

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)

Ontheffinghouder : Stichting Eelder Woningbouw
Activiteit : Dakrenovatie één woning te Eelde
Locatie : Hoppenkampsweg 12 Eelde

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte tot en met 30 april 2021.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan Stichting Eelder Woningbouw voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 en 4 van de Wnb waar het gaat om het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen en voor het verstoren van gewone dwergvleermuizen.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1 De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soort verleend.
- 1.2 Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag en het bijbehorende activiteitenplan "Activiteitenplan Hoppenkampsweg 12 in Eelde" (Buro Bakker 22 september 2020) worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3 De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de Provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6 De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de Provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl.

2. Specifieke voorschriften

- 2.1 Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het "Activiteitenplan Hoppenkampsweg 12 in Eelde" (Buro Bakker) zoals bijgevoegd bij de aanvraag en zover in deze ontheffing niet anders is aangegeven.

- 2.2 Voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen beschermde soorten in het te renoveren dak aanwezig zijn.

Gewone dwergvleermuis

- 2.3 De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
- 2.4 Een week voor de start van de werkzaamheden dient gecontroleerd te worden of de woning nog wordt gebruikt door vleermuizen. Indien dit het geval is dient de woning ongeschikt gemaakt te worden voor de gewone dwergvleermuis conform paragraaf 6.1.3. van het Activiteitenplan. Dit ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een deskundige.
- 2.5 Bij de dakrenovatie wordt een ruimte gecreëerd tussen de kantpannen en dakoverstek of muur van minimaal 25 mm. De achtergelegen ruimte/spouw dient op gelijke wijze toegankelijk te zijn voor de dwerg vleermuizen conform paragraaf 6.2.2. van het Activiteitenplan.
- 2.6 Direct na afronding van de werkzaamheden doch uiterlijk op 1 april 2021 worden aan kopgevel twee vleermuis kasten opgehangen, conform paragraaf 6.2.2 van het Activiteitenplan.

3. Overige voorschriften

- 3.1 Een deskundige op het gebied van de soort waarvoor ontheffing is verleend dient ten minste aanwezig te zijn op de volgende momenten:
- a) bij het controleren op de aanwezigheid van gewone dwergvleermuizen voorafgaand aan de start van de renovatiewerkzaamheden,
 - b) bij de oplevering van de compenserende voorzieningen, conform paragraaf 6.2.2. van het Activiteitenplan, voor de gewone dwergvleermuis.
- 3.2 Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. In dat geval dient de ontheffinghouder, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

4. Zorgplicht

- 4.1 De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- Buro Bakker (digitaal)
- het College van Burgemeester en Wethouders van Tynaarlo (digitaal)

Bezwaar

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het College van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 22 september 2020 heeft Stichting Eelder Woningbouw (hierna: ontheffinghouder) een aanvraag gedaan voor een ontheffing van de Wnb. Het project betreft dakrenovatie van één huis aan de Hoppenkampsweg 12 in Eelde (zie figuur 1). De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 en lid 4 van de Wnb voor de volgende soort: gewone dwergvleermuis.



Figuur 1: Globale ligging van het plangebied

2. Wettelijk kader

2.1 Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. Zodoende is de soort beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wnb.

- Op grond van artikel 3.5 lid 2 van de Wnb is het verboden om dieren als bedoeld in het eerste lid te verstoren,
- Op grond van artikel 3.5, lid 4, van de Wnb is het verboden om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven maar ook essentiële vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van de voortplantingsplaats of rustplaats worden hieronder gerekend. Tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen als holen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd door artikel 3.5, lid 4 van de Wnb.

2.2 Beoordelingsgronden ontheffing verlening

Op grond van artikel 1.10, lid 3, van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de

regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Daarnaast blijkt uit de relevante wet- en regelgeving dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.3, lid 4 en artikel 3.8 lid 5 van de Wnb.

3. Overwegingen

De ontheffinghouder is voornemens het bestaande dak op de locatie te slopen en te vervangen door geïsoleerde dak. Het huidige dak heeft asbesthoudend dakbeschot en is niet geïsoleerd.

Uitgevoerd onderzoek

In de zomer van 2020 is onderzoek gedaan gericht op huismus, gierzwaluwen, overige broedvogels en vleermuizen. De onderzoeken zijn uitgevoerd volgens de richtlijnen gegeven door de kennisdocumenten (BIJ12) en het vleermuisprotocol (NGB, 2017). Er zijn 2 zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen.

3.1 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan wordt ingegaan op de alternatieven met betrekking tot de sloop op deze locatie.

Nul-alternatief

Het nul-alternatief is het niet renoveren van het dak van de woning. Niet renoveren levert een onwenselijke situatie op omdat het dak platen bevat met asbest. Sommige van deze platen zijn gebroken en dienen dus gesaneerd te worden volgens het Asbestverwijderingsbesluit.

Daarnaast levert niet renoveren en isoleren van het dak een niet energie zuinige situatie op die niet gewenst is. Met de provincie Drenthe is afgesproken dat alle sociale huurwoningen in 2040 CO₂ neutraal moeten zijn. Om dit te bereiken zullen grote ingrepen in en aan woningen moeten worden gedaan door verbetering van de isolatie van de buitenschil en installatietechnische aanpassingen. De huidige energieindex van de woning is nu E. Na het isoleren van het dak wordt dit energielabel B of C.

Alternatieve oplossingen

Het enige alternatief is het slopen van de woning en nieuwbouw te realiseren. Bij sloop gaan beide verblijfplaatsen eveneens verloren. Hierdoor is het alternatief niet beter voor fauna dan het huidige besluit om te renoveren.

Alternatieve uitvoering van plan

Er is geen reëel alternatief voor de renovatie van de woning. Er wordt op de volgende manieren rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten:

- Er wordt gewerkt buiten de kwetsbare periode van de beschermde soorten;
- Er wordt gewerkt volgens een ecologisch werkprotocol en onder ecologische begeleiding;
- De dieren kunnen na de werkzaamheden weer in het dak verblijven.

Hierdoor wordt maximaal rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten.

3.2 *Belangenafweging*

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten genoemd in artikel 3.8, lid 5 sub b van de Wnb.

Onderbouwing belang volksgezondheid

Het dak van de woning bevat platen met asbest, waarvan sommige platen gebroken zijn.

Particulieren en bedrijven mogen asbest niet (her)gebruiken, bewaren, verkopen, importeren, weggeven, opnieuw toepassen en bewerken. Sinds 1 juli 1993 geldt dit in Nederland en sinds 2005 in de gehele Europese Unie. Asbest mag niet in nieuwe producten zitten, omdat asbestvezels levensgevaarlijk kunnen zijn als ze worden ingeademd

(<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asbest>, geraadpleegd mei 2020).

Na het inademen van asbestvezels kunnen mensen ernstig ziek worden. Het kan jaren duren voor er gezondheidsklachten zijn. Maar het kan uiteindelijk longkanker, longvlieskanker, buikvlieskanker (mesothelioom) of stoflongen (asbestose) veroorzaken (<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asbest>, geraadpleegd mei 2020).

Het saneren van het asbest in de woning is dus in het belang voor de volksgezondheid. Hierbij gaat het om de gezondheid van de bewoners, maar ook van mensen in de omgeving van het plangebied. Bij een brand kunnen asbestvezels op grote afstand van de woning terecht komen. Het is daarom in het belang van de volksgezondheid het asbest te verwijderen (<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asbest>, geraadpleegd mei 2020).

Onderbouwing belang voor het milieu wezenlijk gunstige effecten

Alle woningcorporaties dienen in 2020 hun woningen gemiddeld in label B te hebben. De huidige energie-index van de woning is op dit moment E. Als de werkzaamheden klaar zijn komt de energie-index van de woning op B of C uit. Dit betekent in de nieuwe situatie een energetische verbetering ten opzichte van de oude situatie.

De afspraken voor het verbeteren van de energieprestatie van woningen zijn op landelijk niveau vastgesteld in het Energieconvenant dat in 2012 is gepresenteerd door de Minister van Binnenlandse Zaken. Hierin is vastgelegd dat de woningbouwsector aanzienlijk moet bezuinigen op het gebouwgebonden energieverbruik. Het uitgangspunt van het Energieconvenant is dat in 2020 alle woningen een gemiddelde Energie Index van 1.25 hebben (gemiddeld energielabel B) (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, 2012).

Punt 6 van het Energieconvenant geeft aan dat “alle partijen het belang van energiebesparing zien, vanwege het klimaat, de eindigheid van fossiele brandstoffen en de stijging van de energieprijzen in relatie tot de woonlastenontwikkeling” (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, 2012). Daarmee is het thema milieu een belangrijk onderdeel van het Energieconvenant. Bij het opwekken van energie wordt veel gebruik gemaakt van fossiele brandstoffen. Bij het verbranden van deze fossiele brandstoffen komt veel CO₂ vrij. Dit heeft negatieve gevolgen voor het klimaat, het milieu en flora en fauna. Door de isolerende maatregelen kan zuiniger worden gestookt, wat leidt tot minder verbruik van fossiele brandstoffen, waardoor de uitstoot van CO₂ wordt gereduceerd. Stichting Eelder woningbouw draagt daarom met dit project indirect bij aan bescherming van het milieu en de flora en fauna.

3.3 *Staat van instandhouding*

De gewone dwergvleermuis is het de meest algemene vleermuissoort in Nederland met een ruime verspreiding over het gehele land. De aantallen worden geschat op 300.000 tot 600.000 dieren.

(<http://minez.nederlandsesoorten.nl/content/gewone-dwergvleermuis-pipistrellus-pipistrellus>, geraadpleegd oktober 2019). De landelijke staat van instandhouding is dan ook goed.

Lokale staat van instandhouding

De hooguit één tot enkele gewone dwergvleermuizen die verblijven in de te renoveren woning maken onderdeel uit van een grotere lokale populatie.

Volgens de waarnemingsgegevens van de NDFF is de gewone dwergvleermuis een aantal maal eerder waargenomen in en de omgeving van het plangebied in Eelde (NDFF, geraadpleegd augustus 2020). Zo zijn een aantal individuen bij een woning aan de Zevenhuizerweg (in het oosten van Eelde) invliegend waargenomen. Ook uit de omgevingscheck die wordt uitgevoerd tijdens de vleermuis onderzoek rondes is gebleken dat de soort aanwezig is in de omgeving van het plangebied.

De dieren zijn vooral langs vliegend waargenomen, op een paarroepend individu na, dat zich ten zuiden van het plangebied bevond. Gezien de leefwijze van deze soort mag worden aangenomen dat er in de omgeving een netwerk van verblijfplaatsen aanwezig is. In de omgeving bevinden zich waarschijnlijk kraamkolonies en zijn andere verblijfplaatsen aanwezig waar gewone dwergvleermuizen verblijven. Er kan gesproken worden van een vermoedelijk kleine populatie gewone dwergvleermuizen rondom het plangebied, gezien het lage aantal vastgestelde verblijfplaatsen.

Gevolgen van het plan

Door de renovatie van de woning gaan mogelijk twee verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Door rekening te houden met de kwetsbare periode van de soort en het type verblijfplaats heeft het plan geen significante negatieve effecten op de lokale populatie gewone dwergvleermuizen. De dieren kunnen na de korte werkzaamheden (10 werkdagen) weer terug naar hun oude locatie. Daarnaast worden twee kasten opgehangen aan de woning die als alternatief kunnen dienen.

3.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Artikel 1.11 van de Wnb gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Over het algemeen wordt voor het broedseizoen van vogels een periode aangehouden van 15 maart t/m 15 juli. Echter, dit kan in de praktijk per vogelsoort en per individu verschillen. Een deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige soorten ten einde is.

4. **Conclusie**

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in het besluit.