgeschreven op grond van het Productenbesluit Asbest (Stb. 2005, nr. 6).
- 3.2. Asbest en asbesthoudende stoffen mogen, met uitzondering van het transport naar een erkende verwerker, niet binnen de inrichting omgepakt en overgeslagen worden.
- 3.3. Transportfaciliteiten en handelingen met asbest(houdend) afval moeten zodanig zijn dat beschadiging van het verpakkingsmateriaal uitgesloten is.
- 3.4. De afgesloten container of opslagplaats zoals bedoeld in voorschrift 3.1. waarin asbest en asbesthoudend afval is opgeslagen, moet op duidelijke wijze van onderstaande aanduidingen zijn voorzien:
'ASBESTHOUDEND AFVAL'

BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, AI-blad, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

BRL:

Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

GEVAARLIJKE STOFFEN

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

NER:

De Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR)

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.