

VERZONDEN 17 OKT. 2011

Assen, 12 oktober 2011

Ons kenmerk 41/VTH/2011008549

Behandeld door de heer C.J. Oosterhuis (0592) 36 58 15

Onderwerp: Besluit ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor Smurfit Kappa Solid Board BV, Robertweg 2 te Coevorden

## BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INGEVOLGE DE WABO VOOR SMURFIT KAPPA SOLID BOARD BV TE COEVORDEN

### 1. ALGEMEEN

#### 1.1. Aanvraag

Op 25 januari 2011 hebben wij een aanvraag ontvangen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Smurfit Kappa Solid Board BV. Het betreft een aanvraag vanwege het wijzigen van een afvalwaterstroom op het gemeentelijk vuilwater riool. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2011000805.

#### 1.2. Locatie inrichting

De inrichting is gelegen aan Robertweg 2 te Coevorden, kadastraal bekend als gemeente Coevorden, sectie D, nummers 4719. De inrichting ligt op het meest noordoostelijk punt van het industrieterrein Leeuwerikkenveld. Ten noorden en noordoostelijk grenst de inrichting direct aan het kanaal De Stadsgracht. Aan de oostelijke zijde stroomt het Coevorden - Vechtkanaal. Aan de overzijde van beide kanalen bevindt zich een gebied met voornamelijk woningen en enkele bedrijven. De dichtstbijzijnde woningen zijn gelegen aan de Spooringsel, Kerkstraat en de Grambergerstraat. De afstand van de grens van de inrichting tot dichtstbijzijnde woningen bedraagt circa 40 m. Ten zuiden en ten zuidwesten van de inrichting bevindt zich de rest van het industrieterrein Leeuwerikkenveld.

#### 1.3. Bevoegd gezag

Op grond van artikel 3.3, eerste lid en artikel 6.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het feit dat Smurfit Kappa Solid Board BV een IPPC-bedrijf is, zijn gedeputeerde staten bevoegd te beslissen op onderhavige vergunningaanvraag. Het activiteitenbesluit is niet van toepassing, omdat Smurfit Kappa Solid Board BV een IPPC-bedrijf is.

#### 1.4. Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Bij de beoordeling van deze aanvraag is vastgesteld dat enkele bescheiden ontbreken.

Bij brief d.d. 23 februari 2011 hebben wij de aanvraagster verzocht om de aanvraag aan te vullen.

Op 8 maart 2011 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Mede aan de hand van deze aanvullende gegevens hebben wij voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.



## 2. VERANDEREN VAN DE INRICHTING

### 2.1. Huidige vergunde situatie

#### 2.1.1. De vergunde activiteiten

De volgende vergunningen zijn in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) en Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) aan het bedrijf verleend.

*Wet milieubeheer*

- Revisievergunning, d.d. 12 juni 2007, 5.8/2006003817

*Wet verontreiniging oppervlaktewateren*

- Wvo-vergunning, d.d. 10 augustus 2004, beschikkingnummer 03-28

De activiteiten van Smurfit Kappa Solid Board BV te Coevorden omvatten de productie van massief karton uit oud papier. De productie bedraagt 120.000 ton karton per jaar, waarbij een deel bestaat uit een zeefproductie en een deel ingekocht plakpapier. De maximale zeefproductie bedraagt 90.000 ton/jaar.

### 2.2. Beschrijving van de aangevraagde activiteiten

Momenteel beschikt Smurfit Kappa Solid Board over een vergunning in het kader van Wvo, d.d. 10 augustus 2004, beschikking nummer 03-28. In deze vergunning is een tijdelijke verhoging van de vuilvracht toegestaan tot maximaal 35.000 inwonersequivalenten (i.e.) in een etmaalmonster. Bij besluit op 16 juni 2006 en bij besluit op 27 augustus 2009 heeft het dagelijks bestuur van waterschap Velt en Vecht de proefperiode van de tijdelijke verhoging van de vuilvracht verlengd. De proefperiode (inclusief verlenging) is inmiddels verstreken.

Met deze onderhavige vergunningaanvraag wil Smurfit Kappa Solid Board BV de Wvo-vergunning wijzigen naar een lozing met een voortschrijdend gemiddelde van tien opeenvolgende metingen van 23.000 i.e. voor onbepaalde tijd. Voor details over de voorgenomen wijzigingen verwijzen wij naar de vergunningaanvraag.

De noodzaak tot het verhogen van het aantal vergunde inwonersequivalenten vloeit voort uit:

- slechtere kwaliteit van het oud papier;
- hogere eisen aan het eindproduct met betrekking tot hygiënische aspecten;
- mogelijk inzet van zetmeel in het eindproduct om de gewenste sterkte eigenschappen op peil te houden.

### 2.3. Overwegingen

#### 2.3.1. Algemeen

Met de inwerkingtreding van de Waterwet op 22 december 2009 is in plaats van het dagelijks bestuur van het waterschap Velt en Vecht, de provincie Drenthe het bevoegd gezag op het gebied van de indirecte lozingen op het gemeentelijk vuilwater riool. Wij hebben het dagelijks bestuur op grond van de Wabo om advies gevraagd. Op 14 april 2011 hebben wij het advies, welke een bindend karakter heeft, van het dagelijks bestuur van het waterschap Velt en Vecht ontvangen. Het advies is geregistreerd onder nummer 2011003343 en is volledig opgenomen in deze vergunning.

Naast de aspecten met betrekking op de indirecte lozing op het gemeentelijk vuilwater riool is getoetst of deze verandering geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu met zich mee brengt.

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een afvalwaterstroom op het gemeentelijk vuilwater-riool. Deze wijziging valt onder de voorwaarden zoals gesteld in artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2, van de Wabo. Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig is.

#### *2.3.2. Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu*

Op basis van een opgebouwd monitoringreeks, blijkt dat de representatieve bedrijfssituatie van de toegestane vuilvracht beduidend lager ligt, dan de tijdelijk verhoogde lozingsnorm van 35.000 i.e. Met de door de aanvraagster aangevraagde lozingsnorm van 23.000 i.e. wordt aangesloten bij de representatieve bedrijfssituatie, zoals deze reeds ten tijde van het van kracht worden van de revisievergunning Wm, d.d. 12 juni 2007, 5.8/2006003817, van toepassing was.

In dit licht gezien zijn alle relevante milieuaspecten hieraan destijds getoetst, aansluitend vergund en door middel van voorschriften geborgd. Wij verwachten daarom geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van deze aangevraagde lozingsnorm.

#### *2.3.3. Geen andere inrichting*

De totale capaciteit voor het produceren van karton blijft ongewijzigd ten opzichte van de vergunde capaciteit, zoals deze is opgenomen in de revisievergunning Wm, d.d. 12 juni 2007, 5.8/2006003817. Tot slot vinden er geen andere activiteiten plaats dan eerder vergund. Daarom is er geen andere inrichting aangevraagd dan reeds vergund.

#### *2.3.4. Geen milieueffectrapportage*

Voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een inrichting die bestemd is voor het vervaardigen van papier of karton kan ingevolge categorie 20.2 van de C- en D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage een m.e.r.-(beoordelings)plicht gelden. De m.e.r.-beoordelingsplicht of m.e.r.-plicht geldt in de gevallen dat het oprichten, wijzigen of uitbreiden betrekking heeft op een productiecapaciteit van 100 ton of respectievelijk 200 ton per dag of meer.

Bij het vaststellen van de productiecapaciteit wordt uitgegaan van de technische capaciteit die de installatie theoretisch gezien maximaal kan behalen. In dit licht kan het wijzigen van de lozingsnorm in 23.000 i.e., die door de aanvraagster wordt aangevraagd, niet worden beschouwd als zijnde het oprichten, wijzigen of uitbreiden als bedoeld in categorie 20.2. van de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. Het betreft immers met een bestaande installatie een eenzelfde hoeveelheid karton te produceren, waarbij procesmatig op kwaliteitsaspecten wordt gestuurd.

### **3. ADVIES DAGELIJKS BESTUUR WATERSCHAP VELT EN VECHT**

#### **3.1. Beleidskader**

##### *3.1.1. Waterbeheerplan waterschap Velt en Vecht*

Vanuit de Europese Kaderrichtlijn water bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit dient te gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het Waterbeheerplan aan wateren gebruiksfuncties zijn toegekend die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewaterlichaam. De functies zijn benoemd in het provinciaal Waterplan en het Waterbeheerplan.

Uitgangspunt van het waterbeheerplan is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de kwetsbare functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden echter aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de desbetreffende gebieden die voortvloeien uit Europese richtlijnen.

De Kaderrichtlijn Water is doorvertaald naar regionale plannen, zoals de Regionota en Waterbeheerplan van waterschap Velt en Vecht. Naast de prioritaire stoffen zijn stikstof, fosfor, cyanide en zink als probleemstoffen aangewezen.

Bij de beoordeling van de afvalwaterstromen uit deze aanvraag is rekening gehouden met de hoofdlijnen van het emissiebeleid. Dit emissiebeleid is terug te vinden in het Nationaal waterplan 2009-2015 en het Waterbeheerplan 2010-2015 van het waterschap Velt en Vecht.

### **3.2. Afvalwater**

#### *3.2.1. Huidige en aangevraagde situatie*

Bij besluit van 10 augustus 2004 is door het dagelijks bestuur aan Smurfit Kappa Solid Board BV een vergunning verleend met het nummer 03-28. In deze vergunning is een tijdelijke verhoging van de vuilvracht toegestaan tot maximaal 35.000 i.e. in een etmaalmonster. Bij besluit op 16 juni 2006 en bij besluit op 27 augustus 2009 van het dagelijks bestuur van waterschap Velt en Vecht is de proefperiode van de tijdelijke verhoging van de vuilvracht verlengd. De proefperiode (inclusief verlenging) is voorbij.

Smurfit Kappa Solid Board BV verzoekt nu de vergunning te wijzigen naar een lozing met een voortschrijdende gemiddelde van tien opeenvolgende metingen van 23.000 i.e. voor onbepaalde tijd.

#### *3.2.2. Stoffenbenadering*

Het afvalwater vanuit het proces bevat papierresten (vezels) en grondstoffen. De papierresten en grondstoffen (die voor een deel gebonden zijn aan de papierdeeltjes) worden voor een deel uit het afvalwater verwijderd door de krofta. De krofta is een zuivering op basis van flocculatie en flotatie. Het slib uit de krofta wordt wederom in het proces gebracht, evenals een deel van het gereinigde afvalwater.

Het afvalwater dat Smurfit Kappa Solid Board BV naar de rioolwaterzuivering Coevorden loost, bevat hoofdzakelijk makkelijk afbreekbare stoffen (uitgedrukt in het biologisch zuurstofverbruik (BZV) of het chemisch zuurstofverbruik (CZV)) en relatief weinig stikstof. Deze vuilvracht in het afvalwater wordt uitgedrukt in inwonerequivalenten (i.e.) en wordt berekend uit het CZV, stikstof Kjeldahl en het debiet.

Smurfit Kappa Solid Board BV produceert massief karton dat hoofdzakelijk wordt verwerkt in verpakkingsproducten dat (in)direct in contact komt met voedsel. Dit stelt hoge eisen aan de kwaliteit van het eindproduct. De noodzaak tot verhoging van het aantal vergunde i.e.'s heeft de volgende oorzaken:

- slechtere kwaliteit van het oud papier;
- hogere eisen aan het eindproduct met betrekking tot hygiënische aspecten als geur. Als gevolg hiervan is meer water nodig en resulteert in een hogere debiet en vuillast;
- mogelijk inzet van zetmeel in het eindproduct om de gewenste sterkte-eigenschappen op peil te houden. Uit ervaring bij andere fabrieken blijkt dit ook een hogere vuillast met zich mee te brengen.

#### *3.2.3. Evaluatie proefperiode*

De vuilvracht van het afvalwater van Smurfit Kappa Solid Board BV fluctueert sterk door procesmatige omstandigheden. Hierdoor is een lozingseis gebaseerd op een maximale vuillast niet representatief voor het afvalwater. Een lozingseis gebaseerd op de maximale vuillast zou dermate hoog geformuleerd moeten worden, waarbij het onduidelijk is of de rioolwaterzuivering Coevorden voldoende capa-

citeit heeft om het afvalwater te verwerken. In de praktijk komt deze hoge vuillast kortstondig enkele malen per jaar voor. De gemiddelde vuillast ligt lager.

Op basis van meetresultaten (84 metingen over een periode van 21 maanden) is een passende lozingseis samengesteld die is gebaseerd op een voorschrijdend gemiddelde van tien opeenvolgende metingen.

### **3.3. Conclusie**

Wij constateren dat door de aangevraagde wijziging van de lozingseis voor i.e.:

- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk wordt beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool- en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.

## **4. BEKENDMAKING BESLUIT**

### **4.1. Adviezen**

Behoudens het advies van het dagelijks bestuur van waterschap Velt en Vecht hebben wij naar aanleiding van deze aanvraag van overige adviseurs geen adviezen ontvangen.

### **4.2. Bekendmaking ontwerpbesluit**

Om te voldoen aan hoofdstuk 3 van de Wabo wordt een kennisgeving over dit ontwerpbesluit geplaatst in de ZuidOosthoek. Het ontwerpbesluit heeft van 17 augustus 2011 tot en met 27 september 2011 ter inzage gelegen.

### **4.3. Ingekomen reacties**

#### *4.3.1. Zienswijze*

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn geen zienswijzen ingediend.

#### *4.3.2. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit*

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen in het definitieve besluit aangebracht.

### **4.4. Beroep**

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Assen. Correspondentieadres is: Arrondissementsrechtbank Assen, Sector Bestuursrecht, Postbus 3009, 9400 RA, Assen. Het beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijlde spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Assen. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Beslissing

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen;

BESLUITEN:

- I. de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.1 onder e, sub 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te verlenen;
- II. aan de vergunning de bijgevoegde voorschriften te verbinden;
- III. te bepalen dat de vergunningaanvraag en de daarbij verstrekte gegevens deel uitmaken van de vergunning;
- IV. te bepalen dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Gedeputeerde staten voornoemd,  
namens dezen,

J.O.  


drs. R.H.H. Koch,  
manager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bijlage(n):  
ms/ab/coll.

Het origineel van dit besluit wordt verzonden aan Smurfit Kappa Solid Board BV, Postbus 5, 9693 ZG Nieuweschans.

Een afschrift van deze beschikking wordt verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Coevorden
- de VROM-Inspectie
- het dagelijks bestuur van het waterschap Velt en Vecht

**VOORSCHRIFTEN**

*behorende bij de omgevingsvergunning*

*betreffende het wijzigen van een afvalwaterstroom op het gemeentelijk  
vuilwater riool binnen de inrichting van de  
Smurfit Kappa Solid Board BV gevestigd aan de Robertweg 2 te  
Coevorden*

## ***INHOUDSOPGAVE VOORSCHRIFTEN***

- 1 Lozingseisen (gewijzigde voorschriften)**



## **1. LOZINGSEISEN**

### **VOORSCHRIFT 3**

- a. De in voorschrift 2, sub g van de Wvo-vergunning van d.d. 10 augustus 2004, nr. 03-28 omschreven afvalwaterstroom, mag ter plaatse van de controlevoorziening niet meer dan 23.000 i.e. bedragen, berekend als een voortschrijdend gemiddelde van tien opeenvolgende metingen.
- b. De meet- en bemonsteringsfrequentie is eenmaal per acht dagen.