

Concept Ambitieplan Regionaal Landschap Drents-Friese grensstreek

Disclaimer: deze notitie is nog in ontwikkeling. Door middel van een startnotitie wordt de verschillende werkgroepen gevraagd om input te leveren en een bijdrage aan de uitvoeringsagenda

Versie 28 mei 2025

Hoofdstuk 1 Introductie	2
Terugblik voorgaande jaren	2
Kader en urgentie	2
Hoofdstuk 2 De magie van het Drents – Friese landschap	5
Gebiedsbeschrijving	5
Samen bijdragen aan het grotere verhaal	6
Unieke samenwerking	6
De toekomst van het Regionaal Landschap Drents-Friese grensstreek	8
Hoofdstuk 3 Ambities	9
Programma's en strategische doelen	9
Doel Natuur, landschap en erfgoed, uniciteit landschap blijven borgen en verlevendigen	10
Doel Natuurbeleving en toerisme en recreatie, aantrekkingskracht streek eigen DNA verzilveren	10
Doel Vitale landbouw, ruimte blijven bieden aan duurzame voedselproductie	10
Doel Wie we zijn; Verbinding Nationaal Park & samenleving versterken en omarmen	11
Doel Brede welvaart	11
Hoofdstuk 4 Richting uitvoeringsagenda	13
Budget	14
Werkwijze advisering Overlegorgaan	15
Hoofdstuk 5 Werkgroepen	16
Werkgroep Landschap, Cultuurhistorie en Erfgoed (LCE)	17
Werkgroep Duurzaam Toerisme (DT)	19
Werkgroep Vitale Landbouw (VL)	20
Werkgroep Strategische Communicatie (SC)	22
Gebruikersgroepen Dwingelderveld, Drents-Friese Wold en Holtingerveld	24

Hoofdstuk 1 Introductie

Het Overlegorgaan Regionaal Landschap Drents-Friese grensstreek heeft in juni 2024 afgesproken te willen werken aan een gezamenlijk ambitieplan 2030. Het uitgangspunt voor de gezamenlijke ambitie is om de kwaliteit van het gebied als geheel en de meerwaarde van onze Nationale Parken, natuurgebieden en omliggend landschap beter tot uitdrukking te brengen en de kwaliteit te verhogen. Onze insteek daarbij is wat we WILLEN en wat WEL kan. We willen denken en doen in KANSSEN en MOGELIJKHEDEN, waarbij er perspectief wordt geboden voor ondernemers en inwoners om in het gebied te werken, te leven en te recreëren. We willen gaan voor een ambitieplan dat kan rekenen op draagvlak in de samenleving.

Terugblik voorgaande jaren

De Drents-Friese grensstreek omvat drie Natura 2000 gebieden, waarvan twee ook aangewezen als Nationaal Park. Het Dwingelderveld is Nationaal Park sinds 1991 en het Drents-Friese Wold sinds 2000. Het Holtingerveld is aangewezen als Natura 2000 gebied. In 2004 is het laatste Beheer- en Inrichtingsplan Dwingelderveld opgesteld. Dit zou in 2014 geactualiseerd worden, maar is door de onduidelijkheid over kaders Nationaal Park niet uitgevoerd. In 2009 is voor het Holtingerveld met belanghebbenden een Integraal plan opgesteld. In 2012 is voor het Drents-Friese Wold een geactualiseerd Beheer- en Inrichtingsplan vastgesteld. Omdat alle plannen gebruikelijk een doorlooptijd hebben van 10 jaar, is geen enkel plan meer actueel.

Sinds 2013 zijn de provincies verantwoordelijk voor natuur en de organisatie van Nationale Parken. In de Drents-Friese grensstreek is vanaf 2013 een samenwerking ontstaan voor de drie natuurgebieden en de directe omgeving. Natuur en landschap worden in samenhang beschouwd. Dit sluit aan bij de ambities van het nieuwe Beleidsprogramma Nationale Parken 2024-2030 van het Rijk. Het bestuurlijk overlegplatform heeft tussen 2013 en 2023 gewerkt onder de naam Stuurgroep Regionaal Landschap.

De decentralisatie van de natuuropgave van Rijk naar provincies tussen 2010 en 2013 heeft veel impact gehad op de samenwerking rond de Nationale Parken. Niet alleen werd er stevig bezuinigd op de budgetten, ook de verhoudingen tussen partijen zijn veranderd. Het heeft tijd en veel overleg gekost om weer tot een gezamenlijke ambitie te komen. In 2015 is een gezamenlijke Ontwikkelagenda opgesteld en deze is in de jaren erna grotendeels uitgevoerd. Een vervolgstap bleek moeizaam, vooral door maatschappelijke ontwikkelingen rond NPLG met impact op natuur en landschap.

In 2024 is de naam gewijzigd in Overlegorgaan Regionaal Landschap Drents-Friese grensstreek. In een houtskoolschets ambitieplan heeft het Overlegorgaan in november 2024 ingestemd met een gezamenlijke stip op de horizon. Dit document is bedoeld om de ambitie voor 2030 verder uit te werken in concrete acties en een meerjaren-uitvoeringsplan.

Kader en urgentie

Er staan de komende jaren grote veranderingen in de ruimte op stapel. Opgaven die noodzakelijk zijn voor behoud van natuur, waterkwaliteit, klimaatadaptatie, veiligstellen van energie, voedselproductie en nieuwe woningen. Een groene leefomgeving met voldoende mogelijkheid voor recreatie, draagt bij aan gezondheid van mensen. Als we deze ontwikkelingen niet in samenhang met de cultuurhistorische waarden en het landschap bekijken, dreigt een verarming van de kernkwaliteiten, die juist in ons gebied nog volop aanwezig zijn.

Alle ketenpartners in het publieke en private domein willen vanuit een gedeeld urgentiebesef handelen. Daarbij is het de kunst om zorgvuldig en behoedzaam om te blijven gaan met ons ecologische kapitaal, ons erfgoed en de groene (open) ruimte.

Landelijk beleid Nationale Parken

Het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur heeft in 2024 een nieuw Beleidsprogramma Nationale Parken vastgesteld en daarbij voor 2024 tot en met 2030 5 miljoen per jaar aan extra geld beschikbaar gesteld¹. Het ministerie verwacht dat de Nationale Parken ontwikkelen naar gebieden die zijn ingebed in het omliggende landschap. Het beleidsprogramma geeft een krachtig signaal: de nationale parken in Nederland zijn een belangrijk onderdeel van de toekomst van het landelijk gebied. Het zijn de plekken waar beschermde natuur en waardevolle landschappen beleefd kunnen worden. Het overlegorgaan mengt zich niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van hun afzonderlijke leden. De vraag over mogelijk andere grenzen van het gebied, behoort tot het ruimtelijk afwegingskader van betrokken overheden (omgevingsvisies, bestemmingsplannen).

Het Overlegorgaan wil uitgaan van eigen kracht en eigen ambities. Wanneer het Rijk of andere partijen extra geld willen uittrekken voor de ontwikkeling van Nationale Parken, toetsen we de voorwaarden aan onze ambitie.

Beleidsprogramma Nationale Parken 2024-2030

Op grond van het door de Tweede Kamer vastgestelde Beleidsprogramma Nationale Parken verwacht de Rijksoverheid dat onze Nationale Parken zich in de toekomst ontwikkelen als de iconen voor synergie tussen landschap, natuur, landbouw en erfgoed. Rijk en regio's werken samen aan een kwaliteitssprong, waarbij het initiatief in de gebieden zelf ligt. Op 21 mei 2024 heeft de minister van LVVN een Beleidsregel aanwijzing Nationale Parken gepubliceerd. Hierin staan de normen voor nieuwe Nationale Parken. Het is de intentie van de minister dat in 2030 ook alle bestaande Nationale Parken aan de nieuwe norm voldoen.

Meest cruciaal voor onze regio is het tweede deel van artikel 2a; Het gebied (aan te wijzen of erkennen als Nationaal Park) omvat ten minste één aaneengesloten natuurskern van minimaal 1.000 hectare die behoort tot Natura 2000-gebied of onderdeel is van het Natuurnetwerk Nederland, ingebed in het daarmee samenhangende landschapsecologische- en cultuurhistorische systeem .

Er wordt daarmee door het Rijk voor de middellange termijn ingezet op een ruimere begrenzing van het gebied dat het label Nationaal Park draagt, waarbij de nadruk ligt op synergie en samenhang van natuurgebieden met het omliggend landschap. Omdat er al veel natuur in het gebied Regionaal Landschap ligt en de ruimte voor economische ontwikkeling en woningbouw, mede door de regels voor N2000 onder druk staat, kan een gesprek over aanduiding van een groter Nationaal Park gebied gevoelig liggen. Het is zaak dat gesprek de komende jaren met de hele samenleving te voeren en een andere begrenzing of gebiedsaanduiding als sluitstuk te zien. Het doel gaat niet over meer natuur(kernen), maar juist over samenhang met het landschap, de cultuurhistorie en wat dat betekent voor de leefbaarheid van de regio. Daarbij is het goed te blijven benadrukken dat er aan het label Nationaal Park geen wettelijke beschermingsregels hangen.

De vijf doelen uit het Beleidsprogramma Nationale Parken 2024-2030 die gelden voor de ontwikkeling van Nationale Parken in Nederland zijn:

- *De natuur-, landschaps-, erfgoed- en ruimtelijke kwaliteiten van ieder nationaal park versterken – elk park vanuit de eigen gebiedsidentiteit*
- *Ieder nationaal park ontwikkelen naar robuustere natuur- en landschapsgebieden met stevige natuurskernen*

¹ Bij de voorjaarsnota 2025 wordt voorgesteld het Rijksbudget voor nationale parken met ingang van 2027 volledig te schrappen. Als de financiering wegvalt, is het niet reëel om alle resultaten te verwachten.

- *De unieke natuurbeleving van elk nationaal park versterken, in balans met de draagkracht van de natuur*
- *De samenleving steviger met de nationale parken verbinden*
- *De herkenbaarheid en eenheid van de gezamenlijke nationale parken in Nederland vergroten*

Cursieve tekst uit: Ministerie LVVN: Beleidsprogramma Nationale Parken 2024-2030

Hoofdstuk 2 De magie van het Drents – Friese landschap

Gebiedsbeschrijving

In het zuidwesten van de provincie Drenthe, het aangrenzende deel van Friesland en een stukje van Overijssel ligt een van de dunst bevolkte gebieden van Nederland, een gebied dat aangeduid wordt als de Drents-Friese grensstreek. Het gebied heeft een sterk agrarisch karakter, maar beschikt ook over een flink aantal kleinere en grotere natuurgebieden, waaronder twee nationale parken: Dwingelderveld en Drents-Friese Wold. In zowel de natuur- als de landbouwgebieden liggen zeer uiteenlopende historische landschappen die samenhangen met de bijzondere geologische ondergrond en duizenden jaren van menselijke activiteit.

Het gebied is altijd nat geweest, onder andere door de dichte keileem in de bodem, die in de voorlaatste ijstijd is samengeperst onder een honderden meters dikke ijskap. Het Dwingelderveld, met zijn talloze vennen en moerasjes, is nu het grootste natte heidegebied van West-Europa. Op de natste plekken ontstonden uitgestrekte veenmoerassen. Het Fochteloërveen, een van de laatste nog 'levende' hoogvenen van Nederland, is daarvan een belangrijke exponent. Er stromen beken door het gebied in soms kilometers brede beekdalen. Die liggen slechts enkele meters lager dan de omgeving, maar toch kon zich hier een eigen beekdalenlandschap ontwikkelen.

Al sinds de prehistorie hebben mensen invloed gehad op het landschap. Ze woonden op zandruggeten die voldoende droog waren om op te wonen. Ze legden daar de basis voor karakteristieke esdorpen als Dwingeloo, Diever, Ruinen of Havelte. Door hun manier van landbouw bedrijven ontstonden uitgestrekte heidevelden en op drogere gronden zelfs zandverstuivingen. In het inmiddels beboste Dieverzand of de Anser Dennen zijn de oude duinvormen nog goed te herkennen, inclusief de grillige eiken, waarmee gepoogd werd de stuifzanden te beteugelen.

De Drents-Friese grensstreek is nu dunbevolkt, maar in de middeleeuwen was er juist sprake van een enorme bevolkingsaanwas. De heerser over dit gebied, de bisschop van Utrecht, stimuleerde met medewerking van de plaatselijke elite de ontginning van de beekdalen en de uitgestrekte veenmoerassen. Hierbij ontstond het strokenlandschap dat nog steeds een groot deel van het gebied kenmerkt met lintdorpen als Ruinerwold, Koekange en Wapserveen. De hoge verwachtingen die ze hadden over de welvaart die dit zou opleveren veranderden al binnen enkele generaties in een deceptie. Akkers en boerderijen zonken weg in het zompige veen en hele dorpen moesten worden verplaatst. De bevolkingsgroei stagneerde, wat overigens een van de oorzaken is, dat er nu nog zoveel bijzondere landschappen en natuur bewaard zijn gebleven.

In het gebied liggen ook veel jongere landschappen, met net zo'n interessante historische achtergrond. Rond 1800 bleken de verlaten heidevelden en veengebieden aantrekkelijk om de talloze armen uit de stad een nieuwe toekomst als boer te bieden. Het leidde tot de Koloniën van Weldadigheid. De terreinen en gebouwen hebben nu de status van UNESCO-Werelderfgoed.

De afwisseling van bossen, oude essen, heidevelden, vennen en beekdalen maken het gebied recreatief aantrekkelijk, net als authentieke esdorpen met hun bijzondere, met hoge eiken beplante brinken. Ook achter het toerisme gaat een historisch verhaal schuil, dat teruggaat naar de eerste schrijvers en schilders die dit gebied vanaf de negentiende eeuw 'ontdekten'. De uitgebreide beschrijving van het gebied is terug te vinden in de landschapsbiografie (Neefjes, J. en H. Bleumink, 2024).

Samen bijdragen aan het grotere verhaal

De centrale vraag voor het regionaal landschap luidt: Hoe kan een duurzaam (be)leefbaar (productie)landschap ontwikkeld worden in synergie met regionale identiteiten (erfgoed), natuur, water, biodiversiteit en ecologisch en culturele waarden van het landschap?

“Ieder landschap verbergt een verleden waarin een bepaalde logica verborgen zit tussen bodem, water en het gebruik van het landschap” (bron: Dennis Worst – landschapshistoricus)

In het Regionaal Landschap Drents-Friese grensstreek komen vele ruimtelijke vraagstukken samen. Denk alleen al aan de huidige klimaatopgaven en de ontwikkeling van een toekomstbestendige landbouw. De juridische en bestuurlijke verantwoordelijkheid van de opgaven ligt veelal bij een of enkele partijen in het gebied. Waar we naar toe willen is dat we samen werken aan het behoud en versterking van de kwaliteiten van onze cultuurlandschappen en dat die landschappen tegelijkertijd op een duurzame manier voorzien in de behoeften van de moderne tijd (voedsel, wonen, energie, recreatie enz).

Unieke samenwerking

Het Regionaal landschap Drents-Friese grensstreek, met daarin gelegen Nationaal Park Dwingelderveld, Nationaal Park Drents-Friese Wold en het Holtingerveld, fungeert als een netwerkorganisatie, een **soft power** waarin overheden, natuurbeheerders, agrarische partijen, ondernemers, bewoners, kennispartijen en hieraan gelieerde en onderscheidende achterbannen **elkaar aanspreken, samenwerken en voorsorteren** om natuur- en landschapsbeheer te verbeteren, beleving te versterken, (spannende) innovatieve projecten een podium te geven, duurzaam ondernemerschap te bevorderen. Het gebied is niet scherp begrensd. We werken aan een ontwikkeling, waar ruimte is om te vergroten of te verkleinen.

De organisaties van de nationale parken vervullen geen wettelijke taken op het gebied van bescherming en versterking van de natuur. Zij verbinden partijen, zoeken naar een balans tussen verschillende belangen en zorgen voor draagvlak. Dat doen zij via intensieve communicatie en educatie en door recreatie alleen op specifieke plekken mogelijk te maken. Daarnaast dragen de Nationale Parken bij aan de versterking en bescherming van de natuur. Zij zorgen voor goed overleg met de omgeving en maken de effecten van mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen op de natuur bespreekbaar (*Ministerie van LNVN- Beleidsprogramma Nationale Parken 2024-2030*).

Het Overlegorgaan Regionaal Landschap wil een **voorloper** zijn, een katalysator, **aanjager en bestuurlijk klankbord** voor de middellange en lange termijn**perspectieven**; integraal, ontwerpend, innovatief met natuur en (cultuur)landschap.

Genoemde partijen willen met elkaar beweging creëren om een **samenhangend en gelaagd verhaal vorm te geven** gericht op de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en het met elkaar enthousiast omarmen van ons Regionaal Landschap. Een verhaal waarin landschap, natuur, landschapsecologie, cultuurhistorie, erfgoed, het DNA van bewoners, recreatie, voedselproductie en onderscheidende bedrijvigheid een vanzelfsprekende plek krijgen.

Het Regionaal Landschap zet in op een **gedragen en gezamenlijke ambitie voor het gebied** die natuur en landschap versterkt, de biodiversiteit stimuleert en de kwaliteit van de leefomgeving vergroot. De verbinding wordt versterkt tussen het landelijk gebied en de dorpen en het stedelijk gebied. **Natuur, cultuur, erfgoed en landschap worden met elkaar verweven.**

Als soft power zijn we **uitnodigend** en activerend aan ondernemers en organisaties om met ons mee te doen en **geven** we elkaar **de ruimte** om te experimenteren en verantwoordelijkheid te nemen.

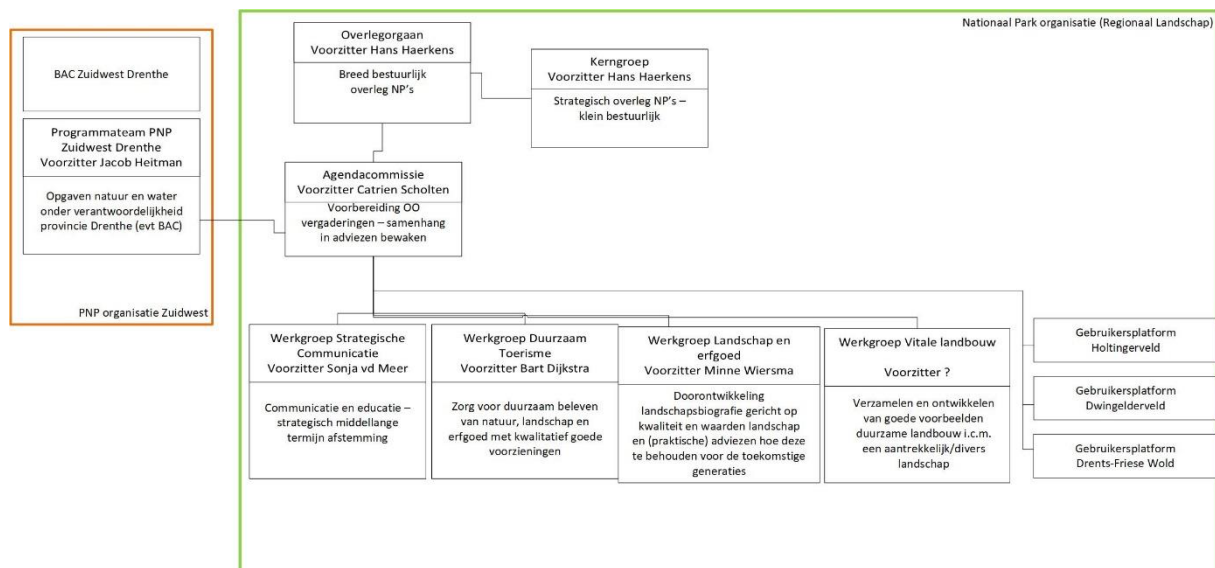
Bezie de natuur en de omgeving als een geheel. Natuurherstel zal ook buiten de Nationale Parken en Natura-2000 gebieden zelf dienen plaats te hebben om tot herstel van ecosystemen en biodiversiteit te komen.

Organisatie en governance

Als softpower werken we samen op basis van gelijkwaardigheid en vrijwilligheid. Deelname is echter niet vrijblijvend. We verwachten van alle partners dat ze de ambitie onderschrijven en naar beste kunnen bijdragen aan de realisatie ervan.

Het gekozen organisatiemodel is gebaseerd op een breed bestuurlijk overleg (Overlegorgaan) dat gevoed wordt van onderaf door werkgroepen met experts uit verschillende domeinen. De werkgroepen trachten ook de interactie met bewoners en ondernemers vorm te geven. We doen het samen, en daarbij is van belang dat we ook belanghebbenden ruimte geven om mee te doen.

Het Overlegorgaan is het samenbindend gremium voor de ontwikkeling van Nationaal Park Dwingelderveld, Nationaal Park Drents-Friese Wold en het Holtingerveld. De leden van het Overlegorgaan houden ieder hun eigen bevoegdheden. We trachten door overleg, kruisbestuiving en samenwerking verder te komen dan elk afzonderlijk zou kunnen. De bevoegdheden van het Overlegorgaan beperken zich tot de taken die door anderen nadrukkelijk bij hen zijn neergelegd. Het Beleidsprogramma Nationale Parken 2024-2030 vraagt van het Overlegorgaan dat ze er in gezamenlijkheid voor zorgt dat de Nationale Parken zich in de toekomst ontwikkelen als de iconen voor synergie tussen landschap, natuur, landbouw en erfgoed. Het Rijk heeft daar voor 2024 tot en met 2026 een budget voor beschikbaar gesteld. Ook de provincies leveren een financiële bijdrage en menskracht om de ontwikkeling te versnellen. Van de partners wordt via de werkgroepen en projecten gevraagd om naar vermogen bij te dragen aan de gezamenlijke ambitie. De uitkomsten van het overleg aan de bestuurstafel BAC Zuidwest Drenthe hebben relevantie voor het Overlegorgaan. Beide gremia verhouden zich als communicerende vaten tot elkaar. De BAC is een hard power. Het Overlegorgaan is een soft power.



Concept organisatiemodel waar we mee starten. In 2025 volgt nog een werkgroep Vitale Landbouw en gebruikersgroepen

De toekomst van het Regionaal Landschap Drents-Friese grensstreek

De landschapsbiografie maakt het verleden zichtbaar, geeft inzicht en inspiratie voor de ontwikkeling van krachtige streekeigen landschappen. De historie van het landschap kan inspiratie geven voor klimaatadaptatie, herstel van biodiversiteit, beleving of inpassing van nieuwe ruimte vragende opgaven (zoals woningbouw en duurzame energie). Dit soort opgaven met zorg inpassen in het landschap draagt bij aan een toekomstbestendige landbouw en een prettige en gezonde leefomgeving.

Een ruimtelijk aantrekkelijk landschap geeft extra betekenis aan een stimulerend vestigingsklimaat voor de (kennis)economie. Het tegendeel is ook waar. Zonder ziel en zaligheid, zonder oprechte aandacht en toewijding voor de ruimtelijke kwaliteiten van het gebied, verliest een (bedrijfs)omgeving haar aantrekkelijkheid voor ondernemers, bewoners en (getalenteerde) jongeren.

We streven naar een gebied waar kwaliteit van natuur, water en landschap samengaan met duurzame bedrijvigheid en een gezonde leefomgeving. Het regionaal landschap richt zich op kwaliteit van de omgeving, recreatieve voorzieningen en bewustwording van de waarde van natuur en landschap.

Hoofdstuk 3 Ambities

Programma's en strategische doelen

De komende jaren werken we langs vijf strategische programmalijnen. De programma's worden ingestoken vanuit een doel. We zoeken altijd naar verbinding met de andere doelen en opgaven in het gebied. Innovatie en vernieuwing passen bij onze ambitie om voorloper en aanjager te zijn. In alle programma's dragen we door middel van (fundamenteel) onderzoek bij aan goede voorbeelden en vernieuwing.

Het Beleidsprogramma zet in op een stapsgewijze ontwikkeling naar robuuste, kwalitatief hoogstaande natuur- en landschapsgebieden. Door middel van de beleidsregel worden voorwaarden gesteld aan een gebied, voordat het aangewezen kan worden als nationaal park. In de beleidsregel worden voorwaarden gesteld aan de omvang van het gebied, en specifieke kwaliteitseisen waar het gebied aan moet voldoen. De voorwaarden worden ook gehanteerd ingeval van een verzoek om herbegrenzing van een reeds aangewezen park. Voor gebieden die zijn aangewezen als nationaal park en die in 2030 niet voldoen aan de voorwaarden zoals gesteld in deze beleidsregel, kan de Minister voor N&S de status nationaal park intrekken. Het gaat om de volgende voorwaarden:

Omvang: het gebied is een logisch samenhangend gebied, gebaseerd op een landschapsecologisch systeem met ten minste 1 aaneengesloten natuursysteem van minimaal 1.000 ha. De begrenzing kan ook cultuurhistorie en waardevolle landschappen omvatten. Daarbij moet in oppervlak ten minste 50% van het totaal bestaan uit beschermde natuur.

Kwaliteitseisen: de Nationale Parken moeten laten zien dat ecosystemen van hoge kwaliteit zijn en goed beschermd. Ecosystemen kunnen op verschillende schaalniveaus beschouwd worden. Een landschaps-ecologisch systeem kan meerdere ecosystemen omvatten.

Voor het gebied wordt ook onderbouwd welke wezenlijke kenmerken van belang zijn (abiotisch, biotisch en cultuurhistorisch), hoe deze met elkaar samenhang en op welke wijze de kenmerken beschermd zijn (zowel binnen als buiten de natuursystemen).

Voor het gebied moet de uitzonderlijke schoonheid beschreven worden. Welke aspecten zoals belevingswaarde, herkomstwaarde, uniciteit en leesbaarheid van de aanwezige nationaal en internationaal waardevolle natuur- en landschapswaarden zijn van belang en hoe wordt ervoor gezorgd dat deze behouden blijven of verder ontwikkeld worden.

Tot slot bevat het ambitieplan doelen en strategieën voor wetenschappelijk onderzoek, beleving van het gebied en educatie.

(Ministerie van LNV - Beleidsregel aanwijzing Nationale Parken 2024).

Dwingelderveld en Drents-Friese Wold beslaan op dit moment respectievelijk ruim 3.700 ha en ruim 6.000 ha dat meer dan 95% beschermde natuur bevat. Beide gebieden voldoen aan de oppervlakte norm uit de beleidsregel. Het Overlegorgaan is niet voornemens een formele herbegrenzing van het gebied aan te vragen bij het ministerie.

We gaan onderzoeken welke landschaps-ecologische systemen in de Drents-Friese grensstreek aanwezig zijn, in hoeverre de daarbinnen aanwezige ecosystemen van hoge kwaliteit zijn en welke maatregelen uitgevoerd kunnen of moeten worden om de kwaliteit van ecosystemen in de toekomst te garanderen of te verhogen. Dit leidt mogelijk tot een "begrenzing" van het werkgebied van het Overlegorgaan. We duiden deze grens aan als Beleefgebied Drents-Friese grensstreek. Het beleefgebied heeft geen gevolgen voor de aanwijzing van de Nationale Parken. Hierbij is een

duidelijke relatie met de wettelijke opgaven voor natuur en water zoals opgenomen in het Programma Natuurlijk Platteland van de provincie Drenthe.

Bij kenmerken van uitzonderlijke schoonheid valt te denken aan sporen in het landschap van 3.000 jaar menselijke bewoning en bewerking van het landschap, de relatie met Unesco werelderfgoed Kolonie van Weldadigheid en de bijzondere natuurwaarden. Het gaat daarbij zowel om wezenlijke kenmerken binnen natuurkernen als daaromheen.

Het Overlegorgaan heeft op 5 doelen een ambitie geformuleerd die passen binnen de doelen van het Beleidsprogramma Nationale Parken.

Doel Natuur, landschap en erfgoed, uniciteit landschap blijven borgen en verlevendigen

Ambitie

Regionaal Landschap Drents Friese grensstreek heeft een unieke, eigen, autonome Europese kwaliteit. In zowel de natuur- als de landbouwgebieden liggen (sporen van) zeer uiteenlopende historische landschappen die samenhangen met de bijzondere geologische ondergrond en duizenden jaren van menselijke activiteit. Activiteiten die eeuwenlang hand in hand gegaan zijn met natuur en waterkwaliteit. Binnen het Regionaal Landschap ligt ook Unesco werelderfgoed Kolonie van Weldadigheid en meerdere beschermde dorpsgezichten en weidse zichtlijnen.

Wij ontwikkelen een gezamenlijke ambitie voor versterken van de samenhang van kernkwaliteiten van het landschap en hoe we die blijvend zichtbaar en beleefbaar willen houden.

Doel Natuurbeleving en toerisme en recreatie, aantrekkingskracht streekeigen DNA verzilveren

Ambitie

Het Regionaal Landschap draagt bij aan de recreatieve ontwikkeling van het gebied voor zowel bewoners als voor bezoekers uit binnen- en buitenland. Het duurzaam beleven van natuur, landschap en erfgoed staan daarin centraal. Dat doen we door de kwaliteit van voorzieningen verder te verbeteren en natuur, landschap en erfgoed beleefbaar, toegankelijk en bereikbaar te houden. Om voorzieningen op peil te houden, is ook economische ontwikkelruimte voor ondernemers in de recreatiesector van belang.

We ontwikkelen een ambitie op natuurgerichte recreatie waarbij de meest kwetsbare delen van gebieden worden ontzien zodat natuur voldoende ruimte krijgt en waarin ook het (productie)landschap tussen de natuurgebieden een aantrekkelijke groene bestemming voor duurzame recreatie en buitensport wordt. Onze grootste doelgroep zijn recreanten uit de regio – eigen inwoners die in de vrije tijd wil genieten van de mooie omgeving en deze ook nodig heeft om gezond en vitaal te blijven. Vanwege de unieke kwaliteiten willen we ook zichtbaar en herkenbaar zijn voor (inter)nationale bezoekers.

Doel Vitale landbouw, ruimte blijven bieden aan duurzame voedselproductie

Ambitie

(Meer dan) de helft van de grond in het Regionaal Landschap heeft een agrarische bestemming. We spannen ons in om ruimte te blijven geven aan duurzame voedselproductie met een verdienenmodel voor de landbouwbedrijven. Een landbouwsector die bijdraagt aan een fraai landschap, vitale leefomgeving en een gezonde voeding.

We ontwikkelen en verzamelen de goede voorbeelden en dragen die samen uit.

Doel Wie we zijn; Verbinding Nationaal Park & samenleving versterken en omarmen

Ambitie

Juist de afwisseling van bossen, oude essen, heidevelden, venen, agrarische grond en beekdalen maken het gebied (recreatief) aantrekkelijk. Net als de authentieke es- en lintdorpen met hun bijzondere brinken en laanstructuren. Het Regionaal Landschap biedt het beste van het oude en het nieuwe Drenthe/Friesland. Een onverslaanbare combinatie.

Het Regionaal Landschap is een gebied en ook een beweging van mensen die zich hiervoor willen inzetten.

We vernieuwen landschappen door: het verleden als raadgever te benutten; de historische gegroeide identiteit van een gebied te respecteren; oude elementen en structuren te gebruiken, te versterken of te vernieuwen om de toekomstige wensen vanuit de omgeving in te passen.

Participatie, communicatie en educatie vormen de brug voor mensen om zich aan te sluiten bij die beweging. Of je nu de handen uit de mouwen steekt als vrijwilliger, je kennis over de natuur vergroot, iets leert over bos- en weidevogels of je mening geeft over de grote klimaatvraagstukken waar we voor staan: het zijn allemaal manieren om de beweging voor een groene, gezonde en vitale leefomgeving te versterken.

We doen dit door gezamenlijke ambities te formuleren, adviezen te geven en inspirerende voorbeelden in de etalage te zetten.

We zetten in op educatie en communicatie, waarbij iedereen wordt uitgenodigd en gestimuleerd om aan te haken, mee te denken en samen al ontdekkend ons Regionaal Landschap veelkleuriger, gelaagder en sterker te maken. We zorgen met diverse middelen voor kennisvermeerdering en kennisdeling voor het opbouwen van een gezamenlijke kennisbasis. Deze gedeelde kennis maakt het ons mogelijk om met adviezen en plannen te komen met een zo groot mogelijk positief effect op brede welvaart.

De communicatiekracht van alle partners wordt gebundeld om een stevig netwerk binnen ons Regionaal Landschap te creëren. Samenwerking, in lopende projecten en in nieuwe initiatieven, vormt de basis voor groei en succes in ons Regionaal Landschap. Hiermee dragen we bij aan begrip en trots op de regio.

Doel Brede welvaart

Het concept van brede welvaart sluit nauw aan bij onze ambities. Concreet wordt Brede welvaart soms ook vertaald in de 17 duurzaamheidsdoelen (Sustainable Development Goals – SDG). Wanneer we samen werken aan de ambities zoals in dit document verwoord, dragen we ook bij aan de duurzaamheidsdoelen. De belangrijkste zijn Leven op land en Leven in water, Schoon water, Verantwoorde consumptie en productie, Goede gezondheid, Duurzame gemeenschappen en Klimaatactie.

Van de focus op consumptie en BBP naar een meervoudige focus op kwaliteit in de breedste zin van het woord: groei van biodiversiteit, sociale groei, verantwoorde consumptie en productie, hechte gemeenschappen, schoon water, schone lucht, ruimte voor re-creatie etc. Er zijn meer vormen van groei mogelijk dan alleen de smalle economische groei. Brede welvaart laat zien hoe economische

ontwikkeling, ecologie en klimaat onze welvaart en ons welzijn beïnvloeden. Brede welvaart gaat over onze kwaliteit van leven en de kwaliteit van onze samenleving.

Hoofdstuk 4 Richting uitvoeringsagenda

In hoofdlijn kunnen we de ambitie samenvatten als het streven naar een schitterend gebied en vitale gemeenschappen. We stimuleren het versterken van de natuur- en landschapswaarden, waarbij ook erfgoed en historische tijdslagen – leesbaarheid en beleefbaarheid van het landschap - belangrijk zijn. We geven ruimte aan recreatie(ondernemers) om die streekeigen kwaliteiten te verzilveren met respect voor de intrinsieke waarden. We verbinden ons met de streek, de inwoners en ondernemers en zorgen samen voor een leefbaar landschap waar we samen trots op mogen zijn.

NP is	Doel Rijksbeleid	Ambitie	Beschrijving
Een schitterend gebied	1. Het versterken van de natuur-, landschaps-, erfgoed- en ruimtelijke kwaliteiten.	Kwaliteit natuur, landschap en erfgoed	Als Nationaal Park samenwerking richten we ons op kwaliteit van landschap en erfgoed, inclusief biodiversiteit en natuurwaarden. We ontwikkelen het landschap voor huidige en toekomstige generaties, voortbordurend op de historische lijnen, zoals beschreven in de landschapsbiografie.
	2. Ontwikkelen naar robuustere natuur- en landschaps-gebieden met stevige natuurkernen.	Versterken van de verbindingen tussen natuurkernen in het landschap	Het herstel van watersystemen en het robuuster maken van de natuur, is in Drenthe onderdeel van het Programma Natuurlijk Platteland. De verantwoordelijkheid en uitvoering ervan is belegd bij de Bestuurlijke Adviescommissie Zuidwest Drenthe. Vanuit het Nationaal Park leggen we de nadruk op biodiversiteit en landschapskwaliteit buiten N2000
	3. Versterken van de unieke natuurbeleving, in balans met de draagkracht van de natuur en leefomgeving.	Aantrekkingskracht streekeigen DNA verzilveren	Het duurzaam beleven van natuur, landschap en erfgoed staan centraal, waarbij we ervoor zorgen dat de kwaliteit van voorzieningen goed is.
Een vitale gemeenschap		Duurzame recreatie	De recreatiesector vormt een belangrijke economische basis voor een vitale gemeenschap
	2. Ontwikkelen naar robuuste landschaps-gebieden	Vitale landbouw	We voelen ons met elkaar verantwoordelijk voor een goed economisch perspectief voor de landbouw, in balans met de natuur- en waterkwaliteit en gezondheid van mensen
	4. Steviger verbinding met de samenleving	Verbinding Nationaal Park & samenleving versterken	We willen onze eigen inwoners meer laten profiteren van de pracht en de mogelijkheden van het Nationaal Park. We willen dat de activiteiten een bijdrage leveren aan de versterking van de gemeenschap en van natuur en het landschap. We zorgen voor een op maat toegesneden educatie-onderzoeks- en participatieprogramma. We borgen dat opmerkingen van bewoners en gebruikers worden meegenomen en meegewogen bij de besluitvorming van het Overlegorgaan.
		Brede welvaart	Een gezonde omgeving leidt tot gezonde mensen. We zetten in op verbeteren van de leefomgeving zowel voor plant en dier, als voor de mens. Op langere termijn leidt dit tot gezonde groei

Uniek, zichtbaar en herkenbaar	5. De herkenbaarheid van het stelsel van nationale parken vergroten		De unieke waarde van ons gebied wordt buiten de regio gepromoot via gebiedspromotie Zuidwest Drenthe en Marketing Drenthe. Zichtbaarheid in de regio en verbinding met andere nationale parken geven we vorm door deelname aan landelijke publiekscampagnes zoals Dag van het NP en de laarzendag. En het uitgeven van website, folders en kranten. Voor logo en huisstijl hanteren we een mix van Nationale Parken en uitingen van Marketing Drenthe.
--------------------------------	---	--	---

Het Overlegorgaan wordt gevoed door een viertal werkgroepen, ieder vanuit eigen expertise, met oog voor het gezamenlijke belang. De samenhang en voortgang wordt bewaakt en actief gestimuleerd vanuit de Agendacommissie. De kerngroep zet de meer strategische- bestuurlijke lijnen uit naar de toekomst.

Budget

We gaan ervan uit dat het Overlegorgaan Regionaal Landschap Drents-Friese grensstreek de komende jaren jaarlijks kan beschikken over grofweg de volgende middelen:

Bijdrage provincie Drenthe	€ 310.000
Bijdrage provincie Fryslân	€ 50.000 ²
<u>Bijdrage Rijk (via Drenthe)</u>	<u>€ 343.000³</u>
Totaal per jaar	€ 703.000

Vanaf 2027 € 310.000 - € 360.000 per jaar

Uitgaven (indicatief budgetten)

- Subsidies aan IVN (65.000), Natuurmonumenten (55.000) en Staatsbosbeheer (55.000)
€ 175.000
 - Communicatiemiddelen Veldwijzer, Natuurkrant en websites € 35.000
 - Vergaderkosten, zaalhuur, lidmaatschappen € 15.000
 - 0,5 fte secretariaat medewerker € 60.000
 - Subsidieregeling projecten derden € 25.000 - € 75.000 (vrij besteedbaar)
- Ten laste van provinciale budgetten totaal € 310.000- 360.000 (structureel)

In 2025 en 2026 eenmalig extra Rijksmiddelen € 686.000

Criteria voor financiering van voorstellen voor projecten van derden en werkgroepen

Er zijn twee manieren in aanmerking te komen voor het Nationale Parken budget:

1. Indienen van een subsidieverzoek: Iedereen die bijdraagt aan de doelen van de NP kan een subsidie aanvragen, met een maximum van € 25.000 per project. De regeling wordt afhankelijk van het beschikbare budget in het najaar 2025 opgesteld;

² Toegezegd voor 2025 – volgende jaren nog geen akkoord

³ Via provinciefonds in 2025 en 2026 samen € 686.000 voor 2 parken overgemaakt in mei 2025. Rijksbijdrage vanaf 2027 is onderdeel van de ombuigingen Voorjaarsnota 2025.

2. Een opdracht of project op initiatief van een werkgroep, waarbij een deelnemer de penvoerder/aanvrager/uitvoerder is. De werkgroep komt met een voorstel om de doelen uit het ambitieplan te realiseren.

Projecten via de tweede weg worden opgenomen in de jaarbegroting van het Overlegorgaan, die in november van het voorafgaande jaar wordt vastgesteld.

We verwachten van de werkgroepen dat ze met voorstellen voor projecten komen om het beschikbare budget zinvol in te zetten voor de gezamenlijke ambitie.

Een hogere prioritering is er voor projecten die:

1. Effectief en efficiënt bijdragen aan doelen beleidsprogramma NP en ambitieplan
2. Geen onderdeel zijn van het regulier takenpakket van de uitvoerende organisatie
3. Niet subsidiabel zijn uit een andere subsidieregeling van provincies
4. Voornamelijk bestaan uit advieskosten, proces- en (voor)onderzoekskosten
5. Die een maatschappelijk belang dienen (staatssteun vermijden)
6. Waarin aantoonbare participatie in geld en tijd van betrokken organisaties wordt ingezet

Werkwijze advisering Overlegorgaan

De werkgroepen adviseren het Overlegorgaan met concrete voorstellen vanuit kennis en expertise over het bereiken van de gewenste ambities.

Initiatiefnemers met een idee, kunnen het idee kort mondeling toelichten in een van de werkgroepen. Als de werkgroep het idee omarmt, kan de initiatiefnemer het idee verder uitwerken tot een projectvoorstel en een financieringsvoorstel. Waar nodig kan de werkgroep één of meer leden aanwijzen die meedenken met de initiatiefnemer. Concept voorstellen worden in 1 of meer werkgroepen besproken en waar nodig verder aangepast of uitgewerkt.

Uitgewerkte voorstellen worden aangeleverd bij de secretaris. Deze legt ze voor aan de Agendacommissie, waarna de voorstellen in het Overlegorgaan besproken worden. Het Overlegorgaan besluit of er nog verbreding of verdieping nodig is, dan wel dat er met uitvoering kan worden gestart. Wanneer het Overlegorgaan instemt met het voorstel, ontvangt de werkgroep of de subsidieaanvrager een opdracht om tot uitvoering over te gaan.

Van de werkgroepen wordt verwacht dat ze alle voorstellen onderbouwen met argumenten waarom het desbetreffende voorstel bijdraagt aan de ambitie van het Overlegorgaan, op welke wijze communicatie en participatie ingevuld worden en hoe, waar nodig, afstemming met andere werkgroep plaatsvindt (heeft plaatsgevonden).

In het vergaderschema van het Overlegorgaan is terug te vinden wat de data voor aanlevering van stukken is.

Hoofstuk 5 Werkgroepen

Er moet nog eindredactie op de taakomschrijving per werkgroep plaatsvinden. De taken zijn gestedilleerd uit de startnotities waar iedere werkgroep nu aan werkt. De werkgroep Landschap, Cultuurhistorie en Erfgoed en de werkgroep Duurzame Recreatie en Toerisme hebben hun startnotities vastgesteld. De andere zijn nog in ontwikkeling.

Het Overlegorgaan heeft eind 2024 besloten de organisatiestructuur aan te passen. Om meer slagkracht te ontwikkelen en de expertise van de verschillende (medewerkers van) organisaties beter te benutten, gaan we de voorbereiding Overlegorgaan via werkgroepen organiseren.

Het model wordt werkende weg verder ingevuld, evenals de samenstelling van de werkgroepen. In 2025 zijn we gestart met vier vaste werkgroepen en drie gebruikersgroepen. In de navolgende paragrafen wordt per werkgroep een beschrijving gegeven van de ambitie (lange termijnperspectief) de doelen waaraan gewerkt wordt, de wijze van werken en adviseren en een aantal mijlpalen.

Leden werkgroepen – actueel overzicht

Leden van de werkgroepen zijn te vinden op de website

<https://www.provincie.drenthe.nl/regionaallandschap/organisatie-0/>

Werkgroep Landschap, Cultuurhistorie en Erfgoed (LCE)

Doel Natuur, landschap en erfgoed, uniciteit landschap blijven borgen en verlevendigen

Ambitie

De Drents Friese grensstreek heeft een unieke, eigen, autonome Europese kwaliteit. In zowel de natuur- als de landbouwgebieden liggen (sporen van) zeer uiteenlopende historische landschappen die samenhangen met de bijzondere geologische ondergrond en duizenden jaren van menselijke activiteit. Activiteiten die eeuwenlang hand in hand gegaan zijn met natuur en waterkwaliteit. Binnen het gebied de Drents-Friese grensstreek ligt ook Unesco werelderfgoed Kolonie van Weldadigheid en meerdere beschermde dorpsgezichten en weidse zichtlijnen.

Juist de afwisseling van bossen, oude essen, heidevelden, venen, agrarische grond en beekdalen maken het gebied (recreatief) aantrekkelijk. Net als de authentieke es- en lintdorpen met hun bijzondere brinken en laanstructuren. De Drents-Friese grensstreek biedt het beste van het oude en het nieuwe Drenthe/Friesland. Een onverslaanbare combinatie.

Wij maken een doorvertaling van de landschapsbiografie naar een gezamenlijk uitvoeringsprogramma, waaruit duidelijk wordt hoe we de samenhang van kernkwaliteiten van het landschap en het blijvend zichtbaar en beleefbaar houden vorm krijgt.

Doelen

In de Landschapsbiografie van de Drents-Friese grensstreek zijn het historisch verhaal en de nog zichtbare kenmerken van het landschap opgeschreven. Bezoekers en inwoners geven hoge cijfers voor de huidige natuur- en landschap en de belevingswaarde ervan. In 2023 is geprobeerd een landschapsvisie op te stellen, als vervolg op de landschapsbiografie. De concept-visie miste aansluiting bij de beleving van de inwoners en ondernemers. Achteraf gezien is het accent teveel op experts komen te liggen en was het concept te ver verwijderd van wat inwoners en ondernemers verwacht hadden. Tegelijkertijd zijn in dezelfde periode voor afzonderlijke dorpen met inwoners en ondernemers van onderop mooie uitvoeringsplannen landschap tot stand gekomen.

De werkgroep LCE geeft invulling aan de doelen: “De natuur-, landschaps-, erfgoed- en ruimtelijke kwaliteiten van ieder nationaal park versterken – elk park vanuit de eigen gebiedsidentiteit” en “Ieder nationaal park ontwikkelen naar robuustere natuur- en landschapsgebieden met stevige natuurkernen” zoals geformuleerd in het nationale Beleidsprogramma Nationale Parken.

Om de identiteit van het gebied te versterken, zet een nationaal park in op meer samenhang tussen natuur-, cultuurhistorische, erfgoed- en landschapswaarden. Het is daarbij belangrijk dat de ontstaansgeschiedenis behouden blijft en afleesbaar en beleefbaar is. De gebiedsidentiteit die parken ontwikkelen, vormt het kompas voor de ruimtelijke inrichting, kwaliteit en vormgeving van het gebied en de omgeving.

De werkgroep draagt zorg voor het versterken van landschap en cultuurhistorie via meerdere lijnen.

Lijn 1 is het doorvertalen van de landschapsbiografie naar een gezamenlijk uitvoeringsprogramma voor landschap. Daarin komt de samenhang van kernkwaliteiten van het landschap en hoe we die blijvend zichtbaar en beleefbaar willen houden duidelijk naar voren. Er wordt daarbij rekening gehouden met nieuwe ontwikkelingen, hoe passen die bij het behouden van de historische tijdlagen

in het landschap en hoe blijft het landschap aantrekkelijk om in te wonen, te werken en te recreëren. En niet onbelangrijk, hoe kan het landschap bijdragen aan de opgaven voor klimaatadaptatie en versterken van biodiversiteit. We vernieuwen landschappen door: het verleden als raadgever te benutten; de historische gegroeide identiteit van een gebied te respecteren; oude elementen en structuren te gebruiken, te versterken of te vernieuwen om de toekomstige wensen vanuit de omgeving in te passen.

We doen dit door gezamenlijke ambities te formuleren, adviezen te geven en inspirerende voorbeelden in de etalage te zetten.

Lijn 2 is dat we vanuit de gesignaleerde kansen en verbeterpunten uit de landschapsbiografie, komen tot projecten die gericht zijn op (het stimuleren en faciliteren van) activiteiten die direct bijdragen aan behoud, herstel en ontwikkeling van het gewenste landschap en behoud van erfgoed. We gaan samen aan de slag met concrete ideeën en plannen. Dit wordt ook wel laaghangend fruit genoemd. Hoe kunnen we met de beschikbare mensen en middelen op korte termijn successen laten zien, die bijdragen aan de lange termijn doelen. Van belang daarbij is dat de projecten die bijdragen aan kwaliteit van landschap en zichtbaarheid van cultuurhistorie geen negatieve gevolgen hebben voor de andere (toekomstige) gebiedsfuncties.

Aanpak

Krachtenveld analyse. Wie hebben er belang bij een levend en uniek landschap, wat zijn bedreigingen en kansen. Concreet willen we hiervoor de opstellers van de landschapsbiografie of een ander gespecialiseerd bureau vragen een doorvertaling naar een uitvoeringsprogramma te maken. Het gaat om een sectorale doorvertaling van de landschapsbiografie naar concrete uitvoeringsprojecten.

Participatie van inwoners en ondernemers vinden we belangrijk. Laat zien hoe dat wordt ingevuld. Waar is behoefte aan expertise/ondersteuning vanuit de werkgroep Communicatie? Naast organisaties betrokken bij de werkgroep Landschap, cultuurhistorie en erfgoed, gaan we actief op zoek naar bewoners en belangengroepen.

Het doel is dat er in 2030 een duidelijke ambitie en kader liggen hoe inwoners en ondernemers het landschap van de toekomst zien en dat willen behouden of ontwikkelen, passend bij de wensen voor gebruik door huidige en toekomstige generaties En dat er in de komende jaren vast een eerste stap gemaakt is met het realiseren van meer kwaliteit.



Werkgroep Duurzame Recreatie en Toerisme (DRT)

Ambitie

Het Regionaal Landschap werkt aan een schitterend gebied en een vitale gemeenschap. Recreatie en Toerisme vormt een belangrijke (economische) basis voor een vitale gemeenschap. Het duurzaam beleven van natuur, landschap en erfgoed staat voorop. Tegelijk wordt rekening gehouden met de beleefbaarheid, toegankelijkheid en bereikbaarheid van de parken en de bescherming van de meest kwetsbare natuurschillen. Tevens is economische ontwikkelruimte voor ondernemers in de vrijetijdseconomie van centraal belang.

Doel

Het doel van de werkgroep is om het duurzaam beleven van natuur, landschap en erfgoed te versterken, met focus op kwalitatief goede voorzieningen. De werkgroep streeft ernaar om op korte termijn projecten te realiseren, waarbij jaarlijks een aantal projecten uitgevoerd zal worden. Hierbij wordt ingezet op toonaangevende en onderscheidende projecten die het streekeigen DNA verzilveren.

Werkwijze

De werkgroep zet in op breed gedragen projectvoorstellen, waarbij balans wordt gezocht tussen initiatieven die voortkomen uit het gebied en voorstellen uit de werkgroep om invulling te geven aan de actiepunten uit het ABI-plan⁴. Het toetsings- en afwegingskader is hierbij leidend en houdt rekening met doelen uit diverse beleidsplannen, ambitieplannen, draagkracht, draagvlak en haalbaarheid⁵. Projectplannen worden bij de secretaris ingeleverd en vervolgens binnen de werkgroep besproken. Deze werkwijze zal in september worden geëvalueerd.

Afstemming met andere werkgroepen

De overige werkgroepen worden geïnformeerd over de projectplannen door middel van het delen van de verslagen van bijeenkomsten en projectvoorstellen. Indien blijkt dat nadere afstemming nodig is in het kader van communicatie, zal aanvullend overleg plaatsvinden. Daarnaast is één persoon lid van alle werkgroepen om interactie te faciliteren. Verder zorgt het overlegorgaan voor afstemming.

Bijlage 1 – Toetsings- en afwegingskader

⁴ BESTEMMINGSONTWIKKELING DRENTS-FRIESE GRENSSTREEK, [AMBITIE-, BEHEER- EN INVESTEERPLAN \(EINDVERSIE\)](#) Januari 2024

⁵ Beleidsprogramma Nationale Parken, Houtkoolschets ambitieplan, uitvoeringsplan ambitieplan en ABI-plan

Werkgroep Vitale Landbouw (VL)

Ambitie

Het Regionaal Landschap werkt aan een schitterend gebied en een vitale gemeenschap. Het gebied heeft een sterk agrarisch karakter, maar beschikt ook over een flink aantal kleinere en grotere natuurgebieden. De landbouw is voor het gebied de grootste speler in grondgebruik en nog steeds een belangrijke (economische) basis voor een vitale gemeenschap. In zowel de natuur- als de landbouwgebieden liggen zeer uiteenlopende historische landschappen die samenhangen met de bijzondere geologische ondergrond en duizenden jaren van menselijke activiteit.

We willen samen werken aan het behoud en versterking van de kwaliteiten van onze cultuurlandschappen, die tegelijkertijd op een duurzame manier voorzien in de behoeften van de moderne tijd (voedsel, wonen, energie, recreatie enz).

Doel

De werkgroep Vitale landbouw wil als inspirator en aanjager werken aan een duurzaam en lonkend perspectief voor de agrarische sector. We zijn ons bewust van de grote opgaven die in deze regio landen. Waarbij we samen willen zoeken naar mogelijkheden voor stikstofreductie en klimaatadaptatie, die samengaan met gezonde voedselproductie op een gezonde bodem en met behoud van de cultuurhistorische waarden van het landschap.

De werkgroep Vitale landbouw draagt hoofdzakelijk bij aan twee landelijke doelen voor de nationale parken, te weten:

- De samenleving steviger met de nationale parken verbinden en
- De natuur, landschaps-, erfgoed- en ruimtelijke kwaliteiten van ieder nationaal park versterken vanuit de eigen gebiedsidentiteit.
- Bijdragen aan het herstel van het ecologisch evenwicht.
- Voorstellen vormgeven die landbouw en natuur verzoenen waarin het cultuurlandschap centraal staat.
- Het publieke debat stimuleren om overgangsgebieden te creëren waar landbouw natuurinclusief is tegen (financiële) condities die voor landbouwers aantrekkelijk zijn
- Herstel van mensgebonden natuur bevorderen door het verweven van natuur en landbouw.
- Werk maken van biodiversiteitsherstel door het aanleggen van een gevarieerder landschap.

Werkwijze

De werkgroep brengt verschillende duurzame initiatieven van onderop bij elkaar. We willen elkaar en anderen inspireren om een stap harder te lopen dan wettelijk van ons verwacht wordt. We willen samen de regie houden. We gaan uit van eigen kracht en regionale identiteit, waarbij we werken aan een duurzame agrarische sector die goed is voor aarde, mens en economie.

De werkgroep Vitale landbouw wil een inspirator/wegwijzer zijn voor vernieuwing. We versterken de energie waar mensen in beweging komen. Waar willen individuen of collectieven aan de slag, wat kan dat opleveren, wat zijn de goede voorbeelden en hoe kunnen we die verder brengen. Zo bezien is de werkgroep een studiegroep en versneller voor initiatieven die primair voedsel produceren en secundair een bijdrage levert aan schoon water, schone lucht, een gezonde bodem en een prachtig beleefbaar landschap. We werken vanuit vrijwilligheid. De voorstellen hebben op geen enkele wijze

Deze startnotitie is nog concept

een verplichtend karakter voor derden. Tegelijkertijd willen we met het tonen van goede voorbeelden wel anderen, zoals de provincies of Bestuurlijk AdviesCommissie (BAC) Zuidwest Drenthe stimuleren om (sneller) stappen te zetten richting een duurzame samenleving.

Relatie met Overlegorgaan

De werkgroep adviseert het Overlegorgaan over potentieel interessante initiatieven en projecten rondom landschap en voedselproductie. De werkgroep levert jaarlijks een uitvoerings- en onderzoeksplan aan voor (mede) financiering van activiteiten. De werkgroep geeft advies over projecten in het agrarisch gebied en de relatie met de hoofdfunctie landbouw.

Afstemming andere werkgroepen

De werkgroep Vitale landbouw zoekt afstemming met de werkgroep (strategische) communicatie over het delen en verspreiden van goede voorbeelden. De werkgroep bespreekt mogelijkheden voor boerderij educatie. Met de werkgroep Duurzaam toerisme is er overleg over ontvangst van recreanten op bedrijven en het aanleggen en beheren van routes en paden in het agrarisch gebied.

Met de werkgroep Landschap en cultuurhistorie is er contact over herstel van landschapselementen of het toevoegen van nieuwe landschapselementen die passen bij de huidige functies en opgaven.

Samenstelling

De werkgroep bestaat uit mensen die zich in verschillende organisaties en takken van de sector inzetten om duurzame, toekomstbestendige landbouw te versnellen. Mensen en organisaties die voorop lopen en niet afwachten totdat maatregelen onvermijdelijk of wettelijk verplicht zijn.

Werkgroep Strategische Communicatie (SC)

Ambitie

Samen met inwoners, ondernemers en gebiedspartners werken we aan een landschap dat leefbaar blijft en waar we met trots van kunnen genieten. Strategische communicatie wordt ingezet om inwoners, ondernemers en gebiedspartners aan te moedigen mee te doen, mee te denken en samen al ontdekkend het Regionaal Landschap rijker, gelaagder en sterker te maken. Met diverse middelen vergroten en delen we kennis, zodat we een sterke gezamenlijke kennisbasis opbouwen. Deze gedeelde kennis stelt ons in staat om adviezen en plannen te ontwikkelen die optimaal bijdragen aan leefkwaliteit en duurzame ontwikkeling.

Doel

Het doel van de werkgroep is om de samenleving steviger te verbinden met de Nationale Parken en het Holtingerveld. De werkgroep zet zich in om, middels een goede communicatie- en educatiestrategie en de uitvoering daarvan, te laten zien wat we doen in het Regionaal Landschap en waarom we dat doen. Zo creëren we meer draagvlak voor en herstellen we het vertrouwen in de Nationale Parken en de betrokken organisaties. De communicatiekracht van alle partners wordt gebundeld om een stevig netwerk binnen het Regionaal Landschap te creëren. Samenwerking, in nieuwe initiatieven en lopende projecten, is de sleutel voor groei en succes van het Regionaal Landschap.

Werkwijze

De Nationale Parken in het Regionaal Landschap Drents-Friese Grensstreek vertellen het verhaal van onze natuur. Ze staan niet op zichzelf, maar vormen samen met het omliggende landschap, de cultuurhistorie en de dorpen het verhaal van het ontstaan en de (natuurlijke) rijkdom van onze Drents-Friese regio. De werkgroep levert hieraan een bijdrage door de landelijke communicatie- en educatiestrategie van de Nationale Parken te vertalen naar een regionale meerjarige communicatie- en educatiestrategie en daaraan uitvoering te geven middels een meerjaren uitvoeringsagenda (werkplan) en jaarplannen. De gebruikersplatforms alsook de Junior Rangers en Youth+ers worden gevraagd om input te geven op deze strategie. Voorafgaand aan het opstellen van deze meerjarenstrategie wordt eerst gestart met een proces van positionering: het bepalen van ons startpunt, ons uitgangspunt.

Naast het uitzetten van de strategische boodschap van de Nationale Parken in ons gebied, adviseert de werkgroep de andere werkgroepen op het vlak van strategische communicatie bij projecten waarvoor zij input krijgt van deze andere werkgroepen (Landschap- en Cultuurhistorie, Vitale Landbouw, Duurzame Recreatie & Toerisme en Communicatie & Educatie) en schept ze het kader voor de uitvoering van C&E activiteiten door de werkgroep C&E.

De werkgroep hanteert een projectmatige werkwijze. Een vaste kern van leden komt twee keer per jaar bijeen om de algemene koers te bewaken en lopende projecten en nieuwe ontwikkelingen te bespreken (in de opstartfase rondom het positioneringsvraagstuk kan dit vaker zijn).

Relatie met Overlegorgaan

De werkgroep doet verslag van haar communicatieactiviteiten in de Drents-Friese Regio aan het Overlegorgaan. Ook levert de werkgroep beargumenteerde projectvoorstellen aan bij de agendacommissie via de Secretaris, waarna deze voorstellen ter goedkeuring worden aangeboden aan het overlegorgaan. Het Overlegorgaan besluit of er met de uitvoering van het project kan worden gestart of dat er nog verdere uitwerking nodig is. Indien het Overlegorgaan instemt met het projectvoorstel, ontvangt de werkgroep een opdracht om tot uitvoering over te gaan.

Deze startnotitie is nog concept

Afstemming met andere werkgroepen

Er is nauwe afstemming met de werkgroep C&E, die (mede) uitvoering geeft aan communicatie en educatie in het gebied. De secretaris van de werkgroep Strategische Communicatie is tevens voorzitter van de werkgroep C&E.

Daarnaast krijgt de werkgroep input vanuit de verschillende andere werkgroepen door de voorzitters of andere vertegenwoordigers van deze werkgroepen. Verder worden de overige werkgroepen geïnformeerd over de activiteiten van de werkgroep Strategische Communicatie middels de vertegenwoordigers van de andere werkgroepen, de verslagen van de bijeenkomsten en de projectvoorstellen. Indien blijkt dat nadere afstemming noodzakelijk is, zal aanvullend overleg plaatsvinden. Vanzelfsprekend zorgt ook het Overlegorgaan voor afstemming.

Samenstelling

De Werkgroep Strategische Communicatie bestaat uit een vaste kerngroep.

Voor het opstellen van de meerjarenstrategie is het wenselijk dat de secretarissen van de andere werkgroepen aansluiten om vanuit de verschillende werkgroepen input te kunnen leveren op deze strategie en deze mee vorm en inhoud te geven.

Daarnaast wordt de werkgroep flexibel samengesteld op basis van de behoeften van specifieke projecten en/of thema's. Afhankelijk van de aard en omvang van een project of thema kan de samenstelling variëren en komt de werkgroep op afroep bijeen.

Mijlpalen

Voor de zomer van 2025 is de positionering en daarmee het startpunt/uitgangspunt duidelijk. Eind 2025 ligt er een nieuwe meerjarige C&E Strategie 2026-2030, is (strategische) communicatie en educatie verankerd in het ambitieplan en bevatten alle projectplannen in de Drents-Friese Regio een communicatieparagraaf.

Budget

De werkgroep stelt jaarlijks een uitvoeringsprogramma op, waarin budget is opgenomen voor strategische onderwerpen zoals onderzoek, positionering, meerjarenstrategie en voldoende menskracht voor uitvoering. Het voorstel voor uitvoering met begroting voor het komende jaar, wordt jaarlijks in november ter vaststelling aan het Overlegorgaan aangeboden,

Gebruikersgroepen Dwingelderveld, Drents-Friese Wold en Holtingerveld

Sinds 2006 is er, met wisselende mate van activiteit, gewerkt met een gebruikersgroep Drents-Friese Wold. De gebruikersgroep is bedoeld om directer contact tussen Overlegorgaan en (vertegenwoordigers van) gebruikers van het gebied te faciliteren. In 2025 zijn we gestart met drie gebruikersgroepen, een per (groot) natuurgebied.

Ambitie

Het Overlegorgaan wil betrokkenheid van inwoners, jongeren en ondernemers bij de Nationale Parken vergroten. Via de werkgroepen is sprake van getrapte vertegenwoordiging van inwoners van het gebied. Met de gebruikersgroepen willen we een platform bieden voor uitwisseling van projecten en ervaringen. Enerzijds is het een podium waar het Overlegorgaan nieuwe (uitvoerings)plannen kan delen met inwoners. Anderzijds kunnen hiermee ideeën van gebruikers en inwoners via korte lijnen gedeeld worden met (leden van) het Overlegorgaan. Omdat de groep een min of meer vaste samenstelling kent, bestaande uit vertegenwoordigers van alle gebruikers van het gebied, functioneert de gebruikersgroep ook als panel en klankbord voor het Overlegorgaan.

Doel

- Het (goed) informeren van bewoners en gebruikers van de natuurkernen over nieuwe projecten, wijzigingen in beheer of recreatieve voorzieningen. Hiermee worden vertegenwoordigers in de gebruikersgroep ook ambassadeur van het Nationaal Park en kunnen hun achterban beter informeren
- Een klankbord voor het Overlegorgaan, om bij nieuwe ontwikkelingen de ervaringen en behoeften van gebruikers in een vroeg stadium mee te kunnen nemen.
- Het ophalen van ervaringen, wensen en behoeften van gebruikers, zodat waar nodig hierop actiepunten geformuleerd en uitgewerkt kunnen worden.

Werkwijze

Elke gebruikersgroep komt twee keer per jaar bijeen. De agenda wordt samengesteld door de secretaris en voorzitter van de gebruikersgroep. Leden kunnen agendapunten aanleveren bij de secretaris. Onderwerpen op de agenda gaan over collectieve onderwerpen die meerdere gebruikers of terreinbeheerders raken. Zoals toegangsregels, evenementen, zoneringsvoorstellen of kansen voor nieuwe vormen van gebruik. Heel specifieke onderwerpen, zoals een gevallen boom over een pad, worden in direct contact tussen beheerder/eigenaar en gebruiker opgelost.

Van leden van de gebruikersgroep verwachten we een actieve houding. Het ophalen van ervaringen uit de gebruikers die hij/zij vertegenwoordigt en het delen van kennis over ontwikkelingen in het park met diezelfde gebruikers. Het is halen en brengen.

Relatie Overlegorgaan en werkgroepen

De gebruikersgroep kan het Overlegorgaan gevraagd en ongevraagd adviseren over toegankelijkheid, bereikbaarheid, spreiding van gebruik en communicatie met inwoners en bezoekers. Ideeën voor nieuwe projecten kunnen zowel opgepakt worden door een werkgroep, als door de gebruikersgroep zelf.

Samenstelling

In iedere gebruikersgroep zijn waar mogelijk alle “gebruikers” van het gebied vertegenwoordigd. Onder gebruikers verstaan we de diverse buitensporters (fietsen, wandelen, mtb, ruiters enz) als ook de (organisatoren van) natuur en cultuurhistorie excursies, evenementen en dorpsbelangen.

Deze startnotitie is nog concept

De leden van de gebruikersgroepen hebben een netwerk/achterban van gebruikers van een bepaalde groep, met wie zijn door het jaar heen regelmatig contact hebben. Dat kan zijn vanuit een of meer verenigingen, maar ook mensen met een breed netwerk die meerdere gebruikers regelmatig treffen.

Bijlage toetsingkader Duurzame Recreatie en Toerisme

Naam Project		Ja / Nee	Onderbouwing
Korte omschrijving			
Trekker / Aanspreekpunt			
CRITERIA			
Aansluiting Beleidsprogramma Nationale Parken Aantrekkingskracht en streekeigen DNA	Versterkt het project de natuur-, landschaps-, erfgoed- of ruimtelijke kwaliteit en sluit het aan bij de identiteit en unieke kwaliteiten van het gebied?		
	Draagt het project bij aan het beleefbaar maken van het gebied en versterkt het de belevingswaarde van natuur, landschap, dorpskernen of (cultureel)?		
	Versterkt het project de natuurbeleving en de verbinding tussen de samenleving en de parken?		
	Vergroot het project de eenheid van de gezamenlijke nationale parken en draagt het bij aan de samenwerking tussen deze parken?		
	Is het project onderscheidend of toonaangevend in de regio?		
Natuurlijke Draagkracht	Past het project binnen de draagkracht van de natuur?		
	Worden de meest kwetsbare delen van het gebied ontzien?		
Aansluiting actiepunten Ginder	Houdt het project rekening met de leidende principes? (zie notitie)		
	Geeft het project invulling aan de actiepunten van AIB-plan? (zie notitie)		
Draagvlak	Is het project afgestemd met andere werkgroepen?		
	Is er (voldoende) draagvlak bij bewoners, ondernemers en andere SH?		
	Worden bewoners actief betrokken bij de planvorming / uitvoering?		
	Is er communicatie over het project met belanghebbenden?		
Financiën en organisatorische haalbaarheid	Past het project binnen bestaand budget?		
	Zijn vergunning nodig voor het project? Welke?		
	Kan het project door andere subsidies ge(co)financierd worden?		
	Is duidelijk wie verantwoordelijk is voor de organisatie en uitvoering logisch en goed doordacht?		
Communicatie	Is er een communicatieplan voor belanghebbenden, websites, pers?		
Onderhoud	Is er een onderhoudsplan (in ontwikkeling) voor het project? Is duidelijk wie verantwoordelijk is?		
SWOT			
Sterktes	Wat zijn de unieke kwaliteiten en kansen van het project?		
Zwaktes	Waar liggen de risico's van het project?		
Kansen	Hoe draagt het project bij aan de lange termijnambities?		
Bedreigingen	Welke externe factoren kunnen de haalbaarheid bedreigen?		
Conclusie en advies	Inachtneming van alle criteria is het advies van de werkgroep om:		
	<i>het project door te laten gaan</i>		
	<i>het project niet door te laten gaan</i>		
	<i>het projectplan aan te passen</i>		