

VERZONDEN 22 MEI 2006

Assen, 9 mei 2006

Ons kenmerk 6.4/2005002370

Behandeld door mevrouw D. Wimmers (0592) 36 55 14

Onderwerp: Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

I. De aanvraag

I.A. Beschrijving van de aanvraag

Op 14 maart 2005 hebben wij een aanvraag van Cubri Pallet en Handelsmaatschappij BV (hierna: Cubri) ontvangen voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) in verband met een verandering (in de werking) van de inrichting waarvoor al eerder een Wm-vergunning werd verleend (artikel 8.4, eerste lid, van de Wm).

De inrichting is gelegen aan Kanaalweg 14 te Schoonebeek, kadastraal bekend Schoonebeek, secties C5522, C5404, C5523 en C5521 gedeeltelijk.

De Wm-vergunning wordt gevraagd voor een periode van tien jaar.

De aanvraag voorziet in de volgende activiteiten:

- in- en verkoop van diverse machines, materialen en restpartijen met handelswaarde;
- overslag en tijdelijke opslag van voornoemde handelswaar;
- opslag van en reparatiewerkzaamheden aan pallets;
- op- en overslag en versnipperen van rubber en rubberbanden;
- verhuur van ruimte voor de opslag van materialen van derden;
- incidenteel uitvoeren van kleine reparaties in een werkplaats;
- opslag van diesel in een tank.

Hierbij wordt opgemerkt, dat in de aanvraag gevraagd wordt om de opslag van maximaal 50.000 pallets binnen de inrichting.

Op het terrein zal maximaal 800 ton rubber opgeslagen zijn.

De inrichting is vergunningplichtig op grond van artikel 8.1, sub b, van de Wm, juncto de volgende categorieën uit bijlage 1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit (IVB) milieubeheer:

1. 4.1, zijnde een inrichting voor het opslaan, overslaan en bewerken van producten op basis van elastomeren of kunststoffen (opslag van rubber en polyestergranulaat);
2. 15, zijnde een inrichting voor het bewerken, verwerken, op- en overslaan van houten voorwerpen (pallets);
3. 28.4.a.1, sub 6, zijnde een inrichting voor de opslag van andere dan de onder 1 tot en met 5 in deze categorie genoemde afvalstoffen afkomstig van buiten de inrichting met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer;
4. 28.4.c.1, zijnde een inrichting voor het agglomeren en deglomereren van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000 ton of meer.

Op grond van beide laatste categorieën zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.



I.B. Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

Op de locatie rust een vergunning voor het op- en overslaan en verpakken van turfsubstraten, verleend aan de vorige inrichtinghouder Tref BV door het bevoegd gezag, de gemeente Emmen.

Voor de huidige bedrijfsvoering dient, gezien de volledig andere aard van de bedrijfsactiviteiten, een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. Feitelijk had de vigerende vergunning ingetrokken dienen te worden en had een oprichtingsvergunning moeten worden aangevraagd.

Uit jurisprudentie volgt, dat in dergelijke gevallen toch een revisievergunning kan worden aangevraagd. Hierbij krijgt de aanvraag dan wel de behandlungsstatus van een oprichtingsvergunning, met andere woorden er kunnen geen rechten ontleend worden aan het gestelde in de vigerende vergunning.

I.C. Locatie van de inrichting en het bestemmingsplan

De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein De Vierslagen. Ten westen en noordwesten van de inrichting liggen diverse bedrijven. Ten zuiden van de inrichting ligt een spoorlijn. Aan de noord- en oostzijde liggen onbebouwde weilanden. De dichtstbijgelegen woningen liggen op een afstand van ca. 45 m van de inrichtingsgrens aan de overzijde van het kanaal.

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan De Vierslagen II, goedgekeurd op 28 oktober 1993 door het college van burgemeester en wethouders van de voormalige gemeente Schoonebeek, van toepassing. Het terrein heeft daarin de bestemming Bedrijfsdoeleinden, inhoudende verzorgende, ambachtelijke en industriële bedrijven. Hierbij is een indeling gemaakt in 2 zones. In beide zones zijn bedrijven behorende tot de categorieën 1 tot en met 3 toegestaan, waarbij voor zone 1 de beperking geldt, dat hier uitsluitend bedrijven mogen worden gevestigd, waarvoor geldt dat de in acht te nemen grootste afstand niet meer dan 50 m bedraagt. Deze zonegrens loopt over het terrein van de inrichting. Wij zijn van mening dat de activiteiten binnen de inrichting van zodanige aard zijn en zodanig op het terrein gelokaliseerd zijn, dat aan deze zone-indeling voldaan wordt.

Uit het brandbeheersingsrapport is gebleken, dat de brandoverslagcontouren zoals berekend voor de aangevraagde palletopslag, de inrichtings- en de bestemmingsplangrenzen overschrijden. Momenteel hebben deze aangrenzende gebieden nog de bestemming Agrarisch. Binnen deze contouren mag in verband met gevaar voor brandoverslag geen bebouwing plaatsvinden. Het bevoegde gezag dient hiermee in de toekomst rekening te houden bij het vaststellen van een eventueel nieuw bestemmingsplan of bestemmingsplanwijziging waarbij deze gebieden betrokken zijn. Betreffend bevoegd gezag (in casu het college van burgemeester en wethouders van Emmen), hebben aangegeven een nieuw bestemmingsplan voor te bereiden en hiermee rekening te zullen houden.

Conform vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspak van de Raad van State is het niet toegestaan planologische aspecten te betrekken bij het al dan niet verstrekken van een vergunning op grond van de Wm. Hierdoor kan er een situatie ontstaan dat de aanvraag om een Wm-vergunning niet in overeenstemming is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Wij wijzen erop dat een afgifte van de gevraagde Wm-vergunning niet betekent dat wij ook planologisch instemmen. Overigens treedt de gevraagde Wm-vergunning in zijn geheel niet in werking zolang de bouwvergunning, die vereist is voor (een onderdeel van) het initiatief, niet is verleend (artikel 20.8 van de Wm).

I.D. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is eerder de volgende Wm-vergunning verleend.

Een oprichtingsvergunning ten behoeve van een inrichting voor het opslaan en verwerken van veen tot potgrond, nummer WN200303, d.d. 3 juni 2003, verleend door het college van burgemeester en wethouders van Emmen.

I.E. Procedure

Op 1 juli 2005 is de procedure voor vergunningverlening gewijzigd: vanaf deze datum worden Wm-vergunningsprocedures uitgevoerd overeenkomstig hetgeen bepaald is in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de uniforme openbare voorbereidingsprocedure.

Daar de onderhavige aanvraag om vergunning echter voor 1 juli 2005 bij ons is ingediend, wordt op grond van het overgangsrecht, de oude procedure van afdeling 3.5 van de Awb, gevolgd.

II. Milieueffectrapportage (m.e.r.)**II.A. M.e.r.-(beoordelings)plicht**

De aangevraagde activiteiten zijn niet m.e.r.-plichtig en niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig op grond van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (laatstelijk gewijzigd bij besluit van 8 februari 2005).

III. Procedure van de aanvraag om milieuvergunning**III.A. De aanvraag***III.A.1. Ontvangst van de aanvraag*

De aanvraag is door ons op 14 maart 2005 ontvangen en is door ons op 5 april 2005 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- a. het college van burgemeester en wethouders van Emmen;
- b. de VROM-Inspectie, Regio Noord te Groningen;
- c. het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Noord te Groningen;
- d. het bestuur van het waterschap Velt en Vecht te Coevorden;
- e. de brandweer Emmen.

Direct omwonenden en andere belanghebbenden hebben wij door middel van een niet op naam gestelde kennisgeving geïnformeerd over het voornemen de gevraagde vergunning te verlenen.

De kennisgeving met betrekking tot de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in de Staatscourant en in de ZuidOosthoek op 16 november 2005. Vervolgens heeft de beschikking gedurende vier weken ter inzage gelegen op het gemeentehuis van Emmen en in het provinciehuis te Assen, namelijk van 17 november 2005 tot en met 15 december 2005.

Bedenkingen

Binnen vier weken na de dag waarop het ontwerp van het besluit ter inzage is gelegd, kan eenieder daartegen bij het bestuursorgaan schriftelijk bedenkingen inbrengen. De persoonlijke gegevens van degene die schriftelijk bedenkingen heeft ingebracht, worden, indien hij daarom verzoekt, niet bekendgemaakt.

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn binnen de door de wet gestelde termijn de volgende bedenkingen binnengekomen:

A.

Ingediend door de heer T. Hogenberg, Kanaalweg 11, 7761 PH Schoonebeek, ontvangen d.d. 1 december 2005 onder nummer 2005011422:

1. Indiener verwacht geluidsoverlast te zullen ondervinden door het gebruik van de shredder, met name gedurende de zomer, als de loods open staat.
2. Indiener ondervindt geluidsoverlast van aanrijdende vrachtwagens met klapperende containerbakken en claxonerende chauffeurs en luidruchtige activiteiten, met name gedurende de avonden en op zaterdag en maakt bezwaar tegen de openingstijden van het bedrijf op zaterdag van 7.00 uur-17.00 uur.
3. Indiener stelt dat een aarden geluidswal van 4 m is genoemd in de aanvraag, terwijl er in de praktijk sprake is van een wal van niet meer dan 1,5 m begroeid met bomen die in de winter kaal zijn. Indiener is van mening dat het uitzicht is bedorven en stelt voor dat aanvraagster de achterzijde van het terrein voor opslag van pallets benut.
4. Indiener plaatst vraagtekens bij de hoogte van stapeling van de pallets.
5. Indiener meent dat de pallets te dicht op de uitgang staan en dat deze niet wordt vrijgehouden.
6. Indiener vreest voor brandgevaar en meent dat de pallets te dicht op de bebouwing staan.
7. De gemeente Schoonebeek heeft indertijd toegezegd dat lawaaiproducerende en uitzichtbederrende bedrijven achterop het industrieterrein zouden worden gevestigd. Dit is in het geval van Cubri niet gebeurd.

Onze reactie

Ad 1.

De in de aanvraag beschreven activiteiten zijn door ons akoestisch gemodelleerd. In de vergunning is de maximaal toegestane geluidsbelasting op een aantal punten in de omgeving van de inrichting opgenomen. Om te waarborgen dat de toegestane geluidsbelasting niet zal worden overschreden is aanvullend voorschrift 3.1.5 opgenomen. Hiermee komen wij aan het gestelde in de bedenking tegemoet.

Ad 2.

In het kader van de Wm en de Wet geluidhinder wordt geen onderscheid gemaakt tussen zaterdagen en werkdagen van maandag tot en met vrijdag. Voor deze dag geldt hetzelfde beoordelingskader. Het bedrijf heeft vergunning gevraagd haar bedrijfsactiviteiten van maandag tot en met zaterdag tussen 7.00 uur en 17.00 uur te mogen uitvoeren, waarbij de aan- en afvoer van goederen tot 19.00 uur kan plaatsvinden. Wij achten dit vergunbaar.

Activiteiten buiten deze periode zijn in strijd met de vergunning. Wij zullen in dergelijke gevallen handhavend optreden.

De luidruchtigheid van de activiteiten binnen de inrichting wordt beperkt door voorschrift 3.1.2 waarin het toegestane maximale geluidsniveau ten gevolge van activiteiten en toestellen binnen de inrichting is vastgelegd.

Ad 3.

De geluidswal is in eerste instantie bedoeld ter beperking van de akoestische belasting ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten. De door ons uitgevoerde berekening betreffende de geluidsbelasting is gebaseerd op een aarden wal met een hoogte van 4 m, conform de aanvraag. Om aan het gestelde in de vergunning te kunnen voldoen dient de wal dan ook deze hoogte te hebben, of dient er een scherm te zijn aangebracht met eenzelfde effect. Hiertoe is aanvullend voorschrift 3.1.3 opgenomen.

Het terrein waar de inrichting is gevestigd, heeft de bestemming "industrieterrein". De aangevraagde activiteit past binnen het bestemmingsplan. De invulling van een bestemmingsplan heeft gevolgen

voor het omgevingsbeeld. Mogelijke visuele hinder is geen toetsingsgrond voor de Wm, maar is een aspect dat in het bestemmingsplan geregeld dient te worden.

Ad 4, 5 en 6.

Op de plattegrond van de inrichting behorende bij de vergunningaanvraag, heeft aanvrager aangegeven waar en hoe hoog de pallets zullen worden opgeslagen. Op basis hiervan mogen de stapels pallets **maximaal 7 m hoog zijn.**

In de voorschriften is opgenomen dat opslag en stapeling van de pallets uitgevoerd dient te worden conform voornoemde tekening. Dit wordt gewaarborgd, door markering van de opslaglocaties op het terrein. De uitgang wordt hierbij vrijgehouden. Daarnaast is de uitgang onderdeel van de rijroute bij het verlaten van het terrein. Deze rijroute is aangevraagd en verwerkt in de akoestische berekening en dient derhalve aangehouden te worden. Om te kunnen waarborgen dat deze rijrichting aangehouden wordt, zijn op het terrein borden aangebracht en gaan de toegangshekken uitsluitend volgens de rijrichting automatisch open. Er is dus geen sprake van dat de uitgang zal kunnen worden dicht gestapeld, zoals indiener vreest.

Op basis van voornoemde tekening is een stralingsberekening uitgevoerd. Uit deze berekening blijkt, dat in geval van een brand op het terrein van Cubri de stralingswarmte op nabijgelegen woonbebouwing (zogenaamde kwetsbare objecten) niet de toegestane wettelijke waarde zal overschrijden. Daarnaast zijn in de vergunning eisen opgenomen om het risico op het ontstaan van brand zoveel mogelijk te beperken.

Het ingebrachte is ons inziens niet juist.

Ad 7.

Het bestemmingsplan staat de aangevraagde activiteit toe.

B.

Ingediend door de heer H. Supheert en mevrouw A. Supheert-Ottens, Kanaalweg 13, 7761 PH Schoonebeek, ontvangen d.d. 30 november 2005 onder nummer 2005011331:

Een deel van de bedenkingen van indiener sluit aan bij de bedenkingen zoals ingediend door de heer T. Hogenberg. Het betreft de bedenkingen betreffende de geluidsoverlast, de werkzaamheden op zaterdag, het uitzicht, de hoogte van de geluidswal, de stapelhoogte en locatie van de pallets, het dichtstapelen van de uitgang en het brandgevaar met eventuele gevolgen voor de woonbebouwing.

Daarnaast heeft indiener aanvullend de volgende bedenkingen

1. Indiener ondervindt overlast van de felle lichten van vrachtauto's die tegen over zijn woning geparkeerd staan.
2. Het in- en uitgaand verkeer vanwege Cubri zou niet in één richting verlopen conform de aanvraag: de ingang bij het Turfcafé zou ook als uitgang benut worden.

Onze reactie

Voor de bedenkingen conform die van de heer T. Hogenberg verwijzen wij naar onze beantwoording van desbetreffende bedenkingen. Voor wat betreft de overige bedenkingen het volgende.

Ad 1.

Binnen de inrichting mogen voertuigen tussen 7.00 uur en 17.00 uur laden en lossen. Het is in het maatschappelijk verkeer gebruikelijk dat in het kader van de veiligheid en de bescherming van het milieu, met name in de wintermaanden, de voertuigen gedurende deze periode hun lichten aan hebben binnen de inrichting.

Tussen 17.00 uur en 19.00 uur mogen uitsluitend goederen aan- of afgevoerd worden. Het valt te verwachten dat auto's uitsluitend licht aan zullen hebben voor de tijd die benodigd is om te parkeren dan wel de inrichting te verlaten.

Tussen 19.00 uur en 07.00 uur mogen er geen activiteiten plaatsvinden binnen de inrichting. Gedurende deze periode zullen binnen de inrichting geparkeerde auto's geen licht aan hebben. Wij achten het derhalve niet zinvol een voorschrift ter beperking van eventuele lichthinder op te nemen. Aangaande buiten de inrichting op de openbare weg geparkeerde voertuigen hebben wij geen bevoegdheid voorschriften of beperkingen op te leggen.

Ad 2.

Aanvraagster dient zich voor wat betreft het verkeer van en naar de inrichting te houden aan de rijrichting zoals zij deze in haar aanvraag beschreven heeft. Hierop is immers de geluidbelastingberekening gebaseerd. Wij verwijzen hiervoor verder naar ons antwoord op bedenking 5 van de heer T. Hogenberg.

C.

Ingediend door de heer/mevrouw H.M. Pauw, Kanaalweg 7, 7761 PH Schoonebeek, ontvangen d.d. 15 december 2005 onder nummer 2005012007:

1. Indiener geeft aan hinder te ondervinden van op het terrein aanwezige koelauto's en in het weekend buiten werktijden last te hebben van het warmdraaien en optrekken van vrachtauto's. Indiener suggereert, dat dit misschien door middel van een andere aan-/afvoerroute valt te verminderen.

Onze reactie

Ad 1.

De door indiener beschreven situatie (koelauto's op het terrein, activiteiten in het weekend buiten werktijden) is niet vergund. In geval deze situatie zich voordoet is sprake van strijdigheid met de verleende vergunning.

In de periode van 19.00 uur tot 07.00 uur mogen binnen de inrichting geen activiteiten of aan- en afvoerbewegingen plaatsvinden. Het warmdraaien van motoren mag dus ook niet plaatsvinden in deze periode. Om hierover geen onduidelijkheid te laten bestaan hebben wij hiervoor aanvullend voorschrift 3.1.4 opgenomen.

Adviezen

Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking is advies ontvangen van de brandweer Emmen. Op basis van dit advies, heeft aanvraagster een aanvullende brandveiligheidsanalyse bij ons ingediend. De brandweer heeft deze aanvulling eveneens getoetst.

In haar totale advies stelt de brandweer het volgende.

1. Geadviseerd wordt verhuurcontracten voor de opslag van derden zodanig op te stellen dat de toegestane vuurbelasting niet wordt overschreden.
2. De 3 bedrijfshallen vormen één brandcompartiment met een grootte van 4.700 m², terwijl de maximaal toegestane grootte van een compartiment volgens het Bouwbesluit 3.000 m² bedraagt.
3. Het eventueel toestaan van een uitzondering voor een groter compartiment dan voorgeschreven in het Bouwbesluit, kan uitsluitend nadat aangetoond is, dat er sprake is van een gelijkwaardige situatie.
4. In ons ontwerpbesluit zijn wij uitgegaan van een toegestane maximale vuurbelasting van 120 kg vurenhout per m² voor de opslagruimte van Cubri. Dit zou een onjuiste aanname zijn.

5. Onze berekening, dat bij een vuurbelasting van 120 kg vurenhout/m² de opslag van maximaal 700 ton PE of daarmee vergelijkbaar materiaal zou zijn toegestaan, zou niet correct zijn.
6. De brandweer gaat voor het compartiment van 4.700 m² uit van een maximale vuurlast 64 kg vurenhout/m². Bij een bezoek aan het bedrijf is aangegeven, dat voor een compartiment van 3.000 m² een vuurbelasting van 100 kg vurenhout/m² acceptabel is. Hierbij wordt impliciet uitgegaan van een maximale vuurlast van 300.000 kg vurenhout voor een compartiment. Dit is een eis uit het Bouwbesluit van toepassing op nieuwbouw.
7. Uit de aanvullende brandveiligheidsanalyse van aanvraagster is gebleken dat het aanbrengen tussen de opslagruimten 1 en 2a van een scheidingsmuur met een Weerstand tegen branddoorslag en -overslag (WBDBO) van 20 minuten voldoende is om te kunnen voldoen aan de eisen voor bestaande bouw uit het Bouwbesluit. Voor de bouw van deze muur is geen bouwvergunning benodigd. In haar advies stelt de brandweer dat de bouw van een dergelijke muur een eventuele brand niet beperkt houdt tot één van de op deze wijze gecreëerde compartimenten. Bij een brand zou de gehele opslag in vlammen opgaan. Derhalve zou de bouw van deze muur dus vallen onder "werkzaamheden met ingrijpende gevolgen" en wél bouwvergunningplichtig zijn. Dit zou een nieuwbouwactiviteit zijn, waarvoor het voldoen aan eisen voor bestaande bouw niet meer voldoende is.
Bij een bedrijfsbezoek is gesuggereerd een muur met een WBDBO van 120 minuten te bouwen.

Onze reactie

Ad 1.

Het voorgestelde valt niet binnen het toetsingskader van de Wm.

Ad 2 tot en met 7.

In haar advies heeft de brandweer zich gebaseerd op het Bouwbesluit. In het Bouwbesluit wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande bouw en nieuwbouw. Dit vanwege het feit, dat het zowel gezien qua kosten als praktisch veelal niet reëel te achten is, bestaande bouw aan te passen aan de eisen voor nieuwbouw. Het advies van de brandweer voor de bestaande opslagruimte van Cubri is voor delen gebaseerd op eisen uit het Bouwbesluit die van toepassing zijn op nieuwbouw.

Wij achten dit niet juist. Vorenstaande is in strijd met het Bouwbesluit. Daarnaast merken wij op dat er vele bestaande opslagloodsen zijn waarvoor de eisen voor bestaande bouw geacht worden te volstaan. Toepassen van de eisen voor nieuwbouw zou inrichtinghoudster onevenredig zwaar treffen. Op basis hiervan hebben wij de adviezen 2 en 5 overgenomen, voor het overige hebben wij de adviezen niet of slechts gedeeltelijk overgenomen. Dit wordt hieronder verder toegelicht.

Toelichting op onze reactie

In ons ontwerpbesluit zijn wij uitgegaan van een compartiment van 4.700 m², met een maximaal toegestane vuurbelasting van 120 kg vurenhout/m². Een vuurbelasting van 120 kg vurenhout/m² is een reële vuurbelasting bij opslag van kunststoffen, gebaseerd op de gegevens uit het "Brandbeveiligingsconcept industriegebouwen" uit 1995, uitgegeven door het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Op basis hiervan zijn wij gekomen tot een opslag van maximaal 700 ton PE of vergelijkbare materialen. Bij de berekening is echter een fout gemaakt: de toegestane opslag bedraagt in dit geval maximaal 246 ton PE. Dit onderdeel van het advies van de brandweer, punt 5, is terecht.

In de onderhavige vergunningprocedure mogen wij niet toetsen aan het Bouwbesluit. Voor het bepalen van de toegestane opslag in de loodsen van inrichtinghoudster hebben wij ons daarom in eerste instantie gebaseerd op "Brandbeveiligingsconcept industriegebouwen" uit 1995, uitgegeven door het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Echter, de aard van de opslag binnen de inrichting (pallets en plastic) brengt een verhoogd risico op brand met zich mee. Het is zaak de mogelijke negatieve gevolgen ten gevolge van een brand voor het milieu en de omgeving van het bedrijf zoveel mogelijk te beperken. Derhalve hebben wij, in het belang van de bescherming van het milieu en naar aanleiding van vorenstaand advies van de brandweer, gemeend in onze overweging alsnog een aantal onderdelen uit voornoemd besluit te moeten betrekken.

In het onderhavige geval is sprake van bestaande bouw en hierop zijn ingevolge het Bouwbesluit de volgende eisen van toepassing.

1. Een compartiment mag maximaal 3.000 m² groot zijn, tenzij aangetoond kan worden dat sprake is van een gelijkwaardige situatie.
2. Er is geen maximum opgenomen voor de toegestane vuurlast van een dergelijk compartiment.

Ad 1.

In geval van een brand dienen de eventuele gevolgen voor het milieu en omwonenden (grote hoeveelheden bluswater, emissies naar lucht, roetneerslag) zoveel mogelijk beperkt te blijven.

Dit kan gerealiseerd worden door een eventuele brand tot één compartiment te beperken. De grootte van een brandend compartiment bepaalt in dat geval de omvang van de belasting van het milieu. In het belang van de bescherming van het milieu kunnen dan ook aansluiten bij het advies (punt 2) van de brandweer en het gestelde in het Bouwbesluit, dat een compartiment maximaal 3.000 m² mag zijn.

In de onderhavige situatie kan dit bereikt worden, door het aanbrengen van een brandmuur tussen de opslag 1 ("opslag divers") en opslag 2a (zie bijlage Brandveiligheidsanalyse).

Ingevolge het Bouwbesluit zou een muur met een WBDBO van 20 minuten volstaan. In de praktijk zal hiermee een brand toch niet tot één compartiment beperkt blijven. De brandweer adviseert een muur met een WBDBO van 120 minuten. Wij zijn van echter van mening dat aansluiting bij de praktijk, waaruit blijkt dat met een muur met WBDBO van tenminste 60 minuten kan worden volstaan, voldoende zekerheid biedt. Hierbij dient er wel voor gezorgd te worden, dat de muur onafhankelijk van de dakconstructie komt te staan.

Ad 2.

Hoewel het Bouwbesluit geen eis stelt aan de maximaal toegestane vuurlast voor een compartiment, achten wij dit niet gewenst gezien de palletopslag op het terrein. Zonder maximum aan de vuurlast zou, ingeval van een brand in de opslagruimte, de warmtestraling de waarde van 15 kW/m² kunnen overschrijden en bestaat er kans op brandoverslag naar de palletopslag. Hierdoor zou het milieu extra negatieve gevolgen ondervinden. Wij zijn van mening dat door aan te sluiten bij het Brandbeveiligingsconcept voor wat betreft de maximale vuurbelasting de bescherming van het milieu voldoende gewaarborgd wordt. Wij achten een vuurbelasting van 120 kg vurenhout/m² dan ook toegestaan. Het advies van de brandweer van 100 kg vurenhout/m² zoals van toepassing voor nieuwbouw achten wij onevenredig zwaar. In zoverre nemen wij het advies van de brandweer dan ook niet over.

Door toepassing van het bovenstaande, wordt de opslagruimte verdeeld in 2 brandcompartimenten, namelijk opslagruimte 1 (ca. 3.000 m²) en het geheel van de opslagen 2a en 2b samen (775 m² + 800 m² = ca. 1.600 m²). De maximaal toegestane opslag per compartiment wordt dan bepaald door het opslagoppervlak, de maximaal toegestane vuurbelasting en de vuurlast van de opgeslagen stof. Voor de aangevraagde opslag van PE-korrels en houten pallets houdt dit in, dat in opslagruimte 1 maximaal 157 ton PE korrels mag worden opgeslagen of maximaal 360 ton pallets. In opslagruimte 2b, de palletreparatieruimte, wordt uitsluitend hout opgeslagen. Dit mag maximaal 96 ton pallets zijn. In opslagruimte 2a mag maximaal 96 ton pallets of 42 ton PE korrels opgeslagen worden.

Wij hebben de voorschriften voor opslag met in achtneming van het vorenstaande ten opzichte van het ontwerpbesluit aangepast en aangevuld. Wij zijn van mening dat wij hiermee de belangen van het milieu voldoende hebben gewaarborgd.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

In het besluit zijn ten opzichte van het ontwerpbesluit de volgende wijzigingen aangebracht.

Geluid

Considerans

In het ontwerpbesluit is in onze overweging voor wat betreft het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (geluid) een fout geslopen. De desbetreffende passage is als volgt aangepast. Het berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,F,LT}$) bedraagt ter plaatse van woningen van derden, zijnde de woningen gelegen aan de Kanaalweg 11 en Boekweitakker 9, *maximaal 38, respectievelijk 45 dB(A)* etmaalwaarde. Een en ander heeft geen consequenties voor de opgenomen waarden in voorschrift 3.1.1., waarin de correcte waarden staan.

De volgende voorschriften zijn aan de vergunning toegevoegd.

- 3.1.3. Om aan het gestelde in voorschrift 3.1.1 te kunnen voldoen, dient een aarden geluidswal van 4 m aan de rand van de inrichting te zijn aangebracht conform de tekening op bijlage 2 "Plattegrond inrichting" van de vergunningaanvraag, dan wel een geluidsscherm met een gelijkwaardig effect.
- 3.1.4. Tussen 19.00 uur en 7.00 uur van maandag tot en met zaterdag en van 19.00 uur op zaterdag tot 7.00 uur op maandag mogen geen voertuigen warmdraaien binnen de inrichting.
- 3.1.5. Ramen en deuren in de gevel(s) van de ruimten waarin de bewerkingsmachines en andere lawaaimakende machines en installaties staan opgesteld, moeten tijdens het in werking zijn van de machines en installaties en bij lawaai ten gevolge van werkzaamheden gesloten worden gehouden, behoudens voor het onmiddellijk doorlaten van personen, goederen en voertuigen.

Opslag van derden

Considerans

Naar aanleiding van het advies van de brandweer is in onze overweging de compartimentgrootte en maximaal toegestane hoeveelheid opslag van PE-korrels en hout aangepast.

De voorschriften 9.5.2 en 9.5.3 uit het ontwerpbesluit zijn vervangen door de volgende voorschriften.

- 9.5.2. Een compartiment voor binnenopslag mag niet groter zijn dan 3.000 m².
- 9.5.3. Om te kunnen voldoen aan het gestelde in 9.5.2 dient tussen de opslagruimten 1 en 2a een brandmuur met een WBDBO van tenminste 60 minuten te worden aangebracht. De muur dient onafhankelijk van de dakconstructie te zijn. In de muur mogen branddeuren worden aangebracht.
- 9.5.4. De maximale vuurbelasting per compartiment mag niet groter zijn dan 120 kg vurenhout per m².

- 9.5.5. Om te kunnen voldoen aan het gestelde in voorschrift 9.5.4 mogen maximaal de volgende hoeveelheden houten pallets en PE-korrels dan wel plastics of vergelijkbare stoffen worden opgeslagen:

Opslagruimte	Grootte compartiment	Opslag houten pallets; vuurlast 19 mJ/kg		Opslag PE-korrels, plastics vuurlast 43,5 mJ/kg
Opslag 1 "divers"	3.000 m ²	360 ton	of	157 ton
Opslag 2a	Ca. 800 m ² *	96 ton	of	42 ton
Opslag "palletreparatie"	Ca. 800 m ² *	96 ton		N.v.t., uitsluitend hout en pallets

* Opslag 2a en de palletreparatie vormen 1 brandcompartiment met een oppervlak van 1.600 m².

- 9.5.6. Voor een combinatie van de opslag van zowel houten pallets als plastics geldt een omrekenfactor van 2.29: 1 ton PE-korrels/plastic is equivalent met 2.29 ton houten pallets.

Gedachtewisseling

Gedurende de terinzageligging bestaat desgevraagd voor eenieder gelegenheid tot een gedachte-wisseling over het ontwerp van het besluit en tot het mondeling inbrengen van bedenkingen daartegen. De aanvrager van de vergunning, de firma Cubri Pallet en Handelsmaatschappij kan daarbij aanwezig zijn.

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn binnen de door de wet gestelde termijn geen verzoeken voor een gedachtewisseling of voor het mondeling inbrengen van bedenkingen ingekomen.

III.A.2. Advies

De vergunningaanvraag is door de afdeling Preventie van de brandweer Emmen getoetst aan de brandveiligheidsvoorwaarden. Naar aanleiding hiervan is door de brandweer Emmen advies uitgebracht. Dit advies is verwerkt in onze overweging in de paragraaf Brandveiligheid.

III.B. Coördinatie Wm-vergunning en Wet verontreiniging oppervlaktewateren(WVO)-vergunning

Op grond van artikel 1, tweede lid, van de WVO, is de inrichting vanwege het opslaan, behandelen of verwerken van afvalstoffen WVO-vergunningplichtig.

Vanuit de inrichting wordt met huishoudelijk afvalwater vergelijkbaar bedrijfsafvalwater op de openbare riolering geloosd. Daarnaast wordt uitsluitend niet-verontreinigd hemelwater op het oppervlaktewater geloosd.

Om deze redenen heeft het waterschap Velt en Vecht bij schrijven van 2 mei 2005 aangegeven dat voor de inrichting geen WVO-vergunning hoeft worden aangevraagd.

Coördinatie van de Wm-vergunning met de WVO-vergunning is in dit geval derhalve niet aan de orde.

IV. Toetsingskaders

IV.A. Artikelen 8.8 tot en met 8.11 van de Wm

IV.A.1. Algemeen

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 van de Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Hierbij beper-

ken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

IPPC-richtlijn

In de Memorie van Toelichting van de gewijzigde Wet milieubeer die in werking is getreden op 1 december 2005, wordt met betrekking tot de artikelen 8.8 en 8.11 verwezen naar de IPPC-richtlijn. De IPPC-richtlijn is van toepassing op activiteiten die zijn opgenomen in bijlage I van de richtlijn. De activiteiten van deze inrichting zijn getoetst aan bijlage I van de richtlijn. De activiteiten vallen niet onder een van de categorieën zoals genoemd in bijlage I van de richtlijn.

Toetsing aan Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Op grond van de Regeling aanwijzing BBT-documenten dient voor de toetsing van de activiteiten van Cubri aan BBT met het volgende document rekening te worden gehouden:

- de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB).

De toetsing aan BBT is hierna weergegeven.

IV.A.2. Algemene maatregelen van bestuur (AMvB) (artikel 8.44)

In deze AMvB's worden direct werkende eisen gesteld. Deze eisen mogen niet in de Wm-vergunning worden opgenomen. Op de aangevraagde activiteiten zijn geen AMvB's van toepassing.

IV.B. Lucht

Binnen de inrichting is slechts sprake van geringe emissies. Het betreft hier enerzijds stof en anderzijds emissies ten gevolge van het gebruik van energie ten behoeve van transport en verwarming.

IV.B.1. Emissies

Binnen de inrichting komen emissies naar lucht vrij ten gevolge van:

- het gebruik van een verwarmingsinstallatie voor het kantoorgebouw;
- het gebruik van diesel voor de heftruck en de overslagkraan die op het buitenterrein worden ingezet.

IV.B.2. Stof

Ten behoeve van reparatiewerkzaamheden aan houten pallets worden in de inrichting incidenteel een afkortzaag en een elektrische handzaag gebruikt; het hierbij vrijkomende stof wordt afgezogen en opgevangen in een filterzak.

Het versnipperen van rubber gebeurt met een installatie, die binnen in de loods wordt geplaatst. Bij het versnipperen vindt geen verstuiving plaats. Het stof dat al binnen de inrichting vrijkomt, behoort niet tot de fijnstof klasse, aan de emissie waarvan eisen dienen worden gesteld op basis van het Besluit luchtkwaliteit (besluit van 11 juni 2001, houdende uitvoering van richtlijn 1999/30/EG van de Raad van de Europese Unie van 22 april 1999, betreffende grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht (PbEG L 163) en richtlijn 96/62/EG van de Raad van de Europese Unie van 27 september 1996 inzake de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit (PbEG L 296)).

Beoordeling

Gezien de geringe emissies en vanuit het oogpunt van kosteneffectiviteit achten wij het niet redelijk om emissie-eisen en aanvullende maatregelen ter beperking van de stofemissie in de voorschriften van deze vergunning op te nemen. Wel is in de vergunningvoorschriften opgenomen dat afvoergassen van rookgassystemen of afzuigsystemen geen hinder mogen veroorzaken buiten de inrichting.

IV.C. Geur

Binnen de inrichting zijn geen relevante geurbronnen aanwezig. Derhalve zijn voor dit aspect in deze vergunning geen voorschriften vastgelegd.

IV.D. Geluid

Algemeen

De inrichting is gelegen op het industrieterrein De Vierslagen te Schoonebeek. De activiteiten vinden plaats in de dagperiode (tussen 7.00 uur en 19.00 uur). Transportbewegingen voor aan- en afvoer van materialen vinden tevens in deze periode plaats. Uitgaande van de in de aanvraag beschreven activiteiten is door ons een akoestisch berekening uitgevoerd. De uitkomsten van deze berekeningen zijn meegenomen in de vergunningvoorschriften.

Normering

Bij het opstellen van de vergunningvoorschriften is aangesloten bij de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening d.d. 21 oktober 1998. Hierbij dienen het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus te worden getoetst aan de grenswaarden uit deze Handreiking. De geluidsbelasting, afkomstig van de inrichting, is ten eerste getoetst aan het heersende referentieniveau van het omgevingsgeluid. Gelet op het karakter van de omgeving zal het referentieniveau van het omgevingsgeluid aansluiten bij de in de Handreiking opgenomen richtwaarde voor een rustige woonwijk met weinig verkeer, zijnde 45 dB(A).

Toetsing

De akoestische gevolgen van de activiteiten binnen de inrichting zijn onderzocht door middel van een door ons uitgevoerde berekening. Uit de akoestische berekeningen blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie, kan worden voldaan aan het referentieniveau van het omgevingsgeluid.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

Het berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) bedraagt ter plaatse van woningen van derden, zijnde de woningen gelegen aan de Kanaalweg 11 en Boekweitakker 9, maximaal 38, respectievelijk 45 dB(A) etmaalwaarde. Het niveau op een afstand van ± 50 m vanaf de grens van de inrichting bedraagt maximaal 46 dB(A) etmaalwaarde.

Maximale geluidsniveaus

De maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) afkomstig van de inrichting op de dichtbijgelegen woningen zijn niet hoger dan het geen in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening als maximaal aanvaardbaar is aangemerkt. Om hinder ten gevolge van de maximale geluidsniveaus te voorkomen is een voorschrift opgenomen.

As Low As Reasonably Achievable (ALARA)

De relevante geluidsemitterende bronnen, daarbij uitgaand van de akoestische bronvermogens, voldoen aan de stand der techniek.

De stand der techniek is in onderhavig besluit materieel hetzelfde als BBT.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Uit de door ons uitgevoerde akoestische modelberekening blijkt, dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 40 dB(A).

Aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt ruimschoots voldaan.

IV.E. Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten wordt geen trillingshinder verwacht. Er zijn derhalve geen voorschriften met betrekking tot het voorkomen van trillingshinder opgenomen in deze vergunning.

IV.F. Bodem

Beleid

In het kader van de bodembescherming is de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) vastgesteld. Deze richtlijn is het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

Bij de toetsing van de activiteiten aan de NRB is het van belang welke activiteiten als potentieel bodembedreigend moeten worden beschouwd. De activiteiten in de aanvraag dienen getoetst te worden aan de NRB. Daarbij is als uitgangspunt genomen (verwoord in het nationale bodembeleid) dat er bij bedrijfsmatige bodembedreigende activiteiten door middel van het aanleggen van voorzieningen en het treffen van maatregelen een verwaarloosbaar risico moet worden behaald.

Toetsingskader bodem

Binnen de inrichting vinden potentieel bodembedreigende activiteiten plaats zoals:

- de uitvoering van kleine reparaties in de werkplaats;
- de opslag van diverse soorten olie;
- de opslag van diesel;
- de opslag van accu's.

Door ondeskundig handelen en/of het ontbreken van de juiste bodembeschermde voorzieningen en maatregelen kan verontreiniging van de bodem optreden.

Om bodemverontreiniging te voorkomen, zijn voor de bodembedreigende activiteiten de volgende voorzieningen en maatregelen getroffen.

- De werkplaats en het gehele terrein van de inrichting zijn voorzien van een betonverharding dan wel asfalt; **deze worden beschouwd als een vloeistofkerende vloer.**
- De uitvoering van kleine reparaties boven een vloeistofkerende vloer; voor de opname van gemorste vloeistoffen is tevens absorptiemateriaal aanwezig.
- Opslag van olie boven lekbakken met voldoende capaciteit.
- Opslag van diesel in een stalen tank opgesteld in een stalen lekbak met 100% opvangcapaciteit.
- Opslag van accu's in een tegen accuzuur bestendige kunststofbak.

Op het buitenterrein van de inrichting wordt uitsluitend schoon rubber en schoon hout (A-hout) opgeslagen waardoor uitspoeling van verontreinigingen door regenwater verwaarloosbaar is.

Onverwacht aangetroffen B-hout wordt in een container opgeslagen.

De IBC-containers die op het buitenterrein worden opgeslagen zijn leeg en gereinigd en hoeven dus niet boven een bodembeschermende voorziening te worden opgeslagen. Wel is een vloeistofkerende vloer op het buitenterrein noodzakelijk vanwege het tijdelijk opslaan van diverse machines, materialen en restpartijen met handelswaarde. Tevens dient hierbij voldoende absorptiemateriaal aanwezig te zijn.

Toetsing aan NRB

Alle potentieel bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting zijn getoetst aan de NRB. Uit de toetsing is gebleken dat voor deze activiteiten voldoende bodembeschermende voorzieningen aanwezig zijn, zodat sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Wel zijn wij van mening dat het bedrijf dient te controleren of de maatregelen en voorzieningen ook daadwerkelijk functioneren. Daarom is inspectie van zowel de maatregelen en voorzieningen als van de bodem voorgeschreven. Door het regelmatig inspecteren van de voorzieningen kan - bij het constateren van een verontreiniging - de bodembedreigende activiteit zo vroeg mogelijk worden gestaakt en het verontreinigde deel van de bodem zo nodig worden verwijderd. Binnen de inrichting dient tevens zorgvuldig te worden omgegaan met morsingen (good housekeeping).

Bodemonderzoek

Blijkens de aanvraag voor de inrichting is door de vorige eigenaar een bodemonderzoek uitgevoerd. Op het moment van de aanvraag voldeed dit onderzoek echter nog niet aan de eisen van aanvraagster. Derhalve is geen bodemonderzoek bij de aanvraag ingediend. Wij hebben derhalve de eis tot het indienen van een bodemonderzoek binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking, opgenomen in de vergunningsvoorschriften. Dit bodemonderzoek dient van zodanige kwaliteit te zijn, dat het als nulonderzoek kan dienen. Tevens zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het uitvoeren van nader onderzoek en/of sanering, mocht dit uit het in te dienen bodemonderzoek noodzakelijk blijken.

De resultaten van het voornoemd bodemonderzoek zullen in het kader van deze beschikking dienen als referentie voor een eventuele toekomstige verontreiniging van grond en grondwater.

Beoordeling

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat, is verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Hiermee is eveneens getoetst dat aan BBT voldaan wordt.

Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit jaarlijks wordt gecontroleerd. Volstaan kan worden met een eenmalig onderzoek van de bodem voor het einde van de looptijd van de vergunning of na beëindiging van een bodembedreigende activiteit.

Door het vaststellen van de bodemkwaliteit zowel aan het begin als bij beëindiging van de bodembedreigende activiteit wordt inzichtelijk gemaakt of ten gevolge van deze activiteit een verontreiniging van de bodem is opgetreden. Hiertoe dienen de gevonden waarden gerelateerd te worden aan de vastgestelde kwaliteit van de bodem die nog niet is beïnvloed door de aangevraagde activiteiten en zoals opgenomen in de aanvraag (de zogenaamde nulsituatie).

Bij het stellen van voorschriften hebben wij met het voorgaande rekening gehouden.

IV.G. Afvalwater

IV.G.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De aangevraagde activiteiten zijn niet WVO-vergunningplichtig. Dit houdt in dat in de Wm-beschikking naast voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en het verwijderen van slib uit dit riool, tevens voorschriften voor de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap Velt en Vecht en het oppervlaktewater waarop deze rioolwaterzuiveringsinstallatie haar effluent loost, opgenomen dienen te worden.

IV.G.2. Lozingen

Binnen de inrichting wordt afvalwater afkomstig van huishoudelijk en sanitair gebruik geloosd op het gemeentelijk riool. Het niet-verontreinigde hemelwater wordt eveneens op het riool geloosd. Hoewel dit een eventuele extra belasting van de rioolwaterzuivering met zich mee brengt, is in overleg met het waterschap Velt en Vecht besloten dat deze situatie acceptabel is en vergunbaar.

IV.H. Energie

De Circulaire Energie in de milieuvergunning (InfoMil, oktober 1999) is als uitgangspunt genomen bij de beoordeling van het aspect energie. Het elektriciteitsgebruik binnen de inrichting is minder dan 50.000 kWh; het gasverbruik is minder dan 25.000 m³ per jaar. Daarnaast zal nog diesel gebruikt worden ten behoeve van de heftrucks. Binnen de inrichting is sprake van beperkt energiegebruik. In de aanvraag is wel vermeld dat bij vervangingsinvesteringen het energieaspect wordt meegenomen, bijvoorbeeld in geval van vervanging energiezuinigere hoogfrequente verlichting toe te passen. Om inzicht te houden in het energiegebruik is een registratieplicht van het energiegebruik in de voorschriften opgenomen. Gezien het geringe energieverbruik binnen de inrichting wordt het niet zinvol geacht aanvullende voorschriften hier omtrent op te nemen.

IV.I. Preventie

IV.I.1. Het kader voor het aspect preventie

Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan, door reductie aan de bron of door intern hergebruik.

Extern hergebruik of recycling van afval, maar ook nageschakelde "end of pipe"-technieken, zoals afvalwaterzuivering of luchtzuivering, vallen buiten preventie.

Binnen de inrichting worden afvalstoffen bewerkt en handelswaren opgeslagen. Daarnaast vinden administratieve werkzaamheden plaats.

Wij hebben de aanvraag beoordeeld en zijn van mening, dat er binnen de inrichting geen sprake meer is van een aanwezig preventiepotentieel. Bij onze afweging hebben wij gebruikgemaakt van de hulpmiddelen en criteria uit de leidraad Afval- en emissiepreventie in de milieuvergunning (Den Haag, 1996 Infomil).

IV.J. Afvalstoffen

Doelmatigheid

Op grond van artikel 8.8, eerste lid, onder b, juncto artikel 1.1, tweede lid, onder a, van de Wm, dient bij de beoordeling van de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, de doelmatigheid van het beheer van de afvalstoffen te worden betrokken.

In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Het doelmatig beheer van afvalstoffen is een zodanig beheer van afvalstoffen dat daarbij rekening wordt gehouden met het geldende afvalbeheerplan, dan wel de voor de vaststelling van het plan geldende bepalingen, dan wel de voorkeursvolgorde aangegeven in artikel 10.4 en de criteria, genoemd in artikel 10.5, eerste lid.

De doelmatigheid van het beheer van afvalstoffen krijgt primair vorm in het Landelijk afvalbeheerplan (LAP). Voor zover het LAP niet voorziet in de in de aanvraag genoemde activiteiten, moeten wij op grond van artikel 10.14, tweede lid, van de Wm, rekening houden met de voorkeursvolgorde in artikel 10.4 van de Wm en de criteria Effectief en efficiënt beheer en Effectief toezicht in artikel 10.5 van de Wm.

Toetsing doelmatig beheer op grond van het LAP

Het LAP is op 3 februari 2003 gepubliceerd in de Staatscourant en is op 4 maart 2003 in werking getreden. Op 19 april 2004 is een gewijzigde versie gepubliceerd.

Als uitwerking van de beleidskaders in het LAP zijn voor diverse afvalstromen sectorplannen opgesteld in deel 2 van het LAP. Om een zo hoogwaardig mogelijk afvalbeheer te bereiken, zijn in de sectorplannen van het LAP minimumstandaarden opgenomen. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de be- en verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen en is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden be- en verwerkt dan wenselijk is. Vergunningen worden in principe alleen verleend als de gevraagde activiteit minimaal even hoogwaardig is als de minimumstandaard.

Uit de aanvraag blijkt dat de activiteiten van de inrichting moeten worden getoetst aan de volgende sectorplannen:

- banden en rubber: Sectorplan 11, autoafval;
- pallets: Sectorplan 14, verpakkingsafval.

Autobanden en overig rubber (Sectorplan 11)

Inzamelen en opslaan

Gelet op de problemen die de afgelopen jaren zijn ontstaan met het illegaal dumpen en onbeheerd achterlaten van grote partijen afgedankte autobanden, wordt in afwijking van de algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening voor het uitsluitend opslaan (opslaan als zelfstandige activiteit) van afgedankte autobanden uitsluitend een vergunning verleend wanneer het bedrijf concrete afzetmogelijkheden heeft voor de totale hoeveelheid autobanden die wordt opgeslagen. In de aanvraag voor een vergunning moet de aanvrager motiveren dat het opslaan van autobanden effectief en efficiënt is. De maximale opslagtermijn is één jaar. Verder moet in de vergunning worden opgenomen **dat elke stagnatie in de afzet van autobanden moet worden gemeld bij het bevoegd gezag.**

Be- en verwerken

In een LCA-vergelijking¹ tussen vormen van nuttige toepassing is loopvlakvernieuwing naar voren gekomen als techniek die uit oogpunt van milieu de voorkeur verdient bij verwerking van autobanden, gevolgd door materiaalhergebruik en daarna nuttige toepassing als brandstof. Loopvlakvernieuwing is echter niet voor alle autobanden technisch of economisch haalbaar.

Minimumstandaard

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van afgedankte autobanden is nuttige toepassing.

Toetsing

Binnen de inrichting worden autobanden en overig rubber geaccepteerd. De geaccepteerde materialen zijn alle niet (met andere stoffen) verontreinigd. De geaccepteerde autobanden zijn afkomstig van bandenfabrieken (uitval) en bandensorteerbedrijven (niet meer in aanmerking komend voor hergebruik als autoband). Deze afgedankte autobanden worden binnen de inrichting gesorteerd, bewerkt en vervolgens doorverkocht aan een bedrijf dat het materiaal verder bewerkt ten behoeve van nuttige toepassing. De bewerking bestaat uit shredderen dan wel comprimeren. In de aanvraag is gesteld dat een partij afgedankte autobanden gemiddeld niet langer dan één maand binnen de inrichting aanwezig is, alvorens te worden doorverkocht in bewerkte vorm. Wij achten de opslag van de autobanden derhalve effectief en efficiënt.

¹ Milieuanalyse verwerkingsmethoden van kunststofonderdelen van afgedankte auto's; TNO 1996.

Het overige rubber wordt binnen de inrichting uitsluitend tijdelijk opgeslagen, alvorens te worden doorverkocht aan bedrijven die het materiaal bewerken met het oog op nuttige toepassing. Dit materiaal is uitsluitend handelswaar. Toetsing aan de sectorplannen van het LAP is derhalve niet aan de orde.

Deelconclusie

De aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard voor afgedankte autobanden.

Houten pallets (Sectorplan 14)

Be- en verwerken

Houten pallets worden veelal gebruikt om materialen en producten te transporteren en zijn zodoende te beschouwen als verpakkingsmateriaal. Het beleid voor verpakkingsafval is gericht op het bevorderen van preventie en het optimaliseren van afvalscheiding ten behoeve van nuttige toepassing. Behoudens een kleine fractie productgebonden vervuiling, kan gescheiden ingezameld verpakkingsafval van hout volledig nuttig worden toegepast in de vorm van materiaalhergebruik. Hout kan eventueel ook nuttig worden toegepast als brandstof.

Hout is onder te verdelen in:

- onbehandeld hout (A-hout);
- geveerd, gelakt of verlijmd hout (B-hout);
- verduurzaamd hout, exclusief met waterglas verduurzaamd hout (C-hout).

Voor A- en B-hout komen nuttige toepassing in aanmerking, met name als materiaalhergebruik in de houtvezel- en spaanplaatindustrie en als brandstof in onder meer energiecentrales.

Minimumstandaard

Voor gescheiden ingezameld verpakkingsafval is de minimumstandaard voor de materiaalsoort hout nuttige toepassing zonder nadere invulling van de trede.

Toetsing

Binnen de inrichting worden hoofdzakelijk houten pallets geaccepteerd. Het betreft uitsluitend acceptatie van A-hout. Indien onverwacht B-hout (en eventueel C-hout) wordt aangetroffen, wordt dit uitgesorteerd en opgeslagen in een container en afgevoerd naar daartoe erkende verwerkers. Na acceptatie wordt beoordeeld of de pallets gereed zijn voor verkoop of dat er een reparatie moet worden uitgevoerd om de pallets gereed te maken voor hergebruik.

Pallets die gereed zijn voor verkoop worden tijdelijk binnen de inrichting opgeslagen en verkocht voor hergebruik. De te repareren pallets worden gereedgemaakt voor verkoop, waarbij nieuwe houten materialen worden ingezet. Hier is dus sprake van producthergebruik als nuttige toepassing. De onbruikbare restanten worden verkocht om nuttig te worden toegepast door middel van materiaalhergebruik of een andere nuttige toepassing, al naar gelang de markt.

Deelconclusie

De aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard voor gescheiden ingezameld verpakkingsafval van hout.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaarden van het LAP.

Opslag van afvalstoffen

Op grond van artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (BSSA) dient het bevoegd gezag aan een Wm-vergunning voorschriften te verbinden voor de opslagduur van afvalstoffen binnen een inrichting. Deze termijn bedraagt in principe ten hoogste één jaar. De opslag kan evenwel ook tot doel hebben de afvalstoffen daarna (al dan niet na een be-/verwerking) door nuttige toepassing te laten volgen. Indien daarvan aantoonbaar sprake is, kan de opslagtermijn ten hoogste drie jaar bedragen.

Wij hebben bij het opstellen van voorschriften met vorenstaande rekening gehouden.

Acceptatie en bewerking (A&V-beleid)

In het LAP is aangegeven dat een afvalverwerkend bedrijf over een adequaat acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) dient te beschikken. In het A&V-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking van de geaccepteerde afvalstoffen plaatsvindt. Het A&V-beleid en de mengregels zijn van toepassing op alle bedrijven die afval accepteren.

In het LAP is aangegeven dat de procedures gebaseerd dienen te zijn op de richtlijnen uit het rapport De verwerking verantwoord.

Bij de aanvraag is een beperkte beschrijving van het A&V-beleid gevoegd. Aangegeven is, dat het bedrijf geen gevaarlijke afvalstoffen accepteert. Met betrekking tot afvalstromen die een be-/verwerking ondergaan, is aangegeven dat uitsluitend schoon hout (pallets) en schoon rubber worden geaccepteerd.

In het rapport De verwerking verantwoord is aangegeven, dat de uitgebreidheid van het acceptatieonderzoek afhankelijk is van de verwerkingswijze van het afval en het type afvalstroom, dat wil zeggen een risicogehalte van de stroom. De door Cubri verwerkte afvalstromen vallen in de categorie afval met een laag risico. Dit zijn zogenaamde reguliere partijen afval, die het bedrijf met grote regelmaat verwerkt en waaraan geen aanvullende procestechnische voorwaarden worden gesteld en uitsluitend visueel worden gecontroleerd. Het acceptatieonderzoek kan in dit geval beperkt blijven tot een administratieve en visuele controle.

Volgens de aanvraag is de bewerking van de afvalstoffen mechanisch en omvat het versnipperen van rubber), dan wel het repareren van pallets. Voor het overige vindt geen bewerking plaats. Hiermee is in feite het be-/verwerkingsbeleid van Cubri vastgelegd, daar overige afvalstoffen uitsluitend verhandeld worden.

Bij het stellen van voorschriften betreffende de acceptatie en afvoer van afvalstoffen hebben wij met het vorenstaande rekening gehouden.

Administratieve organisatie en interne controle (AO/IC)

In het LAP is aangegeven dat een beperkt aantal bedrijven dat afvalstoffen accepteert over een adequate administratieve organisatie en een interne controle (AO/IC) dient te beschikken.

Onder administratieve organisatie wordt verstaan het complex van organisatorische maatregelen gericht op de informatieverzorging ten behoeve van het besturen en doen functioneren van een organisatie, alsmede voor het afleggen van verantwoordingen.

Onder interne controle wordt verstaan het toetsen van resultaten aan normen door of namens de leiding ten behoeve van de leiding.

Via het AO/IC dient betrouwbare informatie naar het management en derden (vergunningverleners en toezichthouders) te zijn gewaarborgd. Met betrouwbaar wordt bedoeld een juiste, tijdige en volledige informatieverzorging die tevens controleerbaar is.

In het LAP is aangegeven dat de procedures gebaseerd dienen te zijn op de richtlijnen uit het rapport De verwerking verantwoord, maar dat per specifieke situatie een oordeel dient te worden gevormd.

Wij zijn van mening, dat de aard van het bedrijf en de te verwerken niet-gevaarlijke afvalstoffen zodanig zijn, dat het onderdeel AO/IC uit het rapport De verwerking verantwoord in de onderhavige situatie niet relevant is.

Wijzigen A&V-beleid

Overeenkomstig het gestelde in het rapport De verwerking verantwoord dienen wijzigingen in de diverse procedures ter goedkeuring aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen dienen met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen.

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen, alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt men- gen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is vastgelegd in de vergunning. In de aanvraag wordt niet aangegeven dat mengactiviteiten plaats zullen vinden.

Mengen is derhalve niet toegestaan. Dit is in de voorschriften opgenomen.

IV.K. Externe Veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij Cubri worden, met uitzondering van diesel in een tank, geen gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Derhalve is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag niet relevant.

IV.M. Brandveiligheid

Vanwege de grote hoeveelheid pallets die binnen de inrichting worden opgeslagen, is brandveiligheid een aspect dat in deze aanvraag extra aandacht benodigd.

Bij de aanvraag is een vuurbelastingsrapport gevoegd, Opslag Pallets en Rubber voor fa. Cubri Pallet- en Handelsmaatschappij BV, aan de Kanaalweg 14 te Schoonebeek, projectnummer 04-108, d.d. 9 december 2004, uitgevoerd door Fuecon brandbeheersing te Nijverdal.

Dit rapport hebben wij overgelegd ter beoordeling aan de brandweer Emmen.

In de rapportage wordt ervan uitgegaan dat geen brandoverslag zal optreden indien de warmte-straling op de desbetreffende objecten (gebouwen op de eigen inrichting en aangrenzende percelen) niet meer bedraagt dan 15 kW/m^2 . Daar waar de opslag grenst aan weiland zonder bouwbestem- ming overschrijden de 15 kW/m^2 -contouren de inrichtingsgrens. Om te voorkomen dat bij de veran- dering of uitbreiding van het huidige bestemmingsplan gebouwd wordt binnen deze contouren, heeft de brandweer geadviseerd deze stralingscontouren vast te laten leggen door de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling van de gemeente Emmen.

De gemeente Emmen heeft aangegeven bezig te zijn met de ontwikkeling van een nieuw bestem- mingsplan en hiermee rekening te zullen houden bij het opstellen daarvan.

Dit houdt in, dat de gevraagde pallet- en rubberopslag, zoals beschreven in de aanvraag, kan worden vergund. Wij hebben voorschriften opgenomen betreffende de markering van de diverse opslaglocaties, zodat de in het vuurbelastingsrapport genoemde afstanden tussen opslag en gebouwen duidelijk zichtbaar zijn.

Op het terrein staan, vrijwel aaneengesloten, een palletreparatiegebouw en een grote opslagruimte, met een totale gebruiksoppervlakte van ca. 4.700 m². Deze gebouwen zijn niet opgedeeld in meerdere brandcompartimenten of voorzien van brandscheidingen. Derhalve dienen deze gebouwen als één brandcompartiment beschouwd te worden. Een dergelijk groot brandcompartiment is toegestaan, mits de aanwezige vuurbelasting dit toelaat.

De brandweer Emmen heeft in haar advies dan ook aangegeven, dat een vuurlastberekening dient te worden uitgevoerd, om aan te tonen dat de te verwachten vuurlast vanwege de opslag in dit brandcompartiment niet te groot (dat wil zeggen, groter dan toegestaan) zal zijn.

Naar aanleiding hiervan is door Cubri op 16 februari 2006 een brandveiligheidsanalyse ingediend. Deze is eveneens door de brandweer Emmen beoordeeld.

Op basis van het totaaladvies van de brandweer, zoals eerder in onderhavig besluit beschreven, zijn wij tot de volgende overweging gekomen.

In de aanvraag is aangegeven, dat (delen van) deze gebouwen verhuurd worden aan derden voor de opslag van materialen. Om een verhoogd brandrisico te vermijden worden volgens de aanvraag geen gevaarlijke en ontvlambare (vloei)stoffen opgeslagen. Momenteel is sprake van de opslag van lege IBC-containers en polyestergranulaat (PE-korrels). Het is echter niet bekend, hoe groot de opgeslagen hoeveelheden (zullen) zijn. Daarnaast kan de aard van de opgeslagen stoffen variëren per verhuurcontract.

Om in geval van een brand in de opslagruimte het risico op brandoverslag naar de buitenpalletopslag te minimaliseren, dient de vuurbelasting in de opslagruimte zodanig te zijn, dat de warmtestraling vanwege een brand in de opslagruimte niet de 15 kW/m² overschrijdt op de locaties van de palletopslag. Om dit te realiseren, hebben wij beperkingen gesteld aan:

1. de aard van de stoffen die mogen worden opgeslagen in de opslagruimte;
2. de maximaal toegestane hoeveelheid die wordt opgeslagen in de opslagruimte.

Ad 1.

In de opslagruimte mogen geen stoffen worden opgeslagen, die volgens de ADR-geclassificeerd worden als gevaarlijke stoffen of volgens de Europese afvalstoffenlijst (Eural) als gevaarlijke afvalstoffen. Daarnaast mogen in de palletreparatieruimte uitsluitend te repareren pallets aanwezig zijn en het hiervoor benodigde hout.

Ad 2.

De loods heeft een oppervlak van 4.700 m². Er zijn geen brandwerende of brandpreventieve middelen aanwezig, met uitzondering van (draagbare) brandblusapparatuur. De loods moet daarom als één brandcompartiment beschouwd worden. Met betrekking tot het advies van de brandweer en onze overwegingen ten aanzien van de belangen van het milieu, mag een compartiment in de onderhavige situatie maximaal 3.000 m² groot zijn. Hiertoe dient een brandmuur te worden aangebracht tussen de opslagruimtes 1 (opslag divers) en 2a, zoals deze zijn aangegeven op de bijlage bij de brandveiligheidsanalyse en in bijlage 2 van de aanvraag. Deze muur dient te beschikken over een WBDBO van 60 minuten. Op deze wijze ontstaan 2 brandcompartimenten, waarvoor een maximale vuurbelasting van 120 kg equivalent vurenhout per m² is toegestaan. Een vuurlast van 120 kg/m² is een reële vuurlast bij opslag van kunststoffen, gebaseerd op de gegevens uit het Brandbeveiligings-

concept industriegebouwen uit 1995, uitgegeven door het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Uitgaande van een gemiddelde vuurlast van 120 kg/m² vurenhoutequivalent betekent dit dat binnen de inrichting in totaal maximaal 199 ton PE of vergelijkbaar materiaal mag worden opgeslagen in binnenopslag of 446 ton pallets of hout. De verdeling van deze opslag over de compartimenten is vastgelegd in de voorschriften.

Daarnaast dient in overleg met de brandweer voldoende brandblusapparatuur voor het blussen van een beginnende brand in de opslagruimte aanwezig te zijn.

Bij het stellen van voorschriften hebben wij met vorenstaande rekening gehouden.

IV.L. Toekomstige ontwikkelingen

Er worden geen ontwikkelingen binnen het bedrijf of haar directe omgeving in de nabije toekomst verwacht.

V. Bekendmaking beschikking

VI. Terinzagelegging

De kennisgeving over de beschikking en bijbehorende stukken wordt gepubliceerd in de Staatscourant en in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad, de ZuidOosthoeker, op 24 mei 2006. Vervolgens ligt de beschikking gedurende zes weken ter inzage in het provinciehuis te Assen en in het gemeentehuis te Emmen, namelijk van 25 mei 2006 tot en met 6 juli 2006.

VII. Conclusie

Op grond van vorenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

VIII. Termijn waarvoor de Wm-vergunning wordt verleend

Wij verlenen een Wm-vergunning voor een termijn van ten hoogste tien jaar indien de Wm-vergunning betrekking heeft op een inrichting waarin afvalstoffen, van buiten de inrichting afkomstig, worden opgeslagen, overgeslagen, bewerkt, verwerkt, vernietigd of verbrand.

In dit geval verlenen wij de aangevraagde Wm-vergunning voor een periode van tien jaar.

In artikel 8.17, tweede lid, van de Wm is bepaald dat voor bepaalde categorieën van inrichtingen, waarin afvalstoffen nuttig worden toegepast, de vergunning geldt voor een termijn van ten hoogste tien jaar. Cubri valt op grond van artikel 2.2 van het IVB in een categorie als bedoeld in artikel 8.17, tweede lid, zijnde een inrichting als bedoeld in bijlage I van het IVB, categorie 28.4.

Daarom wordt deze vergunning verleend voor een periode van tien jaar, zoals ook is aangevraagd.

IX. Beslissing

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen;

BESLUITEN:

- I. de door Cubri Pallet en Handelsmaatschappij BV, gelegen aan de Kanaalweg 14 te Schoonebeek, aangevraagde Wm-vergunning als bedoeld in artikel 8.1 van de Wet milieubeheer voor haar inrichting ten behoeve van het opslaan van materialen, machines en restpartijen, het opslaan en versnipperen van rubber en banden en het opslaan, repareren en verhandelen van pallets, te verlenen van tien jaar, gerekend vanaf het in werking treden van de beschikking;
- II. dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- III. aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen.

Gedeputeerde staten voornoemd,



, secretaris



, voorzitter

Bijlage(n): _____
tk/coll. 2€

Het origineel van dit besluit wordt verzonden aan Cubri Pallet en Handelsmaatschappij BV ter attentie van de heer G. Brinks en een afschrift ervan aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen
- de VROM-Inspectie, Regio Noord, Postbus 30020, 9700 RM Groningen
- het dagelijks bestuur van het waterschap Velt en Vecht, Postbus 330, 7740 AH Coevorden
- de brandweer van Emmen, Afdeling Preventie, t.a.v. de heer J. Bannink, Postbus 1076, 7801 BB Emmen

Beroep

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht en de Wet milieubeheer kunt u gedurende zes weken na de terinzagelegging tegen de beschikking schriftelijk beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Alleen als u tijdig bedenkingen hebt ingebracht, hebt u beroepsrecht.

VOORSCHRIFTEN

behorende bij de revisievergunning

inzake de Wet milieubeheer van

Cubri Pallet en Handelsmaatschappij BV

voor de locatie Kanaalweg 14

te Schoonebeek

Inhoudsopgave

BEGRIPPEN- EN LITERATUURLIJST	1
1 ALGEMEEN	6
1.1 Algemeen en bedrijfstijden	6
1.2 Inspectie en onderhoud	6
1.3 Terreinen en wegen	6
1.4 Diversen	6
1.5 Bijzondere omstandigheden	7
2 LUCHT	8
3 GELUID	9
3.1 Geluidnormering	9
4 BODEMBESCHERMING	10
4.1 Voorzieningen	10
4.2 Opslag in vaatwerk van oliën	10
4.3 Bedrijfsrioleringen	10
4.4 Bodemonderzoek en monitoring	11
<i>Bodembelastingsonderzoek (nulsituatieonderzoek)</i>	11
<i>Herstelplicht (bodemsanering)</i>	11
<i>Eindonderzoek</i>	11
<i>Rapportage</i>	117
5 AFVALSTOFFEN	13
5.1 Acceptatie	13
5.2 Registratie	13
5.3 Afvoer van reeds ingenomen maar nog niet-geaccepteerde afvalstoffen	14
5.4 Opslag en afvoer	14
<i>Algemeen</i>	14
<i>Opslag en afvoer gevaarlijk afval</i>	15
6 AFVALWATER	16
6.1 Algemeen	16
6.2 Lozingseisen	16
7 BRANDBESTRIJDING	17
7.1 Brandbestrijding	17
7.2 Bedrijfsnoodplan	17
8 INSTALLATIES	19
8.1 Elektrische installaties	19
8.2 Stookinstallaties	19
<i>Onderhoud en controle</i>	19
9 OPSLAG	20
9.1 Opslag van hout	220
9.2 Opslag van rubber	220
9.3 Opslag van diesel in een enkelwandige tank	220
9.4 Afleringsinstallatie van vloeibare brandstoffen (voor kleinschalig gebruik en niet bedoeld voor verkoop aan derden)	221

10	HEFTRUCKS	252
11	NAZORG	263

Begrippen- en literatuurlijst

Voor zover een norm of richtlijn (zoals NEN, CPR of BRL), waarnaar in een voorschrift of begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de voor de datum waarop deze vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

ADR	Accord européen relatif aux transport internationaux de marchandises dangereuses par route.
Afvalhout	Hout dat in het afvalstadium is geraakt met een onderverdeling in drie kwaliteitsklassen: A-hout: onbehandeld hout; B-hout: geverfd, gelakt of verlijmd hout; C-hout: verduurzaamd hout, exclusief met waterglas verduurzaamd hout.
ALARA beginsel	Het beginsel dat met zich meebrengt dat alle technisch realiseerbare maatregelen dienen te worden getroffen teneinde een zo groot mogelijke bescherming voor het milieu te bieden, tenzij zulks, gelet op een voor de branche waartoe het bedrijf behoort redelijke kosteneffectiviteit, niet kan worden gevegd.
Bedrijfsriolering	Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbaar riool of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.
Bodembeschermende maatregel	Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.
Brandbare vaste stof	Een stof vallend onder de klasse 4.1 van het ADR
Brandbare vloeistof	Een vloeistof die, in verpakte vorm, volgens het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandcompartiment	Brandcompartiment als bedoeld in het Bouwbesluit 2003 (gedeelte van één of meer gebouwen bestemd als maximaal uitbreidingsgebied van brand).
Groot Brandcompartiment	Brandcompartiment met een gebruiksoppervlakte van meer dan 1.000 m ² , als bedoeld in afdeling 2.22 van het Bouwbesluit 2003.
Brandwerendheid	Brandwerendheid met betrekking tot de scheidende functie bepaald volgens NEN 6069.

Emballage	Glazen flessen tot 5 l, kunststof flessen of vaten tot 60 l, metalen bussen tot 25 l, stalen vaten of kunststof drums tot 300 l en papieren of kunststof zakken.
Eural	Europese afvalstoffenlijst ter uitvoering van Richtlijn 75/442/EEG betreffende afvalstoffen en Richtlijn 91/689/EEG betreffende gevaarlijke afvalstoffen.
Gedeputeerde Staten	Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe.
Geluidgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, als aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder.
Geluidniveau in dB(A)	Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A).
Gevaarlijke stoffen en goederen	Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de IMDG-Code.
Gevaarlijke afvalstof	Afvalstof die als zodanig is aangewezen op grond van de Eural-wetgeving.
IMDG-Code	"International Maritime Dangerous Goods Code", uitvoeringsbepalingen voor Hoofdstuk VII, deel A van het Internationale Verdrag voor de Veiligheid van Mensenlevens op Zee van 1974, uitgegeven door de IMO te Londen.
ADR-klassen gevaarlijke stoffen:	1. Ontploffbare stoffen en voorwerpen; 2. gassen; 3. brandbare vloeistoffen; 4.1 brandbare vaste stoffen, zelfontledende vaste stoffen en vaste ontploffbare stoffen in niet explosieve toestand; 4.2 voor zelfontbranding vatbare stoffen; 4.3 stoffen die in contact met water brandbare gassen ontwikkelen; 5.1 oxiderende stoffen; 5.2 organische peroxiden; 6.1 giftige stoffen; 6.2 infectieuze stoffen; 7. radioactieve stoffen; 8. bijtende stoffen; 9. diverse gevaarlijke stoffen en voorwerpen.
Klasse 1-vloeistoffen	Brandbare vloeistoffen met een vlampunt van 273 K (0° C) tot 294 K (21° C).
Klasse 2-vloeistoffen	Brandbare vloeistoffen met een vlampunt tussen 294 K (21° C) en 328 K (55° C).

Klasse 3-vloeistoffen	Brandbare vloeistoffen met een vlampunt boven 328 K (55° C) en ten hoogste 373 K (100° C).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)	De energetische sommatie van de equivalente A-gewogen geluidsniveaus op een beoordelingspunt over een specifieke beoordelingsperiode ten gevolge van specifieke bedrijfstoestanden, zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, zuivere tooncomponent of muziekgeluid.
Lekbak	<p>Een vloeistofdichte vloer die tezamen met de aanwezige drempels en muren een vloeistofdichte bak vormt danwel een apart gecreëerde vloeistofdichte bak van steen, beton, staal of kunststof.</p> <p>De lekbak moet bestand zijn tegen de als gevolg van lekkage optredende plotselinge vloeistofdruk alsmede de inwerking van de opgeslagen vloeistoffen. De lekbak moet een inhoud hebben die ten minste gelijk is aan de totale hoeveelheid erin opgeslagen vloeistoffen indien klasse 1- en klasse 2-vloeistoffen zijn opgeslagen, en een inhoud van de grootste verpakkingseenheid, vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige opgeslagen hoeveelheid, bij opslag van klasse 3- of overige vloeistoffen.</p> <p>De lekbak moet zijn voorzien van een afdak voor de wering van hemelwater of een aftapmogelijkheid om het ingevallen hemelwater periodiek te laten afvloeien.</p>
Maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$)	Het maximaal te meten A-gewogen geluidsniveau gemeten in de meterstand 'fast' gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m .
NEN 1010	"Veiligheidsbepalingen voor laagspanningsinstallaties"
NEN-normen	Bij het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) te Delft uitgegeven en te verkrijgen normbladen.
NRB	Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten uitgegeven door het Informatiecentrum Milieuvergunningen te den Haag.
NVN	Nederlandse voornorm.
Onbrandbaar	Onbrandbaar bepaald volgens NEN 6064
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater buiten de inrichting.

Partij	Een hoeveelheid materiaal, die uit het oogpunt van haar (deel-)proces van oorsprong én uit het oogpunt van haar wijze van opslag, als een eenheid wordt beschouwd.
Potentiëel bodembedreigende activiteit	Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.
Protocol Nulsituatie/BSB-onderzoek	Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).
Protocol	Document voor het vastleggen van gegevens ter verantwoording van verrichte handelingen.
Riolering	Voorziening voor afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit een inrichting naar een openbaar riool.
Vlampunt	Het (onderste) vlampunt is die temperatuur waarbij nog juist boven de vloeistof met lucht een brandbaar (explosief) mengsel kan worden gevormd. Het vlampunt tot 55° C wordt bepaald volgens de methode Abel-Pensky omschreven in NEN-EN 57. Het vlampunt boven 55° C wordt bepaald volgens de methode van Pensky-Martens omschreven in NEN-EN 2719.
Vloeistofkerende vloer	Een niet-vloeistofdichte vloer, die slechts een bodembeschermend effect heeft als lekkages, morsingen e.d. onmiddellijk na constatering worden opgeruimd, dus voordat de stoffen in de bodem indringen. Voorbeelden van vloeistofkerende vloeren zijn: buitenverhardingen (zogenaamde stelconplaten of aaneengesloten bestrating); binnenvloeren van tegels of stelconplaten met niet geheel afgewerkte naden.
VROM	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer te 's-Gravenhage.

1 Algemeen

1.1 Algemeen en bedrijfstijden

- 1.1.1 De aanvraag alsmede het bijbehorende vuurbelastingsrapport maakt onderdeel uit van de vergunning.
- 1.1.2 De inrichting mag slechts in werking zijn op maandag tot en met zaterdag van 7.00 uur tot 17.00 uur.
- 1.1.3 De aan- en afvoer van goederen mag uitsluitend van maandag tot en met zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur plaats te vinden.

1.2 Inspectie en onderhoud

- 1.2.1 Installaties moeten zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Elk effect aan een installatie dat gevaar, schade of hinder buiten de inrichting kan veroorzaken, alsmede elke lekkage in de bodem dient zo spoedig mogelijk te worden hersteld.

1.3 Terreinen en wegen

- 1.3.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond dient ten minste te zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen hout, rubber en overige stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid;
 - c. de opslag van diesel en onderhoudsvloeistoffen.
- 1.3.2 Het terrein mag niet vrij toegankelijk zijn. Er moet een deugdelijke afscheiding aanwezig zijn van minimaal 2 m hoogte.
- 1.3.3 Indien geen personeel binnen de inrichting aanwezig is moet de afscheiding zoals bedoeld in voorschrift 1.3.2 afgesloten zijn.
- 1.3.4 De inrichting moet in goede staat van onderhoud verkeren.

1.4 Diversen

- 1.4.1 Het personeel binnen de inrichting moet ten aanzien van het gestelde in de aan deze vergunning verbonden voorschriften zijn geïnstrueerd.
- 1.4.2 Er dient een milieulogboek te worden opgezet en bijgehouden waarin vanaf het in werking treden van de vergunning alle milieurelevante handelingen moeten worden vermeld. Er dienen ten minste de volgende zaken in te worden opgenomen:
 - a. de resultaten van in deze vergunning voorgeschreven onderzoeken, keuringen, metingen en registraties;

- b. alle van belang zijnde gegevens (zoals datum, tijdstip, plaats oorzaak, aard, hoeveelheid, getroffen maatregelen etc.) van voorgevallen incidenten die van invloed zijn op het milieu;
- c. de afvoerbewijzen van afgevoerde afvalstoffen;
- d. de administratie van afvalstoffen zoals bedoeld in voorschriften 5.2.1 tot en met 5.2.3 en 5.3.2;
- e. teneinde inzicht te krijgen in het energieverbruik en de variatie daarin om daarmee onnodig verbruik te voorkomen, de maandelijkse registratie van het energiegebruik per energiedrager van het afgelopen jaar (aardgasverbruik in m³ en elektriciteitsverbruik in kWh).

De gegevens hoeven zich niet in het milieulogboek zelf te bevinden, mits in het logboek een duidelijke verwijzing naar de vindplaats is gegeven.

- 1.4.3 Van alle onderzoeken welke bij of krachtens deze vergunning zijn vereist dienen, indien geen andere termijn is aangegeven, de resultaten binnen drie maanden na uitvoering van het onderzoek aan gedeputeerde staten worden overgelegd. Meetrapporten dienen ten minste te bevatten:
- a. het tijdstip van de metingen;
 - b. de gehanteerde bemonsterings-, meet- en analysemethoden;
 - c. de relevante bedrijfssituatie en de productieomstandigheden tijdens de metingen;
 - d. de meet- en berekeningsresultaten;
 - e. eventuele bijzonderheden;
 - f. het resultaat van de toetsing aan de in deze vergunning vermelde grenswaarden;
 - g. de maatregelen die zijn genomen indien uit het hiervoor bedoelde meet- of berekeningsresultaat blijkt dat de in deze vergunning voorgeschreven grenswaarden zijn overschreden.

- 1.4.4 Registers en rapporten welke blijkens deze vergunning dienen te worden opgesteld, dienen ten minste drie jaar binnen de inrichting te worden bewaard.

1.5 Bijzondere omstandigheden

- 1.5.1 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet dient conform artikel 17.1 Wet milieubeheer hiervan terstond mededeling te worden gedaan aan het Meldingspunt Ongewone Voorvallen van de provincie Drenthe, tel. 0592 - 365872. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient de mededeling onverwijld schriftelijk te worden bevestigd. Eveneens dienen omwonenden en omliggende bedrijven, waarvoor bovengenoemde gevolgen van belang zouden kunnen zijn, onverwijld te worden geïnformeerd.
- 1.5.2 Voordat onderhoudswerkzaamheden worden uitgevoerd welke een bovennormale beïnvloeding van de omgeving tot gevolg kunnen hebben dienen gedeputeerde staten hiervan schriftelijk, bij voorkeur per telefax, op de hoogte te worden gesteld. Deze kunnen nadere eisen stellen aan de wijze waarop de werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd.

2 Lucht

- 2.1.1 Afvoergassen van rookgassystemen of afzuigsystemen mogen geen hinder veroorzaken buiten de inrichting.

3 Geluid

3.1 Geluidnormering

- 3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten mag op de beoordelingpunten zoals genoemd in onderstaand schema, niet meer bedragen dan :

Immissiepunt	Omschrijving	$L_{A,r,LT}$ per periode in dB(A)		
		Dag (07.00 - 19.00)	Avond (19.00- 23.00)	Nacht (23.00 - 07.00)
1	Boekweitakker 9	45	--	--
2	Kanaalweg 11	38	--	--
3	Kanaalweg 9	38	--	--
4	Kanaalweg 7A	37	--	--
5	Boekweitakker 14A	40	--	--
6	Kanaalweg 13	37	--	--

Gelet op het feit dat de inrichting alleen in de dag periode in werking is, wordt alleen in deze periode geluidruimte vergund. De beoordelingshoogte voor de dagperiode is 1.5 meter.

- 3.1.2 Onverminderd het gestelde in voorschrift 3.1.1, mogen de maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$), voor zover deze een gevolg zijn van de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede van de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten, op de in voorschrift 3.1.1 genoemde immissiepunten niet meer bedragen dan 65 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode).
- 3.1.3 Om aan het gestelde in voorschrift 3.1.1 te kunnen voldoen, dient een aarden geluidswal van 4 m aan de rand van de inrichting te zijn aangebracht conform de tekening op bijlage 2 "Plattegrond inrichting" van de vergunningaanvraag, dan wel een geluidscherm met een gelijkwaardig effect.
- 3.1.4 Tussen 19.00 en 7.00 uur van maandag tot en met zaterdag en van 19.00 uur op zaterdag tot 7.00 uur op maandag mogen geen voertuigen warmdraaien binnen de inrichting.
- 3.1.5 Ramen en deuren in de gevel(s) van de ruimten waarin de bewerkingsmachines en andere lawaaimakende machines en installaties staan opgesteld, moeten tijdens het in werking zijn van de machines en installaties en bij lawaai ten gevolge van werkzaamheden gesloten worden gehouden, behoudens voor het onmiddellijk doorlaten van personen, goederen en voertuigen.

3.2 Metingen en controle

- 3.2.1 De in deze vergunning vermelde waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en maximale geluidniveaus (L_{Amax}), voor zover betrekking hebbend op een woning of ander geluidgevoelig object, gelden op de gevel van de woning of het object.
- 3.2.2 Bepaling/beoordeling en controle van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidniveaus en rapportages van metingen en/of berekeningen dienen te geschieden volgens de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999 van het Ministerie van VROM.

4 Bodembescherming

4.1 Voorzieningen

- 4.1.1 Binnen de inrichting gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden geneutraliseerd of geabsorbeerd met een daartoe geschikt absorptiemiddel. Hiertoe moet in de inrichting minimaal 25 kg absorptie- of neutralisatiemiddel aanwezig zijn, nabij de plaatsen waar schadelijke stoffen kunnen worden gemorst. De gebruikte absorptie- of neutralisatiemiddelen moeten als gevaarlijk afval worden behandeld.
- 4.1.2 De loodsen en het buitenterrein moeten zijn voorzien van een vloeistofkerende vloer.

4.2 Opslag in vaatwerk van oliën

- 4.2.1 Klasse 3-vloeistoffen in emballage (zoals motorolie en hydrauliekolie) en afgewerkte olie, moeten in deugdelijke afgesloten verpakking worden bewaard in een vloeistofdichte lekbak met een inhoud ten minste gelijk aan de inhoud van de grootste emballage vermeerderd met 10% van de gezamenlijke inhoud van de overige in de bak geplaatste emballage. Er dienen dusdanige voorzieningen te zijn getroffen waardoor geen regenwater in de vloeistofdichte bak kan geraken.
- 4.2.2 Indien de emballage bestemd is tot het aftappen van vloeistoffen moeten vloeistofdichte lekbak(ken) onder het aftappunt worden geplaatst.
- 4.2.3 Het vaatwerk mag niet worden gestapeld, tenzij het geschikt is voor stapelen of hiertoe voorzieningen zijn aangebracht.
- 4.2.4 Een stelling voor de opslag van vaatwerk moet voldoende sterk, bestendig en stabiel zijn bij normaal gebruik. Op rekken geplaatst vaatwerk moet goed zijn afgesloten.
- 4.2.5 Indien er vloeistoffen in de lekbak gemorst zijn, moeten deze zo snel mogelijk worden opgeruimd.
- 4.2.6 Indien emballage lekt, moet de lekkage direct worden verholpen of moet de inhoud van het lekkende vat direct worden overgebracht in een zogenaamd overvat.

4.3 Bedrijfsrioleringen

- 4.3.1 Indien een vermoeden bestaat of blijkt dat de riolering lek is dient:
- het betreffende deel van de riolering buiten gebruik te worden gesteld;
 - herstel, indien dit mogelijk is, zo spoedig mogelijk te geschieden.

4.4 Bodemonderzoek en monitoring

Bodembelastingonderzoek (nulsituatieonderzoek)

- 4.4.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie dient uiterlijk 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning een bodembelastingsonderzoek te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient betrekking te hebben op plaatsen en stoffen binnen de inrichting waar bodembelasting zou kunnen (zijn) ontstaan en te worden uitgevoerd conform het Protocol nulsituatie / BSB-onderzoek zoals vermeld in de uitgave "Bodemonderzoek milieuvergunning en BSB" (SDU Uitgeverij, Koninginnegracht, Den Haag, oktober 1993) of een andere gelijkwaardige onderzoeksstrategie.
- 4.4.2 Indien blijkt dat de bodem is verontreinigd of aangetast, of verontreinigende stoffen op of in de bodem dreigen te geraken, geraken of zijn geraakt, zonder dat er sprake is van een ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, moet degene die de inrichting drijft dit onverwijld melden aan het bevoegd gezag. Er moeten in deze gevallen onverwijld maatregelen worden genomen teneinde de oorzaak van de verontreiniging weg te nemen en de verontreiniging, de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken.
- 4.4.3 Direct na een in voorschrift 4.4.2 bedoelde melding moet, in het geval dat de bodem of het grondwater is verontreinigd of aangetast, de bodem en/of het grondwater worden onderzocht. Het onderzoek moet worden uitgevoerd conform het Protocol nulsituatie / BSB-onderzoek zoals vermeld in de uitgave "Bodemonderzoek milieuvergunning en BSB" (SDU Uitgeverij, Koninginnegracht, Den Haag, oktober 1993).

Herstelplicht (bodemsanering)

- 4.4.4 Indien uit monitoring of anderszins blijkt dat de bodem (grond en/of grondwater) is verontreinigd kunnen gedeputeerde staten binnen 6 maanden na ontvangst van de resultaten van het onderzoek, onderscheidenlijk het bij hun college op andere wijze bekend worden van de verontreiniging, verlangen dat de eerder vastgestelde nulsituatie van de bodemkwaliteit als bedoeld in voorschrift 4.4.1 wordt hersteld.
- 4.4.5 Het bepaalde in voorschrift 4.4.4 blijft in werking gedurende drie jaar na het verlopen van deze vergunning.

Eindonderzoek

- 4.4.6 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn goedgekeurd door gedeputeerde staten. Het onderzoek dient betrekking te hebben op de plaatsen die bij een nulsituatieonderzoek zijn onderzocht en te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of een andere gelijkwaardige onderzoeksstrategie.

Rapportage

- 4.4.7 De resultaten van de onderzoeken als bedoeld in de voorschriften 4.4.1, 4.4.3 en 4.4.6 dienen uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan gedeputeerde staten te zijn overgelegd.

5 Afvalstoffen

5.1 Acceptatie

5.1.1 In de inrichting mogen ten behoeve van eigen handel en bewerking uitsluitend de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:

- pallets (houten verpakking) (A-hout, euralcode 15 01 03);
- afgedankte autobanden (euralcode 16 01 03) en
- overig rubber (euralcode 19 12 04);

5.1.2 In de inrichting mogen ten behoeve van uitsluitend de eigen handel en opslag de volgende (afval)stoffen worden geaccepteerd:

- machines en voertuigen (zijnde geen wrakken),
- materialen en restpartijen met handelswaarde, voor zover dit geen **gevaarlijke** (afval)stoffen zoals genoemd in de Eural dan wel de ADR betreft.

Deze (afval)stoffen mogen niet worden bewerkt dan wel verwerkt of gemengd.

5.1.3 Ten behoeve van acceptatie moeten alle aangeboden stoffen zowel visueel als **administratief worden gecontroleerd en gewogen.**

5.1.4 De visuele controle bij de **weegbrug** dient te bestaan uit een schouwing van de aangevoerde partij afvalstoffen door de weegbrugmedewerker. *— 15 drie en? ?*

5.1.5 Bij administratieve controle dient nagegaan te worden of de afvalstoffen die aangeboden worden overeenkomen met de gegevens van de begeleidingsbrief.

5.2 Registratie

5.2.1 Vergunninghoudster dient een administratie te voeren van de binnen de inrichting aanwezige afvalstoffen. Uit deze administratie moet wekelijks kunnen worden afgeleid hoe groot de aanwezige voorraad voornoemd materiaal is.

De opzet en uitvoering van deze administratie dienen zodanig te zijn dat, per ontvangen cq. afgegeven partij, ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:

- a. de naam en het adres van de ontdoener dan wel inzamelaar en de vervoerder;
- b. de locatie van herkomst (indien anders dan onder a genoemd);
- c. de datum van ontvangst dan wel afgifte;
- d. de hoeveelheid (in kg dan wel aantallen);
- e. een omschrijving van de aard en samenstelling;
- f. de euralcode;
- g. het afvalstroomnummer (voor zover van toepassing);
- h. de opslaglocatie.

- 5.2.2 Van de afvalstoffen die overeenkomstig de voorschriften in deze vergunning niet geaccepteerd mogen worden, maar niettemin tussen het aangeboden afval worden aangetroffen, dienen de gegevens op overeenkomstige wijze te worden geregistreerd als in voorschrift 5.2.1 is aangegeven.
- 5.2.3 De in de voorschriften 5.2.1 en 5.2.2 bedoelde gegevens moeten gedurende minstens vijf jaar worden bewaard.

5.3 Afvoer van reeds ingenomen maar nog niet-geaccepteerde afvalstoffen

- 5.3.1 Indien bij de administratieve, visuele, steekproefsgewijze controle blijkt dat aangeboden afvalstoffen niet in overeenstemming zijn met acceptatiecriteria, dan dient de aangeboden partij te worden geweigerd. Partijen die niet geaccepteerd mogen worden, dienen zo spoedig mogelijk volgens de wettelijke bepalingen naar een vergunninghoudende inrichting te worden afgevoerd.
- 5.3.2 De weigeringen dienen te worden geregistreerd overeenkomstig voorschrift 5.2.2.

5.4 Opslag en afvoer

Algemeen

- 5.4.1 Voor wat betreft pallets, afgedankte autobanden en overig rubber gelden de volgende maximaal toegestane hoeveelheden, welke in de inrichting mogen worden opgeslagen:
- maximaal 50.000 pallets
 - maximaal 200 ton afgedankte autobanden
 - maximaal 800 ton overig rubber
- 5.4.2 Afvalstoffen mogen niet in de bodem terecht kunnen komen of in de bodem worden gebracht.
- 5.4.3 De volgende afvalstoffen welke binnen de inrichting *ontstaan* moeten ten minste naar aard en verwerkingsmogelijkheid gescheiden worden opgeslagen en afgevoerd:
- a. Papier en karton;
 - b. Metalen;
 - c. Accu's;
 - d. Kunststoffen;
 - e. Hout (zoals uitgesorteerd B-hout);
 - f. Afvalstoffen die volgens de Europese afvalstoffenlijst (Eural) worden aangemerkt als gevaarlijk afval.
- 5.4.4 Afvalstoffen mogen niet langer dan één jaar in de inrichting worden opgeslagen.
- 5.4.5 Afvalstoffen dienen regelmatig en tenminste éénmaal per jaar te worden afgevoerd door een daartoe erkende inzamelaar. Het afvoeren van afvalstoffen uit de inrichting moet zodanig geschieden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. De afvoerbewijzen moeten in het milieulogboek worden bewaard.

- 5.4.6 Indien de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing mag in afwijking van voorschrift 5.4.4 de opslag plaatsvinden gedurende ten hoogste drie jaar. Dit voorschrift is niet van toepassing op afgedankte autobanden.
- 5.4.7 Elke stagnatie in de afzet van autobanden moet aan het bevoegd gezag gemeld worden, uiterlijk twee maanden na het tijdstip waarop duidelijk is geworden dat de afvoer van banden niet meer kan plaatsvinden zoals gepland.
- 5.4.8 De werkplaats moet op de buitenlucht zijn geventileerd. De openingen moeten gelijkmatig over buitenwanden en deuren zijn verdeeld.

Opslag en afvoer gevaarlijk afval

- 5.4.9 De emballage voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen moet dicht en voldoende sterk en geschikt zijn voor de desbetreffende stof. Op de emballage moet duidelijk leesbaar worden aangeduid welke afvalstof het betreft.
- 5.4.10 De verpakkingen met vloeibare gevaarlijke afvalstoffen moeten in vloeistofdichte lekbakken zijn geplaatst. De inhoud van de bak moet de volledige inhoud van de opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten.
- 5.4.11 Ledige, niet gereinigde emballage voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen, moet worden bewaard als gevulde emballage.
- 5.4.12 Gebruikte poetsdoeken en absorptiematerialen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en het verwijderen van gemorste olie, dienen als gevaarlijk afval te worden behandeld en in vloeistofdichte en afgesloten emballage te worden bewaard, die bestand is tegen het product.
- 5.4.13 De in de inrichting ontstane gevaarlijke afvalstoffen, als aangeduid in de Europese Afvalstoffenlijst (Eural) mogen niet met andere categorieën (gevaarlijke) afvalstoffen worden gemengd.
- 5.4.14 De opslag van (oude) accu's afkomstig uit onderhoudswerkzaamheden, moet plaatsvinden in een vloeistofdichte bak die bestand is tegen het aanwezige electrolyt. Het opladen van accu's dient te gebeuren op een vloeistofkerende vloer en op een goed geventileerde plaats.

6 Afvalwater

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Afvalwater mag slechts in een openbaar riool of andere voorziening voor de inzameling of het transport van afvalwater worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of bij een zodanig riool behorende apparatuur;
 - b. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk of bij een zodanig zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - c. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool of uit de bij een zodanig riool behorende apparatuur;
 - d. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk of uit de bij een zodanig zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - e. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangend oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 6.1.2 Hemelwater dat afkomstig is van daken en niet ten gevolge van de bedrijfsvoering verontreinigd hemelwater dat afkomstig is van terreinen die horen bij de inrichting, (alsmede niet verontreinigd koelwater) dient te worden geloosd in het openbaar riool voor de afvoer van hemelwater.

6.2 Lozingseisen

- 6.2.1 Het is verboden afvalwater in een openbaar riool te brengen dat:
- a. stankoverlast buiten de inrichting kan veroorzaken;
 - b. stoffen bevat in zodanige hoeveelheden of concentraties, dat brand- of explosiegevaar kan ontstaan;
 - c. stoffen bevat die verstopping of beschadiging van een riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken.

7 Brandbestrijding

7.1 Brandbestrijding

7.1.1 Vergunninghoudster dient uiterlijk 6 weken na het in werking treden van de vergunning te beschikken over een brandpreventieplan. In dit plan dient aandacht te zijn besteed aan:

- a. aard, uitvoering en situering van:
 - blusmiddelen;
 - systemen voor detectie, melding en bestrijding;
 - bluswatervoorziening en -voorraad;
 - opvang van verontreinigd bluswater;
 - compartimentering van de opslagruimte "divers" voor zover dit in relatie tot de blusmiddelen van toepassing is;
- b. de plaatsen waar open vuur en roken verboden is;
- c. de wijze van inspectie op werking, staat en situering van blusmiddelen, detectie- en bestrijdingssystemen.

7.1.2 Brandblusmiddelen moeten jaarlijks worden gecontroleerd door een instantie die is erkend op basis van de Regeling voor de erkenning van onderhoudsbedrijven kleine blusmiddelen of een ten minste gelijkwaardige instantie.

7.1.3 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- b. in goede staat van onderhoud verkeren;
- c. goed bereikbaar zijn;
- d. als zodanig herkenbaar zijn.

7.1.4 Het terrein en het wegensysteem dienen zodanig te zijn ingericht en de toegankelijkheid dient zodanig te zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

7.1.5 In de gehele inrichting mag niet worden gerookt behalve op die plaatsen en in die gebouwen waar vanwege vergunninghoudster nadrukkelijk de toestemming tot roken is aangegeven. Het rookverbod moet duidelijk zijn aangegeven door middel daarvoor genormaliseerd veiligheidsteken.

7.2 Bedrijfsnoodplan

7.2.1 Vergunninghoudster dient uiterlijk zes maanden na het in werking treden van de vergunning te beschikken over een bedrijfsnoodplan. Het bedrijfsnoodplan dient ten minste de volgende onderdelen te bevatten:

- a. een beschrijving van de denkbare incidenten en de mogelijke effecten daarvan onder diverse meteorologische omstandigheden;
- b. de bedrijfsnoodorganisatie, taken en bevoegdheden van de betrokken personen coördinatiecentra, waarschuwings en alarmeringsprocedures, communicatiesystemen en -regelingen, medische noodvoorzieningen;

- c. fasering van beheersing en bestrijding van beschouwde incidenten, meldingprocedures en klassering van incidenten, handelingen en te nemen maatregelen, beëindiging van de bijzondere situatie;
- d. overzichten van beschikbare hulpbronnen, een opsomming van aanwezig materiaal, externe hulpdiensten, getraind personeel in ploegendienst en in consignatie.
- e. Het bedrijfsnoodplan moet zijn afgestemd met de gemeentelijke of regionale brandweer.

8 Installaties

8.1 Elektrische installaties

8.1.1 De elektrische installatie moet voldoen aan NEN 1010.

8.2 Stookinstallaties

8.2.1 Verwarmings- en stookinstallaties moeten zo zijn afgesteld, dat een optimale verbranding plaatsvindt.

8.2.2 Buiten een stookruimte, waarin verwarmingsinstallaties zijn opgesteld met een individueel vermogen van meer dan 130 kW, moet een goed bereikbare brandschakelaar aanwezig zijn en een afsluiter waarmee de brandstoftoevoer kan worden afgesloten.

Onderhoud en controle

8.2.3 Aan een stook- of verwarmingsinstallatie dient tenminste éénmaal per jaar onderhoud te worden verricht. Op een stook- of verwarmingsinstallatie met een nominale belasting van 130 kW op bovenwaarde of hoger, dient bij ingebruikname en vervolgens ten minste éénmaal per twee jaar een beoordeling te worden uitgevoerd op noodzakelijke afstelling en onderhoud teneinde aan voorschrift 8.2.1 te voldoen.

8.2.4 Beoordeling, afstelling en onderhoud en reparaties geschieden door:

- a. een voor die activiteit of activiteiten gecertificeerd bedrijf/instituut;
- b. een andere bedrijf/instituut die over aantoonbare gelijkwaardige deskundigheid beschikt voor die activiteit of activiteiten.

9 Opslag

9.1 Opslag van hout

- 9.1.1 De opslag van pallets dient te geschieden op de locaties 1 t/m 4 van de bijlage 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Opslag pallets en rubber voor fa. Cubri Pallet- en Handelsmij. BV" rapportnr. 04-108, d.d. 9 december 2004. De opslag mag de hierop maximaal aangegeven afmetingen per locatie niet overschrijden.
- 9.1.2 De opslaglocaties voor pallets dienen duidelijk zichtbaar te zijn aangegeven op het terrein middels een markering op de terreinverharding. De opslaglocaties en de daarbij in acht te nemen afstanden tot gebouwen en de erfgrens dienen te worden uitgelijnd conform de bijlage 1 als bedoeld in voorschrift 9.1.1. Hierbij mag de markering niet op minder dan 1 m van de erfgrens worden aangebracht.

9.2 Opslag van rubber

- 9.2.1 De opslag van autobanden moet plaatsvinden in stalen containers.
- 9.2.2 De opslag van versnipperd rubber mag op pallets plaatsvinden.
- 9.2.3 De opslag van rubber en banden als bedoeld in 9.2.1 en 9.2.2 dient plaats te vinden op locatie 5 van bijlage 1 als bedoeld in voorschrift 9.1.1 en mag de daarop maximaal aangegeven afmetingen niet overschrijden.
- 9.2.4 De opslag van autobanden en overig rubber zoals aangegeven op bijlage 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Opslag pallets en rubber voor fa. Cubri Pallet- en Handelsmij. BV" rapportnr. 04-108, d.d. 9 december 2004, moet duidelijk zichtbaar zijn begrensd door markering op de terreinverharding.

9.3 Opslag van diesel in een enkelwandige tank

- 9.3.1 De opslag dient te voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van de richtlijn CPR 9-6:
- a. 4.1.1 en 4.1.2;
 - b. 4.1.2.1 tot en met 4.1.2.3;
 - c. 4.1.3 tot en met 4.1.6;
 - d. 4.3.2 tot en met 4.3.5;
 - e. 4.3.8 en 4.3.9;
 - f. 4.3.11;
 - g. 4.4.1;
 - h. 4.4.4 en 4.4.5;
 - i. 4.4.7 en 4.4.8;
 - j. 4.5.2 tot en met 4.5.9;
 - k. 4.5.11.
- 9.3.2 Binnen de inrichting moet van de stalen enkelwandige tank een KIWA-tankcertificaat en een KIWA-bakcertificaat ter inzage aanwezig zijn.

9.3.3 Een tank met een inhoud van ten hoogste 5.000 liter kan zonder vulleiding met overvulbeveiliging zijn uitgevoerd. Deze tanks dienen te worden gevuld met een vulpistool dat is voorzien van een automatisch afslagmechanisme. Het pistool waarmee de tank wordt gevuld mag niet zijn voorzien van een vastzetmechanisme.

9.4 Afleverinstallatie van vloeibare brandstoffen (voor kleinschalig gebruik en niet bedoeld voor verkoop aan derden)

9.4.1 Ter plaatse van het afleverpunt bij de opstelplaats van de te tanken voertuigen moet een (aaneengesloten) vloeistofdichte verharding aangebracht zijn van ten minste 3 x 5 meter. De betreffende verharding moet zodanig geconstrueerd zijn dat gemorste vloeistof er niet van af kan lopen bijv. door de aanwezigheid van oplopende randen.

9.4.2 Gemorst product moet direct verwijderd worden met absorptiemateriaal, dat in voldoende hoeveelheden bij de opstelplaats voorhanden moet zijn.

9.4.3 Het verladen en afleveren van brandstoffen moet in de open lucht geschieden op een goed toegankelijke en goed geventileerde plaats. Het vulpunt en het aflevertuigstel mogen zich niet in een gebouw bevinden.

9.4.4 Op of bij de pomp moet duidelijk zichtbaar het veiligheidssignaal (pictogram) zijn aangebracht: "VUUR, OPEN VLAM EN ROKEN VERBODEN". Tevens moet worden vermeld: "MOTOR AFZETTEN".

9.4.5 De pomp moet zodanig zijn geplaatst en de lengte van de afleverslang moet zodanig zijn bemeaten dat aflevering van brandstof aan een voertuig alleen kan plaatsvinden boven de vloeistofdichte vloer.

9.4.6 Het vulpistool moet goed weggehangen worden. Na gebruik mag er geen brandstof uit het vulpistool weglekken.

9.4.7 Bij toepassen van een handpomp moet de afleverslang na gebruik leeg zijn. Eventueel aanwezige brandstofresten moeten teruggevoerd worden naar de tank.

9.5 Opslag van derden

9.5.1 Opslag van derden mag geen goederen en materialen omvatten welke volgens de ADR als gevaarlijke goederen dan wel volgens de Eural als gevaarlijk afval zijn gedefinieerd.

9.5.2 Een compartiment voor binnenopslag mag niet groter zijn dan 3000 m².

9.5.3 Om te kunnen voldoen aan het gestelde in 9.5.2 dient tussen de opslagruimten 1 en 2a een brandmuur met een WBDBO van tenminste 60 minuten te worden aangebracht. De muur dient onafhankelijk van de dakconstructie te zijn. In de muur mogen branddeuren worden aangebracht.

9.5.4 De maximale vuurbelasting per compartiment mag niet groter zijn dan 120 kg vurenhout per m².

9.5.5 Om te kunnen voldoen aan het gestelde in voorschrift 9.5.4 mogen maximaal de volgende hoeveelheden houten pallets en PE-korrels dan wel plastics of vergelijkbare stoffen worden opgeslagen:

Opslagruimte	Groote compartiment	Opslag houten pallets; vuurlast 19 MJ/kg		Opslag PE-korrels, plastics vuurlast 43,5 MJ/kg
Opslag 1 "divers"	3000 m ²	360 ton	of	157 ton
Opslag 2a	Ca. 800 m ² *	96 ton	of	42 ton
Opslag "palletreparatie"	Ca. 800 m ² *	96 ton		Nvt, uitsluitend hout en pallets

* Opslag 2a en de palletreparatie vormen 1 brandcompartiment met een oppervlak van 1600 m².

9.5.6 Voor een combinatie van de opslag van zowel houten pallets als plastics geldt een omrekenfactor van 2.29: 1 ton PE-korrels/plastic is equivalent met 2.29 ton houten pallets.

10 Heftrucks

- 10.1.1 De verbrandingsmotor van een heftruck en van een tot het bedrijf behorende vrachtwagen moet zodanig zijn afgesteld dat de uitlaatgassen nagenoeg roet- en rookloos zijn. De verbrandingsmotor moet zijn voorzien van een doelmatige geluiddemper in de uitlaat.

11 Nazorg

- 11.1.1 Uiterlijk drie maanden voordat de bedrijfsactiviteiten worden beëindigd moet hiervan schriftelijk melding worden gedaan aan gedeputeerde staten. Bij deze melding moeten tevens de volgende gegevens worden overgelegd;
- a. de wijze waarop de in het bedrijf aanwezige grond-, hulp- en afvalstoffen en overige milieuschadelijke stoffen zullen worden verwijderd;
 - b. de toekomstige bestemming en gebruik van de gebouwen en het terrein van het bedrijf.
- 11.1.2 Indien de inrichting buiten werking wordt gesteld dienen binnen drie maanden alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd te zijn.