

Datum: 26 oktober 2020
Naam: gemeente Assen, gemeentewerf en milieupark
Activiteiten: Inzamelen en op- en overslaan van afvalstoffen van particulieren en bedrijven, stalling en onderhoud voertuigen, afleveren GTL en opslag zout t.b.v. gladheidsbestrijding
Onderwerp: Revisievergunning
Zaaknummer RUD: Z2019-00003148

Besluit omgevingsvergunning van de provincie Drenthe voor gemeente Assen voor gemeentewerf en milieupark, aan Dr. A.F. Philipsweg 69/Van Doornestraat 11 te Assen

Onderwerp

Op 4 april 2019 is een aanvraag om een revisievergunning ontvangen van gemeente Assen voor gemeentewerf en milieupark Assen, gelegen aan Dr. A.F. Philipsweg 69 te Assen, kadastraal bekend gemeente Assen, sectie U, nummers 395, 396 (ged.), 397, 473, 474, 818, 1076 (ged). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2019-00003148, OLO-nummer 3426887.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde revisievergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan gemeente Assen voor de gemeentewerf en het milieupark, gelegen aan de Dr. A.F. Philipsweg 69 en de Van Doornestraat 11 te Assen.
2. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - Aanvraag omgevingsvergunning De Werf/Milieupark Assen (beschrijvend deel) d.d. 4 april 2019;
 - Acceptatie- en Verwerkingsbeleid, Administratieve Organisatie & Interne Controle (AV-AO/IC) afvalinzameling en milieupark, versie 1.2.
3. dat de voorschriften in hoofdstuk I aan de vergunning zijn verbonden;
4. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Een afschrift van dit besluit is per email verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde gemeente Assen, Postbus 863, 9400 AW Assen;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde ARCADIS Nederland B.V., Postbus 137, 8000 AC Zwolle;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Assen, Postbus 30018, 9400 RA Assen.

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift.

Beroep

Belanghebbenden, die tijdig zijn/haar zienswijzen naar voren hebben gebracht, evenals belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze bij het college naar voren heeft gebracht, kunnen binnen 6 weken na de dag van kennisgeving van het besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het beroep;
- een vertaling van het beroepschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Daarom kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voorwaarde is dat u beroep heeft ingesteld. De werking van het besluit wordt opgeschort totdat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Voor de indiening van een verzoek bent u eveneens griffierecht verschuldigd.

I. VOORSCHRIFTEN
Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....	4
1.1 TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID.....	4
1.2 INSTRUCTIES.....	4
1.3 REGISTRATIE	4
1.4 BEDRIJFSBEËINDIGING.....	4
2 AFVALSTOFFEN	4
2.1 AFVALSCHEIDING.....	4
2.2 OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	4
2.3 ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN.....	5
2.4 OPSLAG ASBEST.....	6
3 ENERGIE EN VERVOERSMANAGEMENT	7
3.1 ENERGIE.....	7
4 EXTERNE VEILIGHEID	7
4.1 OPSLAGVOORZIENINGEN VOOR VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN) TOT 10.000 KG.....	7
4.2 SPUITBUSSEN OF GASPATRONEN	7
4.3 GASFLESSEN	8
4.4 LOODACCU'S	8
4.5 ONDERGRENS	9
5 GELUID.....	10
5.1 ALGEMEEN.....	10
5.2 REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	10
5.3 INCIDENTELE BEDRIJFSITUATIES.....	11
6 GEUR.....	11

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat buiten de openingstijden de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting moeten hebben.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Registratie

- 1.3.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- De documenten genoemd onder b moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.3.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, met uitzondering van materialen die die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen – activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.3 Acceptatie van afvalstoffen

- 2.3.1 In de inrichting mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming Afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in m ³)
Afgedankte elektrische en elektronische apparaten (AEEA)	20 01 36	120
Asbest	17 06 05*	24
Banden	16 01 03	15
B-hout	17 02 01	120
Bouw- en sloopafval	17 09 04	80
C-hout	20 01 37*	120
Dakleer	17 03 03*	15
Dakriet	17 09 04	100
EPS	15 01 02	150
Gipsplaten	17 08 02	25
Groente-, Fruit- en Tuinafval (GFT)	20 02 01	100
Grof Rest Afval (GRA)	20 03 07	120
Harde kunststoffen	16 01 19	80
Kadavers	02 01 02	2
KGA	Zie bijlage 2 van het AV-AO/IC	17,5
Matrassen	20 03 07	35
Metalen	20 01 40	80
Oud Papier en Karton (OPK)	20 01 01	200
Plantsoenafval	20 02 01	100
Plastic- en Metalen verpakkingen en Drankkartons (PMD)	15 01 02	100
Puin	17 01 07	15
Restafval (RA)	20 03 01	40
Snoeiafval	20 02 01	200
Textiel	20 01 10	2
Veegvuil en putmodder	20 03 03	30
Verpakkingsglas	15 01 07	15
Vlakglas	16 01 20	10
Rubber	19 12 04	20

- 2.3.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in de tabel in voorschrift 2.3.1 of in bijlage 2 van de aanvraag, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de in deze tabel genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- omschrijving van de afvalstof;
 - euralcode;
 - met welke reeds vergunde Euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.
- 2.3.3 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC.
- 2.3.4 Het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.3.5 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist, schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na toestemming van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.
- 2.4 Opslag Asbest**
- 2.4.1 Asbest(houdend) afval moet worden aangevoerd in gesloten, niet-luchtdoorlatend kunststof verpakkingsmateriaal van voldoende sterkte, en aansluitend worden opgeslagen in een daarvoor geschikte container. Het verpakkingsmateriaal en de container moeten voorzien zijn van de aanduidingen voorgeschreven op grond van het Productenbesluit Asbest (Stb. 2005, nr. 6).
- 2.4.2 Asbest en asbesthoudende stoffen mogen, met uitzondering van het transport naar een erkende verwerker, niet binnen de inrichting omgepakt en overgeslagen worden.
- 2.4.3 Transportfaciliteiten en handelingen met asbest(houdend) afval moeten zodanig zijn dat beschadiging van het verpakkingsmateriaal uitgesloten is.
- 2.4.4 De afgesloten container of opslagplaats zoals bedoeld in voorschrift 3.1. waarin asbest en asbesthoudend afval is opgeslagen, moet op duidelijke wijze zijn voorzien van de aanduidingen "ASBESTHOUDEND AFVAL".

3 ENERGIE EN VERVOERSMANAGEMENT

3.1 Energie

- 3.1.1 Binnen zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden dient vergunninghouder een rapportage van een onderzoek naar de technische en economische haalbaarheid van energiebesparende voorzieningen en technieken te overleggen aan het bevoegd gezag. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. per techniek/voorziening:
 - I. de jaarlijkse energiebesparing;
 - II. de (meer)investeringskosten;
 - III. de verwachte economische levensduur;
 - IV. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - V. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangend met energiebesparing;
 - VI. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - b. een energie(uitvoerings)plan waarin ten minste voor alle rendabele maatregelen is aangegeven wanneer deze maatregelen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn, die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt de reden daarvan in het plan gemotiveerd.
- 3.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door uiterlijk binnen 3 jaar de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschrift 3.1.1 uit te voeren. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen) tot 10.000 kg

- 4.1.1 Gevaarlijke stoffen in verpakking en CMR-stoffen in verpakking worden opgeslagen in een opslagvoorziening die is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van PGS 15, 2016 versie 1.0:
- a. paragraaf 3.1, met uitzondering van voorschrift 3.1.2;
 - b. paragraaf 3.2, met uitzondering van voorschrift 3.2.13;
 - c. de voorschriften 3.3.1 tot en met 3.3.3;
 - d. de voorschriften 3.4.1 tot en met 3.4.8;
 - e. de paragrafen 3.6, 3.7, 3.11 en 3.12;
 - f. de voorschriften 3.13.1 en 3.13.2;
 - g. voorschrift 3.14.1, en
 - h. de paragrafen 3.15, 3.16, 3.18 en 3.19.1.
- 4.1.2 Voorschrift 4.1.1 is niet van toepassing op:
- a. gevaarlijke stoffen in verpakking van de klassen 1, 4 of 7 van het ADR;
 - b. gasflessen, spuitbussen, gaspatronen of aanstekers van de klasse 2 van het ADR;
 - c. gevaarlijke stoffen in verpakking van de klasse 6.2 categorie I1 en I2 van het ADR;
 - d. gevaarlijke stoffen in verpakking van de klasse 9 van het ADR, met uitzondering van de stoffen met classificatiecode M6 of M7 die het aquatisch milieu verontreinigen;
 - e. CMR-stoffen, voor zover het metalen in vaste vorm, met uitzondering van poedervormige metalen betreft, of
 - f. loodzuuraccu's.
- 4.2 **Spuitbussen of gaspatronen**
- 4.2.1 De opslag van spuitbussen of gaspatronen, die aanwezig zijn als aanverwante stoffen als bedoeld in voorschrift 3.1.4 van de PGS 15, voldoet aan artikel 4.4.

- 4.2.2 Spuitbussen, gaspatronen of aanstekers van de klasse 2 van het ADR worden opgeslagen in een opslagvoorziening die is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van PGS 15:
- a. de voorschriften 3.1.1 en 3.1.3;
 - b. de voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.10;
 - c. de voorschriften 3.3.1 tot en met 3.3.3;
 - d. de voorschriften 3.4.2 tot en met 3.4.8;
 - e. de paragrafen 3.7, 3.11 en 3.12;
 - f. de voorschriften 3.13.1 en 3.13.2;
 - g. voorschrift 3.14.1;
 - h. de paragrafen 3.15, 3.16, 3.18 en 3.19.1, en
 - i. de paragrafen 7.3 en 7.4.

4.3 Gasflessen

- 4.3.1 Gasflessen van de klasse 2 van het ADR worden opgeslagen in een opslagvoorziening die is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van PGS 15:
- a. de voorschriften 3.1.1 en 3.1.3;
 - b. de voorschriften 3.2.1, 3.2.2 en 3.2.4 tot en met 3.2.10;
 - c. de voorschriften 3.4.10 en 3.4.11;
 - d. paragraaf 3.7, met uitzondering van voorschrift 3.7.5;
 - e. de paragrafen 3.11 tot en met 3.19.1, met uitzondering van voorschrift 3.14.2, en
 - f. de voorschriften 6.1.2 en 6.1.3.
- 4.3.2 Het opslaan van gasflessen anders dan in een brandveiligheidsopslagkast voldoet aan paragraaf 6.2 van PGS 15.
- 4.3.3 Een opslagplaats voor de gasflessen is vanaf de buitenzijde als zodanig herkenbaar, op een duidelijke wijze gemarkeerd en niet voor onbevoegden toegankelijk.

4.4 Loodaccu's

- 4.4.1 Gebruikte loodzuuraccu's worden opgeslagen boven een vloeistofdichte vloer, verharding of lekbak.
- 4.4.2 De vloeistofdichte vloer, verharding of lekbak, bedoeld in voorschrift 4.4.1:
- a. is voldoende sterk om weerstand te bieden aan optredende vloeistofdruk als gevolg van een lekkage;
 - b. heeft een oppervlak dat niet groter is dan 20 vierkante meter, en
 - c. heeft een opvangcapaciteit die ten minste gelijk is aan de totale inhoud van de opgeslagen loodzuuraccu's.
- 4.4.3 Een loodzuuraccu staat rechtop.

4.5 Ondergrens

4.5.1 Voorschriften 4.1.1, 4.2.1, 4.2.1, 4.3.1, 4.3.2 en 4.3.2 zijn niet van toepassing op gevaarlijke stoffen in verpakking en CMR-stoffen in verpakking die aanwezig zijn in hoeveelheden kleiner dan de onderstaande tabel weergegeven hoeveelheden. Indien sprake is van stoffen uit verschillende klassen in hoeveelheden die kleiner zijn dan de in onderstaande tabel opgenomen ondergrens, wordt naar rato berekend of de ondergrens wordt overschreden

Klasse van het ADR zonder bijkomend gevaar	Verpakkingsgroep	Ondergrens in kilogram of liter
Alle klassen	I	1
CMR-stoffen	n.v.t.	25
2 (UN nummer 1950: Spuitbussen en UN-nummer 2037: Houders, klein gas)	n.v.t.	50 ¹
3	II	25
3	III	50
4.1, 4.2, 4.3	II en III	50
5.1	II en III	50
6.1	II en III	50
6.2 categorie I3, I4	II en III	50
Totaal voorgaande klassen	–	50
8	II en III	250
9	II en III	250

¹ Voor spuitbussen en gaspatronen die samen met andere gevaarlijke stoffen worden opgeslagen geldt een ondergrens van 1 kg.

4.5.2 Voor stoffen met een bijkomend gevaar is de laagste ondergrens bepalend.

Tijdelijke opslag

4.5.3 Tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen vindt plaats:

- in één of meer speciaal daarvoor bestemde opslagvoorzieningen, of
- in één of meer laad- en losgedeelten tijdens de aanwezigheid van een deskundige als bedoeld in voorschrift 3.14.1 van PGS 15.

4.5.4 Tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen als bedoeld in voorschrift 4.5.3 voldoet aan de volgende onderdelen van PGS 15:

- voorschrift 3.2.4;
- de voorschriften 3.4.2 tot en met 3.4.7 en 3.4.9;
- paragraaf 3.6;
- de voorschriften 3.7.1 tot en met 3.7.7;
- de paragrafen 3.10, 3.11 en 3.12;
- de voorschriften 3.13.1 en 3.13.2;
- voorschrift 3.14.1;
- de paragrafen 3.15, 3.16 en 3.18, en
- de voorschriften 5.4.2, 5.4.3 en 5.4.6 tot en met 5.4.9.

5 GELUID

5.1 Algemeen

5.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.2 Representatieve bedrijfssituatie

5.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
	Dag 07.00-19.00 uur	Avond 19.00-23.00 uur	Nacht 23.00-07.00 uur
Pottenbakkerstraat 28A, 32, 36 en 38D	55	50	45
Nijverheidsweg 14	55	50	45
Europaweg Noord 1	55	50	45
Dr. A.F. Philipsweg 83	55	50	45
Kanaaldijk 34	40	35	30
Lonerstraat 195	40	35	30
Lonerstraat 177	40	35	30
Lonerstraat 193*	40	35	30

* De meethoogte bij Lonerstraat 193 bedraagt het gehele etmaal 2 meter.

5.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag 07.00-19.00 uur	Avond 19.00-23.00 uur	Nacht 23.00-07.00 uur
Pottenbakkerstraat 28A, 32, 36 en 38D	70	65	60
Nijverheidsweg 14	70	65	60
Kanaaldijk 34	70	65	60
Lonerstraat 177, 193* en 195	70	65	60
Europaweg Noord 1	70	65	60
Dr. A.F. Philipsweg 83	70	65	60

* De meethoogte bij Lonerstraat 193 bedraagt het gehele etmaal 2 meter.

5.2.3 In afwijking van voorschrift 5.2.2 zijn de maximale geluidsniveaus niet van toepassing voor geluid afkomstig van verkeersbewegingen ten behoeve van de gladheidsbestrijding.

5.3 Incidentele bedrijfssituaties

5.3.1 In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 5.2.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, inclusief het versnipperen van groenafval, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)
	Dag 07.00-19.00 uur
Pottenbakkerstraat 36	56
Pottenbakkerstraat 38D en 14	58
Kanaaldijk 34	44
Lonerstraat 195	45
Lonerstraat 193*	46
Lonerstraat 177	41

* De meethoogte bij Lonerstraat 193 bedraagt het gehele etmaal 2 meter.

5.3.2 Het versnipperen van hout mag alleen gedurende de dagperiode plaatsvinden met een maximum van 8 keer per jaar.

6 GEUR

6.1.1 Geur afkomstig van de inrichting mag niet waarneembaar zijn ter plaatse van geurgevoelige objecten.

6.1.2 GFT mag alleen in gesloten containers worden op- en overgeslagen.

6.1.3 Kadavers moeten in een luchtdicht afgesloten container worden opgeslagen.

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	13
1.1 HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE	13
1.2 VERGUNNINGPLICHT	13
1.3 BEVOEGD GEZAG.....	13
1.4 VOLLEDIGHEID VAN DE AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE	13
1.5 UITGEBREIDE PROCEDURE	13
2. MILIEU	13
2.1 TOETSINGSKADER.....	13
2.2 BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN	14
2.3 LUCHT	14
2.4 GEUR	14
2.5 GELUID.....	14
2.6 AFVALSTOFFEN	14
2.7 BODEM.....	15
2.8 EXTERNE VEILIGHEID	15
2.9 BESTRIJDINGSMIDDELEN	16
2.10 ENERGIE	16
BEGRIPPENLIJST	16

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 17 September 2002, kenmerk MB/A2/2001010790, hebben wij aan de gemeente Assen een Revisievergunning verleend voor haar gemeentewerf en milieupark aan de Van Doornestraat 11 te Assen.

Op 9 november 2010, kenmerk DO/2010012566, hebben wij de revisievergunning ambtshalve gewijzigd, voor wat betreft de opslag van C-hout en dakafval.

Op 4 oktober 2011 kenmerk 39/MO/2011008038, hebben wij een omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging, verleend voor de opslag van strooizout.

1.2 Vergunningplicht

De inrichting is vergunningplichtig vanwege het tijdelijk opslaan van meer dan 50 ton gevaarlijk afval, voorafgaand aan storten of verbranden. Hierdoor is er sprake van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies).

Toelichting: Er is geen sprake van een vergunning plichtige activiteit op grond van Bijlage I onderdeel C van het Bor: de activiteiten vallen onder de in categorie 28.10 onder 4a genoemde uitzonderingen op de vergunningplicht: het opslaan, herverpakken, verkleinen en ontwateren van afvalstoffen voor zover daarmee uitvoering wordt gegeven aan titel 10.4 van de Wet milieubeheer.

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag voor de inrichting omdat er sprake van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en wij zijn aangewezen in de categorieën 28.4.a, 1° en 5° in bijlage I onderdeel C van het Bor: het opslaan van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m³ of meer én het opslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

1.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.5 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

2 MILIEU

2.1 Toetsingskader

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid van de Wabo betrokken. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling :

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
3. Paragraaf 3.2.3 In werking hebben van een windturbine;
4. Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
5. Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
6. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
7. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
8. Paragraaf 3.4.11 Op- en overslaan van verwijderd asbest;
9. Paragraaf 3.8.2 Gemeentelijke milieustraat.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.2 Best beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF afvalbehandeling, 2018
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0 (09-2016)

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Landelijk afvalbeheerplan (LAP 3)
- Handreiking industrielawaai

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.3 Lucht

De aangevraagde activiteiten veroorzaken geen emissies naar de lucht waarvoor (maatwerk)voorschriften moeten worden opgenomen.

2.4 Geur

Er is geen relevante geuremissie aangevraagd. In voorschrift 6.1.1 is daarom bepaald dat geur afkomstig van de inrichting niet waarneembaar mag zijn ter plaatse van een geurgevoelig object.

De op- en overslag van GFT en de opslag van kadavers zijn potentieel geurrelevante activiteiten. Door te bepalen dat GFT alleen in gesloten containers mag worden op- en overgeslagen (voorschrift 6.1.2) en de kadavers in een luchtdichte bak moeten worden opgeslagen, zullen deze activiteiten geen relevante geuremissie veroorzaken.

2.5 Geluid

De geluidsbronnen op de gemeentewerf en het milieupark zijn beschreven in het akoestisch onderzoek, uitgevoerd door het NAA, d.d. 19 mrt. 2018, kenmerk 5498/NAA/hw/ft/3. Deze geluidsbronnen, de werkzaamheden en het gebruik van het terrein waaronder transport en op- en overslag zijn vergelijkbaar met werkzaamheden bij bedrijven die onder het Activiteitenbesluit vallen. Voor de normstelling kan daarom worden aangesloten bij het Activiteitenbesluit voor een bedrijventerrein, voor de woningen in landelijk gebied geldt het toetsingskader "landelijk gebied". Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt dat voor beide toetsingskaders daaraan kan worden voldaan. Incidenteel, circa 8 maal per jaar, wordt gedurende één werkdag in de dagperiode groenafval versnipperd op het Milieupark.

2.6 Afvalstoffen

2.6.1 Acceptatie van afvalstoffen

Uit de aanvraag blijkt dat de afvalstoffen binnen de inrichting niet worden be- of verwerkt maar uitsluitend worden op- en overgeslagen. Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden als:

- binnen de inrichting benodigde milieu hygiënische voorzieningen aanwezig zijn;
- er geen enkele verwerking van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
- de procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen toereikend zijn.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen een vergunning kan worden verleend tenzij er sprake is van opslag van afvalstromen die behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. De in de aanvraag vermelde afvalstoffen behoren niet tot de in het LAP genoemde uitzonderingen.

In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

2.6.2 AV-beleid en de AO/IC

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

2.6.3 Registratie

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

2.6.4 Conclusie

Voor de aangevraagde activiteiten kan een vergunning worden verleend. Een toetsing aan de minimum standaard is niet nodig. Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

2.7 Bodem

2.7.1 Bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- a. De op- en overslag van niet-inerte stoffen;
- b. De op- en overslag van zout;
- c. Het aftanken/afvullen olie;
- d. Het aftappen van olie;
- e. De op- en overslag van smeermiddelen en chemicaliën;
- f. Het wassen van rijdend materieel;
- g. De op- en overslag van KGA.

2.7.2 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

2.7.3 Op- en overslag niet-inerte stoffen:

Paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit is (ook) van toepassing op het op- en overslaan van niet-inerte stoffen omdat de gemeentewerf en milieupark Assen een inrichting is waar uitvoering wordt gegeven aan titel 10.4 van de wet (zie: artikel 3.31, lid 3a onder 3o van het Activiteitenbesluit).

2.7.4 Maatwerkvoorschriften

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico. (artikel 2.9 Activiteitenbesluit);
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit. (artikel 2.11, lid 2 Activiteitenbesluit).

Beide situaties zijn niet van toepassing op Gemeentewerf en Milieupark gemeente Assen. Er zijn daarom in deze vergunning geen (maatwerk) voorschriften opgenomen t.a.v. bodembescherming.

2.8 Externe veiligheid

2.8.1 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

Voor de beoordeling van de aanvraag van Gemeentewerf en Milieustraat gemeente Assen is de PGS 15 relevant. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan de PGS 15 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

2.9 Bestrijdingsmiddelen

In de inrichting wordt maximaal 200 kg bestrijdingsmiddelen opgeslagen. Voor de opslag van bestrijdingsmiddelen tot 400 kg zijn geen speciale voorzieningen nodig. Deze opslag wordt voldoende geregeld door middel artikel 2a, van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (zorgplichtbepaling). Deze wet geldt naast de voorschriften uit een omgevingsvergunning en hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (regelt gebruik gewasbeschermingsmiddelen).

2.10 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting: een elektriciteitsverbruik van 175.000 kWh per jaar en een aardgas(equivalenten) verbruik van 33.000 m3 per jaar. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m3 aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

De aanvraag bevat echter geen energiebesparingsonderzoek. Ook kan niet met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten, informatiebladen of databanken voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden.

Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

3 BIJLAGEN

Begrippenlijst

(1.1.1.1.1)

(1.1.1.1.2) ALGEMEEN

BBT	Best Beschikbare techniek
BBT-Conclusies	Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
Kenniscentrum InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
IPPC-installatie	Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).
MER	Milieu-effectrapport
MJV	Milieujaarsverslag
PMV	Provinciale milieuverordening
PRTR	Zie E-PRTR.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn.
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.

VROM	Voormalig ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

(1.1.1.1.3) AFVALSTOFFEN

Afvalstoffenlijst	Afvalstoffenlijst als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Regeling Europese afvalstoffenlijst.
Eural	Europese afvalstoffenlijst.
Euralcode	Zes-cijferige code van de afvalstof.
LAP	Landelijk afvalbeheerplan 2017-2021.
Mengen	Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

(1.1.1.1.4) GELUID

Beoordelingspunt	Het punt waar het LAr,LT en het LAmax worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogeniveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbronnen staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Woonruimte	Een ruimte binnen een woning voor zover die als slaap-, woon-, of eetkamer wordt gebruikt of voor een zodanig gebruik is bestemd.