

Assen, 2 augustus 2011

Ons kenmerk MO/2011006785

Behandeld door mevrouw D. Rimann (0592) 36 58 31

Onderwerp: Besluit ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor Bio Energy Coevorden te Coevorden

## BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INGEVOLGE DE WABO VOOR BIO ENERGY COEVORDEN TE COEVORDEN

### OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

#### Onderwerp

Op 1 juni 2011 hebben college en wethouders van Coevorden een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bio Energy Coevorden te Coevorden. De aanvraag is doorgezonden aan Gedeputeerde Staten van Drenthe als zijnde het bevoegd gezag voor deze procedure. De aanvraag betreft het bouwen van een Biomassa Conversie Installatie en het veranderen van de inrichting. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen op de hoek van de Berlijnseweg en de Vosmatenweg te Coevorden, kadastraal bekend als gemeente Coevorden, sectie K, nummer 1678. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 2011005201. De aanvraag is in het Omgevingsloket Online (OLO) geregistreerd onder nummer 143364.

Het betreft een meervoudige aanvraag en concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (bouw);
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

#### Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - het bouwen van twee hallen en een aantal procestanks;
  - het verplaatsen van een aantal installaties/tanks van uitpandige opslag naar inpandige opslag;
  - het laten vervallen van de voorbewerking van biomassa;
  - het verplaatsen, samenvoegen en vergroten van een aantal procestanksde vorengenoemde activiteiten vallen onder artikel 2.1, lid 1, onder a, c en e, van de Wabo.
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;
- dat de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden onderdeel uit maken van de vergunning;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden zoals opgenomen bij dit besluit en de bijlage.

### **Ondertekening**

Gedeputeerde staten voornoemd,  
namens dezen,

drs. R.H.H. Koch,  
manager Management Ondersteuning

### **Verzending**

Het origineel van het besluit is verzonden aan Bio Energy Coevorden, t.a.v. de heer N. Jacobs,  
Einsteinweg 10, 7741 KP Coevorden

Afschriften zijn verzonden aan:

- de gemeente Coevorden, Postbus 2,7740 AA Coevorden
- de VROM-Inspectie, Postbus 16191, 2500 BD 's-Gravenhage

### **Bekendmaking besluit en rechtsmiddelen**

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij geen adviezen ontvangen.

### **Bekendmaking besluit**

Om te voldoen aan hoofdstuk 3 van de Wabo wordt een kennisgeving van het besluit geplaatst in  
Coevorder huis-en-huisblad en de ZuidoostHoeker.

### **Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen binnen een termijn van zes weken een schriftelijk en gemotiveerd  
bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen.  
De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het desbetreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in elk geval bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. inclusief datum en nummer van het genomen besluit de gronden (redenen) van het bezwaar.

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen, of als het bezwaarschrift niet binnen de gestelde  
termijn is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het  
bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw argumenten in hoeft te gaan. Een onafhankelijke commissie zal  
uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan  
het college van Gedeputeerde Staten. Het college beslist op uw bezwaarschrift.

## **1. OMGEVINGSVERGUNNING**

### **1.1. Gegevens aanvrager**

Op 1 juni 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. De aanvraag betreft het bouwen van een Biomassa Conversie Installatie en het veranderen van de inrichting.

### **1.2. Projectbeschrijving**

Bio Energy Coevorden heeft voor de oprichting van een Bioenergy plant op haar locatie op het Industrieterein Europark, Heege West-3 te Coevorden een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer en een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlakte water. De vergunningen zijn destijds afgegeven aan ECOS Energy. Bio Energy Coevorden heeft het project overgenomen van ECOS Energy, waardoor de vergunningen nu gelden voor Bio Energy Coevorden.

Bio Energy Coevorden heeft voor de verdere realisering van het project een bouwaanvraag ingediend voor het bouwen van twee hallen en een aantal procestanks. Eén hal is bestemd voor het indoor verpompen van meststoffen uit tankwagens en de andere hal is bestemd voor de verwerking van snoei-hout, afvalhout en sloophout. Met de voorgenomen bouw van deze twee hallen en procestanks vinden er ook wijzigingen in lay out plaats ten opzichte van de lay out zoals deze is opgenomen in de vigerende milieuvergunning. Verder laat Bio Energy Coevorden de voorbereiding van biomassa ten opzichte van de vigerende milieuvergunning vervallen.

Een gedetailleerde beschrijving van de wijzigingen ten opzichte van de vigerende milieuvergunning is opgenomen in de aanvraag.

### **1.3. Huidige vergunnings situatie**

De onderstaande vergunningen zijn aan de inrichting verleend.

1. Wet milieubeheer revisievergunning d.d. 11 februari 2011, kenmerk DO/2010002476.
2. Wet verontreiniging oppervlakte water d.d. 25 maart 2010, kenmerk 2009-23.

Met het in werking treden van de Wabo op 1 oktober 2010 zijn de milieuvergunningen van Bio Energy Coevorden rechtsweg een omgevingsvergunning geworden.

### **1.4. Bevoegd gezag**

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **1.5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag d.d. 1 juni 2011 voor omgevingsvergunning onderdeel bouwen hebben wij geconstateerd dat de beide onderdelen bouw en milieu, zoals omschreven in de vigerende milieuvergunning, niet met elkaar in overeenstemming zijn.

Wij hebben de aanvrager op 27 juni 2011, kenmerk 26/MO/2011005359, in de gelegenheid gesteld binnen 4 weken de aanvraag aan te vullen zodat het bouwdeel en milieudeel met elkaar in overeenstemming zijn.

De termijn voor het geven van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld of door ons gestelde termijn voor aanvulling ongebruikt is verstreken (artikel 4:15 van de Awb). De aanvullende gegevens zijn bij ons binnengekomen op 25 juli 2011 en geregistreerd onder nummer 2011006468. In dit geval is de termijn voor het geven van het besluit opgeschort met 4 weken.

### **1.6. Aanvullende gegevens**

De aanvraag is verder tussentijds door de initiatiefnemer aangevuld met:

- grondmechanisch onderzoek binnengekomen d.d. 15 juni 2011, geregistreerd onder nummer 2011006656
- aangepaste situatietekening d.d. 14 juli 2011, geregistreerd nummer 2011006655.

### **1.7. Procedure (regulier) en zienswijze**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben is op 15 juni 2011 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in huis-aan-huisblad de Coevorder huis-aan-huis.

## **2. VERANDEREN VAN DE INRICHTING (MILIEU)**

### **2.1. Vergunde activiteiten**

Bio Energy Coevorden beschikt over een vergunning voor de productie van bio-energy.

De bij de productie van bio-energie worden de volgende activiteiten te onderscheiden:

- het vergisten van in totaal 275.000 ton biomassa per jaar om biogas op te wekken;
- het bij het vergistingsproces vrijkomende biogas door middel van verbranding met behulp van een achttal gasmotoren omzetten in elektriciteit en warmte dan wel opwekken van bioaardgas;
- het bij het vergistingsproces vrijkomende digestaat met behulp van een vergasser om te zetten naar energie en minerale meststoffen.

Voor de activiteiten binnen de inrichting is op 11 februari 2011 een revisievergunning verleend op grond van de Wet milieubeheer. Het terrein is in eigendom van de Bio Energy Coevorden.

### **2.2. Overwegingen**

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5, dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en;
- niet m.e.r.-plichtig is.

### **2.3. Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu**

De gevraagde uitbreiding en wijziging van de inrichting hebben geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Uit de aanvraag wijziging onderdeel milieu in het kader van de Wabo blijkt dat door de wijzigingen binnen de inrichting de emissies niet zullen worden overschreden.

## **2.4. Geen andere inrichting**

Er vinden geen wijzigingen plaats in aard en de omvang van de inrichting. De hoeveelheid en de aanvoer van de verschillende typen biomassastromen blijven gelijk. Ook vinden er geen andere activiteiten plaats dan eerder vergund. Er is dus geen sprake van een andere inrichting dan eerder vergund.

## **2.5. Geen m.e.r.-plicht**

Op grond van de inrichtingsvergunning is een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Vastgesteld is dat er geen milieueffectrapport (MER) opgesteld behoefde te worden. Ook voor de revisievergunning d.d. 11 februari 2010 is geconcludeerd dat er geen MER opgesteld hoeft te worden. De aangevraagde wijzigingen vinden milieuneutraal plaats en geven ons dan ook geen aanleiding om een MER op te stellen.

## **2.6. Conclusie**

Wij stellen vast dat de verandering kan worden doorgevoerd na het doorlopen van de reguliere vergunningprocedure.

# **3. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK**

## **3.1. Inleiding**

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

## **3.2. Toetsing**

### *3.2.1. Bouwbesluit/bouwverordening*

De bouwactiviteiten voldoen aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Coevorden. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

### *3.2.2. Bestemmingsplan*

Het betreft hier het bestemmingsplan "Europark, Heege-West" met de bestemming artikel 3 "Bedrijventerrein". Op grond van de doeleindenartikel 3, lid 4, sub a, waarin in staat beschreven dat *de afstand tot enig gebouw tot de as van een openbaar toegankelijke weg niet minder dan 15,00 m bedraagt*.

Op grond van het beoogde bouwplan is er een strijdigheid ontstaan ten aanzien van de afstand van 15,00m. Op de situatie tekening (9311/101) staan 3 opslagtanks ingetekend op een afstand < 15,00. Namelijk 10,00 m. tot de as van de weg.

Mede gelet op het positieve welstandsadvies en minimale wijziging worden er verder geen problemen gezien en wordt medewerking aan de ontheffing verleend.

### *3.2.3. Welstand*

De welstandscommissie heeft op 5 juli 2011 positief geadviseerd op het bouwplan, dit advies is overgenomen.

## **3.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In de beschikking zijn voorschriften opgenomen.