

Date : 2-11-2018 12:54:18

From : [redacted]@drenthe.nl
To : [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@drenthe.nl
Subject : RE: Brand bij A Talen in Meppel

Klopt dat we bepaalde info intern beperkt kunnen verspreiden. Ook de pers schijnt gevraagd te hebben om de bestuurlijke signalen maar het ministerie wil hier zeer voorzichtig mee omgaan, waar ik achter sta.

Groeten,
[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 12:51
Aan: [redacted]
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Co-vergisters en afvalverwerkers zijn in één notitie terecht gekomen.

11.1 [redacted]

De notitie is nog vertrouwelijk. Het vervolg moet nog op gang komen en wordt volgende week donderdag in het AAC VTH besproken.

vriendelijke groet

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 12:45
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
CC: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo [redacted]

Kreeg net ook via de lobbylijn hierover een signaal. Ik begrijp dat [redacted] samen met o.a. de provincie Groningen de problematiek onder de aandacht heeft gebracht bij het ministerie. Dus dat lijkt mij helemaal goed te gaan.

Ook zijn er lijnen via het Functioneel parket naar het RIEC. Met enige regelmaat worden er bestuurlijke signalen afgegeven met de bedoeling om bepaalde gelegenheden, risico's onder de aandacht te brengen.

Dit is vorig jaar ook gebeurd met de covergisters. Hierop heeft het ministerie inmiddels gereageerd. Op het volgend Bibob overleg zal ik hier iets over meedelen.

Groeten,
[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:10
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Wij zijn niet bevoegd gezag, dat is de gemeente Meppel. 11.1 [redacted]

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Provincie Drenthe
[redacted]@drenthe.nl

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:03
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: Re: Brand bij A Talen in Meppel

Hoi [redacted]

Welke relatie hebben wij met dit bedrijf?

Groeten,
[redacted]

Verstuurd vanaf mijn iPad

Op 2 nov. 2018 om 08:50 heeft [redacted] <[redacted]@drenthe.nl> het volgende geschreven:

Weet jij iets van de Bibob organisatie bij de gem Meppel. 11.1 [redacted]

Met vriendelijke groet,
projectleider
provincie Drenthe
[redacted]@drenthe.nl

Begin doorgestuurd bericht:

Van: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Kopie: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl> <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo [redacted]

1 uur nadat het huurcontract was beëindigd en het bedrijf was geblokkeerd door de terreineigenaar [redacted] brand het bedrijf af. 11.1 [redacted]

11.1 [redacted]

11.1 jo. 10.2g [redacted]

Met vriendelijke groet, [redacted]
projectleider
provincie Drenthe
[redacted] drenthe.nl

Date : 2-11-2018 12:05:21

From : '

To : ' drenthe.nl

Subject : RE: Brand bij A Talen in Meppel

Nee, geen flauw idee.

Overigens is de oorspronkelijke vergunning verleend op ROVA. Die zouden wij ook niet BIBOBEN als overheidspartij (een GR). Dus dan zouden ze het gedaan moeten hebben bij de wijziging van de te naamstelling.

Ik denk het dus niet

vreundelijke groet

[Redacted]

—Oorspronkelijk bericht—

Van:

Verzonden: vrijdag 2 november 2018 10:34

Aan: ' drenthe.nl>

Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Ok, weet jij of Meppel ook afvalverwerkende bedrijven bibob Met vriendelijke groet,

[Redacted]

[Redacted]

Provincie Drenthe

[Redacted] drenthe.nl

!

—Oorspronkelijk bericht—

Van:

Verzonden: vrijdag 2 november 2018 8:49

Aan: ' drenthe.nl>

CC: ' drenthe.nl'

Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

[Redacted]

De provincie is geen bevoegd gezag.

11.1 jo. 102.g

[Redacted]

vreundelijke groet

[Redacted]

—Oorspronkelijk 11.1

Van:

Verzonden: vrijdag 2 november 2018 8:30

Aan: ' drenthe.nl>

CC: ' drenthe.nl'

Onderwerp: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo

1 uur nadat het huurcontract was beëindigd en het bedrijf was geblokkeerd door de terreineigenaar brand het bedrijf af: 11.1 jo. 102.g

[Redacted]

[Redacted]

Date : 3-11-2018 23:02:55

From : '[REDACTED]'

To : '[REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl>

Cc : '[REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl>

Subject : Re: Brand bij A Talen in Meppel

11.1 jo 10.2g

A suivre.

Met vriendelijke groet

Verzonden vanaf Samsung-tablet.

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: [REDACTED]

Datum: 03-11-2018 16:09 (GMT+01:00)

Aan: [REDACTED]

Cc: [REDACTED]

Onderwerp: Re: Brand bij A Talen in Meppel

Prima notitie, hartelijk dank voor jouw inzet.

Ho gaat de routing verder, eerst naar aacvth maar hoe via justitiespoor?

Ik mis

- mogelijkheid intrekking erkenning mestintermediairs als er bestuurlijke sancties zijn opgelegd
- wens tot intensivering info uitwisseling Bibob-onderzoek info tussen bevoegde gezagen onderling

Met vriendelijke groet, [REDACTED]

projectleider

provincie Drenthe

[\[REDACTED\]@drenthe.nl](mailto:[REDACTED]@drenthe.nl)

Op 2 nov. 2018 om 12:51 heeft [REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl> het volgende geschreven:

Co-vergisters en afvalverwerkers zijn in één notitie terecht gekomen.

11.1

De notitie is nog vertrouwelijk. Het vervolg moet nog op gang komen en wordt volgende week donderdag in het AAC VTH besproken.

11.1 groet

Van: [REDACTED]

Verzonden: vrijdag 2 november 2018 12:45

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl>

CC: [REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl>

Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo [REDACTED]

Kreeg net ook via de lobbylijn hierover een signaal. Ik begrijp dat [REDACTED] samen met o.a. de provincie Groningen de problematiek onder de aandacht heeft gebracht bij het ministerie. Dus dat lijkt mij helemaal goed te gaan.

Ook zijn er lijnen via het Functioneel parket naar het RIEC. Met enige regelmaat worden er bestuurlijke signalen afgegeven met de bedoeling om bepaalde gelegenheden, risico's onder de aandacht te brengen.

Dit is vorig jaar ook gebeurd met de covergisters. Hierop heeft het ministerie inmiddels gereageerd.

Op het volgend Bibob overleg zal ik hier iets over meedelen.

Groeten,

[REDACTED]

Van: [REDACTED]

Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:10

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl>

Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

11.1

Met vriendelijke groet,

Provincie Drenthe

[\[REDACTED\]@drenthe.nl](mailto:[REDACTED]@drenthe.nl)

Van: [REDACTED]

Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:03

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl>

Onderwerp: Re: Brand bij A Talen in Meppel

Hoi [REDACTED]

Welke relatie hebben wij met dit bedrijf?

Groeten,

Verstuurd vanaf mijn iPad

Op 2 nov. 2018 om 08:50 heeft [REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl> het volgende geschreven:

Weet jij iets van de Bibob organisatie bij de gem Meppel. 11.1

Met vriendelijke groet, [redacted]
projectleider
provincie Drenthe
[redacted] [drenthe.nl](mailto:[redacted]@drenthe.nl)

Begin doorgestuurd bericht:

Van: '[redacted]' <[\[redacted\]@drenthe.nl](mailto:[redacted]@drenthe.nl)>
Aan: '[redacted]' <[\[redacted\]@drenthe.nl](mailto:[redacted]@drenthe.nl)>
Kopie: "[redacted]" <[\[redacted\]@drenthe.nl](mailto:[redacted]@drenthe.nl)> <[\[redacted\]@drenthe.nl](mailto:[redacted]@drenthe.nl)>
Onderwerp: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo [redacted]
1 uur nadat het huurcontract was beëindigd en het bedrijf was geblokkeerd door de terreineigenaar [redacted] brand het bedrijf af 11.1 [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

Met vriendelijke groet, [redacted]
projectleider
provincie Drenthe
[redacted] [drenthe.nl](mailto:[redacted]@drenthe.nl)

<20180903 notitie afvalsector en co-vergisting.docx>

Date : 3-11-2018 23:38:16
From : ' [redacted]@drenthe.nl
To : ' [redacted]@drenthe.nl
Subject : Re: Brand bij A Talen in Meppel

□

Verzonden vanaf mijn Samsung Galaxy-smartphone.

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: [redacted]
Datum: 03-11-18 23:02 (GMT+01:00)
Aan: [redacted]
Cc: [redacted]
Onderwerp: Re: Brand bij A Talen in [redacted]

[redacted]
11.1 jo 10.2g [redacted]

A suivre.

Met vriendelijke groet

Verzonden vanaf Samsung-tablet.

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: [redacted]
Datum: 03-11-2018 16:09 (GMT+01:00)
Aan: [redacted]
Cc: [redacted]
Onderwerp: Re: Brand bij A Talen in Meppel

Prima notitie, hartelijk dank voor jouw inzet.

Ho gaat de routing verder, eerst naar aacvth maar hoe via justitiespoor?

Ik mis

- mogelijkheid intrekking erkenning mestintermediairs als er bestuurlijke sancties zijn opgelegd
- wens tot intensivering info uitwisseling Bibob-onderzoek info tussen bevoegde gezagen onderling

Met vriendelijke groet, [redacted]

projectleider
provincie Drenthe

[redacted]@drenthe.nl

Op 2 nov. 2018 om 12:51 heeft [redacted] <[redacted]@drenthe.nl> het volgende geschreven:

Co-vergisters en afvalverwerkers zijn in één notitie terecht gekomen.

11.1

De notitie is nog vertrouwelijk. Het vervolg moet nog op gang komen en wordt volgende week donderdag in het AAC VTH besproken.

vriendelijke groet

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 12:45
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
CC: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo [redacted]

Kreeg net ook via de lobbylijn hierover een signaal. Ik begrijp dat [redacted] samen met o.a. de provincie Groningen de problematiek onder de aandacht heeft gebracht bij het ministerie. Dus dat lijkt mij helemaal goed te gaan.

Ook zijn er lijnen via het Functioneel parket naar het RIEC. Met enige regelmaat worden er bestuurlijke signalen afgegeven met de bedoeling om bepaalde gelegenheden, risico's onder de aandacht te brengen.

Dit is vorig jaar ook gebeurd met de covergisters. Hierop heeft het ministerie inmiddels gereageerd.

Op het volgend Bibob overleg zal ik hier iets over meedelen.

Groeten,

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:10
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Wij zijn niet bevoegd gezag, dat is de gemeente Meppel. 11.1 jo 10.2g [redacted]

Op welke wijze kan de overheid zich hiertegen organiseren, misschien kun jij die vraag stellen aan het RIEC?

Met vriendelijke groet,

Provincie Drenthe

[redacted]@drenthe.nl

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:03

Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>

Onderwerp: Re: Brand bij A Talen in Meppel

Hoi [redacted]

Welke relatie hebben wij met dit bedrijf?

Groeten,
[redacted]

Verstuurd vanaf mijn iPad

Op 2 nov. 2018 om 08:50 heeft [redacted] <[redacted]@drenthe.nl> het volgende geschreven:

[redacted]
Weet jij iets van de Bibob organisatie bij de gem Meppel. 11.1 [redacted]

Met vriendelijke groet, [redacted]
projectleider
provincie Drenthe
[redacted] [redacted]@drenthe.nl

Begin doorgestuurd bericht:

Van: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Kopie: "[redacted]@drenthe.nl" <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo [redacted]

1 uur nadat het huurcontract was beëindigd en het bedrijf was geblokkeerd door de terreineigenaar [redacted] brand het bedrijf af. 11.1 [redacted]

Met vriendelijke groet, [redacted]
projectleider
provincie Drenthe
[redacted] [redacted]@drenthe.nl

<20180903 notitie afvalsector en co-vergisting.docx>

Date : 6-10-2017 10:21:31

From : '

To : ' drenthe.nl

buiten reikwijdte

Verzonden vanaf mijn Samsung-apparaat

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van:

Datum: 06-10-17 10:00 (GMT+01:00)

Aan:

Onderwerp: **buiten reikwijdte**

buiten reikwijdte

11.1. jo. 10.2g

Met vriendelijke groet,

Projectleider

Provincie Drenthe

drenthe.nl

Van:

Verzonden: vrijdag 6 oktober 2017 9:26

Aan:

Onderwerp: Re: **buiten reikwijdte**

Tip

11.1 jo. 10.2g

Verzonden vanaf Samsung-tablet.

buiten reikwijdte

buiten
reikwijdte

Date : 3-4-2018 13:56:56

From : '

To : " [redacted] od-groningen.nl

Subject : RE: mestbedrijf

Attachment : image007.jpg;image008.png;image009.png;image010.png;image011.jpg;image012.png;

[redacted]

Dank je.

Goed dat het misverstand uit de wereld is.

11.1 [redacted]

buiten reikwijdte [redacted]

buiten reikwijdte [redacted]



Bezoekadres

Lloydsweg 17 •
9641 KJ Veendam •
0598 - 788 000 •

Postadres

Postbus 97 •
9640 AB Veendam •

www.od-groningen.nl •

Is printen van deze e-mail echt nodig? Denk aan de 

buiten reikwijdte [redacted]

Met vriendelijke groet,



provincie Drenthe

Westerbrink 1, Postbus 122, 9400 AC Assen
0592

drenthe.nl
www.provincie.drenthe.nl

Date : 15-3-2018 14:17:58
From : ' [redacted]@drenthe.nl
To : ' [redacted]@drenthe.nl
Subject : RE: Talen
Attachment : image001.png;image002.png;image003.png;image004.gif;image005.png;

Gelukkig dat het de goede kant opgaat in Drenthe

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Provincie Drenthe
[redacted]@drenthe.nl

Van: [redacted]
Verzonden: donderdag 15 maart 2018 14:06
Aan: [redacted]
Onderwerp: RE: Talen

10
.2
d
[redacted]

vriendelijke groet

[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: donderdag 15 maart 2018 13:54
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: FW: Talen

Ter info

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Projectleider
[redacted]
Provincie Drenthe
[redacted]@drenthe.nl

Van: [redacted] [mailto:[redacted]@overijssel.nl]
Verzonden: donderdag 15 maart 2018 12:21
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: Talen

Dag [redacted]

10.2d
[redacted]

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Team Handhaving | maandag t/m vrijdag | telefoon 038 [redacted]
Provincie Overijssel | Postbus 10078 | 8000 GB Zwolle



21 maart gemeenteraadsverkiezingen, laat uw stem niet verloren gaan

Het is mogelijk dat er tijdens het transport van dit bericht fouten zijn ontstaan zodat het bericht onjuist is overgekomen. Hiervoor kunnen wij geen aansprakelijkheid erkennen. Indien er sprake is van een besluit zal de vastgestelde versie per post aan u worden toegezonden. Indien er sprake is van overige mededelingen adviseren wij u om bij twijfel over de juistheid of volledigheid contact met ons op te nemen.

Date : 14-3-2019 17:26:23

From : '

To : " [redacted] meppel.nl

Cc : " [redacted] meppel.nl, " [redacted] @rddrenthe.nl

Subject : RE: Talen vs Op- en Overslag Meppel

Attachment : image001.gif;

[redacted]
Ik begreep al van [redacted] dat je je zou melden.

11.1

Goed om daar komende week even contact over te hebben.

vriendelijke groet

Van: [redacted]

Verzonden: donderdag 14 maart 2019 17:08

Aan: [redacted]

CC: [redacted]

Onderwerp: Talen vs Op- en Overslag Meppel

Beste [redacted]

Afgelopen week hadden we ons accountoverleg in Meppel met [redacted]

10.2d

Met vriendelijke groet,



Adviseur, Afdeling Beleid & Regie
Gemeente Meppel | Postbus 501 | 7940AM Meppel

telefoon 14 0522

mobiel 06 [redacted]

email [redacted]@meppel.nl

website www.meppel.nl

DISCLAIMER: Dit bericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde en kan informatie bevatten die persoonlijk en/of vertrouwelijk is en die niet openbaar mag worden gemaakt. Indien u niet zelf de geadresseerde bent, wordt u erop gewezen dat verdere verspreiding, openbaarmaking of vernieuwingsvervalsing van dit bericht verboden is. Indien u dit bericht per vergissing hebt ontvangen wordt u verzocht het te retourneren en te verwijderen.

Date : 29-1-2018 8:37:51

From : ' [redacted]@provinciegroningen.nl

To : ' [redacted]@provinciegroningen.nl

Subject : Re: toezicht bij Talen in Meppel

Ha [redacted]

Dank voor de reactie. Wat betreft griep heb ik stokje van je over genomen.

Groeten [redacted]

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 26 jan. 2018 om 17:02 heeft [redacted] <[redacted]@provinciegroningen.nl> het volgende geschreven:

[redacted]

Ik was eventjes uitgevallen ☹

11.1

[redacted]

[redacted]

vriendelijke groet

[redacted]

Van: [redacted] <[redacted]@provinciegroningen.nl>

Verzonden: donderdag 18 januari 2018 9:51

Aan: [redacted] <[redacted]@provinciegroningen.nl>

Onderwerp: toezicht bij Talen in Meppel

Ha [redacted]

11.1

Groeten [redacted]

In ons Handvest voor Dienstverlening kunt u lezen welke dienstverlening u van ons mag verwachten.
<http://www.provinciegroningen.nl/toes/onze-dienstverlening/waaitatshandvest/>

In ons Handvest voor Dienstverlening kunt u lezen welke dienstverlening u van ons mag verwachten.
<http://www.provinciegroningen.nl/toes/onze-dienstverlening/waaitatshandvest/>

Date : 3-10-2017 12:06:18

From : '

To : " ruddrenthe.nl" ruddrenthe.nl

Subject : FW: Afvalbranden tm sept. 2017

Attachment : Map2.xls;IPO-inventarisatie branden bij afvalbedrijven per provincie;image812131.png;image070510.png;image001.jpg;

Er zijn er meer die branden van afval uitzoeken [1](#)

In bijgaande lijst van ILenT (obv persberichten) staan we 4 keer.

Zou goed zijn als die iig in ons overzicht komen te staan

vriendelijke groet

Van: [mailto: IPO.NI]

Verzonden: dinsdag 3 oktober 2017 11:56

Aan: provinciegroeninge.nl; provinciegroeninge.nl; pzh.nl; pzh.nl; prvlmburg.nl; flevoland.nl; brabant.nl; pzh.nl; overijssel.nl; fryslan.fr; zeeland.nl; gelderland.nl; gelderland.nl; noord-holland.nl;

CC:

Onderwerp: FW: Afvalbranden tm sept. 2017

Beste collega's,

Op verzoek van de BAC hebben jullie vorige maand (bijgevoegd mail van 18/9/2017, van het verzoek gekregen om de afvalbranden nader in beeld te brengen in jullie provincie. ILT blijkt ook met een inventarisatie bezig te zijn. En ene nadere analyse. Daarom heb ik met afgesproken om de informatie van ILT met jullie te delen, deze informatie komt uit openbare bronnen, om als dat nog kan gezien planning gebruik te maken van hun werk.

Met dank,

Hartelijke groet,

06

Interprovinciaal Overleg

Herengracht 23
2511EG Den Haag
Tel:
Email: ipo.nl



Naar een duurzaam Nederland, bekijken hier wat provincies in de praktijk doen op het gebied van de energietransitie.
This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. IPO, the Association of the provinces of the Netherlands, accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent to the electronic transmission of messages.

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: - ILT [mailto: ilet.nl]

Verzonden: dinsdag 3 oktober 2017 10:12

Aan: < IPO.NI>; < odnolca.nl>; < dcmr.nl>

CC: - ILT < ilet.nl>

Onderwerp: FW: Afvalbranden tm sept. 2017

Beste allen,

Naar ik heb begrepen hebt u allen interesse in de branden bij recyclebedrijven.

Bijgaand het overzicht dat door analisten van ILT is opge maakt met branden vanaf 1 januari 2015.

Het betreft een landelijk overzicht waarbij de data verder kan worden verspreid naar de provincies/omgevingsdiensten.

Het bestaat uit informatie vanaf het internet aangevuld met informatie van het Nederlands Handelsregister.

Wij zijn de informatie over de branden verder aan het opwerken en verwachten in november een beter beeld te hebben over de aard, ernst en omvang van deze branden.

Het ligt in de lijn dat deze analyse leidt tot een aantal vervolgstappen voor onze organisatie.

Een van de belangrijke conclusies die kan worden getrokken is dat een groot deel van deze ongevallen niet is gemeld bij de ILT. Navraag leert dat ook de verplichte melding aan de omgevingsdienst veelal niet is gedaan.

Dit terwijl het vrijwel zonder uitzondering 17,2 meldingen betreft.

Als dit soort zaken niet wordt gemeld, is de vraag wat wordt gedaan met 'near misses'.

Mocht dit bestand voor u aanleiding geven te investeren in verdere analyse, zou ik graag op de hoogte blijven.

Zodoende kunnen wij op onze beurt u op de hoogte houden van de wederwaardigheden waar wij tegenaan lopen en borgen dat we als overheid niet onnodig dubbel werk doen.

Voor vragen altijd bereid. Met vriendelijke groet,

06

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: - ILT < ilet.nl>>

Datum: dinsdag 03 okt. 2017 9:53 AM

Aan: - ILT < ilet.nl>>

Onderwerp: Afvalbranden tm sept. 2017

Met vriendelijke groet,

.....
[Analyse & Onderzoek](#)
[Inspectie Leefomgeving en Transport](#)
[Ministerie van Infrastructuur en Milieu](#)
[Graadt van Roggenweg 500 | 3531 AH | Utrecht \(6e etage Postbus 16191 | 2500 BD\) | Den Haag](#).....
M.06-
|lent.nl>
<http://www.ilent.nl>>

	Toelichting:									
	buiten reikwijdte									

buiten
reikwijdte

buiten
reikwijdte

Date : 18-9-2017 14:08:28

From : [redacted]
To : "provinciegroningen.nl", "provinciegroningen.nl", "pzh.nl", "pzh.nl", "prvlimburg.nl", "flevoland.nl", "provincie-utrecht.nl", "brabant.nl", "pzh.nl", "pzh.nl", "overijssel.nl", "fryslan.frl", " gelderland.nl", " zeeland.nl", "@fryslan.nl", " gelderland.nl", "noord-holland.nl", " @nl-prov.eu", " @overijssel.nl", " @pzh.nl", " @zeeland.nl", " @overijssel.nl", " @pzh.nl", " @provincie-utrecht.nl", " @snn.eu", " @brabant.nl", " @snn.eu", " @flevoland.nl", " @overijssel.nl", " @flevoland.nl", " @overijssel.nl", " @brabant.nl", " @ gelderland.nl", " @overijssel.nl", " @prvlimburg.nl", " @zeeland.nl", " @zeeland.nl", " @brabant.nl", " @pzh.nl", " ruddrethe.nl", " @ gelderland.nl", " @zeeland.nl", " @zeeland.nl", " @provinciegroningen.nl", " @flevoland.nl", " @overijssel.nl", " @provincie-utrecht.nl", " @prvlimburg.nl", " @fumo.nl", " @noord-holland.nl"

Subject : IPO-inventarisatie branden bij afvalbedrijven per provincie
Attachment : image860770.png;image442054.png;image001.jpg;

Aan de leden van de ambtelijke adviescommissie VTH
In afschrift aan de werkgroep juristen VTH
=====

Geachte collega's,

In het bestuurlijk omgevingsberaad van 26 juni is gesproken over het onrustbarend aantal branden bij afvalbedrijven. Graag ziet de BAC VTH daartoe een inventarisatie van de aard en omvang van dit probleem en betreft inzicht in de problematiek te krijgen.

Zou u de volgende vragen voor 10 oktober aanstaande voor uw provincie kunnen beantwoorden?

1. Bij hoeveel bedrijven in uw provincie wordt brandbaar afval opgeslagen, overgeslagen of bewerkt?
2. Kunt u een overzicht geven van het aantal branden bij afvalbedrijven in 2016 en het aantal situaties waarbij broei optrad in uw provincie en per geval wie daarbij het Wabo-bevoegd gezag is?
3. Kunt u daarnaast het aantal branden bij afvalbedrijven in 2017 vermelden?
4. Kunt u per geval aangeven wat waarschijnlijk de oorzaak van de brand of de broei is geweest?
5. Kunt u per geval aangeven of er overtredingen zijn geconstateerd.
6. Kunt u per geval aangeven welke maatregelen per locatie zijn getroffen om herhaling te voorkomen.
7. Heeft u nog opmerkingen of suggesties om meer inzicht te verkrijgen in deze problematiek of voor oplossingen daarvan?

Wilt u uw antwoorden mailen voor 10 oktober aan [redacted] ipo.nl?

Met dank,
[redacted] IPO

Interprovinciaal Overleg

[redacted]
Herengracht 23
2511EG Den Haag
Tel: [redacted]
Email: ipo.nl



[Naar een duurzaam Nederland: bekijk hier wat provincies in de praktijk doen op het gebied van de energietransitie.](#)
This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. IPO, the Association of the provinces of the Netherlands, accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent to the electronic transmission of messages.

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 14 februari 2018
Ons kenmerk 7/3.1/2018000369
Behandeld door [REDACTED] (0592) [REDACTED]
Onderwerp: Interbestuurlijk Programma
Status: Ter informatie.

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij informeren wij u over het Interbestuurlijk Programma (IBP) waarin het Rijk, de gemeenten, de provincies en de waterschappen gaan samenwerken. Het daarbij gehanteerde uitgangspunt is: alleen ga je sneller, maar samen bereik je meer.

Het IBP voorziet in een gezamenlijke bestuurlijke aanpak, die past bij de aanpak van maatschappelijke opgaven van deze tijd. De maatschappelijke opgaven van nu bevinden zich op lokaal, regionaal, nationaal, Europees en mondiaal niveau, maar ook op meerdere schaalniveaus tegelijk. De belangrijkste opgaven voor provincies zijn:

- samen aan de slag voor het klimaat;
- toekomstbestendig wonen;
- regionale economie als versneller;
- naar een vitaal platteland;
- goed openbaar bestuur in een veranderende samenleving;
- overkoepelende thema's (gebiedsgericht werken, Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en Europa).

De oplossingen voor die maatschappelijke opgaven vragen om samenwerking van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk als één overheid richting partners. Door invulling te geven aan het IBP wordt daaraan gewerkt.

Het IBP dat deze kabinetsperiode start, is vandaag ondertekend. De komende maanden wordt het proces georganiseerd om interbestuurlijk tot een nadere invulling en uitwerking van de agenda te komen.



Dit IBP is een erkenning van het belang van de decentrale overheden en een goede basis voor koers en manier van samenwerken de komende jaren. Inhoudelijk komen wij op de verschillende onderdelen van het IBP terug bij onder andere de Voorjaarsnota.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, wnd. secretaris



, voorzitter

Bijlage: Interbestuurlijk Programma
km/coll.

4) **Naar een vitaal platteland**, door onder meer te zorgen voor duurzame landbouw zonder ongewenste risico's voor de leefbaarheid van boeren, burgers en milieu.

5) **Merkbaar beter in het sociaal domein**, door onder meer extra in te zetten op de aanpak van eenzaamheid, kindermishandeling, huiselijk geweld en verwaarde personen wordt voorkomen dat kwetsbare groepen binnen verschillende interventies van zorg en straf tussen wal en schip raken. Hiermee kunnen kwetsbare groepen naar vermogen meedoen in hun eigen vertrouwde omgeving en verminderen we (herhaald) slachtofferschap en daderschap.

6) **Nederland en migrant goed voorbereid**, door een flexibeler asielstelsel, snellere terugkeer van migranten zonder verblijfsrecht en verbetering van het taalniveau en de arbeidsparticipatie van nieuwkomers.

7) **Problematische schulden voorkomen en oplossen**, door onder meer beginnende schulden eerder te signalen en gemeenten meer mogelijkheden te geven om kosten van het beschermingsbewind te beheersen.

8) **Goed openbaar bestuur in een veranderende samenleving**, door onder meer een integrale aanpak van multiproblematiek in ondermijningsgevoelige gebieden, het benutten van kansen door digitalisering en het openbaar maken van informatie, en de democratie weerbaarder te maken en decentrale volksvertegenwoordigers en bestuurders beter te ondersteunen.

9) **Passende financiële verhoudingen**, door onder meer toezicht te vernieuwen, totale rijksuitgaven als basis te hanteren voor een goede normeringssystematiek, en knelpunten in de fiscale regelgeving te inventariseren.

10) **Overkoepelende thema's**, die gaan onder meer over krimp- en grensregio's, het aansluiten van de Nationale Omgevingsvisie op de bestaande Omgevingsvisies, en samenwerking op EU-dossiers.

Mededeling aan redacties (niet voor publicatie)

Inlichtingen bij Rinske Wieman, woordvoerder minister Olongren, 06-20914946.

Bijlagen

[Kamerbrief/AanbiedingprogrammastartinterbestuurlijkprogrammaEersteKamer.pdf \(85,02 KB\)](#)

[ProgrammastartIBP.pdf \(1,28 MB\)](#)

Colofon

Azenders	Thema's
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (kerndepartement)	Overheid, bestuur en koninkrijk
	Overig

Wilt u geen persberichten meer ontvangen? [Meld u dan nu af](#)

De Rijksoverheid. Voor Nederland.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Programmastart IBP

Samen meer bereiken als één overheid. Rijk, gemeenten, provincies en waterschappen starten met een interbestuurlijk programma en een gezamenlijke agenda

Inhoudsopgave

Ondertekening	2
I. Inleidend: samen meer bereiken als één overheid	4
Rijk, gemeenten, provincies en waterschappen starten met een interbestuurlijk programma en een gezamenlijke agenda.....	4
II. Vijf afspraken over de start van het IBP	6
1. Met de gezamenlijke agenda pakken we maatschappelijke opgaven aan die we niet afzonderlijk kunnen realiseren.	6
2. Uitgangspunten voor de samenwerking zijn wederzijdse afhankelijkheid, ruimte per opgave en partnerschap.	7
3. We kiezen voor een ondersteunende programmastructuur die ruimte biedt aan trekkers van opgaven en tegelijkertijd kansen en knelpunten tussen opgaven agendeert.	8
4. Het IBP volgt drie stappen: Na de programmastart volgt een verdieping en uitwerking, waarna definitieve afspraken per opgave worden vormgegeven en gemonitord.	9
5. We formuleren vooraf een aantal financiële uitgangspunten.	10
III. Gezamenlijke agenda met een toelichting per opgave	11
1. Samen aan de slag voor het klimaat.....	11
2. Toekomstbestendig wonen.....	13
3. Regionale economie als versneller.....	16
4. Naar een vitaal platteland.....	18
5. Merkbaar beter in het sociaal domein.....	20
6. Problematische schulden voorkomen en oplossen.....	23
7. Nederland en migrant voorbereid.....	24
8. Goed openbaar bestuur in een veranderende samenleving.....	26
9. Passende financiële verhoudingen.....	29
10. Overkoepelende thema's.....	31
IV. Bijlagen	34
Bijlage 1 - Complete tekst samen aan de slag voor het klimaat.....	34
Bijlage 2 - Sector inzetten behorende bij onderdeel klimaat en energie.....	41
Bijlage 3 - Normeringsystematiek gemeentefonds en provinciefonds.....	46
Bijlage 4 - Weerbare democratie, weerbaar bestuur: tegengaan ondermijning democratische rechtsorde.....	49

Ondertekening

De minister-president M. Rutte	De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties K.H. Ollongren
De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport H.M. de Jonge	De voorzitter van het Interprovinciaal Overleg J.W. Remkes
De voorzitter van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten J.H.C. van Zanen	De voorzitter van de Unie van Waterschappen J.H. Oosters

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit C.J. Schouten	De staatssecretaris van Financiën M. Snel
De minister van Economische Zaken en Klimaat E.D. Wiebes	De staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid T. van Ark
De minister van Infrastructuur en Waterstaat C. van Nieuwenhuizen Wijbenga	De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat S. van Veldhoven - Van der Meer
De minister van Justitie en Veiligheid F.B.J. Grapperhaus	De minister voor Rechtsbescherming S. Dekker
De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid M.G.J. Harbers	De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap I.K. van Engelshoven
De minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media A. Slob	

I. Inleidend: samen meer bereiken als één overheid

Rijk, gemeenten, provincies en waterschappen starten met een interbestuurlijk programma en een gezamenlijke agenda.

Voor de samenwerking tussen Rijk, gemeenten, provincies en waterschappen geldt net zoals voor andere partnerschappen: alleen ga je sneller, maar samen bereik je meer. Dat is het uitgangspunt van het Interbestuurlijke Programma (IBP) dat deze kabinetsperiode start. Samen meer bereiken voor mensen in Nederland. Een gezamenlijke bestuurlijke aanpak die past bij de aanpak van maatschappelijke opgaven van deze tijd. Dit is wat burgers, maatschappelijke organisaties en bedrijven van hun contact met de overheid verwachten.

De maatschappelijke opgaven van nu manifesteren zich op lokaal, regionaal, nationaal, Europees en mondiaal niveau. Vaak spelen ze op meerdere schaalniveaus tegelijk en liggen oplossingen niet in het bereik van één overheidslaag. Een toenemend aantal maatschappelijke opgaven is alleen op te lossen wanneer gemeenten, provincies, waterschappen en Rijk als één overheid samenwerken richting partners. Hier liggen drie zaken aan ten grondslag.

1. Vervlechting tussen maatschappelijke opgaven vraagt om samenwerking.

Klimaatverandering vraagt bijvoorbeeld om aanpassing van het vervoer, landgebruik, waterbeheer en energieconsumptie in de woon- en werkomgeving. Provincies, waterschappen, gemeenten, het Rijk, het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties zijn op elkaar aangewezen en kunnen op dit terrein gezamenlijk meer bereiken dan individueel.

Ook voor groepen zoals eenzame ouderen, jongeren in onveilige omgevingen en kwetsbare kinderen is een integrale aanpak van belang. Samen optreden als overheden is hierbij cruciaal om knelpunten op te lossen en resultaten te boeken voor deze groepen.

2. Voor het vertrouwen van de burger is opereren als één overheid noodzakelijk.

De democratische legitimiteit van het openbaar bestuur vraagt om continue aandacht. Denk aan het tegengaan van ondermijning, aanpassen aan een informatiesamenleving en nadenken over nieuwe vormen van democratie.

De burger verwacht van overheden dat zij

- a) concrete maatschappelijke resultaten boeken (samen met private partners)
- b) burgers op alle niveaus betrekken bij besluitvorming
- c) steun geven aan initiatieven vanuit de samenleving
- d) transparant en begrijpelijk verantwoording afleggen over hun optreden.

Overheden kunnen die resultaten niet los van elkaar boeken. We hebben elkaar en andere partners dus nodig om aan de verwachtingen van burgers te voldoen. Dit wordt ook aangekaart in de vierde beschouwing op de Code Interbestuurlijke Verhoudingen. Daarin stelt de Raad van State dat *“aard en intensiteit van de interbestuurlijke verhoudingen in hoge mate bepalend zijn geworden voor de doelmatigheid en kwaliteit van het overheidsbeleid zoals deze door de burger worden ervaren”*.

3. Maatschappelijke opgaven worden meer op sub- en supranationaal niveau aangepakt.

In het sociaal domein zijn per 2015 verantwoordelijkheden van het Rijk naar gemeenten overgegaan. In 2021 wordt de Omgevingswet ingevoerd. Op basis van een bestuursakkoord (2015) wordt dit momenteel gezamenlijk voorbereid. Dit zijn voorbeelden van veranderingen die zorgen voor nieuwe verhoudingen tussen gemeenten, Rijk, provincies en waterschappen.

Voor steeds meer maatschappelijke opgaven wordt op regionaal niveau naar oplossingen gezocht. Denk aan de grote hoeveelheid gemeenschappelijke regelingen (bijv. veiligheidsregio, arbeidsmarktregio en andere bovengemeentelijke samenwerkingsverbanden). We zullen in dit verband in goed overleg de Wet gemeenschappelijke regelingen herzien.

Ook zien we dat er regionaal en lokaal grote verschillen zijn in opgaven, problemen en kansen. De woningmarkt in Amsterdam is bijvoorbeeld echt wat anders dan die in de Achterhoek. Daarom zullen we in het IBP meer gebruik maken van kansen op regionale/gebiedsgerichte ontwikkeling en *deals* tussen bedrijfsleven en overheden.

Tot slot is samen optrekken van overheden in Europa steeds meer van belang om effectief op te treden en mogelijke implementatieproblemen van wet- en regelgeving te signaleren.

In het licht van deze ontwikkelingen maken we in de nieuwe kabinetsperiode als overheden een vliegende start met een interbestuurlijk programma en een gezamenlijk agenda.

Als overheden kiezen we de komende vier jaar in aansluiting op het regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst' (2017-2021) voor interbestuurlijke en interdepartementale samenwerking bij de aanpak van grote opgaven als één overheid. We zetten als overheden in op urgente maatschappelijke opgaven, die alleen gerealiseerd kunnen worden door een gezamenlijke inzet. Daarnaast houden we oog voor dwarsverbanden tussen deze opgaven, voor overkoepelende thema's en voor andere initiatieven die raken aan onze gezamenlijke agenda.

We werken vanuit het besef dat we voortgang willen boeken op de opgaven en in de wetenschap dat we elkaar hiervoor nodig hebben. Ieder draagt daaraan bij vanuit de eigen rol en verantwoordelijkheid. Wij werken samen op basis van een gelijkwaardig partnerschap, waarin elke partner eventuele financiële of wettelijke belemmeringen en kansen bespreekbaar kan maken.

We nemen de tijd om op de diverse schaalniveaus met onze partners de opgaven nader te verkennen en het gesprek te voeren over hoe we deze afspraken gaan realiseren. Vanuit de urgente maatschappelijke opgaven en het belang van de burger formuleren we met elkaar wat er moet gebeuren en wie dat het beste kan doen. Zo starten we in partnerschap en in vertrouwen aan het interbestuurlijke programma.

We starten het IBP door op vijf onderdelen afspraken te maken.

1. Gezamenlijke agenda
2. Uitgangspunten samenwerking
3. Programmastructuur
4. Vervolgproces en tijdpad
5. Financiële uitgangspunten.

II. Vijf afspraken over de start van het IBP

1. Met de gezamenlijke agenda pakken we maatschappelijke opgaven aan die we niet afzonderlijk kunnen realiseren.

In de 'III Gezamenlijke agenda met een toelichting per opgave' staan in meer detail de maatschappelijke opgave, gezamenlijke ambitie en ingrediënten voor het IBP beschreven.

	Opgave
Fysiek	 1. Samen aan de slag voor het klimaat
	 2. Toekomstbestendig wonen
	 3. Regionale economie als versneller
	 4. Naar een vitaal platteland
Sociaal	 5. Merkbaar beter in het sociaal domein
	 6. Nederland en Migrant goed voorbereid
	 7. Problematische schulden voorkomen en oplossen
Overkoepelend	 8. Goed openbaar bestuur in een veranderende samenleving
	 9. Passende financiële verhoudingen
Overkoepelend	 10. Overkoepelende thema's

Tussen deze opgaven bestaan dwarsverbanden. Zo bestaat er bijvoorbeeld overlap tussen 'samen aan de slag voor het klimaat' en 'toekomstbestendig wonen' op het gebied van een duurzame bebouwde omgeving. 'Nederland en migrant voorbereid' en 'merkbaar beter in het sociaal domein' raken elkaar op het thema inburgering.

Daarnaast kan er overlap zijn met andere bestaande thema's en initiatieven die buiten de opgaven van interbestuurlijk programma staan. Een aantal van deze overkoepelende thema's staan onder punt 10 beschreven.

Al deze dwarsverbanden, of 'crossovers', zullen de komende tijd in kaart gebracht worden. Het IBP stimuleert dat kansen en knelpunten op deze dwarsverbanden waar nodig besproken worden om effectief te kunnen samenwerken.

2. Uitgangspunten voor de samenwerking zijn wederzijdse afhankelijkheid, ruimte per opgave en partnerschap.

De prioriteit ligt bij urgente opgaven met wederzijdse afhankelijkheid.

- Het IBP richt zich op een beperkt aantal urgente opgaven, waar de toegevoegde waarde van het programma duidelijk is.
- Het IBP is alleen voor opgaven die niet onder de verantwoordelijkheid van één overheid kunnen worden gerekend en niet door een afzonderlijke bestuurslaag kunnen worden aangepakt.
- Deelnemende partijen (aan een specifieke opgave) hebben een aanzienlijk belang (halen en brengen).

Het IBP sluit aan op, ondersteunt en activeert bestaande structuren en trekkers.

- Binnen opgaven opereren we slagvaardig en maken we gebruik van bestaande structuren. Zo beperken we de bestuurlijke drukte.
- De regietafel bestaat om onbenutte kansen of schurende raakvlakken *tussen opgaven* te bespreken en vervangt niet de stuurgroepen *per opgave*.
- Dwarsverbanden worden in een vroeg stadium geëxpliciteerd, anders kan er geen rekening mee gehouden worden. Dit om te voorkomen dat een overmatige zoektocht naar integraliteit de effectiviteit per opgave benadeelt.

We werken op basis van gelijkwaardig partnerschap.

- We ondersteunen elkaar bij de realisatie van de opgaven en zadelen elkaar niet ongevraagd of onbedoeld op met nieuwe opgaven.
- Projecten worden waar mogelijk opgepakt in interbestuurlijke teams.
- We bedenken samen hoe we de opgave met elkaar het beste kunnen aanpakken. Dat betekent dat het Rijk meedenkt over lokale/regionale effecten en gemeenten, provincies en waterschappen over de invulling van systeeminterventies.
- We investeren in de kwaliteit van het openbaar bestuur en in relaties in de volle breedte van de overheden en met andere partners.

3. We kiezen voor een ondersteunende programmastructuur die ruimte biedt aan trekkers van opgaven en tegelijkertijd kansen en knelpunten tussen opgaven agendeert.



Het IBP werkt op een vernieuwende manier samen: interdepartementaal en interbestuurlijk. De uitwerking en bestuurlijke toetsing *per opgave* is een verantwoordelijkheid van de trekkers per opgave. Zo bestaat er voor migratie al een Hoogambtelijke Taskforce en aparte regietafel. Voor het Sociaal Domein is er ook een directeurenoverleg en regietafel. Kortom, voor alle opgaven zijn (of worden) aparte interbestuurlijke stuurgroepen gevormd.

Het interbestuurlijk programma ondersteunt de agendering van onbenutte kansen en schurende raakvlakken *tussen opgaven* voor de stuurgroep IBP+ (hoogambtelijk) en de interbestuurlijke regietafel (bestuurlijk). Deze twee lijnen zorgen ervoor dat er slagvaardig geopereerd wordt (in de stuurgroepen per opgave) en er aandacht is voor dwarsverbanden (in de stuurgroep IBP+ en de interbestuurlijke regietafel). Er is geen hiërarchisch verband tussen de stuurgroep IBP+ en de directe aansturing van de opgaven.

Samenwerking wordt op verschillende niveaus bevorderd na 14 februari 2018.

Het interbestuurlijk programma ondersteunt de trekkers bij het vinden van de juiste kennis en contacten voor het verdiepen, uitwerken en toetsen op uitvoerbaarheid van afspraken per opgave. Dit vanuit de gedachte dat het vroeg bijeenbrengen van multidisciplinaire en lokale expertise zal leiden tot betere oplossingen en afspraken.

Trekkers worden ondersteund bij het identificeren en bespreken van dwarsverbanden tussen de opgaven op ambtelijk niveau.

De stuurgroep IBP+ bespreekt deze dwarsverbanden en de integraliteit tussen opgaven onder het voorzitterschap van de DG Bestuur en Wonen. De minister van BZK is voorzitter van de interbestuurlijke regietafel. Hier wordt de voortgang gemonitord en op bestuurlijk niveau doorgesproken over onderwerpen die hoogambtelijk geagendeerd worden door de stuurgroep IBP+.

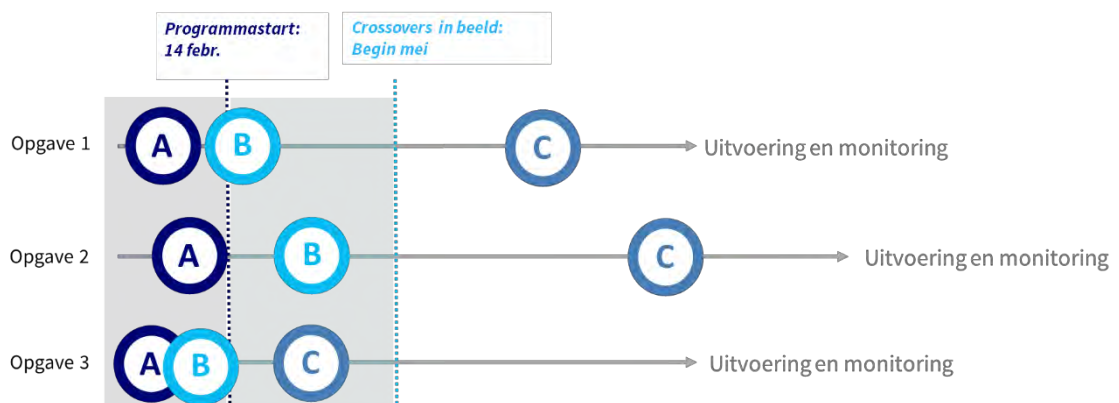
4. Het IBP volgt drie stappen: Na de programmastart volgt een verdieping en uitwerking, waarna definitieve afspraken per opgave worden vormgegeven en gemonitord.



De verantwoordelijken per opgave bepalen hun eigen tempo na de programmastart. Wel is er een gezamenlijke deadline voor het in beeld hebben van de crossovers.

De programmastart is op 14 februari. Vervolgens bepalen trekkers van opgaven de vorm, aanpak en snelheid van hun eigen proces. Onderstaande figuur geeft dit schematisch weer. Zoals te zien is, doorloopt opgave drie in dit voorbeeld het proces sneller dan opgave twee.

Ze houden zich echter wel beiden aan de deadline 'crossovers in beeld' bij het doorlopen van fase B (verdieping en uitwerking). Dit om te voorkomen dat een overmatige zoektocht naar integraliteit in de beleidsvorming de slagvaardigheid per opgave benadeelt. Op deze manier kunnen er afspraken per opgave tot stand komen. Dat neemt niet weg dat de stuurgroep IBP+ nieuwe kansen, knelpunten en crossovers kan bespreken als die bij de uitvoering en monitoring van afspraken in beeld komen.



5. We formuleren vooraf een aantal financiële uitgangspunten.

Klimaat, wonen, regionale economie, vitaal platteland, sociaal domein, migratie, problematische schulden en goed openbaar bestuur zijn bij uitstek opgaven waarbij alle overheden een cruciale rol hebben. Alle overheden zullen zich ook financieel inzetten voor de opgaven waarbij zij betrokken zijn.

Het kabinet stelt accres beschikbaar aan de decentrale overheden.

Het kabinet heeft met de medeoverheden besloten de trap-op-trap-af systematiek aan te zetten en de basis voor de normeringsystematiek te verbreden naar de totale uitgaven onder het uitgavenplafond. Door de verbreding van de normering en door de intensiveringen van het Rijk die doorwerken via de nieuwe systematiek komen meer middelen beschikbaar voor het gemeente- en provinciefonds en neemt naar verwachting de stabiliteit van de accresontwikkeling toe. Dit geeft gemeenten en provincies meer vrij besteedbaar budget.

Het Rijk en de decentrale overheden stellen ook andere middelen beschikbaar.

Het kabinet heeft voor een aantal van de gezamenlijke opgaven enveloppen of andere intensiveringen voorzien in het regeerakkoord. Ook gemeenten, provincies en waterschappen stellen middelen beschikbaar. Dit blijkt bijvoorbeeld uit de investeringsagenda van de decentrale overheden en zal blijken uit de (nieuwe) college- en raadsprogramma's. Daarmee is er een brede financiële basis voor de uitwerking van de maatschappelijke opgaven.

Ambities en middelen zijn in balans.

Wij hebben het vertrouwen dat we met de beschikbaar gestelde middelen samen de benodigde resultaten kunnen bereiken op de negen maatschappelijke opgaven. Onderdeel van het IBP en "samen meer bereiken" is dat bij onvoorziene ontwikkelingen het Rijk en decentrale overheden met elkaar in gesprek treden.

We monitoren de uitkomsten van gezamenlijke afspraken.

We maken afspraken om de uitkomsten van de inspanningen van de overheden in het IBP te monitoren. Over de uitkomsten gaan we als overheden met regelmaat in gesprek.

III. Gezamenlijke agenda met een toelichting per opgave



1. Samen aan de slag voor het klimaat

Maatschappelijke opgave

Er ligt een grote opgave om tot een duurzaam Nederland te komen. Het tegengaan van klimaatverandering, aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering en een transitie naar een circulaire economie zijn randvoorwaarden voor behoud van onze welvaart. Een florerend regionaal ecosysteem is essentieel om een duurzaam Nederland te realiseren. Daarnaast biedt de transitie kansen voor economische ontwikkeling.

Een duurzaam Nederland vereist een transitie op economisch, sociaal, ruimtelijk en ecologisch gebied en een fundamentele verandering van denken en handelen. Het gaat om grote maatschappelijke, economische én ruimtelijke veranderingen waarin we van iedere inwoner, ieder bedrijf en tal van betrokken organisaties iets vragen. Dat kan alleen als de samenleving begrip heeft voor en actief deelnemer is aan de te nemen maatregelen.

Gezamenlijke ambitie

De ambities zijn neergelegd in het Regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst' en in de investeringsagenda 'Naar een duurzaam Nederland' van VNG, IPO en de UvW.

We zetten ons in voor:

a) *Klimaatmitigatie*: Rijk en decentrale overheden streven gezamenlijk de doelstelling na om te komen tot 49 % CO₂-reductie in 2030.

b) *Klimaatadaptatie*: Daarnaast dient Nederland zich tijdig aan te passen aan de (versnelde) klimaatverandering zodat de schade beperkt wordt. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust ingericht. Daarvoor moeten we in 2020 in alle sectoren klimaatbestendig handelen.

c) *Circulaire economie*: de transitieagenda's circulaire economie worden uitgevoerd om te komen tot een circulair Nederland in 2050.

De gezamenlijk ambitie van de overheden is om inhoudelijke resultaten te behalen op deze drie thema's die alle overheden ondersteunen. Inhoudelijke afspraken waar ook bedrijfsleven en maatschappelijke partijen verantwoordelijkheid voor dragen worden vastgelegd in het Klimaatakkoord. Daarnaast leggen Rijk en medeoverheden inhoudelijke afspraken vast in een akkoord over klimaatadaptatie (zoals aangekondigd in het regeerakkoord) en bij de uitvoering van de transitieagenda circulaire economie.

Als overheden zetten wij ons in om deze transitie met de samenleving vorm te geven en daarbij oog te hebben voor de sociaaleconomische aspecten ervan. Versnelling van de transitie en opschaling van initiatieven kan alleen als overheid en alle partijen in de samenleving samen optrekken.

Een integrale gebiedsgerichte aanpak

De opgaven binnen klimaat- en energie, klimaatadaptatie en circulaire economie komen samen in de regio. Een samenhangende regionale visie en aanpak is daarom essentieel. In de

uitvoering krijgen veel ambities een concrete vertaling naar de gebieden en daarmee een eigen ruimtelijk beslag waarvoor de democratische verantwoordelijkheid ligt bij decentrale overheden. De verdeling van bevoegdheden tussen Rijk en decentrale overheden moet elkaar niet in de weg zitten maar juist versterken. Overheden leggen bestuurlijke keuzes vast voor ten minste de periode tot 2030 in onder meer omgevingsvisies (NOVI, POVI, GOVI) en omgevingsplannen.

Ingrediënten voor het interbestuurlijk programma

In bijlage 1 staan de afspraken die we verder willen uitwerken. Hieronder staan de hoofdlijnen.

Klimaatmitigatie

Alle overheden zetten samen de schouders onder de totstandkoming van het Klimaatakkoord. Het IBP is versterkend aan het Klimaatakkoord dat tot stand komt onder regie van de minister van EZK. Voor de uitvoering is een goede werkstructuur en regelmatig bestuurlijk overleg tussen het Rijk en decentrale overheden nodig. We zetten ons bij het Klimaatakkoord in voor een meerjarige programmatische nationale aanpak met landsdekkend integrale regionale energie- en klimaatstrategieën, waarbij de koepels het voortouw nemen om dit samen met het Rijk uit te werken. De klimaat- en energietransitie geven we vorm met aandacht voor een waardevol landschap. De Omgevingswet biedt ons als overheden de instrumenten om samen tot keuzes te komen en die aanvullend vast te leggen.

Klimaatadaptatie

Op het gebied van klimaatadaptatie hebben overheden al afgesproken in het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie de aanpak van klimaatadaptatie te versnellen en te intensiveren en de nadruk te leggen op de klimaatbestendige inrichting van Nederland. Er wordt gewerkt aan een bestuursakkoord klimaatadaptatie tussen overheden zoals aangekondigd in het regeerakkoord. Voor Klimaatadaptatie wordt door Rijk en decentrale overheden gebruikgemaakt van de bestaande (regionale) werkstructuren van het Deltaprogramma ruimtelijke adaptatie en de Nationale adaptatiestrategie (NAS). Voor klimaatadaptatie worden vanaf 2018 middelen van het Rijk en de medeoverheden ingezet.

Circulaire economie

De overheden stellen regionale circulaire economie strategieën op, zo mogelijk in combinatie of afstemming met de regionale energie en klimaatstrategieën. Belangrijke invalshoek hierbij is welke initiatieven kansrijk en opschaalbaar zijn en waarbij een gezamenlijke inspanning van regio en Rijk nodig is. Er worden afspraken gemaakt over het circulair aanbesteden van gebouwen en infrastructuur.

Wijze van samenwerking

In de bijlage staan ook de verantwoordelijkheidsverdeling waarmee we tot een goede borging van de uitvoeringsafspraken willen komen. Er staat beschreven dat we knelpunten in wet- en regelgeving inventariseren en bezien of oplossingen kunnen worden geboden. Tot slot staan er afspraken over het benutten van crossovers tussen de drie thema's in de planvorming, voorbereiding en uitvoering.



2. Toekomstbestendig wonen

Maatschappelijke opgave

Sinds het einde van de crisis is de vraag naar woningen sterk toegenomen. Er zijn meer woningen nodig van goede kwaliteit, op de juiste locatie en passend bij de financiële mogelijkheden en wensen van bewoners. Daarom moet de komende periode extra aandacht besteed worden aan het vergroten en versnellen van de bouwproductie.

Naast het bijbouwen is het goed benutten en transformeren van de bestaande woningvoorraad belangrijk (doorstroming en meer flexibiliteit) en moet er aandacht zijn voor betaalbaarheid en duurzaamheid. Ook de relatie met het blijven garanderen van de mobiliteit (weg en openbaar vervoer) is van groot belang.

Er is sprake van grote regionale verschillen. Enerzijds spelen er in schaarstegebieden vraagstukken rondom de ontwikkeling van de woningbouwbehoefte, het woningtekort en de uitdagingen en knelpunten om woningbouw en transformatie van bestaand vastgoed aan te jagen. Anderzijds spelen er in krimpegebieden weer vraagstukken rondom sloop en herstructurering en het bereikbaar houden van voorzieningen. Dit vraagt om maatwerk per regio gericht op de specifieke opgaven.

Hierbij moet oog zijn voor enkele specifieke aandachtsgroepen. Deze zijn (niet uitputtend) stathouders, studenten, ouderen, spoedzoekers en personen met verward gedrag (GGZ-problematiek). Vakantieparken functioneren soms (onbedoeld) als opvanglocatie voor diverse groepen kwetsbare burgers. Er is er een grote beweging in de samenleving naar langer thuis wonen en extramuralisering. Deze vraagstukken markeren de veranderende vraag op de woningmarkt en de antwoorden die daarop nodig zijn.

De relatie tussen de ontwikkelingen op de woningmarkt en de klimaat- en energietransitie is evident. De gebouwde omgeving en de woningen zelf moeten worden verduurzaamd. De relatie tussen het wonen en de klimaat- en energietransitie wordt in het IBP geborgd en is verder uitgewerkt in de IBP-opgave 'samen aan de slag voor het klimaat'.

Gezamenlijke ambitie

We zetten in op aanvullende afspraken tussen de overheidslagen om de opgaven op de woningmarkt aan te pakken en deze met grote(re) maatschappelijke meerwaarde te realiseren. We pakken de maatschappelijke opgaven interbestuurlijk en domeinoverstijgend op. Natuurlijk zijn voor het realiseren van deze opgaven woningcorporaties, private partijen en vertegenwoordigers van bewoners nodig. Daarom wordt er momenteel met deze partijen gewerkt aan een brede nationale woonagenda. De afspraken uit dit IBP zullen in die woonagenda verder worden geconcretiseerd.

De discussie over de lange termijn woningbehoefte, zowel binnen- als buitenstedelijk levert besluiten op die van grote en blijvende invloed kunnen zijn op de inrichting van Nederland. Het proces hier naartoe vraagt om zorgvuldigheid en dient daarom nu al aan te vangen. Partijen hebben de plicht om goed met bestaand gebruik van ruimte en bebouwing (omgevingskwaliteit) om te gaan. Derhalve zal bestrijding van leegstand, het bevorderen van transformatie en doorstroming blijvende aandacht vragen.

In de samenleving is een bredere ontwikkeling te zien waarin mensen zelf meer invulling willen geven aan de manier waarop zij wonen. De wooncoöperatie is hier een voorbeeld van waarbij gelijkgezinden, ouderen of mensen in sociale huurwoningen het beheer of eigendom willen overnemen of gezamenlijk een zelfbouwproject willen starten. Hierdoor wordt ook de

betrokkenheid van de bewoners bij de leefomgeving vergroot omdat ze een deel van het beheer van openbare ruimten voor hun rekening nemen.

Meer woningen- zowel binnen als buiten bestaand bebouwd gebied- geeft een extra druk op de bereikbaarheid van met name de steden en hun agglomeraties. Met de toenemende verstedelijking dient de binnenstedelijke mobiliteit en de mobiliteit 'van deur tot deur' optimaal en zo duurzaam mogelijk ingericht te blijven. De realisatie van nieuwbouwlocaties, zowel binnenstedelijk als in de nabijheid van binnenstedelijke gebieden vereist een goede bereikbaarheid van deze locaties (hierbij mag het punt van betaalbaarheid ook niet uit het oog worden verloren). Dit vereist goede afstemming tussen woningbouw- en bereikbaarheidsinvesteringen en een fijn samenspel tussen betrokken overheden. Bij een inzet op ruimtelijke ontwikkeling zijn goed bereikbare (HOV) locaties essentieel.

Ingrediënten voor het interbestuurlijk programma

Het vergroten en/of aanpassen van de woningvoorraad

- Om de regio's te ondersteunen bij de complexe uitdaging rondom het invullen van de regionale woningbehoefte neemt het Rijk de komende jaren een actievere rol op zich. Het Rijk gaat daarover de komende maanden in gesprek met de regio's. Die gesprekken monden uit in concrete afspraken over hoe de in de regio aanwezige knelpunten worden opgelost en wie daarbij welke rol heeft. Het kan hierbij gaan om het vergroten van de woningvoorraad, maar ook om sloop en transitie van de woningvoorraad.
- In deze gesprekken neemt het Rijk het voortouw om samen met de medeoverheden een analyse te maken van de in de regio aanwezige (kwantitatieve en kwalitatieve) woningbehoefte, de mogelijkheden om daaraan te voldoen, de doelgroepen en de knelpunten. Ook krimp situaties kunnen om een transformatie vragen. Afhankelijk van de specifiek regionale knelpunten kunnen afspraken bijvoorbeeld betrekking hebben op:
 - Beschikbaarheid van voldoende plancapaciteiten het lostrekken van ingewikkelde locaties.
 - Inzet van de Crisis- en herstelwet om projecten te versnellen. Zo nodig wordt belemmerende regelgeving aangepast.
 - Gerichte inzet van de expertteams.
 - Bij binnenstedelijke transformatie mag van gemeenten en marktpartijen verwacht worden dat ze reële aannames hanteren bij de vormgeving van de transformatie, om op die manier de 'businesscase' rond te krijgen. Gebleken is echter dat deze businesscase voor binnenstedelijke transformatie, niet altijd in één keer sluitend is te maken. In het kader van de nationale woonagenda wordt daarom met betrokken partijen en overheden gekeken naar de mogelijkheid van een (revoluerend) fonds om voorfinanciering en investeringen mogelijk te maken.
 - Een samenhangende aanpak van alle betrokken partijen op de terreinen van onder andere wonen, zorg, bereikbaarheid, onderwijs en economie in kripsituaties (zie ook de tekst over krimp en bevolkingsdaling onder 10. *Overkoepelende thema's*). Daarbij wordt naar het instrumentarium gekeken en kan zo nodig belemmerende regelgeving worden aangepast of experimenteerruimte worden gecreëerd. Onderdeel hiervan is dat de betrokken partijen en overheden samen onderzoeken met wat voor financiële constructies de transformatieopgaven in krimpgebieden gerealiseerd kunnen worden.
- Daarnaast wordt ingezet op meer ruimte voor andere woonvormen, naast traditionele koop en (sociale) huur. De wooncoöperatie is hiervan een goed voorbeeld. De komende periode wordt gezien hoe Rijk en gemeenten ervoor kunnen zorgen dat wooncoöperaties gestimuleerd worden. Bijvoorbeeld door prestatieafspraken, het wegnemen van belemmeringen in het overnemen en realiseren van woningen en het stimuleren van zelfbeheer.

Doelgroepen

- Om meer kansen op de woningmarkt voor kwetsbare groepen en spoedzoekers te realiseren starten provincies, gemeenten en het Rijk een project om woonruimteverdeling, huurvormen en woonvormen beter af te stemmen op de woonbehoefte van deze groepen.
- Voor ouderen, mensen met licht verstandelijke beperkingen en psychische, psychosociale en verslavingsproblematiek is nog weinig aanbod tussen thuis en een instelling en is er een tekort aan beschikbare betaalbare woningen. Het toenemend aantal ouderen vraagt om meer levensloopbestendige woningen en meer aanpassingen van bestaande woningen. Er wordt ingezet op het verbeteren van de doorstroming en een betere aansluiting tussen vraag en aanbod. Hiervoor benutten we de trajecten die reeds gestart zijn vanuit het Pact voor ouderenzorg, het initiatief 'Weer thuis', het Meerjarenprogramma beschermd wonen en maatschappelijke opvang en het actieplan Toegankelijkheid voor de bouw. In de lokale afspraken over uitbreiding van het aantal beschikbare betaalbare woningen en nieuwe woonvormen zal de verbinding worden gelegd met zorg en begeleiding (Wmo, WLZ, ZVW en de Jeugdwet) en schuldhulpverlening.
- Het Rijk gaat overleg voeren met gemeenten en andere betrokken partijen die actief bezig zijn met de aanpak van vakantieparken. Met gemeenten en andere samenwerkingspartners wordt een landelijke ondersteuningsstructuur opgezet, gericht op concrete ondersteuning van gemeenten en andere partners bij de aanpak van problematische vakantieparken.
- Samen met onder meer gemeenten en kennisinstellingen wil het Rijk afspraken maken over de aanpak van huisjesmelkers en de huisvesting van (internationale) studenten.
- Het Rijk en de VNG ontwikkelen in overleg met een aantal gemeenten een visie op het standplaatsenbeleid, dat in overeenstemming is met het mensenrechtelijk kader met betrekking tot woonwagendbewoners, en dragen deze visie uit, waarbij ook de provincies worden betrokken.

Toekomstbestendig wonen en mobiliteit

- De opgaven op de woningmarkt hangen samen met de keuzes met betrekking tot het mobiliteitssysteem. In het IBP wordt dit uitgangspunt vastgelegd. Er worden afspraken gemaakt over hoe de op te lossen woningbehoefte en de toekomstige mobiliteitsvraag in samenhang kunnen worden opgelost. De koppeling tussen mobiliteit en woningbouw is een belangrijk onderwerp in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

Duurzaamheid, circulaire bouw, klimaat- en energietransitie

- De ontwikkelingen op de woningmarkt en de klimaat- en energietransitie zullen samen op moeten gaan. Duurzaamheid in de gebouwde omgeving is verder uitgewerkt in de IBP-opgave 'samen aan de slag voor het klimaat'.
- Bij de plannen voor het vergroten en aanpassen van de woningvoorraad wordt expliciet rekening gehouden met ruimtelijke consequenties en waterbelangen zoals waterberging in de stad, waterrobuust bouwen, de kwaliteit van de openbare ruimte, groen, nabijheid van werk en voorzieningen, etc.



3. Regionale economie als versneller

Effectief voortbouwen op samenwerking aan economische structuurversterking

Maatschappelijke opgave

Het economisch systeem op regionaal niveau is te zien als een 'ecosysteem', waarbij succes wordt bepaald door een groot aantal factoren. Dan gaat het bijvoorbeeld om een goed functionerende arbeidsmarkt, opgeleide beroepsbevolking, actief en innovatief bedrijfsleven en aanwezig leiderschap. Maar ook om bereikbaarheid, digitalisering, verduurzaming en de kwaliteit van de woon- en leefomgeving met goede voorzieningen, cultuur en erfgoed. Ieder gebied heeft door de onderscheidende economische structuur en omstandigheden zijn eigen kansen en problemen.

- Volgens Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) heeft Nederland behoefte aan een nieuw regionaal-economisch beleid: een beleid waarin nationale en regionale agenda's op elkaar zijn afgestemd.
- Dit vraagstuk en de interbestuurlijke én integrale samenwerking die dat vraagt maakt ook onderdeel uit van het thema 'naar een duurzame concurrerende economie' binnen het traject van de Nationale Omgevingsvisie.

Gezamenlijke ambitie

Het versterken van de regionale economie is bij uitstek een opgave waarbinnen diverse ambities van provincies, gemeenten en meerdere rijksdepartementen samenkomen. Dat betreft een breed spectrum van innovatie, internationalisering en vestigingsklimaat en mobiliteit tot arbeidsmarktzoekstukken met betrekking tot onderwijsaanbod, participatie en beschikbaarheid of bereikbaarheid van relevante kennis voor bedrijven. Ook de transities op het terrein van energie, klimaat en circulair vergen een duurzame economische groei in de regio.

Welke van deze opgaven in een bepaalde regio dominant zijn verschilt sterk van gebied tot gebied. In een krimpregio spelen andere vragen gekoppeld aan de regionale economie, dan in een regio die enorm groeit. Wel is duidelijk dat economische dynamiek zich in toenemende mate op regionale schaal voordoet (niet als bestuurlijke begrenzing bedoeld). De ambitie is om op die schaal de beleidsinzet effectief interbestuurlijk en integraal met elkaar te verbinden. Daarbij wordt gebruikgemaakt van ervaringen en inzichten die zijn opgedaan bij reeds succesvolle samenwerking tussen provincies, gemeenten en meerdere departementen en de kennis die dat heeft opgeleverd over kansrijke ingrepen. Denk aan thema's als grensoverschrijdend ondernemen, aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt in techniek en '21st century skills' (Techniekpact), het stimuleren van startups (Startup Delta), de ruimtelijk economische ontwikkel strategie (REOS), het versterken van vitale winkelgebieden (Retailagenda) en bedrijventerreinen en het stimuleren van innovatie van het mkb (mkb samenwerkingsagenda).

De kunst zal zijn om passend bij de regionale omstandigheden de verschillende beleidsdomeinen te verbinden en zo ieders eigen ambities te realiseren.

Ingrediënten voor het interbestuurlijk programma

De gezamenlijke ambitie vergt een gemeenschappelijke basis die vervolgens als maatwerk voor elke regio concreet moet worden ingevuld over de grenzen van de bestuurslagen en de sectoren heen. Daarom maken gemeenten, provincies en de betrokken departementen afspraken over:

- Het verbeteren van de scharnierfunctie door inzet van gezaghebbende, interdepartementaal werkende regio-ambassadeurs in de front-office van de Rijksoverheid. Dit zou moeten leiden tot herkenbare, aanspreekbare en meedenkende vertegenwoordigers van één of meer departementen in de regio.

- Het ontwikkelen van programma's voor een brede regionaal economische aanpak waarbij we met een beperkt aantal regio's oefenen in het verbinden van de regionale en de nationale agenda. Hier ligt een relatie met het spoor gebiedsgerichte aanpak en het instrumentarium dat daar ontwikkeld wordt. Er wordt voortgebouwd op ervaringen die zijn opgedaan in de samenwerkingen bij de ontwikkeling van bijvoorbeeld *de Actieagenda Brainport*, de proeftuinen *Maak Verschil*, het *Investeringsprogramma Zeeland* en het programma *Matchen op Werk* in de arbeidsmarktregio's.
- De huidige samenwerking tussen Rijk en regio vanuit de thematische invalshoek wordt met kracht voortgezet.
- In het voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs daalt het aantal leerlingen in veel regio's (niet alleen de 'krimpregio's) fors. Ruim 80 procent van de vo-besturen krijgt te maken met leerlingendaling; deze daling is substantieel en houdt lang aan. Leerlingdaling kan leiden tot regionale knelpunten, omdat onderwijsaanbod onder druk komt te staan. Om een toekomstbestendig onderwijsaanbod in een regio te realiseren en daarmee de (economische) leefbaarheid te bewaren, is regionale samenwerking noodzakelijk.
- Het topsectorenbeleid wordt meer toegesneden op de economische kansen van maatschappelijke opgaven en sleuteltechnologieën. Benutting van kansrijke crossovers zijn hieraan behulpzaam. Ook hier geldt dat het verbinden van de agenda's van de topsectoren met de agenda's en de stip aan de horizon van regio's leidt tot versterking van de regionale verdienkracht én het nationaal verdienvermogen.
- Beter samen optrekken in Europa: de Nederlandse inzet voor een nieuwe periode van structuurfondsen vanaf 2021 richt zich zowel op meer synergie met andere onderdelen van de Europese investeringsagenda (zoals EFSI/9de kader), op innovatie, vergroening en grensoverschrijdende samenwerking als op vereenvoudiging van de fondsen. Dit is een breed gedragen standpunt van Rijksoverheid, provincies, gemeenten en waterschappen. Beoogd wordt het beschikbaar maken van fondsen voor Nederland en daarmee de Nederlandse regio's en dat we binnen lidstaat Nederland als overheden nadere afspraken maken over effectieve en efficiënte inzet van deze middelen voor innovatie om transitie te versnellen.
- Voor een strategisch economische focus die ook is gericht op internationalisering is het van belang om krachten te bundelen met die gremia waarin medeoverheden, private partijen en kenniswereld reeds samenwerken. Denk daarbij o.a. aan de International Strategic Board (gericht op een overkoepelende nationale internationaliseringsagenda) en het netwerk Trade NL (op de ISB gerichte ondersteunende activiteiten en faciliteiten).

Speciale aandacht is er voor crossovers met andere onderdelen van dit interbestuurlijk programma.

- Er ligt een nauwe relatie met het sociaal domein als het gaat over het functioneren van de arbeidsmarkt en participatie. De komende maanden geven we met elkaar een traject vorm om deze raakvlakken scherper te krijgen.
- De energietransitie, klimaatadaptatie en circulaire economie hebben allemaal een regionale/lokale component en investeringen van de overheden en het faciliteren en aanjagen van investeringen kunnen bij uitstek de regionale economie versterken. In het bijzonder zetten we met elkaar in op het wegwerken van het tekort aan arbeidskrachten (bv installatietechnici) die nodig zijn om woningen, bedrijfspanden, maatschappelijk vastgoed te isoleren en voorzien van duurzame energie.
- Digitalisering is een onderwerp dat volop speelt binnen de overheid (zie ook 'goed openbaar bestuur'), waar ook met name het mkb/kleinere bedrijven nog een flinke slag hebben te maken. Het ontwikkelen van een gezamenlijke digitaliseringsagenda kan een doorontwikkeling betekenen voor de mkb-samenwerkingsagenda.



4. Naar een vitaal platteland

Integrale aanpak opgaven Natuur, Landbouw en kwaliteit van de leefomgeving in het landelijk gebied.

Maatschappelijke opgave

De komende decennia komen enkele grote structurele veranderingsopgaven bij elkaar in het landelijke gebied, Dat vraagt om een integrale, regiospecifieke benadering, waarbij opgaven voor Landbouw, natuur, kwaliteit van de leefomgeving, milieu en water (nog) meer hand in hand gaan en in samenhang met elkaar worden opgepakt. Een stevige opgave waar actoren gezamenlijk voor staan. Urgente opgaven waar het landelijk gebied voor staat, zijn:

- Gezond en veilig voedsel, geproduceerd door een innovatieve en economisch krachtige agrarische sector die met haar kennis helpt de wereld te voeden. Tegelijkertijd heeft de landbouw in de huidige vorm grote invloed op thema's als gezondheid, klimaat, lucht- en waterkwaliteit, waterbeheer, biodiversiteit en kwaliteit van het landschap.
- Gezonde ecosystemen, die zorgen dat we duurzaam kunnen leven in ons dichtbevolkte land. Ook gezien alle uitdagingen die op ons afkomen als gevolg van de klimaatveranderingen.
- Waardevolle natuur en landelijk gebied waar we van kunnen genieten, wat een belangrijk deel van onze identiteit vormt, die bijdraagt aan een goed economisch vestigingsklimaat en een veilige en gezonde leefomgeving.

Gezamenlijke ambitie

- Het inzetten van een structurele verandering naar een duurzamere landbouw en waarbij de landbouw (met name de veehouderij) geen ongewenste risico's geeft voor de volksgezondheid en leefbaarheid voor boeren, burgers en milieu. Dat is een traject van langere adem. De komende jaren wordt de structurele verandering ingezet in prioritaire gebieden en in verschillende sectoren. Daarnaast zullen we werken in het platteland aan de klimaatopgave, in samenhang met de luchtkwaliteit en bestaande programma's voor het waterkwaliteit en -beheer. Het gaat hierbij om zaken als meststoffen, gewasbeschermingsmiddelen, ecologische waarden en genoeg zoetwater van voldoende kwaliteit.
- Het ingezette beleid voor natuur en biodiversiteit, zoals de uitbreiding van het natuurnetwerk, is effectief, maar het is op dit moment nog niet voldoende om alle doelen volledig te realiseren. Daarom moet ook worden doorgegaan met dat ingezette beleid, onder meer met extra impulsen die goed zijn voor de natuur.
- Om van het landelijk gebied te kunnen blijven genieten is het van belang dat alle betrokken actoren zorg dragen voor een goed toezicht in het landelijke gebied.

Ingrediënten voor het interbestuurlijk programma

- We gaan met en in kansrijke gebieden aan de slag met een integrale aanpak. We gebruiken daarvoor de nationale omgevingsvisie en de omgevingsagenda's om afspraken te maken. We denken bij kansrijke gebieden aan veenweidegebieden, zwaar belaste gebieden met een hoge veedichtheid, gebieden rond Natura2000 waar vaak ook een wateropgave is: kansrijk in die zin dat er voldoende draagvlak, opgave en omvang is voor een ambitieuze aanpak. Hierbij benutten we ook de kansen die een nieuw GLB ons biedt. Het gaat ook om realiseren nieuw verdienmodel voor landbouw.
- We versterken met de aanpak kringlooplandbouw als onderdeel van de circulaire economie en een integrale aanpak van gezondheidsrisico's en leefbaarheid- en milieuproblemen die samenhangen met de veehouderij in veerrijke gebieden.

- Een gezamenlijke aanpak voor de klimaatopgave vraagt een integrale aanpak in het kader van klimaatakkoord. Deze aanpak wordt verder uitgewerkt bij de opgave ‘samen aan de slag voor het klimaat’. De crossovers met de opgave ‘naar een vitaal platteland’ worden in beeld gebracht.
- Spelregels bij dit onderdeel van het interbestuurlijk programma, zijn:
 - Eerder gemaakte (decentralisatie-)afspraken zijn leidend – we zoeken naar een additionele inzet die nodig is op enkele majeure dossiers, waar opgaven alleen met een gezamenlijke aanpak tot realisatie kunnen komen.
 - Op nationaal niveau worden doelen of normen van bescherming vastgelegd, uitvoering en keuze inzet van instrumenten gebeurt zoveel mogelijk op decentraal niveau.



5. Merkbaar beter in het sociaal domein

Het kabinet en de VNG hebben overeenstemming bereikt over de door de gemeenten ervaren tekorten in het sociaal domein. Met het IBP is de discussie over de door gemeenten ervaren financiële problematiek in het sociaal domein afgerond en is een streep onder het verleden gezet. We kunnen vol vertrouwen naar de toekomst kijken.

Maatschappelijke opgave

Veel mensen in Nederland hebben het 'goed'. Ze hebben een baan, inkomen, sociale contacten, voelen zich gewaardeerd, geaccepteerd, weerbaar en beschermd. Voor een beperktere groep mensen is dat helaas niet het geval. Tegen hun zin en vaak buiten hun macht worden ze geconfronteerd met een gebrek aan eigenwaarde en zelfredzaamheid, met gevoelens van eenzaamheid en vervreemding, met situaties van uitsluiting, onveiligheid of zelfs mishandeling, met onbenutte talenten, kwetsbaarheid in het onderwijs of op de arbeidsmarkt, of met andere terugkerende intens beleefde negatieve ervaringen. Meestal zijn het problemen die niet op zichzelf staan, maar met elkaar samenhangend de levensloop van mensen bepalen. De aanwezigheid van dergelijke problemen in een welvarend land als Nederland voelt wrang. Als gezamenlijke overheden willen we ons - binnen onze mogelijkheden - sterk maken hier wat aan te doen. Hiervoor liggen kansen binnen het sociaal domein, al hebben veel van deze vraagstukken dwarsverbanden met andere opgaven in het IBP, zoals 'problematische schulden voorkomen en oplossen', 'toekomstbestendig wonen', 'Nederland en migrant voorbereid' en 'regionale economie als versneller'.

Gezamenlijke ambitie

De afgelopen jaren is de beleidsmatige en praktische aanpak van zorg en ondersteuning, werk en inkomen, aanzienlijk veranderd: de zogeheten transformatie van het sociale domein. De kern hiervan is dat de verantwoordelijkheid zo dicht mogelijk bij mensen - in hun straat, in hun buurt - wordt belegd: bestuurlijk bij gemeenten, praktisch bij professionals (en personen in de omgeving) die mensen concreet en levensbreed kunnen helpen hun problemen te verlichten en op te lossen. Deze majeure verandering draagt ertoe bij dat mensen de zorg en ondersteuning ontvangen die past bij hun wensen, behoeften en mogelijkheden. Die verandering is zeker nog niet klaar en heeft ook nog niet iedereen 'bereikt'. De transformatie vraagt de komende tijd nog de nodige bestuurlijke aandacht, zowel van en binnen gemeenten als bij het Rijk. Om de daadwerkelijke ervaringen van mensen die te maken hebben met bovengenoemde problemen ook echt ten positieve om te buigen, is extra interbestuurlijke inspanning nodig. Dat maakt het mogelijk verbinding te leggen tussen de verschillende domeinen, zoals de aansluiting tussen zorg, onderwijs en arbeidsmarkt, of tussen zorg en veiligheid, zodat veiligheidsrisico's afnemen en interventies vanuit beide domeinen elkaar kunnen versterken. Bij die extra interbestuurlijke inspanning wordt gebruikgemaakt van het *Programma Sociaal Domein*, waarin Rijk, gemeenten met cliënten, professionals, aanbieders en maatschappelijke organisaties aan diverse deelthema's werken.¹

Ingrediënten voor het interbestuurlijk programma

We willen de komende vier jaar merkbaar verschil maken op een twaalftal iconische 'programmatische' thema's:

1. *Mensen die te maken hebben met eenzaamheid*
2. *Kinderen die binnen verschillende vormen van jeugdzorg en –hulp tussen wal en schip vallen*
3. *Ouderen en mensen met een beperking die hulp nodig hebben om in hun eigen vertrouwde omgeving te (blijven) wonen*
4. *Mensen voor wie een gezonde manier van leven geen vanzelfsprekendheid is*
5. *Mensen met afstand tot de arbeidsmarkt perspectief op werk bieden*

¹ Gemeenten en Rijk zullen sommige thema's uitvoeren samen met landelijke en lokale partners, zoals de politie. De gewone gezagsverhoudingen, waarin de burgemeester en het OM gezamenlijk de inzet van de politie lokaal bepalen, wordt door de afspraken in het IBP niet doorkruist.

6. *Mensen die zich met het Nederlands niet goed kunnen redden*
 7. *Personen die te maken hebben met huiselijk geweld (waaronder kinderen)*
 8. *Personen die vatbaar zijn voor extremisme en radicalisering (waaronder jongeren)*
 9. *Mensen die om wat voor reden dan ook (tijdelijk) verward gedrag vertonen*
 10. *Recidive na detentie voorkomen (door meer aansluiting tussen detentie en gemeenten)*
 11. *Vrouwen, mannen en kinderen die slachtoffer zijn van mensenhandel*
 12. *Kansen creëren voor minder zelfredzame jongeren.*
-

1. Mensen die te maken hebben met eenzaamheid

De kans op een eenzame oude dag neemt toe: mensen worden ouder en blijven langer thuis wonen. De opgave is eenzaamheid te signaleren, bespreekbaar te maken en mensen met elkaar te verbinden. Daarom werken maatschappelijke organisaties, gezamenlijke overheden, bedrijven en ervaringsdeskundigen samen aan een programma tegen eenzaamheid.

2. Kinderen die binnen verschillende vormen van jeugdzorg en -hulp tussen wal en schip vallen

Sommige jongeren en gezinnen krijgen nog niet de hulp die we in Nederland als norm houden. Daarom is verdere professionalisering van de jeugdhulp nodig met goed opgeleide professionals, minder bureaucratie, goede aansluiting van zorg en onderwijs en goede ordening van het zorglandschap en de regio's. Er komt daarom een gezamenlijk programma *Zorg voor Jeugd* van Rijk, gemeenten/VNG en veld.

3. Ouderen en mensen met een beperking die hulp nodig hebben om in hun eigen vertrouwde omgeving te (blijven) wonen

Het aantal ouderen stijgt en de meesten willen in de vertrouwde thuisomgeving blijven wonen. Om voor deze kwetsbare mensen een veilige (woon)omgeving te creëren is naast geschikte woningen ook voldoende, nabije goede informele en professionele zorg en ondersteuning nodig. Dit pakken we gezamenlijk op in het programma *Langer thuis*.

4. Mensen voor wie een gezonde manier van leven geen vanzelfsprekendheid is

Armoede en een ongezonde levensstijl hebben een negatieve invloed op de levensloop en gezondheid van kinderen én volwassenen. Door domeinoverstijgend naar gezondheidsvraagstukken te kijken en het leggen van verbindingen tussen het medisch en sociaal domein kunnen we daarin verbetering aanbrengen en bijdragen aan een betere/goede start voor kinderen en goede gezondheid voor kinderen en volwassenen.

5. Mensen met afstand tot de arbeidsmarkt perspectief op werk bieden

Het hebben van werk is een belangrijke route voor participatie en maatschappelijk welbevinden. Dat is een belangrijk uitgangspunt om extra inzet te plegen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt (inclusief statushouders). Dat doen we door intensievere begeleiding door klantmanagers, verlaging van de caseload en waar nodig het bieden van een specialistische aanpak. Met een gezamenlijke inspanning van gemeenten en Rijk, UWV, private bemiddelaars, onderwijs, activering en dienstverlening kunnen we deze mensen beter helpen en werkgevers in staat stellen de juiste banen te bieden. Meer investeren in participatie en werk leidt ook tot een daling van het aantal personen met een bijstandsuitkering. Hiermee kan de door gemeenten ervaren problematiek rond het macrobudget bijstand opgelost worden.

6. Mensen die zich met het Nederlands niet goed kunnen redden

Rond de 2,5 miljoen mensen van 16 jaar en ouder zijn laaggeletterd. Ze lopen in het dagelijks leven (bijvoorbeeld werk) tegen grenzen aan, hebben vaker schulden, moeite met gezondheidsinformatie, overheidscommunicatie en alledaagse digitale toepassingen. Rijk en gemeenten trekken samen op om laaggeletterdheid te voorkomen en verminderen. Via het actieprogramma *Tel mee met taal* worden gemeenten ondersteund bij het opzetten van een duurzaam netwerk voor laaggeletterdheid.

7. Personen die te maken hebben met huiselijk geweld (waaronder kinderen)

Huiselijk geweld en kindermishandeling vormen één van de grootste maatschappelijke problemen, met enorme (directe en indirecte) impact, persoonlijk én maatschappelijk. We gaan daarom de aanpak intensiveren, niet alleen om problemen op te lossen maar ook om als het ware de kraan dicht te draaien. In een vierjarig actieprogramma van Rijk en gemeenten staat daarbij de uitvoeringspraktijk centraal staat, met aandacht voor verschillende 'specifieke groepen'. Het Rijk gaat systemische knelpunten oplossen en gemeenten gaan een dekkend netwerk van lokaal/regionaal sluitende aanpakken inrichten om deze vormen van geweld te voorkomen of duurzaam te stoppen.

8. Personen die vatbaar zijn voor extremisme en radicalisering (waaronder jongeren)

Radicalisering en extremisme heeft vele oorzaken en voedingsbodems. De integrale lokale aanpak (met verbinding zorg, onderwijs en veiligheid) moet worden doorontwikkeld en bestendigd. Het Rijk biedt gericht expertise en ondersteuning, ontwikkelt waar nodig relevante instrumenten en stelt de bestaande 'versterkingsgelden' en trainingen ter beschikking aan gemeenten. Doel is een landelijk dekkend netwerk van regionale leerkringen waarbinnen gemeenten van elkaar leren, expertise delen en (casus)overleg voeren.

9. Mensen die om wat voor reden dan ook (tijdelijk) verward gedrag vertonen

Te veel personen die verward gedrag vertonen krijgen nog niet de hulp die zij nodig hebben. De aanpak heeft baat bij optimalisering van de samenwerking tussen zorg- en veiligheidsdomein. In deze periode willen gemeenten en de regio's tot een zichtbare effectieve aanpak komen om personen die verward gedrag vertonen tijdig gepaste hulp te bieden. Daarbij wordt een voorziening ingericht voor de eerste opvang om traumatisering te voorkomen. Hierbij wordt zo veel mogelijk gebruikgemaakt van bestaande structuren als de Zorg- en Veiligheidshuizen. Waar nodig draagt het Rijk zorg voor wettelijke kaders die hierbij ondersteunen.

10. Recidive na detentie voorkomen (door meer aansluiting tussen detentie en gemeenten)

Te veel mensen vallen na detentie terug in de criminaliteit met overlast en (lokale) maatschappelijke schade als gevolg. Extra - gezamenlijke - inspanningen zijn nodig om de recidive omlaag te brengen. Het Rijk verbetert daarom de sanctie-uitvoering en gemeenten verbeteren de begeleiding en terugkeer in de samenleving. Samen met andere maatschappelijke partners ontwikkelen en implementeren zij hiervoor een sluitende aanpak. Dat betekent bijvoorbeeld dat zorg en begeleiding kunnen doorlopen tijdens en na detentie, of tijdens detentie kunnen worden opgestart. Gemeenten en Rijk delen de benodigde informatie voor de advisering over de sanctie-uitvoering (omgevingsadvies). Het Rijk versterkt ook de lokale en regionale inbedding van de sanctie-uitvoering. Gemeenten intensiveren de regie over re-integratie van (ex-)gedetineerden.

11. Vrouwen, mannen en kinderen die slachtoffer zijn van mensenhandel

Alhoewel het voor velen onzichtbaar is, kent Nederland ook zijn (getraumatiseerde) slachtoffers van mensenhandel. Samenwerking tussen de zorg- en veiligheidsketens is essentieel. Dit vergt een aanpak op meer niveaus: passende regionale opvang, ondersteuning en nazorg en een landelijk dekkend netwerk van zorgcoördinatoren (commissie Lenferink). Elke gemeente heeft over 4 jaar een duidelijk beleid om de aanpak van mensenhandel te borgen.

12. Kansen creëren voor minder zelfredzame jongeren

Gemeenten, de ministeries van VWS, SZW, OCW en JenV en maatschappelijke partners in de driehoek zorg, onderwijs en arbeidsmarkt zijn samen aan de slag met de aanpak 'Samen slim en slagvaardig kansen creëren voor minder zelfredzame jongeren.' Op de Jongvolwassenentop van 27 november 2017 hebben bestuurders in alle betrokken sectoren hiervoor een manifest omarmd met een regionale en landelijke aanpak. Deze heeft als doel om jongeren van 16-27 jaar op een integrale manier te ondersteunen, zodat zij binnen hun eigen mogelijkheden zo duurzaam mogelijk kunnen participeren in de maatschappij. De werkagenda 18-18+ maakt hier onderdeel van uit.



6. Problematische schulden voorkomen en oplossen

Maatschappelijke opgave

Maatschappelijke opgave is het aantal mensen met problematische schulden terug te dringen en mensen met schulden effectiever te helpen.

Gezamenlijk ambitie

De ambitie is het aantal mensen met problematische schulden substantieel terug te dringen en mensen met schulden effectiever te helpen door beginnende schulden vroeg te signaleren en stapeling te voorkomen en door mensen die minder zelfredzaam zijn te ontzorgen. Gemeenten krijgen ook meer mogelijkheden om de kosten van het zogeheten beschermingsbewind te beheersen. Gemeenten/VNG en het Rijk gaan gezamenlijk optrekken in het kader van de brede schuldenaanpak van het kabinet, waar ook andere partijen bij betrokken worden.

Ingrediënten interbestuurlijk programma

Specifieke onderdelen die gemeenten/VNG en het Rijk nadrukkelijk samen oppakken en intensiveren, zijn:

- Landelijke afspraken met grote uitvoerders (Manifestpartijen: Belastingdienst, UWV, SVB, CJIB, CAK, DUO) en gemeenten over sociale incasso, toegankelijkheid schuldhulpverlening, voorkomen oplopende schulden en verbeteren randvoorwaarden.
- Gemeenten/VNG zetten zich met name in om de schuldhulpverlening te verbeteren, denk hierbij aan de inzet op verbeteren toegang, verkorten wachttijden, integraal werken en stress sensitieve dienstverlening, preventie en vroegsignalering, samenwerking met grote uitvoerders, lokaal actieve (maatschappelijke) organisaties en vrijwilligersorganisaties.
- Het Rijk zet zich, mede in het kader van de brede schuldenaanpak, met name in om de Rijksincassovisie² te concretiseren, waaronder sociale incasso en het voorkomen van onnodige schuldenoploop.

Daarnaast gaan gemeenten/VNG en het Rijk samen onder meer aan de slag met:

- In kaart brengen van knellende wet- en regelgeving en er mee aan de slag gaan.
- Samen in beeld brengen vanuit de praktijk: wie, waarmee sociaal en technisch ontzorgen.
- Het bieden van ruimte voor maatwerk, waarbij we naar oplossingen zoeken vanuit een integraal perspectief.

Aanpak

De opgave ‘problematische schulden voorkomen en oplossen’ valt onder de overkoepelende paraplu van de brede schuldenaanpak³ van het kabinet:

- Hiervan zijn naast de maatregelen op het terrein van schulden uit het Regeerakkoord ook (bestaande) maatregelen van de verschillende actoren/initiatieven uit het veld onderdeel.
- Draagvlak voor en samenwerking in deze aanpak met andere betrokken partijen is essentieel. Daarom is het een aanpak met de meest betrokken departementen (SZW, J&V, FIN, VWS, EZK, OCW, BZK) met de VNG, gemeenten en grote overheidsorganisaties (waaronder de Belastingdienst, de Sociale Verzekeringsbank (SVB), het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV), Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO), het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) en het CAK). De vele initiatieven van deze en andere partijen zullen goed worden betrokken en met elkaar in verbinding worden gebracht.
- In het voorjaar van 2018 is duidelijk hoe de verdere aanpak in samenwerking met alle betrokken partijen wordt vormgegeven.

² Kamerstukken II, 2015-2016, 24515-336.

³ Kamerstukken II, 2017-2018, 2017Z18330.



7. Nederland en migrant voorbereid

Maatschappelijke opgave

De ontwikkeling van internationale migratiestromen is zodanig onzeker dat we ook in de komende jaren rekening moeten houden met grote schommelingen in de asielinstroom; zowel qua volume als qua samenstelling. Dit vraagt om een asielsysteem dat hier flexibel op inspeelt en daarmee duurzaam is. Degenen die mogen blijven moeten snel kunnen meedoen in onze samenleving. Dat betekent onder andere dat we het taalniveau en de arbeidsparticipatie van nieuwkomers, waaronder vluchtelingen, zullen verbeteren. Degenen die uiteindelijk niet mogen blijven dienen zo snel mogelijk terug te keren. Doordat ze dit niet altijd doen worden Rijk en gemeenten geconfronteerd met de problematiek van migranten zonder verblijfstitel die zich in gemeenten bevinden en daar aanspraak maken op voorzieningen.

Gezamenlijke ambitie

Asielmigranten worden adequaat opgevangen, krijgen snel duidelijkheid over hun verblijf en zijn zo snel als mogelijk in staat om volwaardig in Nederland te participeren. Uitgeprocedeerde asielzoekers keren terug.

De samenwerking tussen Rijk, medeoverheden en maatschappelijke organisaties om te zorgen voor goede opvang, begeleiding, huisvesting, integratie of terugkeer van vluchtelingen wordt geïntensiveerd. In 2018 worden ongeveer 30.000 nieuwkomers verwacht. Het interbestuurlijk programma draagt bij aan de samenwerking door een platform te bieden waarin lokale en landelijke belangen op dit terrein naar een gezamenlijk belang en overheidsbrede acties kunnen worden vertaald.

Ingrediënten voor het interbestuurlijk programma

- De overheden trekken gezamenlijk op bij een brede benadering van het migratie- en integratievraagstuk en betrekken daarbij ook andere (maatschappelijke) actoren. Bestaande structuren zoals de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie en de Taskforce Werk en Integratie spelen hierin een centrale rol en worden verder doorontwikkeld. Ook regionaal ligt de focus op samenwerking.
- Het Rijk werkt met medeoverheden aan een flexibel en effectief asielstelsel dat sneller en beter kan inspelen op veranderingen in de asielinstroom. Daartoe worden verschillende maatregelen in de asielketen uitgewerkt: het ontwerpen van een efficiënter en flexibel asielproces, het ontwikkelen van een gezamenlijk planningsysteem in de asielketen en gezamenlijke huisvesting van ketenpartners op zogenaamde gemeenschappelijke vreemdelingenlocaties. Gemeenten worden beter betrokken bij de prognoses en planning in de asielketen. Daarnaast wordt gestreefd naar meer flexibele vormen van asielopvangcapaciteit, waarmee schommelingen in de asielinstroom efficiënter kunnen worden opgevangen. Met lokale overheden wordt gewerkt aan afspraken over de mogelijkheden om lokaal flexibele vormen van asielopvangcapaciteit te realiseren. Ook het vasthouden van de grote inzet die vele gemeenten hebben laten zien in het tijdig huisvesten van vergunninghouders is van belang voor een goed functionerend stelsel – we streven ernaar vergunninghouders nog sneller uit de opvang te krijgen.
- Daarnaast moet voor asielzoekers met een grote kans op verblijf en vergunninghouders spoedige huisvesting, integratie en participatie in de gemeenten voorop staan. Onderdeel hiervan is dat er gestuurd wordt op plaatsing in de regio waar zij worden gehuisvest, daarbij rekening houdend met werkkwalificaties en het regionale en lokale baanaanbod en het minimaliseren van verhuisbewegingen. Het belang van kinderen wordt daarbij expliciet meegewogen.

- Verder moet een flexibel en effectief stelsel bijdragen aan effectieve en snelle terugkeer. Voorwaarde hiervoor is dat er vroegtijdig in het asielproces een onderscheid kan worden gemaakt tussen asielzoekers met een grote kans op verblijf en zij met een kleine tot geen kans op verblijf. Waar de eerste groep zo snel mogelijk wordt geplaatst in de regio van huisvesting, wordt de tweede groep opgevangen op centrale locaties (GVL's), zodat de procedure zo snel en effectief mogelijk kan verlopen en verplaatsingen kunnen worden beperkt. Waar bij de eerste groep de focus ligt op integratie en participatie, gaat het bij de tweede groep om vergroten van de kansen op terugkeer. Ervaringen met deze doelgroep in andere Europese landen worden daarbij benut.
- De integratie van vluchtelingen die mogen blijven, begint op een zo vroeg mogelijk moment waarbij gemeenten meer regie krijgen. We maken het mogelijk dat zij snel starten met het leren van de Nederlandse taal en zorgen voor doorlopende begeleiding van vluchtelingen tussen opvang en het landen in gemeenten. Verhuisbewegingen worden tot een minimum beperkt.
- Van nieuwkomers in de Nederlandse samenleving wordt verwacht dat zij zo snel mogelijk zelfstandig kunnen participeren in de Nederlandse samenleving, liefst via betaald werk. Om dit proces effectiever en efficiënter te laten verlopen krijgen gemeenten meer regie op inburgering. Gemeenten hebben sinds de verhoogde asielinstroom 2015-2017 nieuwe werkwijzen ontwikkeld die in de komende kabinetsperiode moeten worden doorontwikkeld. Het doel is om integrale trajecten op maat te bieden aan nieuwkomers waarbij er een combinatie gemaakt wordt tussen inburgering, opleiding, geleiding naar werk, financiële zelfredzaamheid en gezondheid. Onderdeel hiervan is ook de uitwerking van een 'ontzorgend en activerend systeem' dat gemeenten meer mogelijkheden biedt om aandacht te geven aan moeilijker doelgroepen. Het streven is hierbij een taalniveau te bereiken dat aansluit bij de arbeidsmarkt. In nauw overleg met betrokken partijen (waaronder onderwijs, werkgevers, vluchtelingenorganisaties) en aansluitend bij bestaande structuren wordt de nieuwe praktijk doorontwikkeld.
- De realisatie van acht gezamenlijke landelijke vreemdelingenvoorzieningen (onderdaks- en begeleidingsvoorzieningen in gemeenten voor mensen zonder recht op verblijf) is met nadruk een opgave die Rijk en gemeenten gezamenlijk ter hand moeten nemen. De LVV's dienen een belangrijke bijdrage te leveren aan de aanpak van illegaal verblijf en de verbetering van terugkeer of realisatie van een andere duurzame oplossing voor de doelgroep. Een doelstelling van de ontwikkeling van de LVV's is dat alle gemeenten met eigen opvangvoorzieningen zich hier uiteindelijk bij aansluiten. Hiervoor willen Rijk en gemeenten met een gezamenlijk programma onder gedeeld opdrachtgeverschap effectieve lokale voorzieningen ontwikkelen. Gemeenten en lokale NGO's, Rijk en organisaties in de migratieketen, spannen zich daartoe de komende drie jaar met mensen en middelen in waarbij begonnen wordt met pilot-LVV's en een landelijk programma dat het LVV-concept moet ontwikkelen.



8. Goed openbaar bestuur in een veranderende samenleving

Maatschappelijke opgave

De veranderende samenleving roept vragen op over welke kernwaarden, grondrechten en principes wij in de samenleving willen hanteren. De samenleving verwacht van het openbaar bestuur concrete resultaten op maatschappelijke opgaven. Daarvoor is het bestuur steeds meer aangewezen op initiatieven vanuit diezelfde samenleving. De overheid moet zich positioneren als onderdeel van de samenleving en staat voor de uitdaging vertrouwen te verkrijgen en te behouden in een veranderende (informatie)samenleving. Complexe opgaven vragen om een sterke democratie en bestuur dat in staat is om problemen op te lossen en dat te doen op een wijze die aansluit bij de eisen van deze tijd. Dat betekent opereren als democratische overheid (betrokken, betrouwbaar, effectief), als één overheid (samenwerkend in de uitvoering) en als iOverheid (die digitalisering en informatie-uitwisseling benut).

Gezamenlijke ambitie

Samen met de samenleving concrete resultaten halen en tegelijkertijd de verbinding met burgers onderhouden vergt een andere werkwijze en een proces met permanente interactie. Het vraagt om een kaderstelling met voldoende mandaat, optreden als collegiaal bestuur zonder sectorale tussenschotten en met oog en oor voor situationele verschillen. Om op lokaal niveau opgaven krachtig te kunnen oppakken zijn een sterke lokale democratie en een sterk, weerbaar bestuur nodig dat een breed vertrouwen heeft en niet polariseert maar verbindt. We investeren in de kwaliteit van onze besturen. De bedreigingen die zich voordoen voor onze democratische rechtsorde en die deze ondermijnen vragen daarnaast om bijzondere aandacht. Burgers verwachten daarnaast dat de overheid transparant en integer is, dat zij haar eigen kerntaken excellent uitvoert en optimaal gebruikmaakt van de mogelijkheden die de informatiesamenleving henzelf en hun overheid biedt. Digitale mogelijkheden worden ingezet voor betere dienstverlening en gegevensuitwisseling, vergroting van openbaarheid/transparantie en het op orde krijgen van de informatiehuishouding.

Ingrediënten voor het interbestuurlijk programma

Modern besturen vergt investeren in mensen en competenties, in nieuwe werkwijzen en processen, in flexibiliteit en wendbaarheid van de organisatie en in professionele toerusting en zorgvuldig en transparant beheer. Dat verbinden wij aan de maatschappelijke opgaven in het interbestuurlijk programma en daaraan gerelateerde (lopende) projecten en voornemens, geclusterd volgens drie onderscheiden rollen:

1. Eén overheid: Samen met de samenleving en private partners willen wij (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) als één overheid werken aan de realisatie van concrete resultaten. Dat vergt meer situationele arrangementen en vormen van samenwerken met een meer flexibele organisatie en een meer adaptieve werkwijze (geen blauwdrukken).

Hiertoe wordt een *programma* opgesteld waarin het Rijk van decentrale overheden die (regionaal) samenwerken aan een vernieuwende aanpak van de opgaven in dit IBP kunnen leren en samen kunnen experimenteren in een proeftuin of pilotproject.

Parallel gaan wij *de Code interbestuurlijke verhoudingen* actualiseren op grond van de uitgangspunten in dit IBP en hebben wij de ambitie om de betrokkenheid van de medeoverheden te verstevigen bij totstandkoming van EU-regelgeving.

We gaan werken aan *vernieuwing van het interbestuurlijk en financieel toezicht*, zodat het

toezicht zo effectief mogelijk is en passend is bij een gezamenlijke aanpak van maatschappelijke opgaven.

Maatschappelijke opgaven worden interbestuurlijk en domeinoverstijgend opgepakt. Steeds meer overheidstaken worden ook op regionale schaal georganiseerd. Denk aan de grote hoeveelheid aan gevormde gemeenschappelijke regelingen. We zullen in dit verband na goed overleg en zo nodig de Wet gemeenschappelijke regelingen herzien.

2. Democratische overheid: Burgers willen grip houden op de inzet van hun overheid en erop vertrouwen dat het handelen van het openbaar bestuur kundig, integer en democratisch is en gelegitimeerd door gemeenteraden, Provinciale Staten, algemeen besturen van de waterschappen en het parlement. Een onafhankelijke nieuwsvoorziening is daarbij een belangrijke randvoorwaarde. Ook in kleine gemeenten moeten raadsleden meer tijd vrij kunnen maken voor raadswork en raadsleden moeten voldoende kunnen worden toegerust met ondersteuningsaanbod en opleidingen.

Een sterke democratie en een sterk, weerbaar bestuur dat kan rekenen op breed vertrouwen vergt investeren in de relatie tussen kiezer en gekozene, investeren in de toerusting en ondersteuning van decentrale volksvertegenwoordigers en bestuurders en investeren in een weerbare democratie, een weerbaar bestuur en weerbare samenleving.

Deze ambitie wordt voor de zomer van 2018 uitgewerkt in een *actieprogramma versterking democratie en bestuur*. Door de interbestuurlijke partners worden daarbij afspraken gemaakt over de gezamenlijke financiering van een aantal onderdelen van dit actieprogramma en de benodigde wettelijke en financiële randvoorwaarden om de investeringen duurzaam te borgen. In de uitwerking van de afspraken en het actieprogramma wordt samengewerkt met relevante partijen als de beroeps- en belangenverenigingen van burgemeesters (NGB), wethouders (WHV), raadsleden (Raadsid.Nu), griffiers (VvG) en gemeentesecretarissen (VGS), Statenleden, politieke partijen, AenO fonds, ProDemos, BZK en koepels VNG, IPO, UvW. Voor ogen staat een flexibel programma waaraan steeds nieuwe, actuele thema's kunnen worden toegevoegd en een menging van activiteiten met een meer generiek en met een meer specifiek karakter.

Weerbaar tegen ondermijning van de democratische rechtsorde:

De interbestuurlijke Toekomstagenda Ondermijning vormt de leidraad voor (de versterking van) de aanpak van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit. De activiteiten die in het kader van het IBP worden opgezet zullen daar aanvullend aan zijn en niet mee overlappen. Het IBP beoogt een stevige gezamenlijke investering in een weerbare samenleving, een weerbare democratie en weerbaar bestuur, inclusief het ambtenarenapparaat, te realiseren. Centraal in deze investering staat de bescherming en de toerusting van politieke ambtsdragers ten behoeve van het tegengaan van ondermijning van de democratische rechtsorde door de georganiseerde criminaliteit, door antidemocratische groeperingen en door ongewenste buitenlandse inmenging. In dit kader voorziet het IBP in concrete afspraken ter verbetering van onder andere de informatiepositie/informatiehuishouding van gemeenten; ter versterking en vormgeving van de gebiedsgerichte aanpak bij ondermijningsgevoelige gebieden en ter investering in een weerbaar bestuur. Hierbij geldt dat de activiteiten die plaatsvinden in het kader van het IBP in het verlengde liggen van hetgeen plaatsvindt in het kader van de reeds bestaande inzet zoals die plaatsvindt in de uitvoering van de Toekomstagenda Ondermijning en de reeds geïnitieerde activiteiten die plaatsvinden binnen de context van de al bestaande aanpak van ongewenste buitenlandse inmenging.

3. iOverheid: De 'informatiesamenleving' biedt veel kansen voor samenleving en openbaar bestuur. Digitalisering biedt mogelijkheden om de mens, de woning, de wijk of het bedrijf centraal te zetten bij het oplossen van maatschappelijke vraagstukken. Een excellente

uitvoering van kerntaken, actieve openbaarmaking van informatie en systematisch op orde brengen van de informatiehuishouding. Maar het roept ook vragen op over de kernwaarden die de samenleving wil hanteren en de rol die de overheid daarin speelt (bijvoorbeeld het aspect van privacy). De oplossing van veel dilemma's ligt in het (situationeel) handelen van de professional op de werkvloer en de inrichting van werkprocessen.

Aspecten van 'modern openbaar bestuur' en 'moderne democratie' en de waardenvraagstukken die daarbij aan de orde zijn willen wij ophalen vanuit de praktijk en aan de hand van dialoog over de invalshoeken van goed openbaar bestuur, en neerleggen in een *Code Goed Digitaal Openbaar Bestuur*.

Bij elke opgave bieden we een '*challenge informatiesamenleving*' aan. Samen met wetenschap en innovatiesectoren en bedrijfsleven gaan we kijken hoe het vraagstuk op een vernieuwende manier kan worden benaderd en wat het betekent voor het openbaar bestuur.

Samengevat gaan we georganiseerd 'denken' (experts), 'doen' (proeftuinen) en het 'debat' aan (maatschappelijk, politiek-bestuurlijk).



9. Passende financiële verhoudingen

Randvoorwaarde bij gezamenlijke ambities in maatschappelijke opgaven

De inrichting van de financiële verhoudingen tussen Rijk en medeoverheden is te beschouwen als een randvoorwaarde voor een succesvolle uitvoering van dit programma. Het Rijk en de medeoverheden werken daarom binnen het interbestuurlijk programma aan afspraken over passende financiële verhoudingen. Over de normeringssystematiek is reeds overeenstemming bereikt; over de herziening van de financiële verhoudingen, de EMU-normering, de overheveling van de Integratie-uitkering Sociaal Domein (IUSD) en diverse fiscale thema's is onderstaande aanzet voor afspraken opgenomen.

Ingrediënten voor het interbestuurlijk programma

Herziening financiële verhoudingen

- Naar aanleiding van het rapport 'Rekening houden met verschil' werken we gezamenlijk aan het herzien van de financiële verhoudingen tussen Rijk en medeoverheden. We hebben hierbij oog voor de grote verschillen tussen het provinciaal en gemeentelijk takenpakket, wat maakt dat de invulling van de principes die ten grondslag liggen aan die verhoudingen niet identiek hoeft te zijn.

Normeringssystematiek

- Rijk, gemeenten en provincies bevestigen de in het Regeerakkoord vastgelegde methodiek dat met ingang van 2018 de evenredigheid in de normeringssystematiek wordt versterkt door als basis niet langer de netto gecorrigeerde rijksuitgaven te hanteren, maar de totale rijksuitgaven (inclusief zorg en sociale zekerheid). Deze bredere basis zorgt naar verwachting ook voor meer stabiliteit in de accresontwikkeling. Een gedetailleerde beschrijving van de normeringssystematiek is bijgevoegd als bijlage 3.

Bijdrage decentrale overheden aan houdbare overheidsfinanciën (EMU-normering)

- Het Rijk en de decentrale overheden zijn in Nederland samen verantwoordelijk voor gezonde overheidsfinanciën. Op grond van de Wet houdbare overheidsfinanciën (hof) leveren het Rijk en de decentrale overheden een gelijkwaardige inspanning aan het bereiken van houdbare overheidsfinanciën in Nederland.
- In lijn met het Regeerakkoord en in overeenstemming met de Wet hof maken we afspraken over het aandeel van de decentrale overheden in het EMU-saldo voor de jaren 2019 – 2021 (of 2022). De invulling van een 'gelijkwaardige inspanning' door de decentrale overheden aan het EMU-saldo van de collectieve sector is een politiek-bestuurlijke weging.
- We maken afspraken over een basispad (op basis van raming CPB) voor het EMU-saldo en een iets ruimere EMU-norm (als buffer), zodat bij een beperkte afwijking niet direct sprake is van escalatie naar het correctiemechanisme. De komende tijd wordt in de werkgroep Financiën van het interbestuurlijk programma een besluit voorbereid zodat de bestuurlijke weging kan plaatsvinden in het voorjaar/Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen (BOFv).

Overheveling IUSD

- Rijk en gemeenten bevestigen de in het Regeerakkoord opgenomen overheveling van het integreerbare deel van de integratie-uitkering Sociaal domein naar de algemene uitkering van het gemeentefonds. Per 2019 gaan de volgende onderdelen over:
 - IUSD Wmo en IU Wmo, met uitzondering van Beschermd wonen;
 - IUSD Jeugdhulp, met uitzondering van Voogdij/18+;
 - IUSD Participatie, onderdeel Re-integratie klassiek.

- Ter voorbereiding op de overheveling werken Rijk en gemeenten de noodzakelijke technische vraagstukken verder uit (uniformeren verdeelmaatstaven, peildata, zichtbaarheid in de vorm van (sub)clusters, toepassen uitkeringsfactoren etc.) waarbij het streven is om herverdeeeffecten zoveel mogelijk te beperken. De technische uitwerking zal zijn beslag krijgen in de circulaire.
- Enkele onderdelen van de integratie-uitkering Sociaal domein zijn (nog) niet integreerbaar.⁴ Rijk en gemeenten bespreken hoe deze onderdelen optimaal kunnen worden vormgegeven.
- Vanwege de grote invloed van de BUIG op de gemeentelijke begrotingen verkennen we de mogelijkheden om de timing van informatieverstrekking vanuit het Rijk aan gemeenten beter aan te sluiten op de gemeentelijke begrotingscyclus van gemeenten.
- Rijk en gemeenten spreken af te verkennen hoe de voorwaarden op basis waarvan gemeenten aanspraak maken op verschillende vangnetregelingen op elkaar afgestemd kunnen worden.

Procesafspraken fiscale thema's

- Decentrale belastingstelsels hebben regulier onderhoud nodig om in goede staat te blijven en toekomstbestendig te zijn. Rijk en medeoverheden gaan aan dit onderhoud werken en verkennen daarnaast de mogelijkheden die decentrale belastingstelsels bieden om de realisatie van gezamenlijke ambities te faciliteren.
- We spreken af om eventuele knelpunten in de fiscale regelgeving, op het niveau van zowel de Rijksoverheid als de medeoverheden, te inventariseren die belangrijke doelstellingen van zowel Rijk als decentrale overheden in de weg staan (bijvoorbeeld op het gebied van duurzaamheid en de circulaire economie) en om te bezien of er, met inachtneming van bestaande wet- en regelgeving, oplossingen kunnen worden geboden.

Kennisuitwisseling over financiering van maatschappelijke opgaven

- In het kader van dit interbestuurlijk programma willen overheden kennis en informatie uitwisselen over effectieve financiering van projecten waarbij private partners betrokken zijn. Overheden vervullen daarbij een stimulerende of regierol en kunnen optreden als subsidieverstrekker, garantsteller, leningverstrekker of participant. Door plannings-, investeringsagenda's en opgaven te bundelen kunnen innovatieve financieringswijzen worden gevonden en kan de effectiviteit van projectfinanciering worden vergroot.
- Bij de uitwerking van het interbestuurlijk programma voorkomen we verhoging van de administratieve lasten en denken we na over mogelijkheden voor deregulering.

⁴ De volgende onderdelen van de IUSD zijn (nog) niet integreerbaar in de algemene uitkering: IUSD Wmo, onderdeel Beschermd wonen; IUSD Jeugdhulp, onderdeel Voogdij/18+; IUSD Participatie, onderdelen Wsw en Re-integratie nieuwe doelgroepen.



10. Overkoepelende thema's

Een aantal overkoepelende thema's raken meerdere opgaven. Daarnaast bestaan crossovers tussen de opgaven. Het interbestuurlijk programma houdt overzicht over overlap tussen opgaven en tussen overlap met overkoepelende thema's. Hieronder staat een aantal thema's waarvan bekend is dat ze meerdere opgaven raken. In de verdieping en uitwerkingsfase worden de crossovers en overkoepelende thema's verder in kaart gebracht.

Regionale gebiedsgerichte aanpak

In het regeerakkoord wordt ingezet op een sterkere samenwerking tussen regio's en Rijk. Naast de thematische insteek die in dit Interbestuurlijk Programma centraal staat, gaat het dan ook over gebiedsgerichte samenwerking. Daarvoor zijn in het regeerakkoord ook verschillende instrumenten benoemd: o.a. regionale deals, city deals, de regionale envelop en regionale energie en klimaatstrategieën (REKs).

De samenwerking tussen regio's en Rijk is belangrijk, omdat de regio in toenemende mate de relevante schaal is om maatschappelijke opgaven op te pakken. Regionale partijen (samenwerkende gemeenten, provincies, waterschappen, bedrijven en kennisinstellingen) en het Rijk hebben elkaar nodig om effectief en in samenhang deze regionale en nationale opgaven op te kunnen pakken. Door in 'coalitions of the willing' tot samenwerkingsafspraken te komen kunnen nationale en regionale agenda's op elkaar worden afgestemd en deze kunnen elkaar versterken. Een breed scala aan opgaven kan daarbij aan de orde zijn: economie, arbeidsmarkt, onderwijs, vestigingsklimaat, woningmarkt, klimaatadaptatie, natuur, milieu, etc.

In de afgelopen periode is o.a. in het kader van Agenda Stad, de Proeftuinen Maak Verschil, de MIRT-tafels ervaring op gedaan met nieuwe vormen van samenwerking tussen regio's en Rijk. In deze werkwijze is de (integrale) regionale opgave centraal gesteld en zijn daaromheen (interbestuurlijke) coalities gevormd die de opgave kunnen realiseren. Deze werkwijze zal met onder andere de inzet van de instrumenten deals en regionale envelop breder worden toegepast. Gebiedspecifieke (regionale) opgaven die meer dan één overheid raken, zullen worden opgepakt op basis van een gezamenlijke analyse van de regionale knelpunten en kansen. Regio en Rijk kunnen vervolgens een 'deal' sluiten waarin zij (vernieuwende) oplossingen overeen komen en deze gezamenlijk uitvoeren. In de 'deal' kunnen, afgestemd op de regio-specifieke opgaven en omstandigheden, afspraken worden gemaakt over experimenteerruimte, (tijdelijke) uitzonderingen, de Omgevingswet, governance-arrangementen en/of financiële bijdragen.

Krimp en Bevolkingsdaling

Nederland kent 20 regio's, veelal gelegen aan de randen van het land, die nu of in de nabije toekomst te maken hebben met bevolkingsdaling en huishoudensdaling. Deze krimp- en anticipeerregio's zien zich gesteld voor leefbaarheidsproblematiek die zich manifesteert door sociale en fysieke problemen (vershraling van voorzieningen en leegstand). Een effectieve aanpak van deze problemen overstijgt al snel het gemeentelijke niveau. De krimp- en anticipeerregio's dragen bij aan de nationale economische groei en bieden kansen voor bijdragen aan diverse nationale transitieopgaven, denk aan bijvoorbeeld de energietransitie en verstedelijking.

De aanpak van de gevolgen van bevolkingsdaling is een integraal vraagstuk en wordt dan ook als zodanig benaderd. Versterking van de krimp- en anticipeerregio's vergt partnerschap van de overheden. Verkokerde manieren van werken vormen hierbij een valkuil. Vanuit het oogpunt van integraliteit worden in een regionale maatwerk aanpak verbindingen gelegd tussen

domeinen. Het domein van de woningmarkttransitie kan niet los worden gezien van de economische versterkingsopgave waarvan onderwijs en arbeidsmarkt belangrijke pijlers vormen. Regionale krimpopgaven maken onderdeel uit van de gebiedsgerichte opgaven, waarop Regio en Rijk een 'deal' kunnen sluiten, zoals beschreven in bovenstaande paragraaf.

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De druk op de leefomgeving vraagt voortdurend om afweging van verschillende belangen welke voortkomen uit urgente en grote opgaven, waaronder wonen, duurzame economie, energie & klimaat, bereikbaarheid, landbouw en natuur. In dit Interbestuurlijk Programma leggen we met de NOVI een koppeling tussen de opgaves 1 tot en met 4. Al deze opgaven spelen dwars door schaalniveaus, beleidsterreinen en bestuurlijke grenzen heen. De opgaven en ambities leggen allemaal een claim op de gelimiteerde leefomgeving, zowel in ruimtelijke zin als op aspecten als milieu, gezondheid, veiligheid en cultuurhistorie. Dit maakt keuzes en combinaties noodzakelijk. Keuzes die in gezamenlijkheid worden gemaakt over hoe de leefomgeving wordt ingericht en de manier waarop daar gebruik van wordt gemaakt nu en in de toekomst. Conform de Omgevingswet wordt gewerkt aan de Nationale Omgevingsvisie waarin de keuzes worden vastgelegd die op *nationaal* niveau worden gemaakt inzake de uiteenlopende belangen die claims leggen op de beperkte fysieke leefomgeving. Ook op provinciaal en gemeentelijk niveau wordt gewerkt aan Omgevingsvisies. Om de opgaven gezamenlijk daadkrachtig op te pakken is het van belang dat deze visies elkaar versterken en op elkaar aansluiten. Om de samenwerking te bekrachtigen, wordt aan de NOVI een bestuursakkoord gekoppeld. Vervolgens zal in de gebiedsgerichte Omgevingsagenda's concreet invulling gegeven worden aan het gezamenlijk oppakken van de opgaven.

Europese Unie

Het interbestuurlijk programma richt zich op samenwerking voor grote maatschappelijke opgaven en hierin dient de EU te worden meegenomen. EU-beleid en regelgeving hebben een grote invloed op de beleidsvorming in Nederland. Een belangrijk deel van de verantwoordelijkheid van de uitvoering en naleving van EU-beleid ligt bij de decentrale overheden. Het is daarom van belang dat alle bestuurslagen op EU-dossiers samenwerken om als Nederland optimaal effectief te zijn in het EU-besluitvormingsproces.

Samenwerking vraagt van zowel het Rijk als de decentrale overheden een inspanning: decentrale overheden moeten op concrete en bruikbare wijze hun expertise en belangen kenbaar maken, terwijl het Rijk ruimte moet bieden voor de inbreng van de decentrale overheden. Het is van belang dat Rijk en decentrale overheden op dossiers die voor alle bestuurslagen van belang zijn in een zo vroeg mogelijk stadium in het besluitvormingsproces deze samenwerking aanvangen, zodat de samenwerking voor alle fasen van de beleidscyclus (voorfase, onderhandelingen en implementatie) wordt versterkt. In de praktijk werken Rijk en decentrale overheden op specifieke dossiers al nauw samen.

Samenwerking vindt ook plaats binnen de Europese Agenda Stad (EAS), die er op gericht is om de invloed van decentrale overheden op Europees beleid en regelgeving te vergroten. Elf Nederlandse steden zijn rechtstreeks betrokken bij de Partnerschappen van de EAS. Deze partnerschappen doen op stedelijke thema's aanbevelingen op het gebied van betere EU-regelgeving, financiering en kennis. In de "Taskforce EAS" stemmen departementen, koepels en leden van Partnerschappen onder leiding van het ministerie van BZK de Nederlandse inbreng en positie over voorstellen van de Partnerschappen af.

Afspraken

- Het Rijk en koepels verkennen op welke thema's het Rijk en de decentrale overheden de samenwerking dienen te versterken. Te denken valt aan thema's binnen dit Interbestuurlijk Programma, maar ook thema's zoals regionale gebiedsgerichte aanpak (ESI-fondsen), milieu (o.a. klimaatadaptatie/mitigatie, circulaire economie), digitale interne markt en natuur/landbouw.
- Het Rijk en koepels verkennen welke nieuwe vormen van samenwerking van toegevoegde waarde kunnen zijn. Deze verkenning vindt plaats op basis van eerder gemaakte afspraken, zoals deze zijn neergelegd in de Code Interbestuurlijke Verhoudingen van 2013, en de aanbevelingen uit het rapport 'Samen sterk in Europa'⁵. Hierbij kan gedacht worden aan het betrekken van de decentrale overheden bij het opstellen van instructies voor de raads werkgroepen en een meer strategische samenwerking op prioritaire thema's. Daarnaast wordt ook verkend welke goed functionerende samenwerkingsvormen op EU-dossiers, zoals de interbestuurlijke dossierteam, die nu nog beperkt worden ingezet, uitgebreid kunnen worden naar thema's die voor decentrale overheden van belang zijn.
- De minister van BZK zal op basis van deze verkenningen in 2018 een voorstel doen voor prioritaire thema's voor versterkte samenwerking tussen Rijk en decentrale overheden. In dit voorstel zal de minister ook aangeven op welke van deze thema's nieuwe samenwerkingsvormen dan wel bestaande samenwerkingsvormen worden ingezet.
- Belangrijke voorwaarde om effectief invulling te geven aan de versterking van de samenwerking is dat de decentrale overheden voldoende capaciteit organiseren om snel en concreet inhoudelijke input te leveren op voor hen relevante dossiers.
- Er wordt een periodiek overleg georganiseerd tussen de permanente vertegenwoordiging bij de EU en de decentrale overheden over voor decentrale overheden relevante EU-dossiers en thema's.

Het bovengenoemde voorstel van de minister van BZK en de voortgang op deze acties wordt besproken tijdens het periodieke Bestuurlijke Overleg Europa tussen de ministers van BZK, BZ en de koepels.

Grensoverschrijdende Samenwerking

De Commissiemededeling "Groeï en cohesie stimuleren in grensregio's" (september 2017) maakt duidelijk dat het wegnemen van barrières voor grensregio's leidt tot een verbetering van de economische groei in de grensgebieden. Rijk en koepels werken daarom samen om oplossingen voor knelpunten voor te stellen en uit te laten voeren. Zo zetten Rijk, provincies en gemeenten zich ten volle in bij de uitvoering van de actiepunten uit het rapport Actieteam Grensoverschrijdende Economie en Arbeid (januari 2017). Verder beziet het IPO in hoeverre voorstellen tot internationalisering van de Nationale Omgevingsvisie een bijdrage kunnen leveren aan de grensoverschrijdende governance. Over de inrichting van deze governance met Nedersaksen, Noordrijn-Westfalen en Vlaanderen/België voeren momenteel de Commissarissen van de Koning van respectievelijk Groningen, Limburg en Zeeland een verkenning uit op verzoek van BZK, waarin ook de follow-up van het Actieteam zal worden meegenomen. Namens het kabinet brengt de staatssecretaris van BZK periodiek verslag uit aan de Kamer over de voortgang van de implementatie van de actiepunten uit het rapport van het eerdergenoemde Actieteam en over de voortgang en invulling van de grensoverschrijdende governance.

⁵ Kamerstuk 34 300 VII, nr. 6.

IV. Bijlagen

Bijlage 1 - Complete tekst samen aan de slag voor het klimaat

We zetten ons in voor klimaatmitigatie, klimaatadaptatie en circulaire economie

Maatschappelijke opgave

Er ligt een grote opgave om tot een duurzaam Nederland te komen. Het tegengaan van klimaatverandering, aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering en een transitie naar een circulaire economie zijn randvoorwaarden voor behoud van onze welvaart. Een florerend regionaal ecosysteem is essentieel om een duurzaam NL te realiseren. Daarnaast biedt de transitie kansen voor economische ontwikkeling. De ambities zijn neergelegd in het Regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst' en in de investeringsagenda 'Naar een duurzaam Nederland' van VNG, IPO en de UvW.

Rijk en decentrale overheden streven gezamenlijk de doelstelling na om te komen tot 49 % CO₂-reductie in 2030. Daarnaast dient Nederland zich tijdig aan te passen aan de (versnelde) klimaatverandering zodat de schade beperkt wordt. Tevens worden de transitieagenda's circulaire economie uitgevoerd om te komen tot een circulair Nederland in 2050.

Een duurzaam Nederland vereist een transitie op economisch, sociaal, ruimtelijk en ecologisch gebied en een fundamentele verandering van denken en handelen. Het gaat om grote maatschappelijke, economische én ruimtelijke veranderingen waarin we van iedere inwoner, ieder bedrijf en tal van betrokken organisaties iets vragen. Dat kan alleen als de samenleving begrip heeft voor en actief deelnemer is aan de te nemen maatregelen. Als overheden zetten wij ons in om deze transitie met de samenleving vorm te geven en daarbij oog te hebben voor de sociaaleconomische aspecten ervan. Versnelling van de transitie en opschaling van initiatieven kan alleen als overheid en alle partijen in de samenleving samen optrekken.

Gezamenlijke ambitie

De gezamenlijk ambitie van de overheden richt zich op drie onderdelen:

Samen werken aan inhoudelijke resultaten

Alle overheden ondersteunen:

- a) de doelstellingen van het Akkoord van Parijs (ruim onder de 2 graden opwarming en streven naar 1,5 graad) en daarmee de inhoudelijke ambitie zoals verwoord in het Regeerakkoord (49% CO₂-reductie in 2030 t.o.v. 1990). Deze doelen zullen nader uitgewerkt worden in het Klimaatakkoord.
- b) de doelstellingen in het Akkoord van Parijs dat landen zich ook moeten aanpassen en weerbaar maken tegen klimaatveranderingen en de uitgangspunten en ambities van het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie en de Nationale adaptatiestrategie (NAS). In 2050 moet ons land klimaatbestendig en waterrobuust zijn ingericht. Daarvoor moeten we in 2020 klimaatbestendig handelen in alle sectoren. Deze doelen worden verder uitgewerkt in een bestuursakkoord met medeoverheden over klimaatadaptatie (conform regeerakkoord).
- c) de afspraken gemaakt in het Grondstoffenakkoord en de Transitieagenda's Circulaire Economie. We streven samen naar een circulaire economie in 2050.

Rijk en decentrale overheden treden samen op en versterken elkaar bij het behalen van bovenstaande doelen. Inhoudelijke afspraken waar ook bedrijfsleven en maatschappelijke partijen verantwoordelijkheid voor dragen gaan we vastleggen in het Klimaatakkoord. Daarnaast leggen Rijk en medeoverheden inhoudelijke afspraken vast in een akkoord over

klimaatadaptatie (zoals aangekondigd in het regeerakkoord) en bij de uitvoering van de transitieagenda circulaire economie.

We zijn samen verantwoordelijk voor een goede borging van de uitvoeringsafspraken:

- a. De minister van BZK zorgt vanuit haar verantwoordelijkheid voor de interbestuurlijke en financiële verhoudingen voor inhoudelijke integraliteit en samenhang en de onderlinge samenwerking. Hiertoe voert de minister van BZK regie over het proces van het Interbestuurlijk programma en de borging van de afspraken. Tevens is de minister van BZK verantwoordelijk voor de ruimtelijke ordening van NL en daarmee voor een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de klimaatopgaven. De staatssecretaris van Financiën is betrokken als medefondsbeheerder.
- b. De minister van EZK coördineert in nauwe samenwerking met de ministers van LNV en BZK en de minister en staatssecretaris van IenW de inhoudelijke inbreng van het Rijk in het Interbestuurlijke programma op het thema 'Samen aan de slag voor het klimaat'. Hij is tevens coördinerend bewindspersoon voor de samenhang met het Klimaatakkoord en borgt daarbij de in het Interbestuurlijk Programma gemaakte afspraken en betrokkenheid van de decentrale overheden bij deze akkoorden.
- c. De minister van IenW is verantwoordelijk voor klimaatadaptatie en coördineert in nauwe samenwerking met andere betrokken departementen, VNG, IPO en UvW de Nationale Adaptatiestrategie (NAS). De minister van IenW werkt samen met VNG, IPO en UvW aan het deltaprogramma ruimtelijke adaptatie.
- d. VNG, IPO en UvW starten ten behoeve van de coördinatie een gezamenlijk bestuurlijk overleg.

Een integrale gebiedsgerichte aanpak

De opgaven binnen klimaat- en energie, klimaatadaptatie en circulaire economie komen samen in de regio. Een samenhangende regionale visie en aanpak is daarom essentieel. In de uitvoering krijgen veel ambities een concrete vertaling naar de gebieden en daarmee een eigen ruimtelijk beslag waarvoor de democratische verantwoordelijkheid ligt bij decentrale overheden. Waar dit niet het geval is raakt de rijksbevoegdheid direct aan deze verantwoordelijkheden. Deze verdeling van bevoegdheden tussen Rijk en decentrale overheden moet elkaar niet in de weg zitten maar juist versterken. De 'vertaling' van de gezamenlijke ambities naar de praktijk kan daarom alleen plaatsvinden mits de regio's zelf aan zet zijn voor het vastleggen van de opgaven op de drie genoemde thema's in concrete plannen en het Rijk hier mede coördinator van is.

Knelpunten

Het realiseren van de gezamenlijke ambitie door overheden en het bedrijfsleven vraagt om het waar nodig wegnemen van knelpunten in wet- en regelgeving. Concreet betekent dit: Rijk en decentrale overheden werken aan een gezamenlijk beeld van de belemmerende wet- en regelgeving (waaronder fiscale) en zetten zich in om deze naar vermogen binnen dit akkoord op te lossen. Voor klimaat en energietransitie gebeurt dit in het kader van het Klimaatakkoord.

Het benutten van crossovers tussen de drie thema's > synergie.

Tussen de drie thema's zijn zowel in de planvorming, voorbereiding als uitvoering veel dwarsverbanden te leggen. Hierover spreken we het volgende af:

- a. We gaan zorgen dat (decentrale) overheden in synergie kunnen werken aan de klimaatopgaven zoals opgenomen in dit akkoord: mitigatie, adaptatie en circulair.
- b. Maatregelen en regionale uitvoeringsplannen die nodig zijn voor klimaatopgaven bij woningen, openbare ruimte, agrarisch gebied, bedrijven etc. (stedelijk en landelijk gebied) moeten voor burgers, bedrijven en overheden en tal van organisaties waar mogelijk in samenhang ontwikkeld, uitgevoerd en beheerd kunnen worden.
- c. Er wordt bij deze synergie in elk geval rekening gehouden met (no-regret) onderwerpen zoals bijvoorbeeld veenbodemdaling, grondwaterbeheer en aanleg en beheer van infrastructuur, gebouwen en openbare ruimte.

- d. Daarvoor worden ‘mensen en middelen’ op lokaal/regionaal aangesteld om verbindingen te leggen tussen de afzonderlijke adaptatie-, klimaat- en energiestrategieën die ontwikkeld worden.
- e. Daarbij is de randvoorwaarde dat het geen vertraging mag opleveren.

Ingrediënten voor het interbestuurlijk programma

Afspraken Klimaat en Energie

Werken aan het nieuwe Klimaatakkoord

- a. Het IBP is versterkend aan het Klimaatakkoord. Het Klimaatakkoord komt tot stand onder regie van de minister van EZK. Alle overheden zetten samen de schouders onder de totstandkoming van het Klimaatakkoord. Dit betekent:
 - I. Dat de drie decentrale overheden zitting nemen aan de vijf sectortafels van het Klimaatakkoord⁶.
 - II. Dit geldt ook voor deelname van decentrale overheden aan de coördinatie tafel van het klimaatakkoord, maar de vormgeving en de samenstelling van de coördinatie tafel is nog onderwerp van gesprek.
 - III. Dat Rijk en decentrale overheden met regelmaat overleg voeren over de vijf sectoren.
- b. Alle overheden brengen in beeld wat zij kunnen bijdragen in het kader van de klimaatopgave en wat nodig is om te komen tot een akkoord dat leidt tot 49% CO₂-reductie in 2030.
- c. Inhoudelijke raamwerk: voor invulling van de CO₂-reductie zijn de volgende uitgangspunten aan de Tweede Kamer gecommuniceerd:
 - I. Kostenefficiënte uitrol van maatregelen die al op korte termijn tot kostenefficiënte CO₂-reductie leiden. Dit omdat het van belang is om direct meters te maken met het oog op het streefdoel voor 2030.
 - II. Pilotprojecten voor maatregelen waarvan de kosten op dit moment nog hoog zijn, maar die naar verwachting een grote rol zullen spelen richting 2050.
 - III. Innovatietrajecten voor innovatieve maatregelen, die van belang zijn om de transitie richting 2050 verder vorm te kunnen geven.

Dit raamwerk wordt door de decentrale overheden onderschreven. Naast deze uitgangspunten zijn ‘maatschappelijke acceptatie’ en ‘integraliteit over de sectoren’ en ‘integraliteit tussen de regio’s’ belangrijk voor de uitwerking en uitvoering van het interbestuurlijk programma.

Meerjarige programmatische nationale aanpak met landsdekkend integrale regionale energie en klimaat strategieën

- a. Voor de uitvoering van initiatieven en projecten van het (toekomstig) Klimaatakkoord, is nationale en regionale programmatische samenwerking tussen verschillende overheden, bedrijven, maatschappelijke partners (op nationaal en regionaal niveau) en burgers van groot belang. Gezamenlijke ambities en commitment op de uitvoering – ook op decentraal niveau – worden hiermee geborgd.
- b. Daarvoor is een goede interbestuurlijke werkstructuur nodig, waarbij we zoveel als mogelijk gebruikmaken van bestaande structuren. Een programmatische werk- en besluitvormingsstructuur stelt ons allen beter in staat om op het juiste schaalniveau als overheden effectief en efficiënt te opereren en samenwerking aan te gaan met anderen. Daarmee wordt zorg gedragen voor draagvlak, kostenefficiëntie, ruimtelijke kwaliteit, integraliteit, schakelen tussen niveaus en ambitie. De meerjarige

⁶ In bijlage 2 zijn als voorbereiding hierop afspraken per sector opgenomen tussen het Rijk en de decentrale overheden.

programmatische nationale aanpak is daarmee een uitvoeringsvehikel om de energieambities concreet te maken, geen doel op zich.

- c. IPO, VNG en UvW nemen het voortouw om samen met het Rijk een precieze invulling te geven aan de hierboven genoemde werkstructuur van de integrale regionale energie- en klimaatstrategieën (REKS).
- d. Het Rijk en de decentrale overheden zetten zich in om bij het Klimaatakkoord de punten a, b en c te bewerkstelligen.
- e. Vier keer per jaar vindt een Bestuurlijk Overleg Klimaat- en Energietransitie plaats. Hierbij wordt onder meer gesproken over de voortgang van de afspraken, de maatschappelijke consequenties, draagvlak en integrale ruimtelijke impact.
- f. Op basis van de landsdekkende integrale regionale energie en klimaat strategieën, leggen overheden bestuurlijke keuzes vast voor ten minste de periode tot 2030 in onder meer omgevingsvisies (NOVI, POVI, GOVI) en omgevingsplannen.

Klimaat- en energietransitie in een waardevol landschap/omgevingswet

- a. De klimaat- en energietransitie zal ons landschap veranderen. Het vraagt om een ontwikkelend perspectief op onze ruimtelijke ordening waarbij we opgaven slim combineren en de kwaliteit van het landschap bewaren. Ruimtelijke ateliers zijn daarbij onmisbaar. De Omgevingswet biedt ons als overheden de instrumenten om samen tot keuzes te komen en die aanvullend vast te leggen.
- b. De rol van Rijk, gemeenten en provincies in de ruimtelijke inpassing i.c. de bevoegdheid tot het vaststellen van een omgevingsvisie en een omgevingsplan is daarbij essentieel, omdat daarmee de vertaalslag wordt geborgd van regionale invulling van de strategieën naar nationale-, provinciale- en gemeentelijke omgevingsvisies, -plannen en -verordeningen. Hiermee geven we het bedrijfsleven zekerheden om te kunnen investeren en de kwaliteit van ons landschap te behouden voor de toekomst.
- c. Inzetten lokale verordeningen: gemeenten, provincies en waterschappen zetten zich in voor 'vergroening' van de eigen verordeningen en leges.

Klimaatadaptatie

Uitgangspunten

- a. In het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie hebben gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk gezamenlijk afgesproken de aanpak van klimaatadaptatie te versnellen en te intensiveren. We brengen kwetsbaarheden met betrekking tot wateroverlast, hittestress, droogte en waterveiligheid in beeld via stresstesten (uiterlijk 2019) en gaan dialogen voeren (uiterlijk 2019) om te komen tot regionale klimaatstrategieën en uitvoeringagenda's met maatregelen (uiterlijk 2020). Er wordt hierbij expliciet aandacht besteed aan het landelijk en het stedelijk gebied. Gemeenten en waterschappen staan hiervoor aan de lat. Bodemdaling wordt, waar dat speelt, in de stresstesten nadrukkelijk meegenomen. Waar het gaat om de ruimtelijke inrichting maken provincies (en gemeenten) beleid. De problematiek van de veenweiden en die van bodemdaling is (mede) een verantwoordelijkheid van provincies.
- b. Vanuit het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie en de Nationale Adaptatiestrategie (NAS) leggen de overheden meer dan ooit de nadruk op de klimaatbestendige inrichting van Nederland. In het IBP wordt deze ambitie verbonden met opgaven van de energietransitie en circulaire economie, 'toekomstbestendig wonen', 'naar een vitaal platteland' en 'regionale economie als versneller' (crossovers).
- c. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten zullen ook hun maatschappelijk vastgoed klimaatbestendig maken.

Relatie tot andere akkoorden

In het regeerakkoord is aangekondigd dat in een bestuursakkoord met medeoverheden afspraken worden gemaakt over klimaatadaptatie (verder: 'bestuursakkoord klimaatadaptatie'). Daarin is ruimte om afspraken te maken over de volgende onderdelen:

- a. De exacte opgave voor wateroverlast, hittestress en droogte is nog niet bekend. Met behulp van de stresstesten worden de opgaven uiterlijk in 2019 in beeld gebracht. Hieruit kan een totaalplaatje komen van benodigde investeringen voor alle overheden.
- b. De financiering van de benodigde investeringen. Voor klimaatadaptatie worden vanaf 2018 middelen van het Rijk en de medeoverheden ingezet.
- c. Aanpassing van benodigde regelgeving zoals bouwregelgeving.
- d. De beschikbaarheid van lokale gegevens op het gebied van bodemdaling, neerslag, droogte en hitte.
- e. Het concretiseren van maatregelen bij het handelen in het geval van calamiteiten, zoals extreme wateroverlast.
- f. Onderzoeken van omgaan met het risico restschade van wateroverlast.

Bodemdaling

- a. Het tegengaan van en omgaan met veenbodemdaling raakt naast de IBP-opgave 'samen aan de slag voor het klimaat' ook aan de opgaven 'naar een vitaal platteland' en 'toekomstbestendig wonen'. Bodemdaling wordt binnen het IBP in synergie met deze opgaven opgepakt.
- b. Bodemdaling wordt meegenomen in de stresstesten en regionale en lokale dialogen die in het kader van het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie worden uitgevoerd.
- c. Rijk en de drie decentrale overheden werken samen aan de ontwikkeling van veenbodemvisies en vertalen dit naar strategieën om bodemdaling en de effecten daarvan in stedelijk en landelijk gebied tegen te gaan.
- d. Deze afspraak wordt geconcretiseerd in het Klimaatakkoord en het Bestuursakkoord Klimaatadaptatie met concrete afspraken over inzet van alle betrokken relevante partijen (activiteiten, producten en middelen).

Regionale uitvoering

- a. Voor de uitvoering van de afspraken uit het Klimaatakkoord en het bestuursakkoord klimaatadaptatie is regionale samenwerking essentieel. Specifiek voor klimaatadaptatie is het opstellen van adaptatiestrategieën met alle betrokkenen in het kader van het Deltaprogramma ruimtelijke adaptatie een belangrijke manier om te komen tot het opstellen en uitvoeren van maatregelen. Ook in het kader van andere regionale aanpakken, kunnen afspraken worden gemaakt voor de realisatie van afspraken over adaptatie.
- b. Voor klimaatadaptatie wordt gewerkt vanuit de landsdekkende regionale indeling, die door de UvW, de VNG en de regio's is voorgesteld in het kader van het deltaprogramma. Daarbinnen wordt uiterlijk in 2019 een beeld gevormd van de kwetsbaarheden (via stresstesten). Uiterlijk in 2020 zijn de adaptatiestrategieën opgesteld en zijn de te nemen maatregelen voor klimaatadaptatie bekend.
- c. De Veenbodemisies en de strategieën om bodemdaling en de effecten daarvan in stedelijk en landelijk gebied tegen te gaan zullen onderdeel uitmaken van de regionale aanpak (zoals REKS en adaptatiestrategieën). Bodemdaling is een bouwsteen voor de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).
- d. Overheden leggen bestuurlijke keuzes vast voor ten minste de periode tot 2030 in onder meer omgevingsvisies (NOVI, POVI, GOVI) en omgevingsplannen.
- e. Maatregelen hebben crossovers met andere opgaven (zoals regionale economie, woningbouw, landbouw, natuurontwikkeling etc.). Mogelijke crossovers met andere opgaven uit het IBP worden gesignaleerd en synergie hiervan wordt geborgd.
- f. Het gaat bijvoorbeeld (niet uitsluitend) om het realiseren van synergie bij het maken van afspraken over de aanpak van veenbodemdaling, klimaatmitigatie, grondwaterbeheer, aanleg en beheer van infrastructuur, klimaatbestendig maken van gebouwen en openbare ruimte⁷.

Ruimtelijke inrichting

- a. Provincies en gemeenten stellen, in samenspraak met de waterschappen, in hun omgevingsvisies de kaders vast vanuit hun verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke inrichting. Voor het landelijk gebied heeft de provincie de overkoepelende verantwoordelijkheid voor ruimte en natuur en een verbindende rol met betrekking tot de wateropgaven met de andere maatschappelijke opgaven in het gebied. Daarbij worden medeoverheden, bewoners, ondernemers en andere belanghebbers betrokken.
- b. Bij de aanpak van klimaatadaptatie zal door de overheden goed gekeken worden naar de mogelijkheid voor het koppelen met andere opgaven en crossovers (zoals met klimaatbestendige woningbouw, vitaal platteland en regionale economie).

Werkstructuur

- a. Voor Klimaatadaptatie wordt door Rijk en decentrale overheden gebruikgemaakt van de bestaande werkstructuren van het Deltaprogramma ruimtelijke adaptatie en de Nationale adaptatiestrategie (NAS).

⁷ Voorbeelden van uitwerkingen van deze crossovers zijn het klimaatbestendig maken van publieke vastgoed, waarbij naast aan hittestress en het voorkomen van wateroverlast, tegelijk ook wordt gewerkt aan het terugbrengen van de CO₂-emissie. Bodemdaling is een urgente nationale opgave, die vraagt om veenbodemisies. Daarin kan een samenhangende aanpak worden opgenomen gericht op het tegengaan van veenbodemdaling en CO₂-uitstoot en vermindering van nutriëntenemissie naar oppervlaktewater; kan de transitie naar een duurzame landbouw op gang komen en kunnen stijging van kosten voor het waterbeheer en schade aan funderingen (paalrot) en infrastructuur zoveel mogelijk worden voorkomen.

Circulaire economie

Uitgangspunten en relatie tot andere akkoorden

- a. Afspraken over Circulaire Economie in het IBP sluiten aan bij de ambities van het Rijksbrede Programma Circulaire Economie, waarin o.a. wordt aangegeven dat op het gebied van circulaire economie de samenwerking tussen de overheden geïntensiveerd moet worden, en bij de afspraken uit het Grondstoffenakkoord, dat in 2017 is opgesteld en ondertekend door IPO, UvW en VNG. Het Grondstoffenakkoord onderschrijft de ambitie van het Rijk om in 2050 volledig circulair te zijn.
- b. Als uitwerking van het Grondstoffenakkoord zijn vijf transitieagenda's circulaire economie opgesteld. Deze agenda's zijn op 15 januari gepresenteerd. VNG, UvW, IPO, het Rijk, maar ook de sociale partners en de maatschappelijke organisaties zullen elk voor zich in de eerste helft van 2018 hun inzet voor de uitvoering van deze transitieagenda's bepalen. Het lijkt logisch dat daarvoor een gezamenlijke inzet wordt gehanteerd. Dit vormt de basis voor de afspraken in het IBP.
- c. Afspraken over CE in het IBP sluiten aan op dat wat er al in gang is gezet door gemeenten en provincies, regio's en waterschappen.

Regionale uitvoering

- a. De overheden stellen regionale circulaire economie strategieën op, zo mogelijk in combinatie of afstemming met de regionale energie en klimaatstrategieën. Belangrijke invalshoek hierbij is welke initiatieven kansrijk en opschaalbaar zijn en waarbij een gezamenlijke inspanning van regio en Rijk nodig is.
- b. Hierbij zoeken het Rijk, de provincies, gemeenten en waterschappen samen naar mogelijkheden om circulaire initiatieven financieel aantrekkelijker te maken;
- c. Alle overheden maken afspraken over circulair inkopen.

Gebouwen en infrastructuur

- a. Overheden stellen een programma op voor circulair aanbesteden van gebouwen en infrastructuur; uitwisseling van informatie over processen en inhoud.
- b. Verder zorgen decentrale overheden ervoor dat initiatieven voor circulair bouwen (renovatie en sloop) worden opgeschaald.
- c. Het Rijk geeft voorlichting over het gedrag dat circulaire economie van mensen vraagt en geeft daarbij het goede voorbeeld.

Kennisdeling en arbeidspotentieel

- a. De overheden doen ervaring op en delen ervaringen in bijvoorbeeld een expertise- en versnellingscentrum voor het opschalen van de transitie. Hierbij investeert het Rijk in kennisontwikkeling.
- b. Decentrale overheden stimuleren het arbeidspotentieel met Human Capital-agenda's, met aandacht voor inzet van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, curricula in het onderwijs en de koppeling tussen onderwijs en bedrijfsleven via bijvoorbeeld stageplekken.

Bijlage 2 - Sector inzetten behorende bij onderdeel klimaat en energie

1. Sector Industrie

Doel: een sterke industrie die CO₂-neutraal produceert in 2050.

De opgave is additioneel 21 Mton CO₂-emissiereductie in 2030 ten opzichte van 1990

Samenwerking met de regio

Industriële clusters

- a. Hoe de samenwerking tussen de Rijksoverheid en decentrale overheden vorm krijgt, wordt nader uitgewerkt in het Klimaatakkoord.
- b. De decentrale overheidspartijen met een duidelijke rol rondom de 12 grootste industriële CO₂ uitstotende bedrijven en de 5 industrieclusters⁸ worden betrokken.
- c. Relevant voor de transitie van de industrie is restwarmte benutting/uitkoppeling naar de gebouwde omgeving. Van belang is dat ook het aanbod van industriële restwarmte (potentie ca 100 PJ) wordt betrokken in de planvorming van gemeentes/provincies. Van belang is verder de koppeling aan Circulaire Economie en de infrastructuur van industrieclusters (CCS/CCU en warmtenetten, waterstof, elektrificatie e.d.).
- d. Ook wordt, als vervolg op het bestaande energie-akkoord, ingezet op versnellen van energiebesparing bij bedrijven via wet- en regelgeving, afspraken met bedrijven en vergunning toezicht en handhaving.
- e. De Rijksoverheid heeft onder andere een verantwoordelijkheid vanuit het regelgevende kader en alsook een stimulerende rol bij grootschalige investeringstrajecten. De regio is van belang voor:
 - Stimulering
 - Visievorming rond regionale transitie (stip op de horizon, wenkend perspectief 2050, plan 2030)
 - Benutten sector/functionaaliteit overschrijdende opties
 - Realisatie Infrastructuur
 - Financiering
 - Handhaving
 - Vergunningen

De inzet van decentrale overheden (voor dit transitiepad met name de provincies) richt zich o.a. op:

- a. Opzetten, faciliteren en meefinancieren regionale industriële clusterorganisaties (zoals SDR en Chemport Europe) en gezamenlijk met de stakeholders de agenda bepalen
- b. Inzet ruimtelijk instrumentarium
- c. Uitwerken visie op duurzaam gebruik en beheer van de ondergrond (STRONG)
- d. Realiseren van crossovers naar andere transitiepaden
- e. Organiseren van kennisdeling tussen clusters
- f. Bevorderen van maatschappelijk draagvlak in de regio
- g. Flankerend arbeidsmarkt- en scholingsbeleid voeren gericht op het verzilveren van nieuwe werkgelegenheid
- h. Mede realiseren van infrastructuur (o.a. financieringsarrangementen)
- i. Handhaving
- j. Vergunningen

⁸ De 5 industrieclusters: Noord-Nederland: industriecluster Eemsdelta en Emmen; Noordzeekanaalgebied; Rotterdam-Moerdijk; Zeeland-West-Brabant en Chemelot

2. Sector Landbouw en Natuur

Landbouw, landgebruik en natuur leveren een belangrijke bijdrage aan de uitstoot en vastlegging van broeikasgassen. Daarbij gaat het niet alleen om CO₂, maar ook om methaan en lachgas. Een gezamenlijke inzet van zowel de sectoren als betrokken overheidslagen is essentieel voor de reductie van deze groep emissies en het vergroten van het vasthoudend vermogen. Klimaat is één van de publieke taken ten aanzien van landbouw en landgebruik, daarom maken Rijk, decentrale overheden, agrarische ketenpartijen en natuurbeheerders in het klimaat- en energieakkoord afspraken over de reductie van deze emissie en over de instrumenten die partijen daarvoor inzetten. Deze opgave kan versterkend werken aan de inspanningen die partijen en overheden al leveren aan de verduurzaming van de landbouw en het landgebruik, waarmee deze opgave een grote samenhang heeft.

Uitgangspunten voor dit onderdeel in het klimaat- en energieakkoord:

- a. Rijk en provincies gaan gezamenlijk het gesprek aan met landgebruikers, zoals de agrarische ketenpartijen en natuurbeheerders, en met de andere bestuursorganen, om de opgaven, benodigde inzet en het noodzakelijke instrumentarium te concretiseren.
- b. De bestuurlijke afspraken in het klimaat- en energieakkoord zijn aanvullend op bestaande (decentralisatie-) afspraken. De betrokken overheden zetten hun bevoegdheden effectief in voor deze opgave. Daarbij wordt ook gezien hoe bestaande uitvoeringsstructuren (zoals gebiedscommissies en agrarische collectieven), kunnen bijdragen aan deze opgave.
- c. Naast generieke afspraken met de betrokken ketenpartijen zal realisatie van de opgave op regionaal niveau plaatsvinden. De betrokken nationale en regionale overheden zetten hun eigen instrumentarium gecoördineerd in ten behoeve van deze opgaven, wetend dat de opgave op gebiedsniveau tot uitvoering zal moeten komen in samenhang met andere ruimtelijke opgaven. Er kan spanning ontstaan tussen deze opgaven. Als deze spanning ontstaat tussen deze kaders maken Rijk en decentrale overheden, al dan niet in overleg met de EC, hier nadere afspraken over.
- d. In het regeerakkoord zijn als opgaven voor het klimaat- en energieakkoord genoemd: mestopslagen, glastuinbouw en landgebruik inclusief veenweide, naast een bestuurlijk akkoord over adaptatie. Deels zijn hiervoor in het Regeerakkoord al middelen en instrumenten benoemd. Afspraken over deze middelen en instrumenten, en de benodigde kennis, worden verder geconcretiseerd in het klimaat- en energieakkoord.
- e. In het klimaat- en energieakkoord worden concrete afspraken gemaakt over de opgaven, waarbij realisatie van het doel centraal staat en de directe relatie wordt gelegd met de daarvoor benodigde instrumenten en noodzakelijke additionele middelen.
- f. In het klimaat- en energieakkoord zal aandacht worden besteed aan de problematiek in de veenweidegebieden, waar veel opgaven samen komen, waaronder de bijdrage van bodem aan klimaat. Op basis van lopende en nieuwe initiatieven op het gebied van ontwikkeling en uitrol van innovaties en op het gebied van inrichting en beheer van gebieden worden in het Klimaatakkoord afspraken gemaakt over slimmer landgebruik in deze gebieden.

3. Sector Gebouwde omgeving

Afspraken t.a.v. de gebouwde omgeving

Planontwikkeling naar aardgasvrij

- a. Bij de invulling van de klimaatdoelstellingen voor de gebouwde omgeving ligt een grote rol voor de medeoverheden, met een regierol voor gemeenten op het gebied van aardgasvrije buurten en wijken. Met het oog daarop is de inzet dat alle gemeenten uiterlijk in 2021 een planning vaststellen in de gemeenteraad voor de transitie van de gebouwde omgeving naar aardgasvrij (woningen, maatschappelijk- en commercieel

vastgoed) gericht op een CO₂-arme gebouwde omgeving in 2050. Voor alle buurten die voor 2030 van het aardgas af gaan is in 2021 ook bekend wat het alternatief voor aardgas is.

- b. Rijk en medeoverheden werken bovenstaande inzet uit met het oog op de nadere invulling van de gebouwde omgeving in het KEA. Daarbij wordt in beeld gebracht welke bevoegdheden en randvoorwaarden rond financiering, wetgeving en keuzes over energie- en kostenverdelingsvraagstukken die gemeenten, provincies, waterschappen en andere partijen nodig hebben om tot planvorming en democratische verankering van besluiten te komen.

Nieuwbouw

- c. Het Rijk spant zich in het wetsvoorstel waarin de aansluitplicht op gas vervalt (wetsvoorstel TK 34723) zo snel mogelijk na aanvaarding door het parlement in werking te laten treden. Hierbij is het uitgangspunt dat in beginsel nieuwbouw aardgasvrij kan worden gebouwd, omdat de aansluitplicht vervalt. Het Rijk zet zich er daarbij verder voor in dat de gemeente uitzonderingsgevallen waarbij wel een aansluiting op aardgas nodig is, kunnen toestaan.
- d. Decentrale overheden en Rijk zullen bijvoorbeeld bij de uitgifte van grond voor woningbouw of ander vastgoed aansturen dat er geen vastgoed gerealiseerd wordt dat aangesloten wordt op het aardgasnet, tenzij dit leidt tot maatschappelijk onaanvaardbare kosten.

Aardgasvrije bestaande wijken

- e. De opgave voor verduurzaming in de gebouwde omgeving is enorm. Er moeten ruim 200.000 woningen/gebouwen per jaar worden geïsoleerd en van duurzame warmte en energie worden voorzien om in 2050 (vrijwel) CO₂-vrij te zijn. De ambitie in het regeerakkoord is om in 2021 circa 50.000 nieuwbouwwoningen per jaar aardgasvrij op te leveren en 30.000-50.000 bestaande woningen per jaar aardgasvrij te maken of 'aardgasvrij-ready'.
- f. Het Rijk en de decentrale overheden onderzoeken of een gezamenlijk meerjarig programma voor de aanpak van aardgasvrije wijken (particuliere- en huurwoningen, maatschappelijk en commercieel vastgoed) kan worden gestart. Beoogd is in 2018 daadwerkelijk een start te maken met een betekenisvol aantal wijken ("grootschalige proeftuinen") gericht op ervaring opdoen hoe een effectieve aanpak kan worden vormgegeven om in de toekomst te komen tot de 200.000 gebouwen per jaar ("joint fact finding").
Elementen van deze aanpak zijn (1) inzet van (bestaande) wetgeving en experimenteerruimte, (2) financieringsinstrumenten van Rijk en decentrale overheden en derden, (3) inzet van duurzame bronnen (o.a. elektriciteit, restwarmte, geothermie, aquathermie), (4) het versterken van draagvlak bij gebouwde eigenaren en (5) kennisuitwisseling en communicatie.
- g. Het Rijk ontwikkelt met medeoverheden in de eerste helft van 2018 de criteria, het instrumentarium en de organisatievorm die nodig zijn om tot een keuze voor proeftuinen aardgasvrije wijken te komen, waarbij geborgd is dat er voldoende spreiding is in regio, bouwtype en aanpak. De uitwerking wordt afgestemd met de partijen betrokken bij de tafel voor de gebouwde omgeving in het Klimaatakkoord gelet op hun betrokkenheid bij de uitvoering.

Maatschappelijk vastgoed

- h. Streven is dat nieuwbouw van maatschappelijk vastgoed in opdracht van Rijk, medeoverheden en andere partijen, vanaf 2020 zo wordt opgeleverd dat afkoppeling van aardgas mogelijk is.
- i. Maatschappelijk vastgoed in eigendom van derden dat in gebruik wordt genomen door Rijk of medeoverheden, wordt in tranches verduurzaamd gericht op een energieneutrale voorraad in 2040.

- j. Rijk en medeoverheden stellen – samen met de maatschappelijke partners, die de opgave moeten realiseren – een aanpak op waarmee het eigen bestaand vastgoed de komende jaren in tranches wordt verduurzaamd gericht op energieneutraal in 2040 (met tussenstap 2030). Dit plan wordt voor 1 mei besproken tussen Rijk en decentrale overheden.
- k. Voor het jaar 2020 gaan Rijk en medeoverheden uit van de additionele doelstelling van de uitvoeringsagenda van het Energieakkoord⁹ ter grootte van 2,5 PetaJoule voor maatschappelijke vastgoed. Ook hiervoor wordt op korte termijn een plan gemaakt door Rijk, medeoverheden en maatschappelijke partners waarin de benodigde randvoorwaarden in beeld worden gebracht.

4. Sector Elektriciteit

De transitie in de elektriciteitssector vraagt om een aanpak op meerdere bestuursniveaus en om een intensieve interbestuurlijke samenwerking voor de invulling van de transitie-opgave. Het Rijk is daarbij onder andere verantwoordelijk voor het regelgevende kader voor de elektriciteitssector en de financiële stimulering van CO₂-arme elektriciteitsproductie. Decentrale overheden zijn onder andere belangrijk voor het realiseren en stimuleren van CO₂-arme elektriciteitsproductie op land en het bijdragen aan draagvlak voor CO₂-arme elektriciteitsprojecten. Realisatie van de transitie vraagt om een gefaseerde aanpak. Het startpunt hiervan zijn de afspraken over CO₂-arme elektriciteitsproductie op land in 2030 die worden gemaakt in het Klimaatakkoord.

Concreet betekent dit:

- a. Het vertalen van de afspraken uit het Klimaatakkoord naar regionale bijdrages. De Regionale Energie en Klimaatstrategieën (REKS) kunnen een goede basis bieden voor de formulering en uitwerking van deze regionale bijdrages. De exacte invulling hiervan is maatwerk per regio.
- b. Het formuleren van gedeelde uitgangspunten op basis waarvan in samenspraak tussen Rijk en decentrale overheden keuzes gemaakt kunnen worden. Met deze gezamenlijk gedefinieerde uitgangspunten kunnen de regionale bijdrages ten opzichte van elkaar en ten opzichte van de bijdrages aan de afspraken uit het Klimaatakkoord beoordeeld worden. Voorbeelden van dergelijke gedeelde uitgangspunten zijn betaalbaarheid, solidariteit en leefbaarheid.
- c. Het vastleggen van de gemaakte bestuurlijke keuzes voor ten minste de periode tot 2030 in provinciale en gemeentelijke omgevingsvisies, omgevingsplannen en projectbesluiten binnen het kader van de omgevingswet.

5. Sector Mobiliteit

Gezamenlijke ambitie

De verduurzaming van de mobiliteit is een brede opgave en raakt aan veel thema's (bereikbaarheid, verkeersveiligheid, stadlogistiek, enz.) en modaliteiten (fiets, elektrische auto, binnenvaart, enz.). De klimaatopgave voor mobiliteit is alleen te halen wanneer overheden, de industrie en het bedrijfsleven, zowel binnen als buiten de sector, samenwerken. Ieder draagt bij op het terrein waar zijn verantwoordelijkheid ligt om zo tot een gezamenlijk succes te komen. De opgave wordt daarom zo integraal mogelijk en vanuit alle modaliteiten bekeken.

Samenwerking met de regio

Deze integrale aanpak organiseert het Rijk op landelijk niveau (in samenspraak met decentrale overheden) vanuit de sectorale tafel voor het transitiepad mobiliteit. Regionaal zorgen decentrale overheden (in samenspraak met het Rijk) dat mobiliteit wordt opgenomen in de Regionale Energie- en Klimaatstrategieën (REKS), alsmede gemeentelijke en provinciale

⁹ ligt nog ter besluitvorming voor in de SER

omgevingsvisies. Op alle niveaus worden afspraken zoveel mogelijk gemaakt binnen bestaande bestuurlijke structuren, zoals BO MIRT, en (Regionale) OV- en Spoortafels. Op dit momenten wordt in diverse regio's al geëxperimenteerd met het werken aan integrale opgaven, ook met het oog op een integraal Mobiliteitsfonds dat vanaf 2030 gerealiseerd moet worden.

Thema's

Om de klimaatdoelstelling te halen is inzet nodig op alle modaliteiten. Gelet op het CO₂-reductiepotentieel focussen de decentrale overheden en de Rijksoverheid zich met name op een aantal thema's:

- *Elektrische voertuigen (zowel batterij- als brandstofcel-elektrische voertuigen)*: Elektrificatie van het wegverkeer is noodzakelijk om mobiliteit structureel te verduurzamen. Het kabinet streeft dan ook naar honderd procent nieuwverkoop van emissievrije personenauto's vanaf 2030. Elektrisch vervoer faciliteren betekent onder meer voor het zorgen voor voldoende publieke en semipublieke laadpunten. Ook andere instrumenten (bijvoorbeeld ontheffing voor milieuzones, lagere parkeertarieven) kunnen emissieloos rijden stimuleren. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten spreken af dat ieder op zijn eigen terrein de randvoorwaarden helpt creëren om laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het elektriciteitsnetwerk en tankinfrastructuur voor duurzaam geproduceerde waterstof (bijvoorbeeld voor treinen, zwaar vervoer en binnenvaart) mogelijk te maken. Er kunnen afspraken gemaakt worden om bestaande afspraken zoals Bestuursakkoorden of green deals versneld te implementeren of uit te breiden.
- *Logistiek (naar nul-emissie stadslogistiek)*: Reductie van CO₂ is ook in het goederenvervoer van belang. De sector heeft aangegeven de ambitie te hebben en de verantwoordelijkheid te nemen om te excelleren in duurzame logistiek. Gemeenten en bedrijven hebben hierbij de sleutel in handen. De inzet richt zich erop om de opgedane kennis en ervaring uit green deals breder toe te passen en op te schalen. Zo willen zij afspraken maken om de stadslogistiek emissievrij te maken, met als uitgangspunt de afspraken uit de Green Deal Zero-Emissie Stadslogistiek. Ook zullen de betrokken overheden verkennen hoe binnenvaart en spoorwegen ingezet kunnen worden om het vervoer over de weg en daarmee de uitstoot te beperken.
- *Anders reizen (m.b.v. een werkgeversaanpak en inclusief fiets)*: De transitie naar een duurzaam mobiliteitssysteem vraagt om een andere kijk op autogebruik en stimuleren van gebruik van OV en fiets. Dit biedt kansen voor nieuwe mobiliteitsconcepten. Positieve ervaringen uit lopende pilots zullen de gezamenlijke overheden breder gaan toepassen. In een goed functionerende mobiliteitsketen spelen lopen, fiets, openbaar vervoer en deelmobiliteit een belangrijke rol. Dit vraagt om een frequent en betrouwbaar aanbod, betaalbaarheid, goede reisinformatie, een veilig en gemakkelijk betaalsysteem en onderlinge aansluiting van modaliteiten. Zo kan het zijn dat belemmeringen weggenomen moeten worden om openbaar vervoer- en taxibedrijven flexibel en vraaggericht vervoer ('mobility as a service') te kunnen aanbieden. Provincies en vervoerregio's die met nieuwe vormen van doelgroepenvervoer, openbaar vervoer en MaaS- deelsystemen willen experimenteren, krijgen daarvoor de ruimte. Zo kan het zijn dat belemmeringen weggenomen moeten worden om openbaar vervoer- en taxibedrijven flexibel en vraaggericht vervoer ('mobility as a service') te kunnen aanbieden. Bij het stimuleren van fietsen wordt de aanpak vanuit de Tour de Force centraal wordt gesteld.

De Rijksoverheid zet zelf aanvullend in op de volgende twee thema's:

- Banden (zowel inzet op gebruik van energiezuinige banden als banden op juiste spanning).
- Biobrandstoffen (ook nieuw te ontwikkelen hernieuwbare brandstoffen).

Ten slotte kunnen de gezamenlijke overheden de inkoopkracht inzetten om de uitrol van duurzame voertuigen en brandstoffen te versnellen.

Bijlage 3 - Normeringsystematiek gemeentefonds en provinciefonds

Dit memo beschrijft de normeringsystematiek van het gemeentefonds en provinciefonds, zoals met de afspraken van 14 februari 2018 wordt bevestigd door het kabinet Rutte III en de vertegenwoordigers van decentrale overheden. Dit memo beschrijft de uitgangspunten van de normeringsystematiek alsook de wijze van presentatie en berekening. De systematiek treedt in werking vanaf kalenderjaar 2018.

Uitgangspunten

- De normeringsystematiek ‘samen trap op, samen trap af’ bestaat sinds 1994 en bewerkstelligt een evenredig, actuele, inzichtelijke en beheersbare indexatie van het Gemeentefonds en Provinciefonds. Het betreft één integrale indexatie voor zowel loon-, prijs- als volumeontwikkelingen. Hier lopen de intensiveringen en/of ombuigingen van het Rijk in mee.
- Doel van de normeringsystematiek is dat budgettaire lusten of lasten op rijksniveau evenredig worden doorvertaald naar de ontwikkeling van de fondsen voor decentrale overheden. De evenredigheid wordt in de normeringsystematiek versterkt door een koppeling aan de totale rijksuitgaven. Deze bredere basis zorgt voor meer stabiliteit in de accresontwikkeling. Immers, verschuivingen tussen de verschillende budgettaire deelplafonds hebben niet langer effect op de accresontwikkeling.
- Deze wijziging in de normeringsystematiek is in lijn met de belangrijkste conclusies van zowel de evaluatie van de normeringsystematiek uit 2016 als de 15^{de} Studiegroep Begrotingsruimte. De grotere stabiliteit doordat het accres gekoppeld is aan de totale uitgaven waarop het Rijk stuurt, komt tegemoet aan de wens van decentrale overheden. De normeringsystematiek blijft afgezien van de koppeling aan de totaal rijksuitgaven hetzelfde.
- De normeringsystematiek bestaat uit twee delen: een rekenkundige uitkomst en een bestuurlijke weging. De bestuurlijke component voorziet erin dat alle partijen (Rijk, VNG of IPO) de rekenkundige uitkomsten in het halfjaarlijkse bestuurlijk overleg financiële verhoudingen aan de orde kunnen stellen. Het is goed om te realiseren dat de normeringsystematiek meer is dan alleen een rekenkundige exercitie. De ervaring heeft namelijk geleerd dat de financiële verhouding zoveel facetten omvat dat het niet goed mogelijk is om alle situaties op voorhand volledig te voorzien zowel bij de gemeenten en provincies als bij het Rijk. Ook bij eventuele wijzigingen van de systematiek blijft het bestuurlijke gesprek noodzakelijk om over een volwaardige normeringsystematiek te kunnen spreken.

Presentatie normeringsystematiek

Tabel 3 Normeringsystematiek Gemeentefonds en Provinciefonds						
(in miljoenen euro, tenzij anders aangegeven)	2017 ¹	2018	2019	2020	2021	2022
Uitgaven Rijksbegroting	106.995	126.574	139.811	144.273	147.135	151.348
Uitgaven Sociale zekerheid	77.388	78.937	82.029	85.563	88.642	92.057
Uitgaven Zorg	68.828	72.762	72.896	77.581	82.087	87.487
A) Netto uitgaven onder uitgavenplafond	253.211	278.274	294.736	307.418	317.864	330.892
B) Correcties	-30.086	-40.086	-42.054	-43.533	-44.746	-46.220
w.v. Gemeentefonds, Provinciefonds en BTW-Compensatiefonds	-22.255	-23.082	-31.623	-32.968	-33.989	-35.284
w.v. overige Rijksbijdragen aan gemeenten en provincies	-17.147	-17.005	-10.431	-10.565	-10.757	-10.937
w.v. overboekingen met GF, PF en BCF	0	0	0	0	0	0
w.v. overige financieringsverschuivingen	9.316	0	0	0	0	0
C) Accresrelevante uitgaven (aru) = A+B	223.125	238.188	252.682	263.885	273.117	284.671
D) Ontwikkeling aru (%) = (Ct - Ct-1)/Ct-1	1,14%	6,75%	6,09%	4,43%	3,50%	4,23%
Gemeentefonds						
E) Grondslag (t-1)	16.702	16.654	17.461	25.682	26.782	27.660
F) Accres (= E * D)	190	1.124	1.063	1.139	937	1.170
G) accres cumulatief	190	1.314	2.377	3.515	4.452	5.622
Provinciefonds						
H) Grondslag (t-1)	2.494	2.410	2.234	2.349	2.435	2.446
I) Accres (= H * D)	28	163	136	104	85	103
J) accres cumulatief	28	191	327	431	516	620

¹ De normeringsystematiek wijzigt per 2018. Voor 2017 blijven de afspraken van het kabinet Rutte II van toepassing

Berekening van de accresontwikkeling

- Gemeenten en provincies beschikken over verschillende inkomstenbronnen om de uitgaven voor hun taken te financieren. Eén van de belangrijkste inkomstenbronnen voor decentrale overheden is de algemene uitkering uit het gemeentefonds en het provinciefonds.
- Beleidsintensiveringen, ombuigingen, mee- en tegenvallers en nominale ontwikkelingen op de Rijksbegroting hebben via de normeringsystematiek direct invloed op de omvang van de fondsen ('samen de trap op, samen de trap af'). De jaarlijkse toe- en afname van het gemeentefonds en het provinciefonds die voortvloeit uit de koppeling aan de Rijksuitgaven wordt het accres genoemd.
- Bij de bepaling van de omvang van accresrelevante uitgaven (aru) vormen de netto uitgaven onder het uitgavenplafond het startpunt. Netto wil zeggen dat de Rijksuitgaven worden gesaldeerd met de niet-belastingontvangsten. Op de netto uitgaven onder het uitgavenplafond (A) worden correcties (B) doorgevoerd voor verschillende posten zoals het Gemeentefonds en Provinciefonds zelf. Het saldo (C) geeft de accresrelevante uitgaven en vormt de basis voor de accresberekening.
- Het accres is vervolgens het product van de grondslag (E en H) en de aru in procenten (D).

Technische uitwerking

Bepaling accresrelevante uitgaven (aru).

Om de aru te berekenen wordt uitgegaan van de netto Rijksuitgaven onder het uitgavenplafond inclusief drie type correcties:

1. *Rijksuitgaven aan gemeenten en provincies*

Uitgaven onder het uitgavenplafond die het Rijk overmaakt naar gemeenten en provincies worden uit de aru gecorrigeerd. Deze overdrachten zijn immers bestemd voor de financiering van uitgaven door gemeenten en provincies zelf en maken derhalve geen onderdeel uit van de rijksuitgaven waarop de trap-op-trap-af van toepassing is. Het corrigeren van de overdrachten is ook nodig om een onbedoelde

doorwerking van accres op accres in hetzelfde jaar te voorkomen. Rijksuitgaven die op deze wijze gecorrigeerd worden zijn onder andere de algemene-, decentralisatie- en integratie-uitkeringen van het gemeentefonds en provinciefonds, de uitgaven van het Btw-compensatiefonds, de bijstand en de integratie uitkering sociaal domein.

2. *Uitgavenmutaties in de WW als gevolg van conjunctuur*

In de begrotingsregels van het kabinet Rutte III is afgesproken dat gedurende de regeerperiode het uitgavenplafond gecorrigeerd wordt voor mutaties in de WW-uitgaven als gevolg van de conjunctuur. Het Rijk hoeft zodoende mee- en tegenvallers in de WW-uitgaven als gevolg van conjunctuur niet op te vangen binnen het uitgavenplafond en zijn om deze reden ook niet accresrelevant.

3. *Financieringsverschuivingen gedurende de kabinetsperiode*

Financieringsverschuivingen zijn verschuivingen van geldstromen binnen het Rijk die niet tot meer of minder bestedingsruimte van het Rijk leiden, maar zonder correctie wel effect zouden hebben op het accres. Dit zijn dus verschuivingen tussen accresrelevante uitgaven en niet-accresrelevante uitgaven.

Bij een schuif is per saldo geen sprake van meer of minder uitgaven op rijksniveau, maar is alleen sprake van een andere financieringsbron. Denk bijvoorbeeld aan overhevelingen van departementale begrotingen naar het gemeentefonds en provinciefonds en financieringsverschuivingen tussen de inkomsten- en de uitgavenkant.

Door de verbreding van de basis waarop de normeringsystematiek is gebaseerd zijn alle correcties die samenhangen met historische financieringsverschuivingen vervallen.

Grondslag

De normeringsystematiek is van toepassing op alle middelen die worden verantwoord onder het gemeentefonds en provinciefonds en vallen onder het uitgavenplafond Rijksbegroting (voorheen genaamd: uitgavenkader Rijksbegroting in enge zin). Daarmee is de grondslag waarover de normeringsystematiek wordt uitgekeerd dus breder dan alleen de algemene uitkering van beide fondsen. Het accrespercentage dat volgt uit de normeringsystematiek wordt ook gebruikt voor indexatie van het plafond van het BTW-compensatiefonds.

Voor de berekening van het accres in jaar t wordt de grondslag van het voorgaande jaar (t-1) genomen. Het accrespercentage in jaar t betreft immers ook de groei van de aru ten opzichte van het voorgaande jaar (t-1). Als de aru met x% stijgen in jaar t groeien het gemeentefonds en het provinciefonds via het accres in jaar t ook met x%. Hiermee wordt het principe van trap-op-trap-af gewaarborgd.

Dit heeft tot gevolg dat mutaties in de grondslag altijd met een jaar vertraging doorwerken in de normeringsystematiek. Via taakmutaties kunnen departementen geld toevoegen of onttrekken aan één van beide fondsen, dit werkt door als grondslagmutatie. Uitgangspunt is dat bij taakmutaties geen jaren ontstaan zonder indexatie van deze overgehevelde budgetten. Dat betekent dat bij overheveling van of naar het gemeentefonds of provinciefonds het verantwoordelijke departement een reeks overhevelt met indexatie over het lopende jaar.

Timing en publicatie

- Twee keer per jaar worden gemeenten en provincies geïnformeerd over de actuele accresontwikkeling, via de mei- en septembercirculaire over beide fondsen. Deze circulaires zijn gebaseerd op de besluitvorming van het Rijk in het kader van de Voorjaars- en Miljoenennota.
- Het accres wordt definitief vastgesteld op basis van de realisatiestanden uit het Financieel Jaarverslag van het Rijk, zodat de normeringsystematiek actueel en narekenbaar is.
- De accresontwikkeling wordt meerjarig gereserveerd op de aanvullende post van het Rijk en jaarlijks geactualiseerd tot en met t+5. Bij Voorjaarsnota en Miljoenennota worden de geactualiseerde tranches voor het jaar t-1 en t (bij Voorjaarsnota), t en t+1 (bij Miljoenennota) budgettair verwerkt op de begroting van het gemeentefonds en provinciefonds.

Bijlage 4 - Weerbare democratie, weerbaar bestuur: tegengaan ondermijning democratische rechtsorde

Investeren in goed openbaar bestuur betekent dat er aandacht moet zijn voor het vormgeven van een openbaar bestuur dat weerbaar is tegen ondermijning van onze democratische rechtsorde. Dat vergt inzet van maatregelen over een breed front en betrokkenheid van vele partijen. Centraal in deze investering staat de bescherming en de toerusting van politieke ambtsdragers en hun ambtenaren ten behoeve van het voorkomen en tegengaan van ondermijning door de georganiseerde criminaliteit, door antidemocratische groeperingen en door ongewenste buitenlandse inmenging. Daarnaast gaat het om het zorgdragen voor een weerbare samenleving als zodanig. Deze brede benadering sluit ook aan bij de in het Regeerakkoord opgenomen algemene ambitie om pal te staan voor het Nederland van vrijheden, democratie en rechtsstaat. Het tegengaan van ondermijning van de democratische rechtsorde in al zijn facetten, zoals boven aangeduid, vormt in het huidige tijdsgewricht een steeds groter thema. Niet alleen voor het Rijk, maar zeker ook voor de decentrale overheden.

Het Rijk, de gemeenten, de provincies en de waterschappen geven in dit kader gezamenlijk vorm aan een versterkte en brede gezamenlijke aanpak van ondermijning van de democratische rechtsorde. Uitgangspunt bij de uitwerking van deze aanpak is de overtuiging dat samenwerking tussen landelijke organisaties, regionale en lokale partijen en het hebben van aandacht voor een gebiedsgerichte – specifiek op de lokale situatie toegesneden – aanpak de grootste meerwaarde opleveren. Voorts wordt geredeneerd vanuit de gedachte dat de gemeente de spil is in het lokale web van organisaties, inwoners, ondernemers, verenigingen, kortom de lokale maatschappij. Juist in die lokale werelden dienen de mogelijkheden te worden gezocht om de voedingsbodem waarin de ondermijning van de democratische rechtsorde kan gedijen, aan te pakken.

Afbakening en afstemming uitwerking afspraken

Uitgaande van de inzet van maatregelen voor de aanpak van ondermijning van de democratische rechtsorde, is het enerzijds van belang om af te bakenen welke afspraken en vervolgacties in welke (inter)bestuurlijke trajecten of gremia worden uitgewerkt. Anderszins is afstemming van belang om de samenhang tussen de te onderscheiden activiteiten te bewaken met het oog op een effectieve integrale aanpak op nationaal, regionaal en lokaal niveau. Er zijn reeds twee hoge bestuurlijke gremia waarbinnen het tegengaan van ondermijning van de democratische rechtsorde wordt uitgewerkt en aangejaagd en waarmee dubbelingen - tussen deze gremia en (de governance van) het IBP - voorkomen moet worden: het betreft de Stuurgroep aanpak ondermijning die de Toekomstagenda Ondermijning uitwerkt (met daarin de ministeries van JenV, BZK, de VNG, de regioburgemeesters, de Belastingdienst, de politie en het openbaar ministerie) en de integrale aanpak van ongewenste buitenlandse inmenging zoals die is vormgegeven binnen het reeds bestaande interdepartementale traject Ongewenste Buitenlandse Inmenging (OBI).

***Toekomstagenda Ondermijning*¹⁰**

De overheidspartners -(regio)burgemeesters, Openbaar Ministerie, politie, Belastingdienst, LIEC en de ministeries van JenV, BZK en Financiën- hebben gezamenlijk een Toekomstagenda Ondermijning opgesteld, die de basis vormt voor de versterking en verbreding van de integrale aanpak van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit. Zo zet de Toekomstagenda onder meer in op een veranderstrategie, het wegnemen van gelegenheidsstructuren, het weerbaar maken van het openbaar bestuur en private sectoren tegen vermenging en beïnvloeding door georganiseerde criminaliteit, de aanpak van criminele markten, de repressieve aanpak van criminelen en criminele groeperingen en op aanpassing aan de verdergaande technologisering

¹⁰ Kamerstukken II, 2016/17, 29 911, nr. 167 (bij brief d.d. 14 juli 2017)

en mondialisering om georganiseerde criminaliteit tegen te gaan. Om de gewenste beweging in de regio's tot stand te brengen en te stimuleren, is een governancestructuur in oprichting die past bij wat nodig is voor de uitvoering van de Toekomstagenda, de vormgeving van de 'Ondermijningswet' en het beheer van het ondermijningsfonds. Deze governancestructuur, waaronder ondermijningswetgeving en het ondermijningsfonds, functioneert onder coördinatie van JenV.

Oplossingen voor mogelijke (nu nog niet voorziene) dubbelingen tussen (de governance van) het IBP en (de governancestructuur van) de Toekomstagenda Ondermijning worden in de Stuurgroep Aanpak Ondermijning besproken. Daar wordt vastgesteld onder welk traject en governance de actie wordt belegd.

Reeds bestaande inzet op ongewenste buitenlandse inmenging

In de afgelopen maanden heeft er een interdepartementaal traject Ongewenste Buitenlandse Inmenging (OBI) gelopen, gericht op een efficiëntere en meer effectieve inrichting van de bestaande samenwerking, een versterking van reeds in gang gezette trajecten en onderzoek naar nieuwe mogelijkheden. De actuele dan wel voorstelbare dreiging, de belangen die in het geding zijn en de bestaande weerstand zijn daarbij bezien. Daarbij is helder geworden dat er verschillende vormen van inmenging plaatsvinden en dat er verschillende doelen worden beoogd. Voorbeelden hiervan zijn het verspreiden van desinformatie, het intimideren en afpersen van migrantengroepen en het financieren van organisaties die een fundamentalistische, antidemocratische ideologie verspreiden. Al deze vormen van inmenging vormen een potentiële bedreiging voor het functioneren van de democratische rechtsorde. Niet alleen omdat hiermee democratische processen kunnen worden beïnvloed, maar ook omdat hiermee mensenrechten kunnen worden ingeperkt of het onderlinge vertrouwen tussen bevolkingsgroepen kan worden aangetast. In dit kader wordt er in de komende periode door de verschillende partijen gezamenlijk geïnvesteerd in:

- a. Een betere informatiepositie
- b. Een steviger coördinatie op de gezamenlijke inzet
- c. Versterkte strategische communicatie
- d. Meer intensieve internationale samenwerking
- e. Het verminderen van dreiging bij de bron
- f. Meer bewustwording en weerbaarheid
- g. Het versterken van de binding aan de Nederlandse democratische rechtsorde
- h. Het zorgdragen voor meer transparantie in financieringsconstructies
- i. Het versterken van het handelingsinstrumentarium.

Afbakening en afstemming

Uitgangspunt is dat de activiteiten die worden gecoördineerd op verschillende plekken en vanuit verschillende structuren – zoals hierboven genoemd- elkaar moeten versterken en aanvullen.

Hiertoe wordt *in het kader van het IBP*, in aanvulling op de activiteiten die worden gecoördineerd vanuit de genoemde structuren, door het Rijk, de gemeenten, provincies en waterschappen gezamenlijk geïnvesteerd in activiteiten op het terrein van:

1. *Een weerbare democratie*: voorkomen van ongewenste buitenlandse inmenging door in de samenleving en in de besluitvormingsprocessen van onze overheid door te investeren in bewustwording en het leren herkennen van de signalen en het actief ontwikkelen van instrumentarium om deze beïnvloeding tegen te gaan.
2. *Een weerbaar bestuur*: zorgdragen voor integere bestuurders, volksvertegenwoordigers en ambtenaren en een openbaar bestuur dat zich veilig en beschermd weet tegen vormen van beïnvloeding die zich niet goed verhouden tot de democratische rechtsorde.
3. *Een weerbare samenleving*: een samenleving waarin op het brede terrein van de leefbaarheid een zodanige inzet wordt gepleegd dat de voedingsbodem die aan ondermijning van de democratische rechtsorde ten grondslag ligt wordt gereduceerd.

Afspraken

In het kader van het IBP worden de volgende interbestuurlijke afspraken vastgelegd. Deze afspraken weerspiegelen de brede benadering die door het Rijk, de gemeenten, de provincies en de waterschappen wordt gekozen waar het gaat om het voorkomen en tegengaan van ondermijning van de democratische rechtsorde. Steeds geldt hierbij dat ervan uit wordt gegaan dat de kosten zowel door de inbreng van gelden vanuit het Rijk als door inbreng vanuit de gemeenten, de provincies als de waterschappen gedekt moeten gaan worden. Daarbij moet wel in acht worden genomen dat het hier om voorlopige inschattingen gaat en dat maatvoering (op hoeveel gemeenten dan wel politieke ambtsdragers zijn de inspanningen gericht etc.) bepalend zal zijn. Voorts is het uitgangspunt een 50/50 verdeling van de kosten, maar een precieze verdeling op basis van ter beschikking staande dan wel bij voorjaarnota of anderszins ter beschikking komende middelen zal in een latere fase van meer gedetailleerde uitwerking tot stand moeten komen.

1. Het verbeteren van de informatiepositie/informatiehuishouding van gemeenten

Deze investering is gericht op het geven van een vervolg aan de verkenning die op dit moment plaatsvindt in de uitvoering van de City Deal 'Zicht op Ondermijning'. Deze verkenning is gericht op het bepalen van de mogelijkheden en onmogelijkheden die geavanceerde data-analyse met zich meebrengen om beter zicht te krijgen op fenomenen die ondermijnd zijn opdat vervolgens een meer gerichte beleidsinzet kan plaatsvinden. De huidige verkenning wordt uitgevoerd door 5 gemeenten, het CBS, de politie, de belastingdienst, min. JenV en min. BZK. Voor 2018 is de verwachting dat de City Deal een steile leercurve doorloopt en dat er vruchten geplukt kunnen worden waarna er eerst een grotere groep gemeenten met de data gedreven aanpak van ondermijning van de democratische rechtsorde kan gaan starten en er uiteindelijk een landelijke uitrol kan gaan plaatsvinden. Ter voorbereiding op een gefaseerde verbreding van deze aanpak kan in 2018 gestart worden met de werving en bestuurlijke voorbereiding van de volgende groep van circa 25 gemeenten. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de ervaringen die zijn opgedaan in het kader van de Landelijke Aanpak Adreskwaliteit, waarbij met behulp van data-analyse en risicoprofielen adresfraude wordt aangepakt bij inmiddels 238 gemeenten.

2. Versterken en vormgeven van de gebiedsgerichte aanpak bij ondermijningsgevoelige gebieden, met aandacht voor regionale samenwerking

Een cumulatie van factoren, zoals sociaaleconomische en/of sociaal-culturele factoren, kunnen een vruchtbare voedingsbodem vormen voor ondermijning van de democratische rechtsorde. Bijvoorbeeld waar deze leiden tot parallelle samenlevingen waar sprake is van eigenrichting en aantasting van het gezag van de overheid. Het gaat hierbij om een aanpak op maat, die aansluit bij specifieke regionale en/of lokale knelpunten om deze voedingsbodem te verminderen. Te denken valt aan buitengebieden, bedrijventerreinen, kwetsbare wijken en vakantieparken. Een effectieve aanpak van de aanwezige multiproblematiek is gebaat bij een integrale, gebiedsgerichte aanpak, waarbij sprake is van een intensieve samenwerking tussen Rijk(sdiensten), decentrale overheden, brancheorganisaties en het maatschappelijk middenveld. In het kader van het IBP worden maatregelen uitgewerkt en middelen ter beschikking gesteld die zien op het ondersteunen van gemeenten bij een integrale aanpak van de multiproblematiek in dergelijke gebieden. Er wordt een tijdelijke, nader samen te stellen, werkgroep gecreëerd met deelnemers vanuit het Rijk en decentrale overheden die gericht is op het verbreden en verdiepen van het (in) zicht. Op basis van dat (in)zicht wordt bezien welke ondersteuning door middel van expertise waar nodig is en of aanpassing van wetgeving aan de orde is. Hierbij geldt dat er in ieder geval specifieke aandacht zal zijn voor het creëren van oplossingen voor huisvesting van spoedzoekers waar het gaat om de vakantieparken-problematiek. In de aanpak wordt gekozen voor een gefaseerde opbouw waarbij in eerste instantie op een beperkt aantal gebieden wordt ingezet en er vervolgens wordt toegewerkt naar een landelijke inzet. Hierbij wordt voortgebouwd op reeds bestaande initiatieven en wordt gebruik gemaakt van het reeds bestaande zicht op de problematiek van kwetsbare gebieden. Voorts wordt ingezet op ondersteuning van gemeenten bij hun integrale aanpak van kwetsbare

gebieden, zoals dat naar voren komt uit onder andere de Leefbaarometer en de inzet van de Wet bijzondere maatregelen grootstedelijke problematiek.

3. Investeren in weerbaar bestuur

Hierbij gaat het om het vormgeven van de *bescherming* en *toerusting* van politieke ambtsdragers en hun ondersteuning op een manier die aansluit bij de huidige dreiging die uitgaat van verschillende vormen van ondermijning van de democratische rechtsorde die zich in Nederland voordoen.

Inzet op het beschermen van de veiligheid en integriteit van politieke ambtsdragers en hun ondersteuning

In een veranderende context (waarin ondermijning van democratie en bestuur als gevolg van georganiseerde ondermijnende criminaliteit, antidemocratische groeperingen/tendensen en ongewenste buitenlandse inmenging de aard van agressie en geweld richting politieke ambtsdragers heeft veranderd en er nieuwe integriteitsvraagstukken opdoemen) is het nodig het beveiligingsinstrumentarium en het screeningsinstrumentarium voor politieke ambtsdragers tegen het licht te houden. Er wordt voorgesorteerd op een versterkte bescherming van de veiligheid en integriteit van politieke ambtsdragers. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het kunnen vormgeven van een hoger preventief basis beveiligingsniveau voor politieke ambtsdragers bestaande uit een basisprogramma persoonlijke veiligheid (1) waartoe persoonsgebonden risico inventarisaties en bijbehorende advisering over beveiligingsmaatregelen behoren en (2) de daadwerkelijke uitvoering van preventieve beveiligingsmaatregelen die buiten het stelsel Bewaken en Beveiligen vallen. Daarnaast wordt verkend of de mogelijkheden van politieke partijen en gemeenteraden kunnen worden uitgebreid om preventief eventuele kwetsbaarheden en (integriteits)risico's van kandidaat-volksvertegenwoordigers en –bestuurders vooraf te kunnen toetsen en transparant te maken. Ook wordt onderzocht of uitbreiding mogelijk is van het instrumentarium van burgemeesters en commissarissen van de Koning voor de aanpak van (aanhoudende) bestuurlijke- of integriteitsproblemen in gemeenten of provincies. Dat vraagt aan de andere kant ook van decentrale overheden de opstelling van risico-analyses en -profielen voor een passende screening. Deze activiteiten worden mede in relatie tot het Netwerk Weerbaar Bestuur ingezet.

Inzet op het toerusten van politieke ambtsdragers en hun ondersteuning in het tegengaan van ondermijning van de democratische rechtsorde

Binnen gemeenten is er behoefte aan een meer toegespitste toerusting om ondermijning van democratie en bestuur als gevolg van georganiseerde ondermijnende criminaliteit, antidemocratische groeperingen/tendensen en ongewenste buitenlandse inmenging tegen te kunnen gaan. Aanvullend aan het werk wat het LIEC en de RIEC's op dit vlak doen (qua handelingsperspectief verrichten) wordt voorgesteld om gezamenlijk te investeren in een versterkte bewustwording en kennis over de democratische rechtsorde (wat valt er te beschermen), de genoemde vormen van ondermijning en de manieren waarop zij zich manifesteren (ontwikkeling leergangen met gebruikmaking van wat er al is). Daarnaast wordt voorgesteld gezamenlijk op te trekken in een verkenning naar en ontwikkeling van nieuw (al dan niet wettelijk) instrumentarium, voor zover dat buiten de scope van het huidige wetgevingstraject in het kader van de in het Regeerakkoord aangekondigde "ondermijningswet" valt. Deze "ondermijningswet", die onder coördinatie van Justitie en Veiligheid wordt uitgewerkt, is een kapstok waar verschillende aanpassingen van wetgeving die, geheel of gedeeltelijk, de aanpak van ondermijning versterken. Dat iets momenteel buiten de scope valt wil niet zeggen dat het op een later moment, door aangedragen wensen en knelpunten, nog wel binnen deze ondermijningswet zal vallen. Hetzelfde geldt voor de initiatieven die in het kader van het tegengaan van ongewenste buitenlandse inmenging en antidemocratische groeperingen en tendensen reeds zijn ingezet onder het OBI.

Date : 4-6-2018 14:43:22

From : provinciegroningen.nl

To : " ipo.nl, @ gelderland.nl, @ gelderland.nl, @ gelderland.nl, @ gelderland.nl, @ flevoland.nl"
@ flevoland.nl, "secretariaatfackeldey@flevoland.nl" secretariaatfackeldey@flevoland.nl, @ provinciegroningen.nl,
@ provinciegroningen.nl, @ brabant.nl" @ brabant.nl, @ brabant.nl" @ brabant.nl, @ pzh.nl" @ pzh.nl, "secrjanssen@pzh.nl"
secrjanssen@pzh.nl, "Henk Jumelet" H.Jumelet@drenthe.nl, IPO.NI, " @ ipo.nl, " IPO.NI,
"secretariaatpenmarts@provincie-utrecht.nl" secretariaatpenmarts@provincie-utrecht.nl, " provincie-utrecht.nl" provincie-utrecht.nl, "secgs1@zeeland.nl"
secgs1@zeeland.nl, " zeeland.nl, " frysland.nl" frysland.nl, "secr.gs.schrier@frysland.nl" secr.gs.schrier@frysland.nl, " noord-holland.nl"
noord-holland.nl, "secr.tekin@noord-holland.nl" secr.tekin@noord-holland.nl, " prvl limburg.nl" prvl limburg.nl, " prvl limburg.nl,
"secretariaat.gedeputeerde.teunissen@prvl limburg.nl" secretariaat.gedeputeerde.teunissen@prvl limburg.nl, " overijssel.nl" overijssel.nl, @ overijssel.nl"
@ overijssel.nl, " ipo.nl, " brabant.nl" brabant.nl, " prvl limburg.nl" prvl limburg.nl, " prvl limburg.nl,
" flevoland.nl" flevoland.nl, " brabant.nl" brabant.nl, " brabant.nl, " provincie-utrecht.nl" provincie-utrecht.nl, " provincie-utrecht.nl,
" brabant.nl" brabant.nl, " pzh.nl" pzh.nl, " pzh.nl, " provincie-utrecht.nl, " ipo.nl, " " "
" prvl limburg.nl" prvl limburg.nl, " overijssel.nl" overijssel.nl, " IPO.NI, " frysland.nl" frysland.nl, " frysland.nl,
zeeland.nl, "secretariaatruimte@zeeland.nl" secretariaatruimte@zeeland.nl, " @ ipo.nl, " IPO.NI, " zeeland.nl"
gelderland.nl, " noord-holland.nl" noord-holland.nl, " @ ipo.nl, " IPO.NI, " gelderland.nl"
(prvl limburg.nl) prvl limburg.nl, " prvl limburg.nl, " gelderland.nl" gelderland.nl, " IPO.NI, " flevoland.nl"
"directiesecretariaat@flevoland.nl" directiesecretariaat@flevoland.nl, " @ prvl limburg.nl" @ prvl limburg.nl, " @ prvl limburg.nl,
" noord-holland.nl" noord-holland.nl, " flevoland.nl" flevoland.nl, " @ gelderland.nl" @ gelderland.nl, " gelderland.nl,
" j@overijssel.nl" @ overijssel.nl, " pzh.nl" pzh.nl, " pzh.nl, " @ zeeland.nl" @ zeeland.nl, " provincie-utrecht.nl,
@ provinciegroningen.nl, " frysland.nl" frysland.nl, " @ brabant.nl, " @ provincie-utrecht.nl" @ provincie-
utrecht.nl, " @ provincie-utrecht.nl" @ provincie-utrecht.nl, " @ ipo.nl, " @ IPO.NI, " @ noord-holland.nl"
@ noord-holland.nl, " @ noord-holland.nl" @ noord-holland.nl, " @ overijssel.nl" @ overijssel.nl, " @ gelderland.nl" @ gelderland.nl, " @ gelderland.nl,
" @ pzh.nl, " @ pzh.nl, " @ gelderland.nl" @ gelderland.nl, " @ prvl limburg.nl" @ prvl limburg.nl, " @ zeeland.nl"
@ zeeland.nl, " @ brabant.nl" @ brabant.nl, " provinciegroningen.nl

Subject : rapport afvalbedrijven

Attachment : Rapport ONDERZOEK AFVALBEDRIJVEN IN DE PROVINCIE GRONINGEN open.def.pdf;image001.png;

Geachte mevrouw, geachte heer,

Zoals toegezegd in het AAC-VTH en de BAC-VTH treft u in de bijlage het rapport inzake afvalbedrijven.
Als er nog vragen zijn, dan hoor ik deze graag.

Met vriendelijke groet,

Managementassistente

Provincie Groningen
Afdeling Omgeving & Milieu

provinciegroningen.nl



ONDERZOEK NAAR AFVALBEDRIJVEN IN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 20 maart 2018

Afdelingen: Omgeving en Milieu,

Ruimte en Samenleving

Economie, Cultuur en Projectfinanciering.

Bestuur, Juridische Zaken en Communicatie

Dit rapport is de openbare, bewerkte, versie van een op 20 maart 2018 door Gedeputeerde Staten vastgesteld rapport.

Inhoud

1. Aanleiding
2. Opdracht
3. Aanpak
4. Problematiek
5. Overzicht bedrijven
6. Bevindingen
7. Financiële zekerheid
8. IPO
9. Conclusies en aanbevelingen

Samenvatting

Naar aanleiding van enkele incidenten en naar aanleiding van het feit dat er vraag is van afvalbedrijven om zich te vestigen in Groningen, is de wens ontstaan om een beeld te geven van de huidige stand van zaken van de afvalbedrijven, oftewel: geef een "foto" van de huidige situatie en geef aan of dit aanleiding geeft tot nader onderzoek.

Het onderzoek wijst uit dat onvoldoende zicht is op het ontstaan van de problemen die zich "aan het eind" voor de provincie manifesteren. Duidelijk is dat de "knoppen" waar het om gaat in hoofdzaak zijn: ruimtelijk beleid, beleid m.b.t. vergunningverlening, toezicht en handhaving en financiële zekerheidstelling. In welke mate de provincie kan draaien aan die knoppen is in het kader van dit onderzoek niet onderzocht. Aanbevolen wordt om door te gaan met het lopende IPO-traject om gezamenlijk de problemen op te lossen en in de tussentijd nader onderzoek te verrichten naar de mate waarin de provincie een aantal benoemde aspecten/knoppen zodanig kan beïnvloeden dat risico's zo veel mogelijk worden verminderd of voorkomen.

1. Aanleiding

Op maandagavond 27 november 2017 brak brand uit bij het bedrijf recyclingbedrijf Talen te Stadskanaal. Naar aanleiding daarvan, naar aanleiding van eerdere incidenten en naar aanleiding van het feit dat er vraag is van afvalbedrijven om zich te vestigen in Groningen, is de wens ontstaan om een beeld te geven van de huidige stand van zaken van de afvalketen, oftewel: geef een "foto" van de huidige situatie en geef aan of dit aanleiding geeft tot nader onderzoek. Gelet op die opdracht betekent dit dat deze rapportage vooral beschrijvend van aard is.

2. Opdracht

De centrale vraag in het onderzoek was: **Hoe ziet de situatie in Groningen er nu uit m.b.t. afvalbedrijven?** Met andere woorden: in dit rapport wordt een "foto" van nu weergegeven waarmee de situatie rond afvalbedrijven wordt beschreven.

Aan de hand van de resultaten van dit onderzoek en een eerste globale analyse daarvan worden conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan. Bestuurlijk opdrachtgever van het onderzoek is de gedeputeerde Milieu en ambtelijk opdrachtgever is de provinciesecretaris. Het afdelingshoofd van de afdeling Omgeving & Milieu is opdrachtnemer.

3. Aanpak

Het onderzoek is uitgevoerd door een interne werkgroep, bestaande uit afdelingshoofden van de afdelingen O&M, ECP, BJC en R&S. Om tot een beantwoording van de hoofdvraag te komen, is vanuit genoemde afdelingen input aangeleverd:

1. ECP gericht op de economie en uitgifte beleid bij provincie, GSP, NOM en gemeenten.
2. R&S gericht op het provinciaal en het gemeentelijk Ruimtelijke Ordeningsbeleid.
3. O&M gericht op het VTH¹ beleid en acties uit het Milieuplan.
4. BJC gericht op het Bibob-beleid.²

Verder is de volgende informatie aan de Omgevingsdienst Groningen (ODG) gevraagd:

1. Hoeveel afval-bewerkende en –verwerkende bedrijven zijn er in de Groningen gevestigd, opgesplitst naar gemeenten en provincie?
2. Voor een selectie daarvan
 - a. Wat was het gemiddelde risico over de afgelopen 3 jaar (zie eerdere rapportages)?
 - b. Wat is het geschatte maximale financiële risico uitgaande van de vergunde (opslag)capaciteit?
 - c. Bieden de Omgevingsvergunning en/of het Activiteitenbesluit voldoende aangrijpingspunten voor het toezicht op de aspecten die het (maatschappelijke) risico bepalen?
 - d. Wat is de rechtspositie van het bedrijf en geeft die een verhoogde kans dat de financiële gevolgen onverhoopt richting de provincie rollen?
 - e. Wat is relevante contextuele informatie?

Zo nodig hebben de afdelingen contact gezocht met andere partijen (bijv. ECP met GSP, NOM, SBE, etc. en R&S met gemeenten). Voor de informatie die de Omgevingsdienst Groningen heeft geleverd is rechtstreeks overlegd met de directeur van de ODG.

Met bovenbeschreven aanpak wordt specifiek ingezoomd op afvalstoffenbedrijven. Niet ingegaan wordt op het onderwerp afvalpreventie, beleid/toezicht m.b.t. de nazorg van afval- en baggerspeciéstortplaatsen, asbest en de permanente berging en opslag van afvalstoffen in de diepe ondergrond.

Omdat één van de aspecten rondom afvalstoffenbedrijven de financiële zekerheid betreft, wordt daar in een apart hoofdstuk kort op ingegaan, dit mede omdat in het Milieubeleidsplan is opgenomen: "Aan het Rijk en Interprovinciaal Overleg (IPO) vragen we aandacht voor de financiële risico's bij afvalbedrijven. "

¹ Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

² Wet Bibob: Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur

4. Problematiek

De oorzaken van misstanden in de afvalbranche zijn divers, de wet- en regelgeving is complex, de schaalniveaus zijn zeer variabel en idem dito zijn de gevolgen. Maar ook is het een dienstverlening, die we niet kunnen missen, omdat het ook ieders problemen oplost. Een aantal prominente dossiers van de afgelopen jaren is het gevolg van incidenten, zoals een brand, of is het gevolg van een faillissement. Daarbij komt de provincie aan zet bij (milieu)problemen en is niet altijd duidelijk hoe het traject tot aan die problemen geweest is. Een van de oorzaken is in ieder geval dat bedrijven meer afval (mogen) ontvangen dan verwerkt wordt. Daarnaast lijkt slecht naleefgedrag van op zichzelf adequate regelgeving aan de orde te zijn.

In de vergadering van IPO-AAC-VTH van november 2017 is afgesproken als provincies gezamenlijk een notitie op te stellen, waarin verschillende onderdelen van de problematiek rondom de afvalketen worden gecombineerd. Uit die conceptnotitie, ter bespreking geagendeerd voor de volgende IPO-AAC-VTH vergadering blijkt dat de problematiek zich concentreert op 1) afvalbranden. 2) financiële zekerheidsstelling. 3) co-vergisting en 4) sorteeresidu.

Afvalbranden komen het meest voor in Noord- en Zuid-Holland, Limburg, Noord-Brabant, Utrecht en Flevoland. Hoge kosten voor overheden na calamiteiten en/of faillissementen treden het vaakst op in Limburg, Noord-Brabant, Overijssel en Groningen. Niet-naleefgedrag m.b.t. co-vergisting is opgetreden in Drenthe, Flevoland, Overijssel, Gelderland en Noord-Brabant. De toename van sorteeresidu op stortplaatsen is sinds 2011 verviervoudigt. De verdeling over het land is niet bekend.

De inventarisatie wijst uit dat de problemen verschillen van aard. Ook de schaal en frequentie komen niet met elkaar overeen. Er springt niet één provincie uit, waar alle genoemde problemen zich voordoen. Overeenkomsten zijn te vinden in de oorzaken van de problemen. Met name het **verdienmodel** van afval (voorafgaand aan verwerking), de **lange**, soms **ondoorzichtige ketens**, de **verschillende bevoegde gezagen** en de **complexe wet- en regelgeving** vormen de rode draad van de problemen.

Kijkend naar de gevolgen, valt op dat met name **hoge kosten voor overheden en verzekeraars**, **incidenten**, **klachten van omwonenden** en **milieuschade** terugkomen. Waarbij de hoge kosten vaak weer het gevolg zijn van die incidenten en de milieuschade. Wel is er verschil in impact. Bij incidenten zoals brand of faillissementen zal de impact vooral op korte termijn groot zijn bij omwonenden en/of de lokale overheden. Bij milieuschade is de impact vaak pas merkbaar op lange termijn.

In het kader van onderhavig onderzoek en gelet op bovengenoemde IPO-inventarisatie wordt in dit rapport niet ingegaan op co-vergisting en sorteeresidu.

Het gevaar voor brand is een risico bij een aantal afvalbedrijven vanwege de kosten die gemoeid zijn met het (vaak langdurige) beheer van de situatie en het opruimen van de afvalstoffen. In de afvalbranche vinden naar verhouding veel branden plaats. Het gevaar voor brand bestaat grotendeels uit brand bij opslag van niet-gevaarlijk afval. De milieuregelgeving ziet daarop (in preventieve zin) niet toe. In de door de ODG, in afstemming met de provincie gehanteerde risicoanalysemethodiek (het zogenaamde "stoplichtmodel", zie project risico-inventarisaties najaar 2016) is de bepaling van het risico van het brandgevaar (zoals bedoeld in het Bouwbesluit 2012) en het niet naleven daarvan geen onderdeel. Daardoor is het ook geen structureel bestanddeel van de prioritering en de inspecties. De ODG heeft beperkte expertise op het terrein van brandpreventief toezicht op basis van het Bouwbesluit 2012.

5. Overzicht bedrijven

Samenvattend gaat het om 56 afvalbedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Al deze bedrijven zijn IPPC bedrijven³, waarvan er vier ook onder BRZO 2015⁴ vallen. Er is geen volledig overzicht van afvalbedrijven waarvoor de gemeenten bevoegd zijn. Daarom is momenteel niet bekend of er potentiële probleembedrijven zijn.

Voor 1-1-2014 waren GS het bevoegd gezag voor het onderdeel milieu voor alle afvalverwerkende bedrijven. Na die datum is twee-derde in verband met gewijzigde wetgeving overgegaan naar het bevoegd gezag van de colleges van B&W.

De ODG rapporteert twee maal per jaar over de hoeveelheden afval en de negatieve waarde⁵ daarvan. De door de ODG aangeleverde gegevens worden onder andere gebruikt als basis voor het inschatten van het risico "afvalbedrijven" zoals opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen van de bestuurlijke documenten van de P&C-cyclus (bij de Jaarrekening en de begroting). De gerapporteerde negatieve restwaarde is de basis voor de financiële risico's die de provincie loopt. Pas op het moment dat er gevaar dreigt voor milieu of leefomgeving kan de provincie gedwongen worden in te grijpen en kosten te gaan maken.

Bovenstaande werkwijze van rapporteren en vertalen van cijfers over negatieve restwaarde naar financiële risico's voor de provincie, is ingevoerd nadat de financiële zekerheidsstelling was vervallen. De methode is niet perfect, o.a. doordat de bedrijven zelf een opgave doen, maar is op dit moment de enige manier om enigszins zicht te krijgen op risico's voor de provincie.

Onderstaande samenvattende tabel is opgenomen in de *in voorbereiding* zijnde paragraaf weerstandsvermogen van de Jaarrekening 2017. De cijfers kunnen dus nog wijzigen en worden hier weergegeven om een zo actueel mogelijk beeld van de omvang te schetsen.

Tabel 3: Risico-inventarisatie afvalbedrijven Jaarrekening 2017

	Maximaal	Opslag	Opslag-kosten	Totale kosten	Kans	Benodigd
Totaal	€ 27.246.700		€ 380.000	€ 27.626.700	19%	€ 5.294.025

In 2014 en 2015 was sprake van een afname van het financieel risico, maar de laatste twee jaren is sprake van een toename. De toename is grotendeels toe te schrijven aan vijf grote bedrijven, enkele nieuwe bedrijven en de toename van afvalstoffen door een toename van economische activiteiten.

In de afgelopen drie jaren hebben zich acht bedrijven gevestigd in de provincie. Vier van deze bedrijven zijn gevestigd in de Eemsdelta. Het ging bij deze 8 bedrijven in 2016 in totaal om 230 werkzame personen (incl. uitzendkrachten) aan werkgelegenheid.

De totale werkgelegenheid in de sector is onbekend. Voor de bedrijven die zijn gevestigd in Groningen was in 2016 het aantal arbeidsplaatsen ca. 400. Het betreft hier 13 bedrijven. De overige bedrijven zijn locaties van een elders gevestigd concern en waarvan geen verdeling over de locaties bekend is.

Vergelijking met de rest van Nederland

In het algemeen kan worden gesteld dat gemiddeld ca 2% van het afval in Nederland in Groningen wordt geproduceerd. Kijken we alleen naar 2017 dan hebben we het over 1,6%. Kijken we vervolgens naar de afvalverwerkers in Groningen, dan verwerken deze ca 4,4% van het afval in Nederland. Dit betekent dat de verwerkers in Groningen een respectabel deel van de geproduceerde afvalstoffen naar zich toe weten te trekken (dat is zonder de EVOA stromen die hier verwerkt worden). Genoemde

³ Richtlijn 1996/61/EC en staat voor Integrated Pollution Prevention and Control

⁴ Besluit risico's zware ongevallen 2015

⁵ De kosten van verwerking zijn hoger dan de daadwerkelijke waarde, dus wordt het afval niet verwerkt

4,4% is echter minder dan, bij evenredige verdeling over het land, een percentage van 8,3 (100% gedeeld door 12 provincies). Dat betekent dat een aantal andere provincies beduidend meer afval ontvangt.

De categorie 'afval van bouwen en slopen' maakt, zowel in Nederland als in Groningen, veruit het grootste deel uit van het vrijgekomen afval, ca. 50%. De cijfers variëren, afhankelijk van de diverse meldingssystemen en doordat na be- of verwerking andere meldcodes gelden. Op de tweede plaats, eveneens zowel landelijk als in de provincie, staat de ontvangst van afvalstoffen in de categorie 'afval van afvalverwerking'. Het gaat hier om ca. 20%. Uit onderliggende cijfers blijkt dat afvalverwerkers in Groningen voor deze categorie relatief veel afval van buiten de provincie weten aan te trekken, o.a. slakken.

Omdat de geconstateerde variaties in percentages geen invloed hebben op de conclusies en aanbevelingen, is hier verder geen onderzoek naar verricht.

6. Bevindingen

In dit hoofdstuk worden kort de uitgangspunten opgesomd van de van belang zijnde beleidssectoren. Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar bijlage 2.

- a) In het ruimtelijk economisch beleid is ruimte voor groei van circulaire activiteiten, waaronder ook recycling.
- b) Vanuit de visie van vergroening van de chemie wordt een actief welkomstbeleid gevoerd voor circulaire activiteiten die toegevoegde waarde creëren als grondstofleverancier voor de (chemische) industrie. Daarbij wordt terughoudend geacteerd bij recyclingbedrijven met een businesscase die hoofdzakelijk gebaseerd is op poort tarieven.
- c) Groningen Seaports (GSP) profileert zich als vestigingslocatie voor bedrijven op drie deelterreinen: Data en Energie, Chemie en Recycling.
- d) In de Omgevingsvisie is niets specifiek opgenomen over afvalverwerkende bedrijven. Wel wordt in par. 12.1.2 vermeld dat de provincie wil dat bedrijven uit 'de hogere milieucategorieën' zich vestigen op regionale bedrijventerreinen, maar er is bewust voor gekozen om daarvoor geen instructieregels in de Provinciale Omgevingsverordening te stellen.
- e) In hoofdstuk 2 van de POV kunnen instructieregels worden opgenomen over de inhoud van gemeentelijk bestemmingsplannen. Er zijn geen regels opgenomen m.b.t. afvalbedrijven en indertijd is er voor gekozen gemeenten bewust te maken van de risico's. Het is niet bekend of gemeenten e.e.a. hebben verwerkt in bestemmingsplannen. De indruk bestaat dat de meeste gemeenten in de nieuwe generatie bestemmingsplannen hierover geen bepalingen (meer) opnemen.
- f) Niet uitgesloten is dat ook bedrijven waar de gemeente het bevoegd gezag voor is uiteindelijk op het bordje van de provincie terecht komen. Dit in verband met o.a. een toename van de hoeveelheid opgeslagen afvalstoffen op het terrein.
- g) Binnen het VTH Jaarprogramma zijn accenten opgenomen voor 2018. Afvalbedrijven vallen niet onder deze accenten.
- h) Het provinciaal VTH-beleid bestaat uit zeven aandachtspunten en gaat verder dan de landelijk vereiste minimumeisen zoals opgenomen in het Landelijk Afvalplan 3 (LAP3).
- i) VTH-taken bij afvalbedrijven die behoren tot het zogenaamde verplichte basistakenpakket (Besluit omgevingsrecht) zijn door gemeenten ondergebracht bij de ODG. Het hoort bij de provinciale regietaak om te bewerkstelligen dat, binnen het werkgebied van de ODG, sprake wordt van uniform VTH-beleid.
- j) Bij de ODG worden werkzaamheden uitgevoerd binnen vastgestelde kaders. De werkprocessen zijn zo ingericht dat door de ODG geleverde producten in het kader van kwaliteitszorg collegiale en juridische toetsen ondergaan, alsmede ook, daar waar nodig, handhaafbaarheidstoetsen. De benodigde competenties en de bijbehorende werkinstructies moeten voldoende zijn ingebed bij de vergunningverleners van de ODG.
- k) De wet- en regelgeving op het gebied van afvalstoffen is uitputtend geregeld, behalve het mengen van gevaarlijke afvalstoffen. Op dit punt dient de afweging bij de vergunningverlening te worden gemaakt. De gedragslijn is: het mengen van gevaarlijke afvalstoffen is niet toegestaan, tenzij dat expliciet en gespecificeerd is vastgelegd in de omgevingsvergunning. Het vergunnen van menghandelingen vraagt maatwerk per vergunning,

- l) In de paragraaf weerstandsvermogen is een toename van het risico m.b.t. afvalbedrijven te constateren. Dit als gevolg van financiële analyses van de ODG waaruit blijkt dat een hoger risico bij meerdere bedrijven aan de orde is.
- m) Het huidige Bibob beleid houdt in dat de Wet Bibob wordt toegepast bij de categorie bedrijven waar in het kader van dit rapport sprake van is.
- n) Vanuit Interbestuurlijk toezicht is het mogelijk toe te zien op de VTH-taken van gemeenten.

7. Financiële zekerheidsstelling

Afvalbedrijven hebben geen verplichting om financiële zekerheid te geven aan het bevoegd gezag om bij bedrijfsbeëindiging (faillissement) of calamiteit de (potentiële) milieuschade te herstellen dan wel voorschriften van de vergunning na te leven om milieuschade te voorkomen. In toenemende mate worden provincies en gemeenten geconfronteerd met de nalatenschappen van (failliete) afvalverwerkende bedrijven. De waarde van een dergelijk bedrijf is dan meestal zeer negatief vanwege de grote hoeveelheden afval opslag en mogelijke milieuschade zoals bodemverontreiniging. Dit maakt in die gevallen een succesvol kostenverhaal voor provincie onmogelijk. Wel wordt in de paragraaf weerstandsvermogen rekening gehouden met dit aspect, maar dat betreft dan alleen een risicoschatting.

Sinds het rijk in 2009 het Besluit Financiële Zekerheid (FZ) heeft ingetrokken is er geen mogelijkheid meer tot het eenzijdig opleggen van een verplichting tot zekerheidsstelling door het bevoegde gezag. Er is geen volwaardige vervanging voor het Besluit FZ in het leven te roepen en het bevoegd gezag kan het risico dan ook niet voorkomen.

In de Omgevingswet/-besluit komt een keuzemogelijkheid om bij chemische bedrijven en bedrijven met een grote emissies (zogenaamde IPPC, BRZO en RIE-4 bedrijven) deze zekerheidsstelling te eisen in de vergunning. Daarbij gaat het echter (nog) niet over de afvalbedrijven die afval vervoeren of afval opslaan en verwerken (niet verbranden zoals avi's). Ook is dit een bepaling die niet hoeft te worden toegepast. Daarmee is er geen sprake van een level playing field tussen de provincies. Een bedrijf zal bij vestiging daar rekening mee houden. Daarmee ontstaat ook een niet gewenste bestuurlijke druk op besluitvorming omtrent het wel of niet toepassen van financiële zekerheid bij nieuwe circulair gerichte bedrijven in de provincie.

In een brief van 8 maart 2017 (kenmerk VTH 07978/2017) aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu wordt gewezen op de ontstane problemen. In de brief wordt verzocht de mogelijkheden te verkennen van een verplichte financiële zekerheidsstelling. Vooralsnog is dat verzoek niet gehonoreerd. In een antwoord op vragen van de Tweede Kamer⁶ over afvalcriminaliteit was Staatssecretaris Dijkzwaaf afhoudend. Zij verwijst hoofdzakelijk naar de huidige juridische mogelijkheden en gaf aan niet van plan te zijn om de oude regeling van 2009 nieuw leven in te blazen of de Omgevingswet of het omgevingsbesluit uit te breiden met de afvalbedrijven.

De ODG geeft in eerder genoemde rapportage aan dat regelgeving m.b.t. financiële risico's beperkt is.

Los van bovenstaande heeft het ministerie van BZK aangegeven dat een experiment als bedoeld in het besluit uitvoering Crisis & Herstelwet met financiële zekerheidsstelling niet onbespreekbaar is.

8. IPO

In IPO-verband wordt o.a. samengewerkt op een aantal deelreinen daar waar het afvalbedrijven betreft. Verwezen wordt naar de al eerder genoemde stukken m.b.t. IPO-AAC-VTH. Groningen is trekker van de werkgroep m.b.t. Financiële zekerheidsstelling.

⁶ Brief van Staatssecretaris Dijkzwaaf op vragen van het Kamerlid Cegerek (PvdA), vergaderjaar 2016-2017, nr. 1445.

9. Conclusies en aanbevelingen

9.1 Conclusies

Vorenstaande, en gelet op de opdracht tot het maken van een "foto", leidt tot de volgende conclusies:

1. In het economisch en het ruimtelijk beleid is ruimte voor nieuwvestiging en uitbreiding van afvalstoffenbedrijven.
2. Daarbij wordt geen "plus", of extra *ruimtelijk* relevante regels (hoogte en omvang afvalbergen), opgelegd om *milieurisico's* te vermijden omdat ervoor gekozen is geen nadere regels in de Provinciale omgevingsverordening op te nemen t.a.v. bedrijfsvestigingen. In die zin zijn niet de randen opgezocht van wat wettelijk mogelijk is.
3. Afvalbedrijven ontvangen meer afval dan er verwerkt wordt en bedrijven in Groningen ontvangen meer afval dan in Groningen geproduceerd wordt.
4. Op het gebied van de ruimtelijke beleid geldt de categorisering van bedrijven⁷ op bedrijfsterreinen. Problemen manifesteren zich met name op milieugebied en ruimtelijke regels zijn onvoldoende geschikt om milieuproblemen te voorkomen, daarvoor is adequate milieuvergunningverlening nodig.
5. Adequate milieuvergunningverlening biedt geen oplossing voor faillissementen en kan ook niet altijd het ontstaan van milieuhinder voorkomen.
6. Naast adequate vergunningverlening is adequaat toezicht en handhaving nodig (maar ook dan vallen incidenten niet te voorkomen).
7. Als activiteiten zodanig van aard zijn dat ze vallen onder het Activiteitenbesluit is er geen vergunningplicht vanuit de Wet Milieubeheer
8. Handhaving van de Wet RO is een taak van de gemeente waar een afvalbedrijf is gevestigd. De provincie is bij problemen op dit vlak bij de afvalbedrijven afhankelijk van de (handhaafbaarheid) van de regelgeving van de gemeente, het toezicht daarop en de bereidheid tot handhaving van de betreffende gemeente.
9. Landelijke regelgeving m.b.t. financieel risico is er momenteel niet en zal zich in de toekomst, zoals het zich nu laat aanzien, beperken tot een keuzemogelijkheid voor de grotere (BRZO-) bedrijven.

De rode draad uit de IPO-inventarisatie is: met afval is makkelijk geld te verdienen. De ketens zijn oncontroleerbaar in detail en omvang. Er is onvoldoende noodzaak voor verbetering. Daar komen perverse prikkels bij vanuit beleid en stimulering (subsidies). En als het mis gaat, zijn er kosten en is de maatschappelijke schade groot voor gezondheid, milieu en leefomgeving. Uit de inventarisatie blijkt echter ook dat de problematiek in Groningen relatief meevalt en vooral betrekking heeft op het financiële aspect. En verder: de overheid kampt met:

- Ontoereikende regelgeving.
- Onvoldoende verplichtingen bij de ondernemer.
- Onvoldoende financiële druk op de ondernemer.
- Een versnipperd stelsel van bevoegde gezagen en verantwoordelijkheden.
- Milieu en gezondheidsschade en mogelijk ook financiële schade bij calamiteiten.

9.2. Aanbevelingen

Bovenstaande conclusies maken duidelijk dat onvoldoende zicht is op het ontstaan van de problemen die zich "aan het eind" voor de provincie manifesteren. Duidelijk is dat de belangrijkste "knoppen" waar het om gaat in hoofdzaak zijn: ruimtelijk beleid, VTH-beleid en financiële zekerheid. In welke mate de provincie daarop invloed heeft of kan uitoefenen is in het kader van deze "foto" niet onderzocht.

Gelet op bovenstaande wordt aanbevolen:

1. Ga door met het lopende IPO-traject om gezamenlijk de problematiek op te lossen. Daarbij speelt voor Groningen voornamelijk het onderdeel financiële zekerheidsstelling. Daarbij zou de inzet gericht moeten zijn op invoering van de verplichting daarvan en ook de invoering daarvan voor niet-BRZO-bedrijven.

⁷ Brochure "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging Nederlandse Gemeenten.

2. Onderzoek in die tussentijd wat mogelijk is om problemen te minimaliseren door:
 - a) Te onderzoeken hoe de incidenten m.b.t. afvalbedrijven van de afgelopen jaren zijn ontstaan om na te gaan hoe toekomstige problemen zo veel mogelijk voorkomen kunnen worden.
 - b) Samen met de Vereniging Groninger Gemeenten na te gaan of het wenselijk is nader onderzoek te verrichten of en in welke mate *via ruimtelijk* beleid regels gesteld kunnen worden om *milieurisico's* te beperken, o.a. via het nadrukkelijker sturen op ruimtelijk verdelen van bedrijven en de mogelijkheden van het opnemen van regels m.b.t. maximale hoogte en omvang van afvalopslag.
 - c) In afwachting van landelijke regelgeving m.b.t. financiële zekerheidstelling na te gaan welke mogelijkheden de provincie zelf heeft op dit punt voor afvalopslag en na te gaan welke mogelijkheden de Crisis- en Herstelwet daarvoor biedt. Daarbij speelt het aspect van al of niet marktversturende werking.
 - d) Met de ODG nadere afspraken te maken over de kwantitatieve en kwalitatieve verbetering van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.
 - e) In het kader van het interbestuurlijk toezicht op de gemeenten het onderwerp Afvalbedrijven op te nemen in de toezichtafspraken.
 - f) Na te gaan of het Bibob-beleid al of niet moet worden aangepast of aangescherpt.

Date : 2-11-2018 15:14:51

From : '
To : ' drenthe.nl
Cc : ' drenthe.nl
Subject : RE: Drenthe meenemen in lobby?

11.1

De lobby is vooral in handen van het IPO, 11.1 en het IPO bureau als begeleiding.
En de provinciale collega's als bron van kennis en info.
Dus geen specifiek Drents of Gronings proces, maar een collectief 11.1

11.1

vriendelijke groet

Van:
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 15:02
Aan:
CC:
Onderwerp: Re: Drenthe meenemen in lobby?

Heel helder, dank je wel, 11.1 Wil je ons op hoofdlijnen op de hoogte houden? Betrek je ook 11.1 in Den Haag? 11.1

Groetjes,

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 2 nov. 2018 om 14:44 heeft < > drenthe.nl> het volgende geschreven:

Midden vorig jaar 11.1 het initiatief genomen om de problemen rondom de co-vergisting te agenderen via het IPO.

11.1 In IPO verband is geconcludeerd dat het handig zou zijn co-vergisting en afval te koppelen in de lobby naar het rijk. Dit omdat 11.1 op elkaar lijkt 11.1

Afgelopen voorjaar is dat voor het eerste besproken door Rik Jansen met Stientje van Veldhoven. 11.1

De staatssecretaris heeft het onderwerp omarmd! En IPO verzocht met een brede discussienotitie te komen.

Deze is voorbereid door 11.1 namens het IPO en collega's van het waterschap, Openbaar Ministerie en IenW.

Het ministerie heeft zich nu achter onze discussienota geschaard. Betekent dat we verder op pad moeten richting EZK (subsidies), BZK (bibob mogelijkheden), LNV (vergisting) en enigszins Jen V

In het komend AAC VTH zal die klus verdeeld worden. Groningen wordt gezien als de trekker afval, Drenthe als de trekker co-vergisting.

Wat willen we bereiken:

Co-vergisting: Dat de subsidie alleen verstrekt kan worden aan betrouwbare partijen. Daarvoor moet er het eea gebeuren op het gebied van de bibob. Nu wordt alleen bij de aanvraag van de vergunning gebibobd, maar de subsidie ontvanger en uiteindelijke exploitant kunnen iemand anders zijn 1

Afval: dat de door de afvalinzamelaar ontvangen vergoeding ook daadwerkelijk beschikbaar is voor de verwerking van dat afval. 11.1

Daarom gebruiken we ook bij beide de kreet: 'De baat gaat voor de kost uit'

Oftewel, je krijgt eerst het geld en dan pas hoeft je wat te doen. Terwijl in bijna alle andere situaties je eerst geld moet uitgeven voordat je wat kunt verdienen

Is dat enigszins te volgen?

vriendelijke groet

Van:
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 14:31
Aan: < > drenthe.nl>
CC: < > drenthe.nl>
Onderwerp: Fwd: Drenthe meenemen in lobby?

Hi
Zou jij mij in een paar zinnen willen schetsen wat onze inzet en bemoeienis als Drenthe is bij dit dossier?
Dank alvast en groetjes,

Begin doorgestuurd bericht:

Van: ' < > provinciegroningen.nl>
Datum: 2 november 2018 om 10:12:32 CET
Aan: < > drenthe.nl>, < > drenthe.nl>, < > drenthe.nl>
Onderwerp: FW: Drenthe meenemen in lobby?

Beste collega's,
Ter info, bekend bij jullie?
Wij lobbyen hier heel stevig op, mn nog ambtelijk en met succes tot dusverre

Mvg

1

Van:
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 10:00
Aan: < > provinciegroningen.nl>
CC: < > @provinciegroningen.nl>
Onderwerp: RE: Drenthe meenemen in lobby?

Hoi

11.1

Groet

Van:
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 07:54
Aan: < > provinciegroningen.nl>, < > provinciegroningen.nl>
Onderwerp: Drenthe meenemen in lobby?

Brand bij Talen Recycling in Mennel zoveelste incident

'BEDRIJVEN MOETEN MAATREGELN NEMEN OM BRAND TE VOORKOMEN'

MEPPEL De brand bij Talen Recycling in Meppel staat niet op zichzelf. Amper een jaar geleden ging de afvalberg bij de vestiging in Stadskanaal in vlammen op.

[IMAGE_STRING]

Willem Dekker

De afvalverwerker in Meppel ligt al lange tijd overhoop met de gemeente. Talen houdt zich volgens de gemeente niet aan de regels en vergunningen. Omwonenden klagen al geruime tijd over stank van het bedrijf. Op het terrein liggen torenhoge bergen met tractorbanden, hout, plastic en matrassen opgestapeld.

In juni legde Meppel het recyclingbedrijf twee keer een dwangsom op, die Talen weer aanvocht. Gisteren heeft de gemeente het bedrijf gesommeerd de rommel op te ruimen. Opmerkelijk is dat het huurcontract van Talen met verhuurder Lagros BV woensdag om middernacht afliep. Een uur later stond de afvalberg in brand.

De brand bij de vestiging van Talen in Stadskanaal eind november vorig jaar leidde eveneens tot veel commotie. De brand in een 30 meter hoge afvalberg veroorzaakte langdurig rookoverlast in de omgeving. Een aanpalend kledingbedrijf leed veel rookschade door de brand.

Voor de provincie Groningen aanleiding een onderzoek in te stellen. Daaruit bleek dat de provincie nauwelijks greep heeft op de afvalverwerkers, maar wel vaak opdraait voor de kosten als er zich calamiteiten voordoen. De schade door de brand bij Talen in Stadskanaal bedroeg ruim zes ton, een bedrag dat de provincie probeert te verhalen op de afvalverwerker.

Uit het rapport kwam verder naar voren dat de belangrijkste oorzaak van de problemen is dat afvalbedrijven geld ontvangen voor het afval dat ze opslaan. De verwerking ervan wordt vaak uitgesteld. Hierdoor hoopt het afval zich tot onaanvaardbare hoogtes op, zodat de kans op brand toeneemt. In Meppel doet zich eenzelfde situatie voor als in Stadskanaal.

De branden bij Talen zijn niet uniek. Alleen al in Groningen en Drenthe ging het de afgelopen paar jaar minstens vijf keer mis bij andere afvalverwerkers. Ook elders in het land wordt de sector buitensporig vaak getroffen door brand. Het Verbond van Verzekeraars hield hierover de noodklok. Woordvoerder Oscar van Elteren: „De brand in Meppel laat zien dat de sector kwetsbaar is en we kritisch moeten blijven”. Directeur Robbert Loos van de Vereniging Afvalbedrijven: „Bedrijven moeten voldoende maatregelen nemen om brand te voorkomen.”

Talen is geen lid van de vereniging, pagina 3

[Brand bij Talen Recycling in Meppel zoveelste incident](#)



Date : 27-3-2018 14:25:06

From : '

To : " [redacted] IPO.NI, " [redacted] provinciegroningen.nl, " [redacted] @provinciegroningen.nl" [redacted] @provinciegroningen.nl, " [redacted] @provinciegroningen.nl

Subject : RE: nazending ambtelijk overleg Voorbereiding BOB 27 maart.

Attachment : image002.jpg;image003.png;image004.png;

[redacted]

11.1 [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

vriendelijke groet

Van: [redacted] [mailto: [redacted] IPO.NI]

Verzonden: dinsdag 27 maart 2018 14:01

Aan: [redacted] ; [redacted] @provinciegroningen.nl; [redacted] ; [redacted]

Onderwerp: Fwd: nazending ambtelijk overleg Voorbereiding BOB 27 maart.

Dag allemaal,
En dan zijn we nog niet eens begonnen met het overleg!
We gaan het zien!
Hgr [redacted]

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Interprovinciaal Overleg

Herengracht 23

2511EG Den Haag

Tel: [redacted]

Email: [redacted] ipo.nl



Naar een duurzaam Nederland: bekijk hier wat provincies in de praktijk doen op het gebied van de energietransitie.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. IPO, the Association of the provinces of the Netherlands, accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent to the electronic transmission of messages.

Begin doorgestuurd bericht:

Van: [redacted] - DGMI" [redacted] @minienm.nl>

Aan: [redacted] < [redacted] IPO.NI>

Kopie: [redacted] - DGMI" [redacted] minienm.nl>, [redacted] - DGMI" [redacted] @minienm.nl>

Onderwerp: FW: nazending ambtelijk overleg Voorbereiding BOB 27 maart.

Ha [redacted]
Ik kreeg deze stukken toegezonden ter voorbereiding van een BOB-overleg vandaag.
Mijn vraag is nu, hoe verhoudt zich de bijlage over financiële zekerheidstelling tot de afspraken die vorig jaar met DG [redacted] zijn gemaakt en de afspraken gemaakt met [redacted] in het BOM op 7 december?
In het verslag van het BOM van 7 december staat (zie bijgevoegd verslag) dat IPO een 'degelijke inventarisatie gaat doen naar aantal, aard, omvang en kosten van de incidenten met malafide afvalbedrijven. Zodat we beter weten waar we het over hebben. De beloofde inventarisatie van dit landelijk beeld zal het IPO binnenkort aan het departement toesturen.'
Kan het zijn dat deze inventarisatie mij niet heeft bereikt?
Ik hoor graag van je?
Met vriendelijke groet,

Senior beleidsmedewerker
Ministerie van Infrastructuur en Milieu,
Directie Duurzaamheid
email [redacted] @minienm.nl
tel. 06 [redacted]
Ik werk niet op woensdag

Van: [redacted] - DGMI

Verzonden: dinsdag 27 maart 2018 08:45

Aan: [redacted]) - DGMI [redacted] @minienm.nl>

CC: [redacted] - DGMI [redacted] minienm.nl>

Onderwerp: FW: nazending ambtelijk overleg Voorbereiding BOB 27 maart.

Nu met bijlage,

Gr [redacted]

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: [redacted] - DGMI < [redacted] minienm.nl>

Datum: maandag 26 mrt. 2018 10:09 PM

Aan: [redacted] - DGMI < [redacted] minienm.nl>

Onderwerp: FW: nazending ambtelijk overleg Voorbereiding BOB 27 maart.

Wie vanuit duurzaamheid is met afval en FZ bezig? IPO wil nl bijgevoegd stuk agenderen.

Date : 28-11-2018 14:51:45

From : ' [mailto: [redacted]@provinciegroningen.nl
To : " [redacted]@drenthe.nl, " [redacted]@po.nl

Subject : RE: volgende versie notitie quickscan

Attachment : quickscan FZ risicos afvalbedrijven.a.docx;image001.jpg;image002.png;image003.png;image004.png;

Hierbij mijn Input in doc waar ook [redacted] op heeft gereageerd

Van: [redacted] [mailto: [redacted]@drenthe.nl]

Verzonden: maandag 26 november 2018 17:21

Aan: [redacted]

Onderwerp: RE: volgende versie notitie quickscan

Een snelle scan met daaruit volgende opmerkingen.

Maar de vraag is vooral naar het frame. 11.1 [redacted] 11.2
Kunnen de lobbyisten daar niet nog eens naar kijken?

vriendelijke groet

Van: [redacted] [mailto: [redacted]@ipo.nl]

Verzonden: maandag 26 november 2018 16:56

Aan: [redacted] < [redacted]@provinciegroningen.nl>; [redacted] < [redacted]@drenthe.nl>

Onderwerp: FW: volgende versie notitie quickscan

Ook voor jullie info. Vorige keer met I&W afgesproken dat we beetje knip maken tussen 'feitelijke situatie' en 'bestuurlijke wens'. Uiteindelijk notitie zal worden aangeboden met oplegger waarin we ook onze bestuurlijke wens (en verdere frame afvalsector) kunnen benadrukken.

Graag even meedenken :)

Gr [redacted]

Interprovinciaal Overleg

Herengracht 23
2511EG Den Haag

Tel: [redacted]
Email: [redacted]@ipo.nl



Het nieuws van, voor en door provincies ontweert? Meld je dan nu aan voor de [IPO-digest](#)!



Naar een duurzame Nederland: haak hier wat provincies in de positie door op het gebied van de milieustrategie.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. IPO, the Association of the provinces of the Netherlands, accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent to the electronic transmission of messages.

Van: [redacted] < [redacted]@ipo.nl>

Datum: maandag 26 november 2018 om 16:53

Aan: [redacted] < [redacted]@minienm.nl>; [redacted] < [redacted]@minienm.nl>; [redacted] < [redacted]@uww.nl>; [redacted]

[redacted] < [redacted]@vng.nl>

CC: [redacted] < [redacted]@VNG.NL>

Onderwerp: volgende versie notitie quickscan

Beste mensen

Bijgevoegd de nieuwe versie van de notitie 'quickscan FZ'. Meer in lijn gebracht met de laatste bespreking (zoveel mogelijk feitelijk, bestuurlijk wens 'achter de hand houden' voor oplegger/aanbiedingsbrief. Is nog niet compleet denk ik. Aantal zaken nog te checken en in te kleuren (voorbeelden wat mij betreft). Laatste paragraaf (risicofactoren) nog maar even over hebben of die in notitie of beter in aanbiedingsbrief kan.

Voor zover jullie erbij kunnen zijn, tot morgen 15.00u bij IPO. Voor wie er niet bij kan zijn: reactie uiteraard wel welkom!

Gr [redacted]

In ons handvest, voor Dienstverlening kunt u horen welke dienstverlening u van ons mag verwachten.
<http://www.provinciegroningen.nl/rolsubms-dienstverlening/wel/leeststandaard/>

Date : 21-1-2019 13:35:00

From :

To : "Cees Bijl"

"Henk Jumelet"

Cc : " @drenthe.nl, " @drenthe.nl, " @ruddrenthe.nl" @ruddrenthe.nl, " @ruddrenthe.nl, " @ruddrenthe.nl)"

@ruddrenthe.nl

Subject : 02 DLCE DOM briefs aan TK mbt quickscan IPO.PDF

Attachment : 02 DLCE DOM briefs aan TK mbt quickscan IPO.PDF;

Goed nieuws,

De staatssecretaris zegt toe te gaan kijken naar een vorm van financiële zekerheidsstelling bij afvalbedrijven.

11.1

In haar brief stelt ze:

Daarom wil ik verkennen op welke wijze het instrument financiële zekerheid voor de afvalsector kan bijdragen aan het voorkomen dat kosten voor het opruimen van milieuschade van afvalbedrijven door overheden moeten worden gedragen.

11.1

vriendelijke groet



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA DEN HAAG

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Ons kenmerk

IENW/BSK-2019/5650

Bijlage(n)

3

Datum 18 januari 2019
Betreft Quickscan IPO

Geachte voorzitter,

Ter informatie ontvangt u bijgaand de aanbiedingsbrief Quickscan financiële zekerheidsstelling inclusief bijlagen van het IPO.

Het IPO heeft het initiatief genomen om samen met de VNG en de UvW zicht te krijgen op de financiële milieurisico's die overheden lopen vanwege faillissementen bij bedrijven.

Mede aanleiding voor de quickscan zijn de moties Von Martels/Van Eijs¹ en Ziengs² die de regering verzoeken na te gaan in welke gevallen de risico's het grootst zijn dat overheden voor hoge milieusaneringskosten worden geplaatst als gevolg van faillissement en daarvoor passende voorzieningen te treffen. Het IPO constateert dat in 5 jaar tijd €24,1 mln. aan schade voor provincies is opgetreden als gevolg van faillissementen en branden bij bedrijven. Buiten de majeure risicobedrijven liggen de belangrijkste financiële (milieu)risico's voor de overheid bij afvalbedrijven. Het is wenselijk dat in het vervolg dergelijke kosten op de vervuiler kunnen worden verhaald via het instrument van financiële zekerheid.

Daarom wil ik verkennen op welke wijze het instrument financiële zekerheid voor de afvalsector kan bijdragen aan het voorkomen dat kosten voor het opruimen van milieuschade van afvalbedrijven door overheden moeten worden gedragen. Daarbij kijk ik in het bijzonder naar de vraag voor welke afvalbedrijven het stellen van financiële zekerheid precies zou moeten gelden. Hiertoe zal ik het gesprek aangaan met de afvalbranche en met de medeoverheden. Daarbij wordt als uitgangspunt genomen dat er financiële zekerheid moet worden gesteld door bedrijven waar het risico het grootst is. Nog dit voorjaar zal ik de contouren daarvoor opstellen en de regelgeving voor de zomer in procedure brengen.

¹ Kamerstukken II, 2017-2018, 28089, nr. 78.

² Kamerstukken II, 2017-2018, 28089, nr. 86.



**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Ons kenmerk
IENW/BSK-2019/5650

Voor wat betreft de majeure risicobedrijven pleit het IPO voor invoering van een verplichting ter vervanging van de bevoegdheid om financiële zekerheid te stellen. Ik neem deze opmerking mee bij de zienswijzen die op de consultatieversie van het Invoeringsbesluit Omgevingswet worden beschouwd. Het Kabinet overweegt ook hier om de bevoegdheid te vervangen door een verplichting. Daarbij wordt ook de regeldruk voor bedrijven en overheden betrokken.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer

*S. van Veldhoven
Van der Meer*

Date : 26-1-2018 13:37:54

From : "

To : " [redacted]@drenthe.nl

Subject : 2018-01-15 Afsprakenlijst POHO RUD VTH.doc

Attachment : 2018-01-15 Afsprakenlijst POHO RUD VTH.doc;

[redacted]
Sorry op het allerlaatste moment ☺

vriendelijke groet

[redacted]

Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 13 december 2017

Onderwerp		Afspraak	Datum
buiten reikwijdte			
buiten reikwijdte			
buiten reikwijdte			
Talen Meppel	Er zijn incidenten geweest bij de vestigingen van Talen in Stadskanaal en in Staphorst.	Talen in Meppel valt onder bevoegd gezag van Meppel. Zij zijn op de hoogte en de RUD kent de situatie. Dit wordt nog een keer vastgelegd per mail.	
buiten reikwijdte			

Date : 7-2-2018 10:17:45

From : "[REDACTED]@ruddrenthe.nl" [REDACTED]@ruddrenthe.nl, "[REDACTED]" [REDACTED]@drenthe.nl, [REDACTED]@drenthe.nl

Subject : 2018-01-29 Afsprakenlijst POHO RUD VTH.doc

Attachment : 2018-01-29 Afsprakenlijst POHO RUD VTH.doc;

Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 29 januari 2018

Onderwerp		Afspraak	Datum
buiten n reikw ijde	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
buiten reikwijdte	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]

Talen Meppel	Er zijn incidenten geweest bij de vestigingen van Talen in Stadskanaal en in Staphorst.	Talen in Meppel valt onder bevoegd gezag van Meppel. Zij zijn op de hoogte en de RUD kent de situatie. Dit wordt nog een keer vastgelegd per mail.	
buiten reikwijdte			

Date : 13-2-2018 10:05:04

From :

To : " " @drenthe.nl, " " @drenthe.nl, " " @ruddrenthe.nl" " @ruddrenthe.nl

Subject : 2018-02-12 Afsprakenlijst POHO RUD VTH.doc

Attachment : 2018-02-12 Afsprakenlijst POHO RUD VTH.doc;

Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 12 februari 2018

Onderwerp		Afspraak	Datum
buiten reikwijdte	[redacted]		
te	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]		[redacted]
buiten reikwijdte	[redacted]		[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
buiten reikwijdte	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

	buiten reikwijdte [redacted] [redacted] [redacted]	[redacted] [redacted] [redacted]	
Talen Meppel	Er zijn incidenten geweest bij de vestigingen van Talen in Stadskanaal en in Staphorst.	Talen in Meppel valt onder bevoegd gezag van Meppel. Zij zijn op de hoogte en de RUD kent de situatie. Dit wordt nog een keer vastgelegd per mail.	
buiten reikwijdte	[redacted]	[redacted] [redacted] [redacted] [redacted]	

Date : 5-11-2018 12:12:25

From : "

To : " [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@ruddrenthe.nl" k [redacted]@ruddrenthe.nl, [redacted]@drenthe.nl, [redacted]

Subject : 2018-11-05 Afsprakenlijst POHO RUD VTH 2.0.doc NU MET MOLENS

Attachment : 2018-11-05 Afsprakenlijst POHO RUD VTH 2.0.doc;

Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 5 november 2018

Onderwerp		Afspraak	Datum
buiten reikwijdte	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	buiten reikwijdte	[Redacted]

Talen	De provincie is geen bevoegd gezag in Meppel	De provincie heeft, samen met Groningen, namens het IPO de notitie voorbereid over afval en co-vergisting die met de staatssecretaris van IenW is besproken. Die notitie vraagt onder andere om te zorgen dat het geld dat bij acceptatie van afval ontvangen wordt ook beschikbaar blijft voor de verwerking.		
buiten reikwijdte	[REDACTED]	[REDACTED]		
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]		

Date : 5-11-2018 12:10:35

From :

To : [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@ruddrenthe.nl", [redacted]l@ruddrenthe.nl, "[redacted]

Subject : 2018-11-05 Afsprakenlijst POHO RUD VTH 2.0.doc

Attachment : 2018-11-05 Afsprakenlijst POHO RUD VTH 2.0.doc;

*Dame,
Heren,*

Gaarne uw verbetervoorstellen.

vriendelijke groet

[redacted]

Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 5 november 2018

Onderwerp		Afspraak	Datum
buiten reikwijdte	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	buiten reikwijdte	[Redacted]

Talen	De provincie is geen bevoegd gezag in Meppel	De provincie heeft, samen met Groningen, namens het IPO de notitie voorbereid over afval en co-vergisting die met de staatssecretaris van IenW is besproken. Die notitie vraagt onder andere om te zorgen dat het geld dat bij acceptatie van afval ontvangen wordt ook beschikbaar blijft voor de verwerking.		
buiten reikwijdte				

Date : 28-11-2018 12:33:02

From :

To : " " @drenthe.nl

Subject : 2018-11-19 Afsprakenlijst POHO RUD VTH 2.0.doc

Attachment : 2018-11-19 Afsprakenlijst POHO RUD VTH 2.0.doc;

buiten reikwijdte				

Date : 18-12-2018 10:25:40

From :

To : [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@ruddrenthe.nl, [redacted]@ruddrenthe.nl, [redacted]@drenthe.nl

Subject : 2018-12-17 Afsprakenlijst POHO RUD VTH.doc

Attachment : 2018-12-17 Afsprakenlijst POHO RUD VTH.doc;

Het concept van gisterochtend.

Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 17 december 2018

Onderwerp		Afspraak	Datum
buit en reik wijd te	<ul style="list-style-type: none"> ■ [redacted] ■ [redacted] ■ [redacted] ■ [redacted] 	<ul style="list-style-type: none"> ■ [redacted] ■ [redacted] ■ [redacted] ■ [redacted] ■ [redacted] 	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]		[redacted]
Talen Meppel	Er is een verzoek voor bestuurlijk overleg.	Nog niet duidelijk wat daarvan het doel is. Wordt ambtelijk nagevraagd.	
buiten reikwijdte	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	

Date : 14-11-2018 15:35:36

From :

To : [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@ruddrenthe.nl, [redacted]@ruddrenthe.nl, [redacted]@drenthe.nl, [redacted]

Subject : 20181119 Agenda POHO VTH RUD.docx

Attachment : 20181119 Agenda POHO VTH RUD.docx;

Volgens mij is dit de agenda.

Als ik het memo over de molens heb en mijn annotatie BRZO stuur ik de stukken naar Angela.

vriendelijke groet

[redacted]

POHO: VTH RUD Jumelet/Bijl
Datum: 5 november 2018
Tijdstip: 12.30 – 13.00
Locatie: C 1.44

Agenda en stukken:

Henk Jumelet, Cees Bijl, Mike Hacking, Arnout Venekamp, Martien Haasjes, Foppe Voogd, [REDACTED],

[REDACTED],

[REDACTED]

Agenda

VTH/RUD	Behandeling
buiten reikwijdte [REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
Korte s.v.z. Talen Meppel	Mondeling
buiten reikwijdte [REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]

Date : 7-9-2017 14:46:37

From :

To : [redacted]@drenthe.nl

Cc : [redacted]@ruddrenthe.nl

Subject : Aanlevering dossiers milieucontroles 2018

Attachment : FW: Milieucontroles 2018;image001.jpg;image002.jpg;

Goedemiddag [redacted]

buiten reikwijdte [redacted]

Met vriendelijke groet,

[redacted]



Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe

Postadres Bezoekadres
Postbus 1017 Westerbrink 1
9400 BA ASSEN ASSEN
www.ruddrenthe.nl

In de Regionale Uitvoeringsdienst van en voor Drenthe

Date : 7-9-2017 12:39:36
From : "Secretariaat RUD Drenthe"
To :
Subject : FW: Milieucontroles 2018
Attachment Werkinstructie Zaak zoeken en documenten koppelen.pdf;Meppel toezicht 2018 def.xlsx;image001.png;image003.jpg;

Van: Secretariaat RUD Drenthe
Verzonden: donderdag 24 augustus 2017 15:26
Aan:
Onderwerp: Milieucontroles 2018

Beste accounthouder,

buiten reikwijdte

[Redacted content]

Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe
Postadres Bezoekadres Assen Bezoekadres Emmen
Postbus 1017 Westerbrink 1 Raadhuisplein 1
9400 BA Assen 9405 BJ Assen 7811 AP Emmen
www.ruddrenthe.nl
e-mail: info@ruddrenthe.nl

buiten reikwijdte

Zaakomschrijving

[Redacted text]

TALEN CARROSSERIEBOUW B.V., Pieter Mastebroekweg 21 Meppel (DP)

[Redacted text]

[Redacted text]

Date : 8-11-2018 15:09:55

From : "KCC provincie Drenthe" [redacted]

To : "[redacted]@drenthe.nl

Subject : Afhandelverzoek [redacted], Dossier talen [ref: _00D20DPXP_500001YqQF2:ref]

Beste collega,

Op 8-11-2018 15:09 uur is van heer [redacted] een vraag binnen gekomen.

Klik op de [details van deze zaak](#) om ze te bekijken en de zaak af te handelen.

Hartelijk dank!

Met vriendelijke groet,

namens de provincie Drenthe

[redacted]

Klantadviseur

provincie Drenthe

Westerbrink 1
Postbus 122
9400 AC Assen
T: (0592) 36 55 55
E: kcc@drenthe.nl
provincie.drenthe.nl

Date : 16-1-2019 16:20:45

From : [redacted]@drenthe.nl

To : [redacted]@drenthe.nl

Cc : [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@ruddrenthe.nl

Subject : agenda en stukken poho VTH/RUD

Attachment : **buiten reikwijdte**

Hallo [redacted]

Bijgaand de stukken voor het poho VTH/RUD as maandag.
Wil je ze weer op IBabs plaatsen?

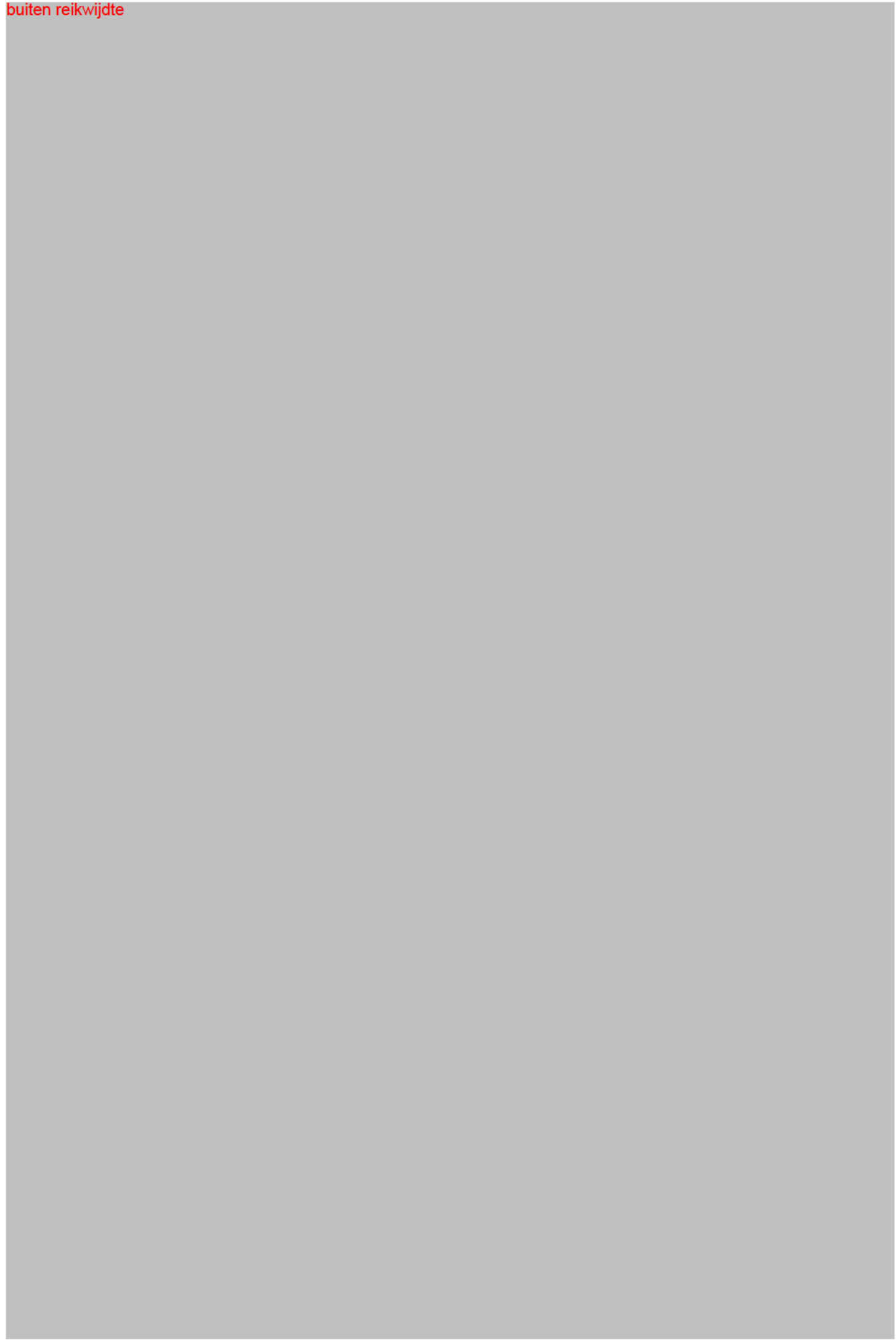
buiten reikwijdte

Alvast bedankt en groet,

[redacted]

Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 17 december 2018

Onderwerp		Afspraak	Datum
buit en reik wijd te	<ul style="list-style-type: none"> ■ [redacted] ■ [redacted] ■ [redacted] ■ [redacted] 	<ul style="list-style-type: none"> ■ [redacted] [redacted] ■ [redacted] [redacted] ■ [redacted] [redacted] 	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted] buiten reikwijdte		buiten
Talen Meppel	Er is een verzoek voor bestuurlijk overleg.	Nog niet duidelijk wat daarvan het doel is. Wordt ambtelijk nagevraagd.	
buiten reikwijdte	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	



buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte



n.
au

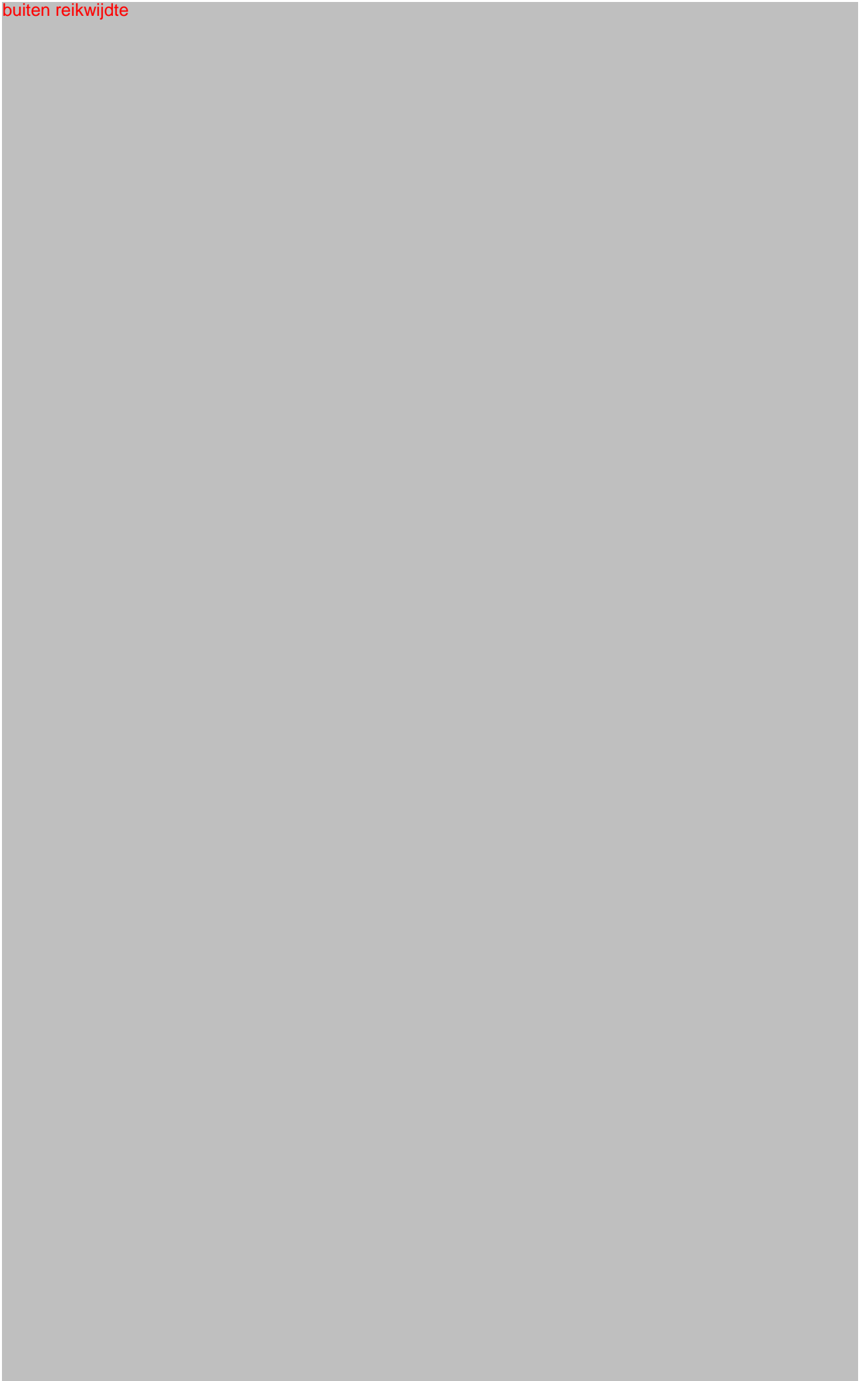
buiten reikwijdte

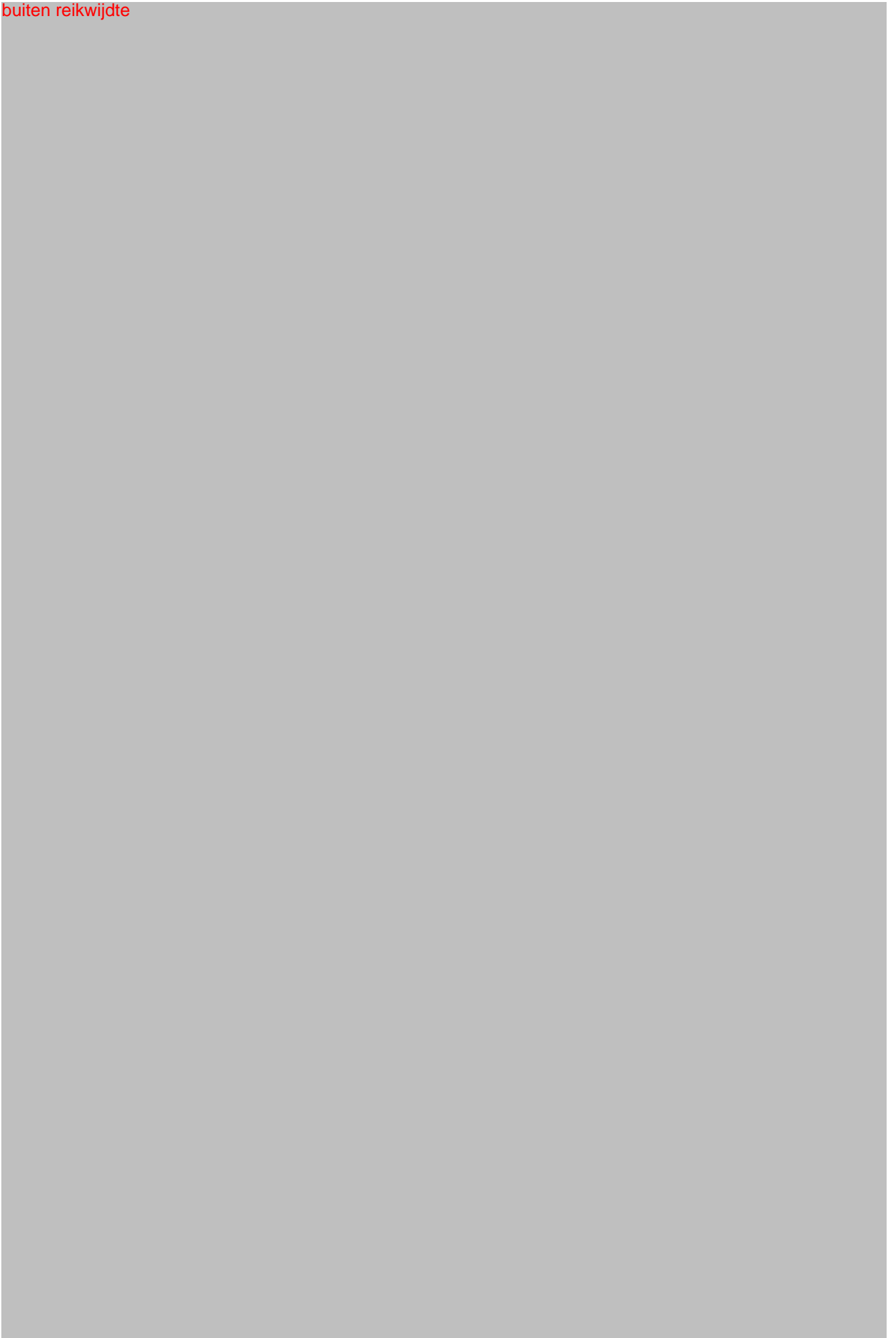


buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

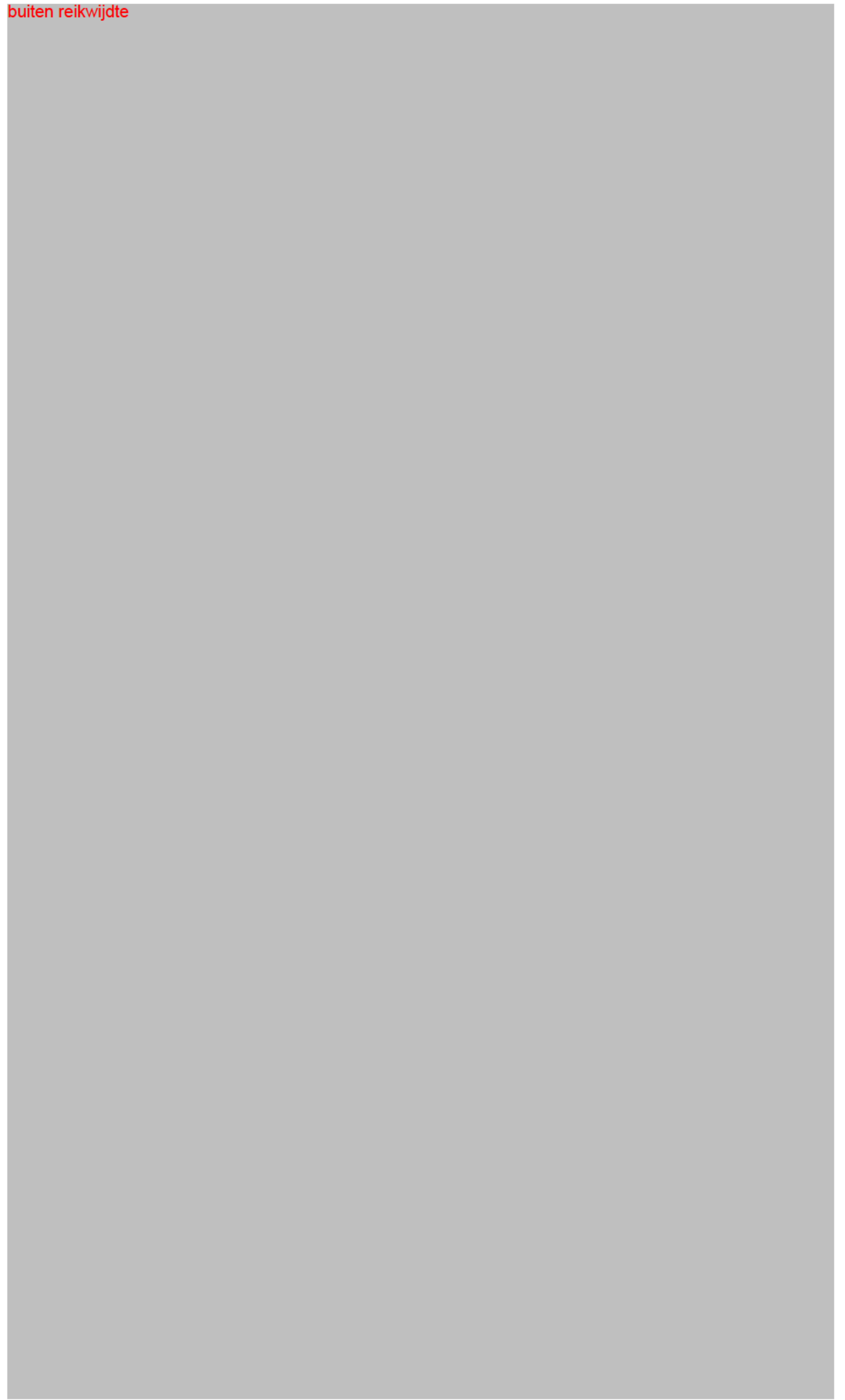




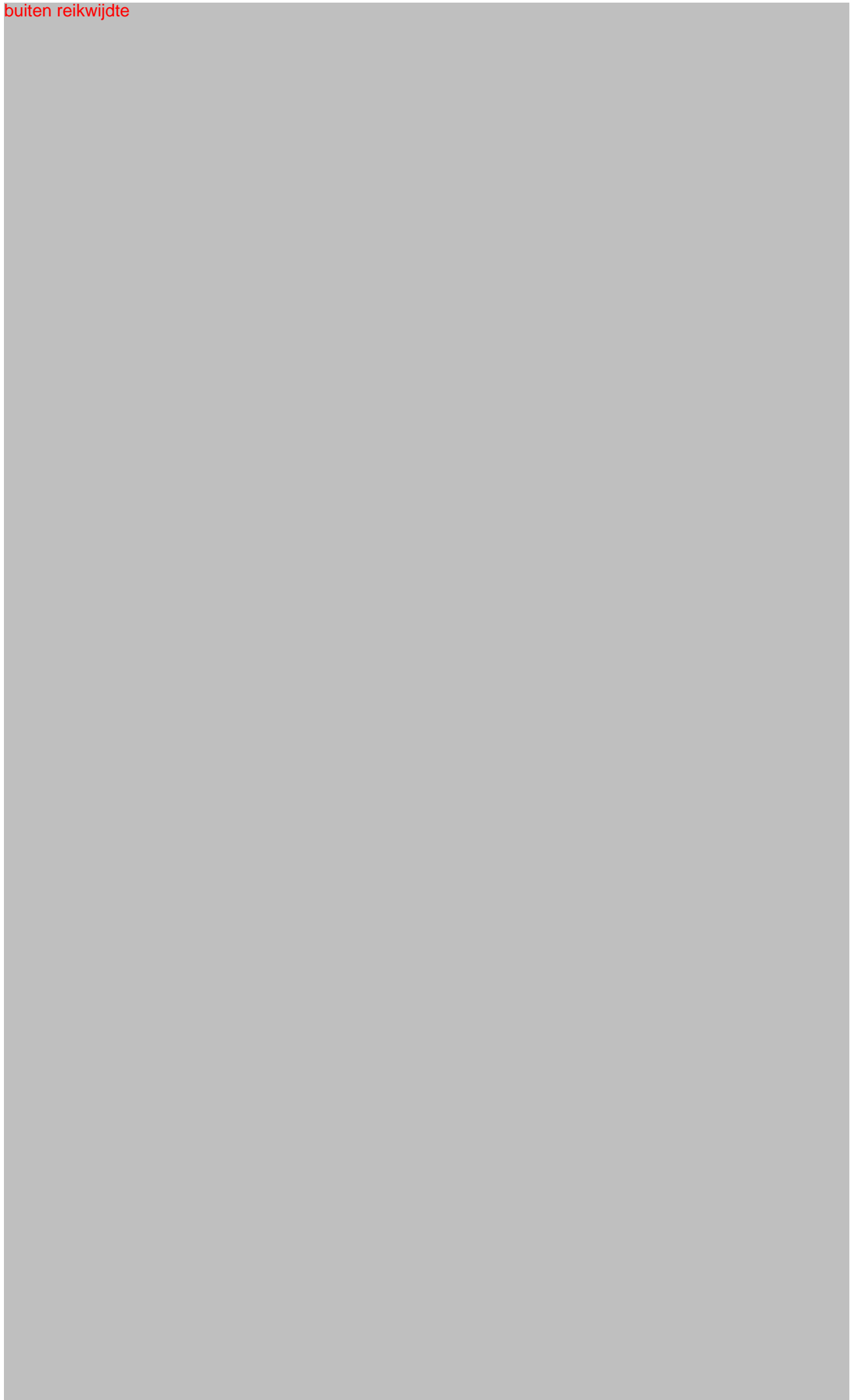


buiten reikwijdte





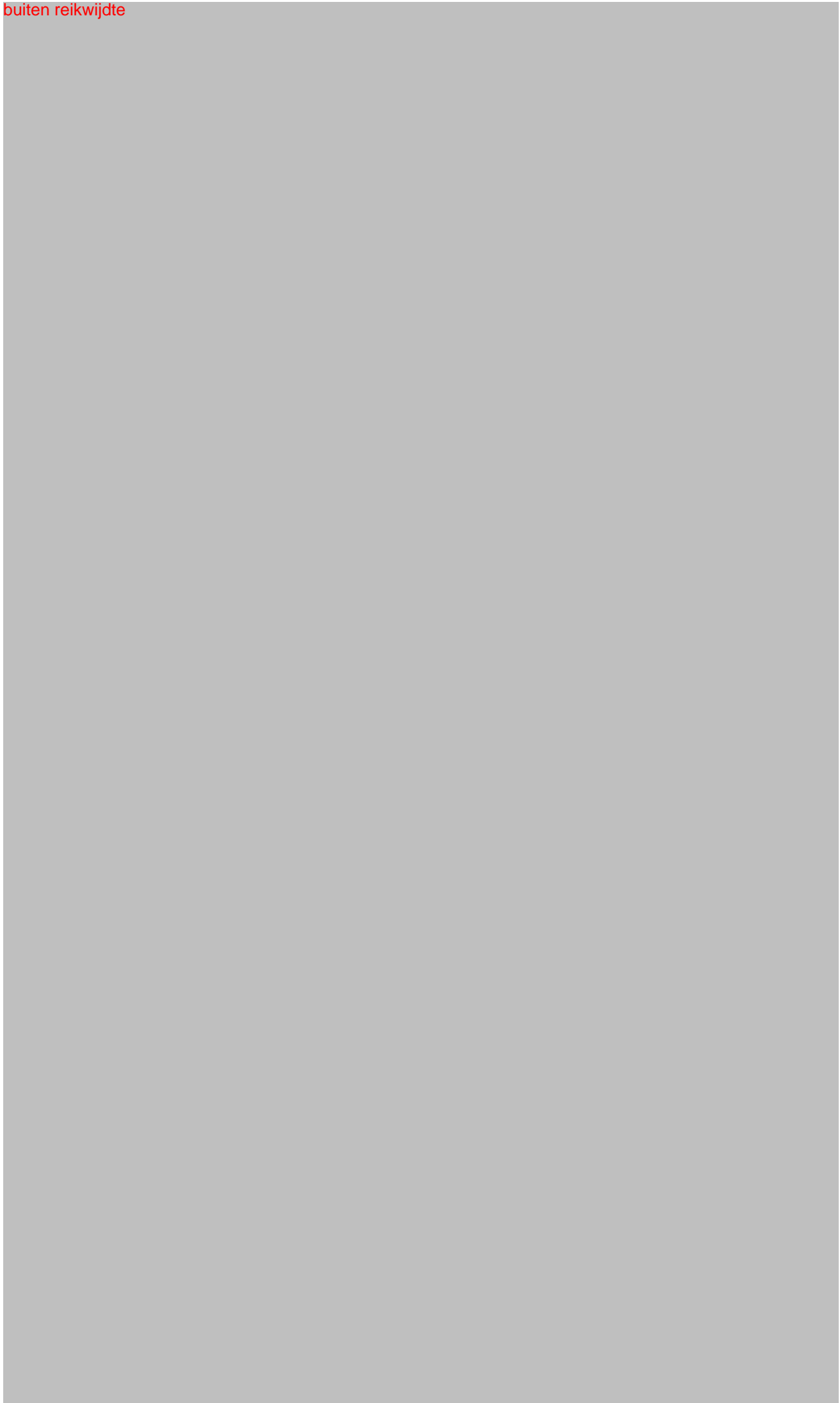
buiten reikwijdte

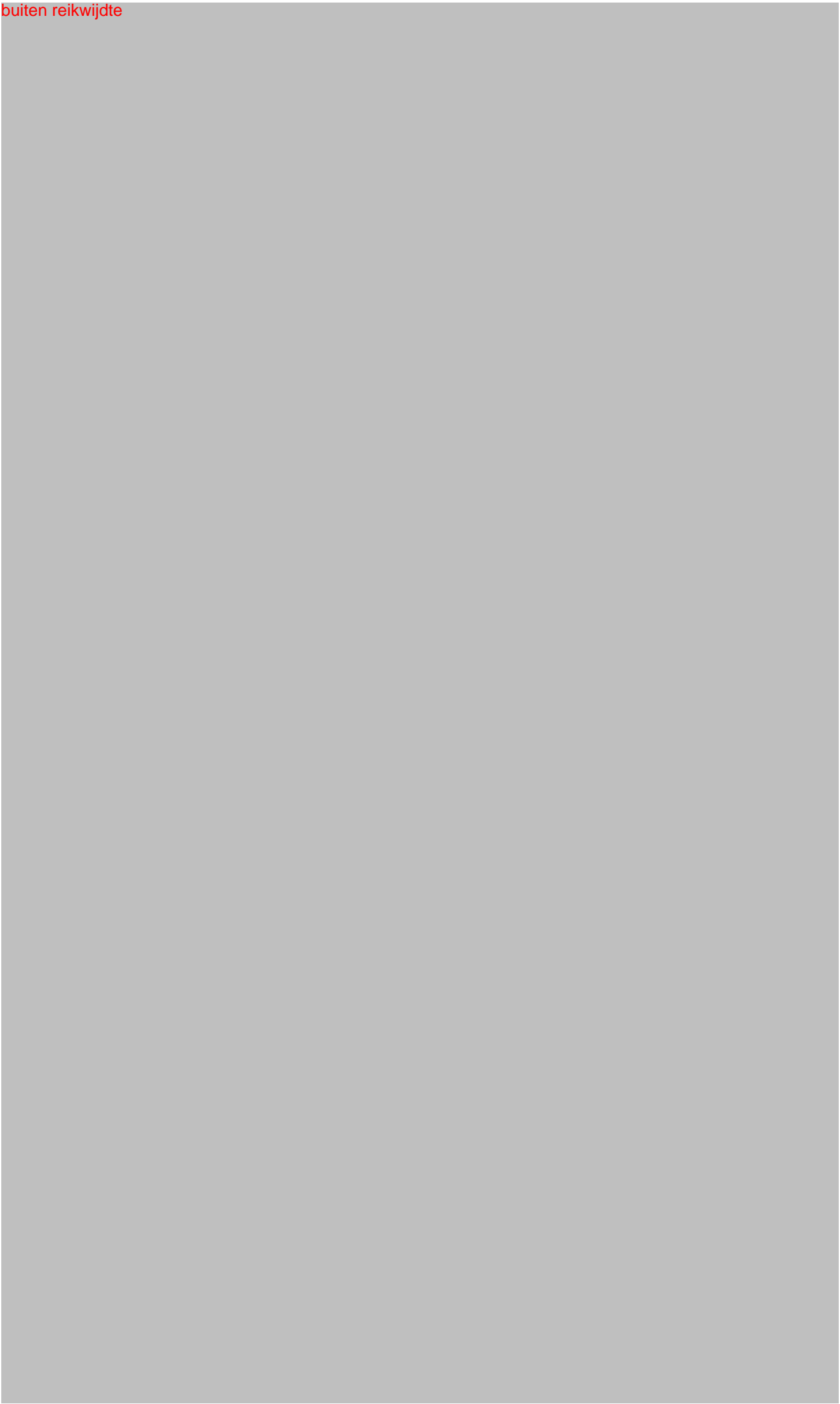




buiten reikwijdte

buiten reikwijdte





buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte





buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

Date : 8-2-2018 10:27:03

From : '

To : ' [redacted]@drenthe.nl

Cc : ' [redacted]@drenthe.nl, ' [redacted]@drenthe.nl, ' [redacted]@ruddrenthe.nl, ' [redacted]@ruddrenthe.nl

Subject : eerste deel van de stukken voor het poho van maandag

Attachment : **buiten reikwijdte**

**buiten
buiten reikwijdte**

vriendelijke groet

buiten reikwijdte

[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	
[Redacted]	

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

[Redacted]
[Redacted]

[Redacted]
[Redacted]

[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]

[Redacted]
[Redacted]

buiten reikwijdte	
[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

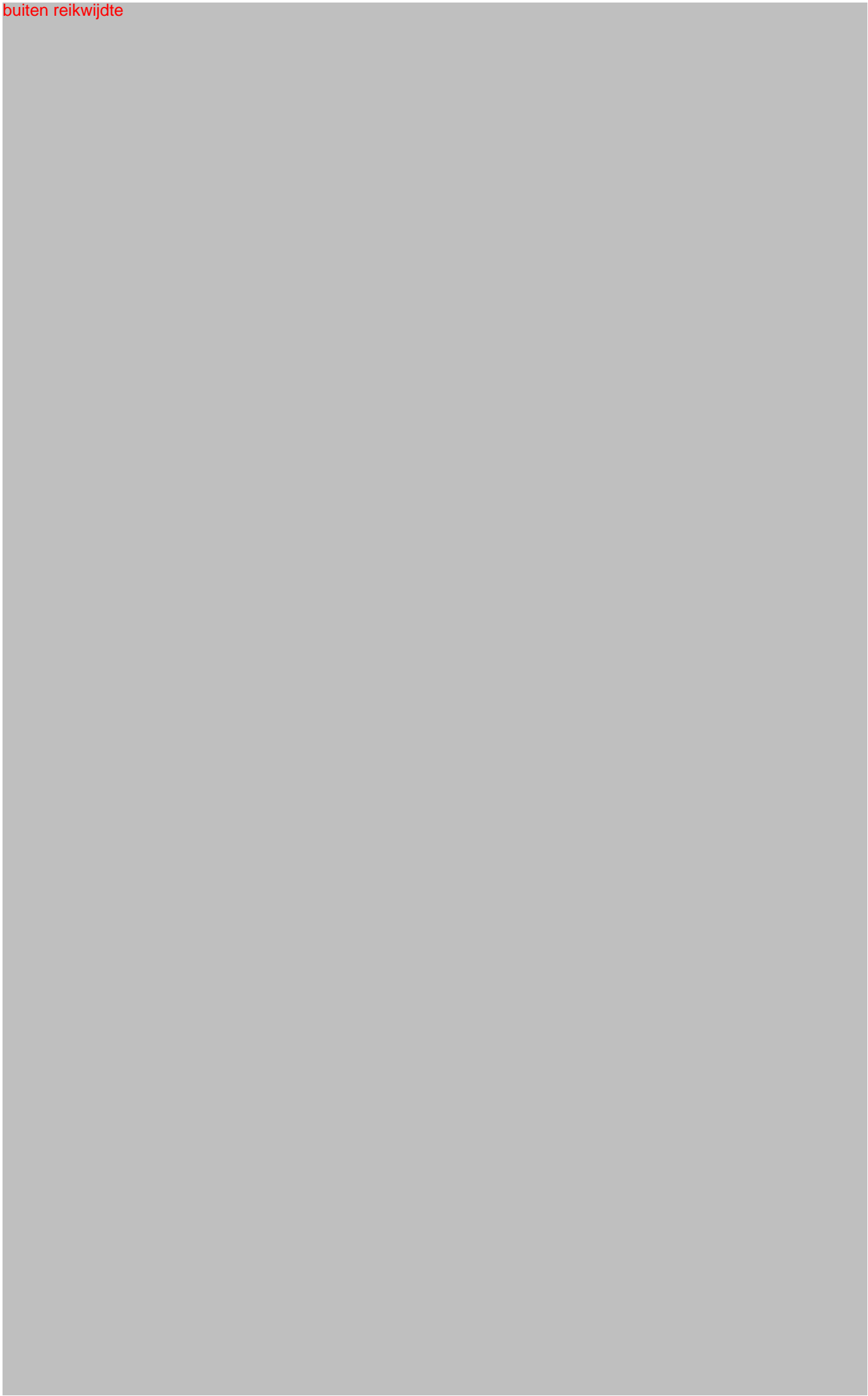
[Redacted]

- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]

[Redacted]

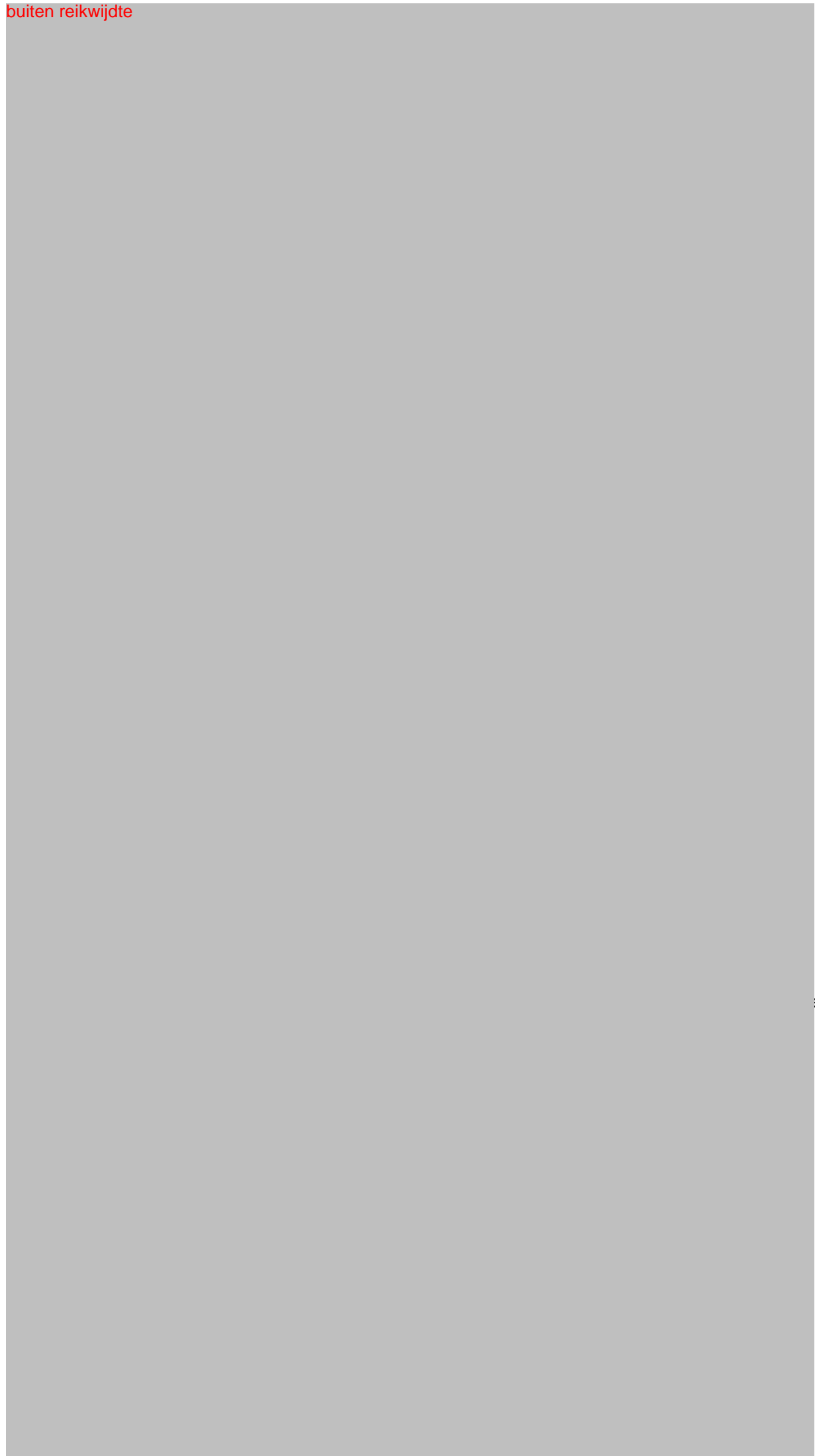
bui/burten reikwijdte

buit
en
reik
wijd
te





buiten reikwijdte



.

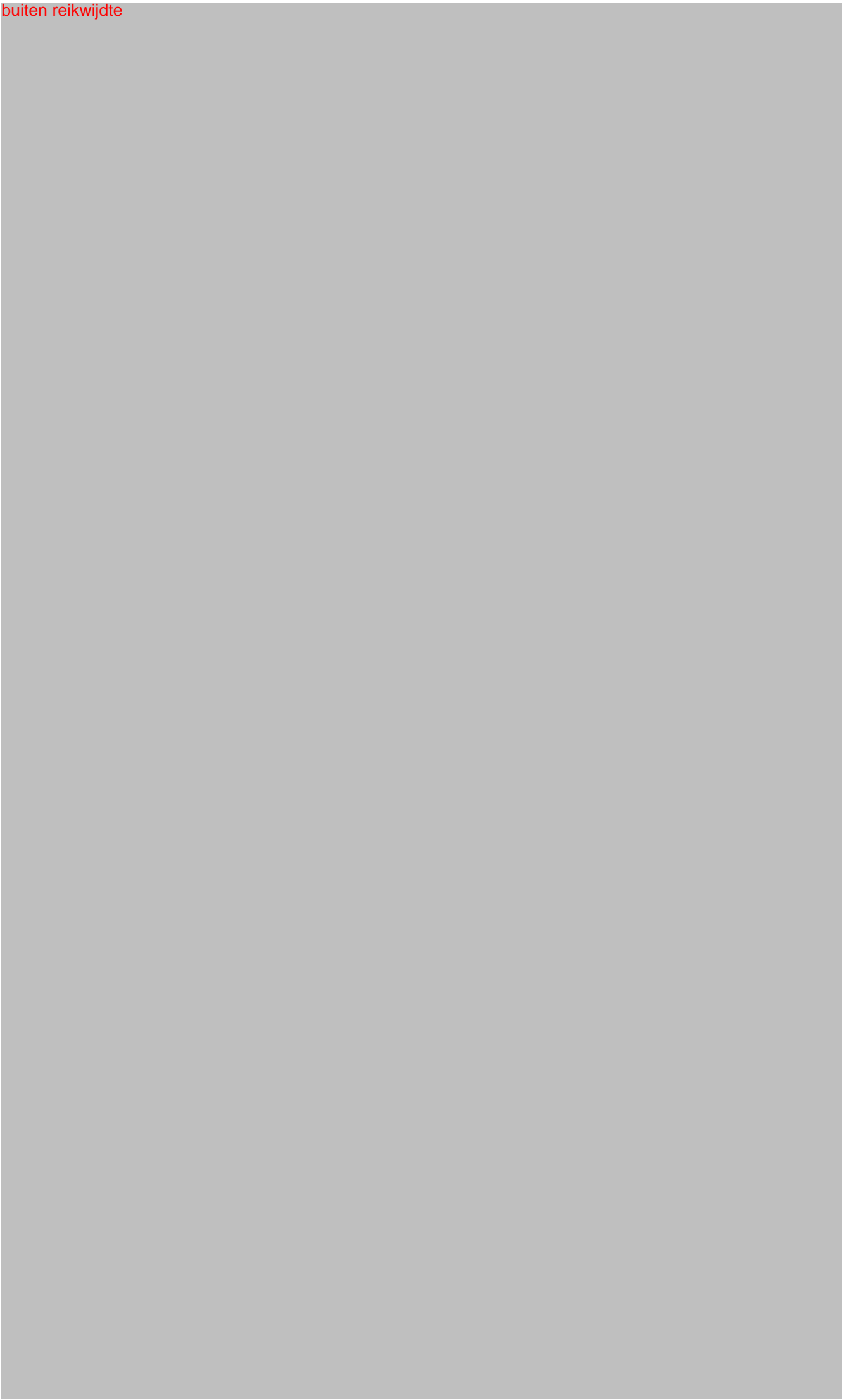
t

.

e



buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

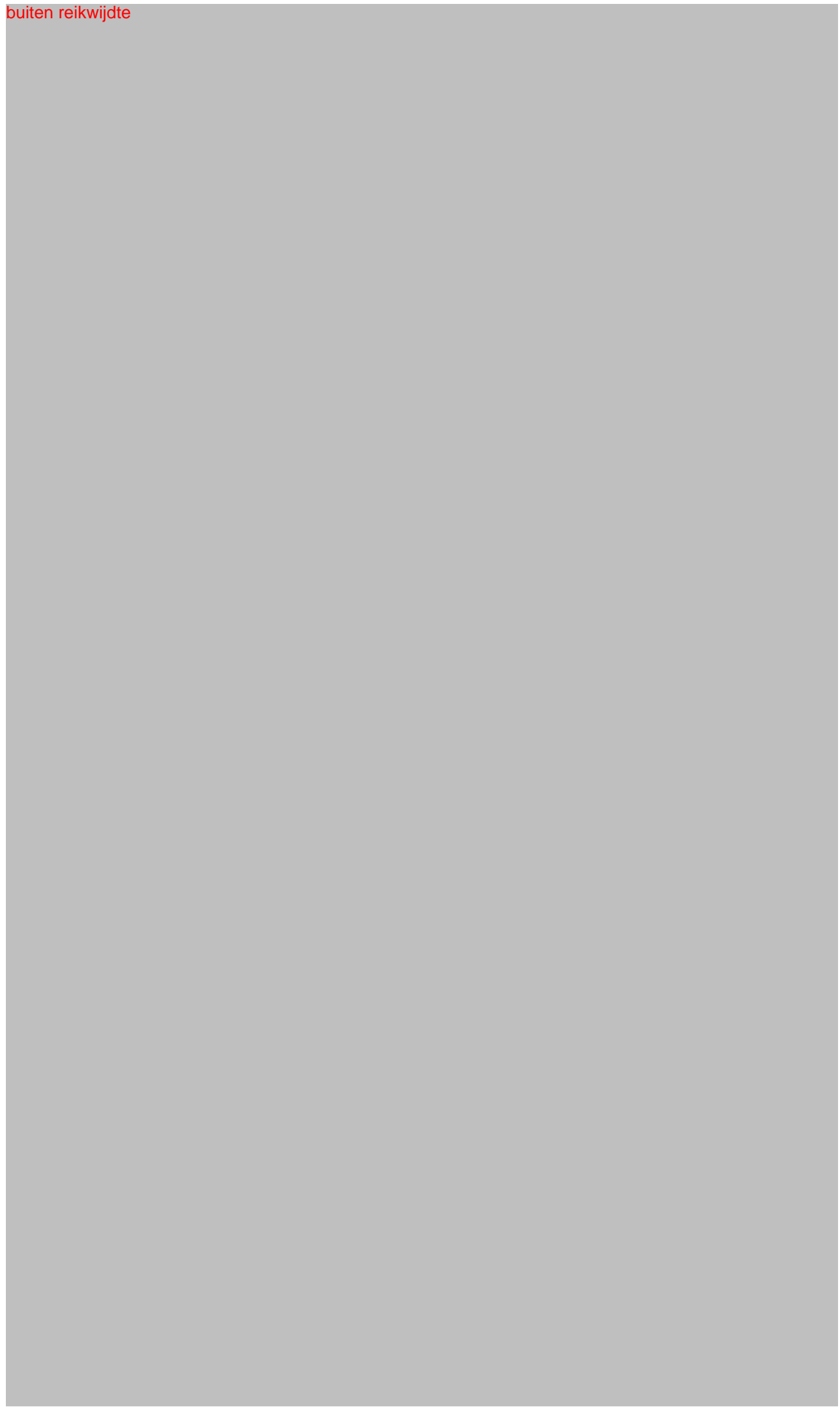
buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

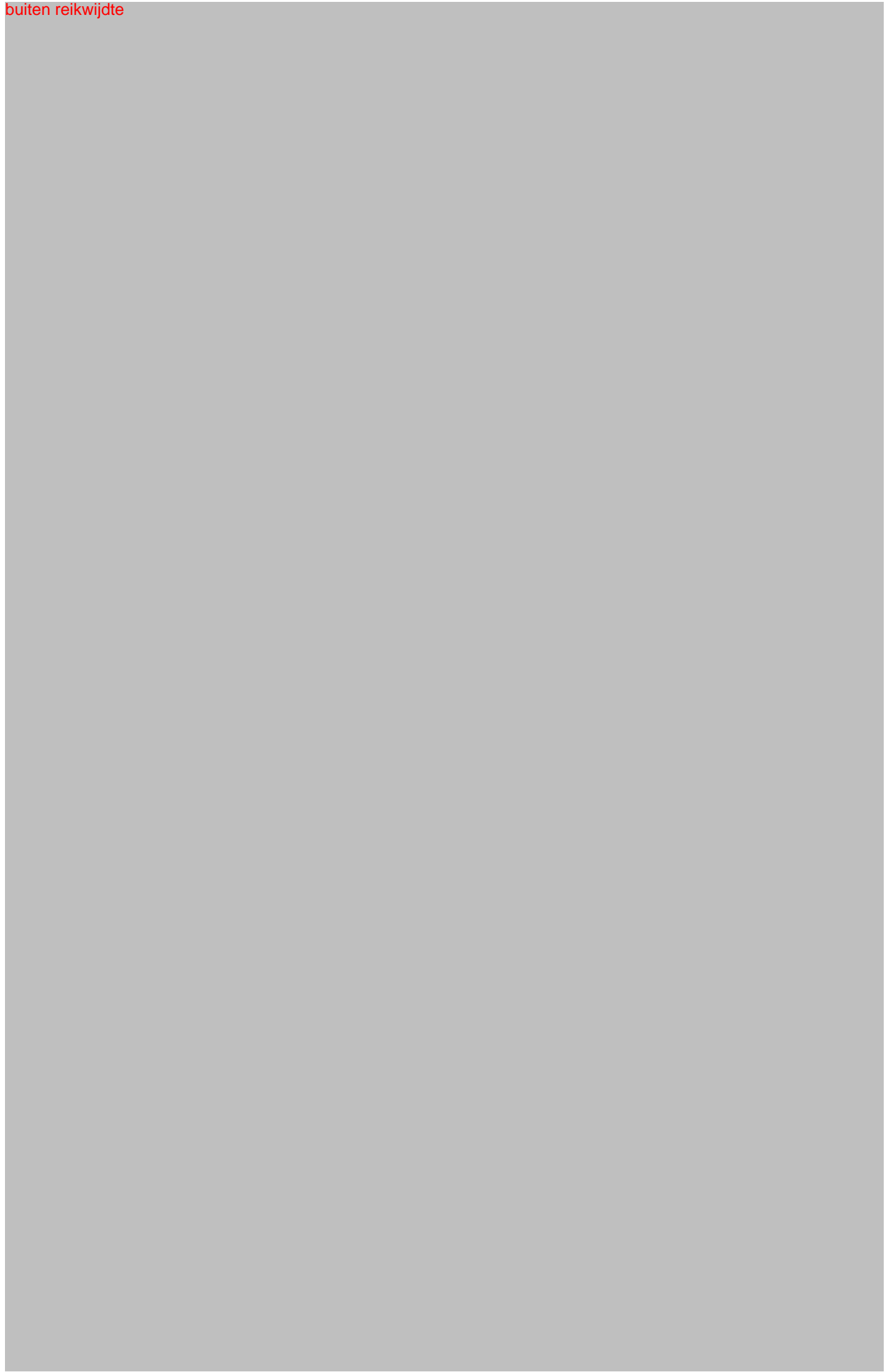
buiten reikwijdte

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte





buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

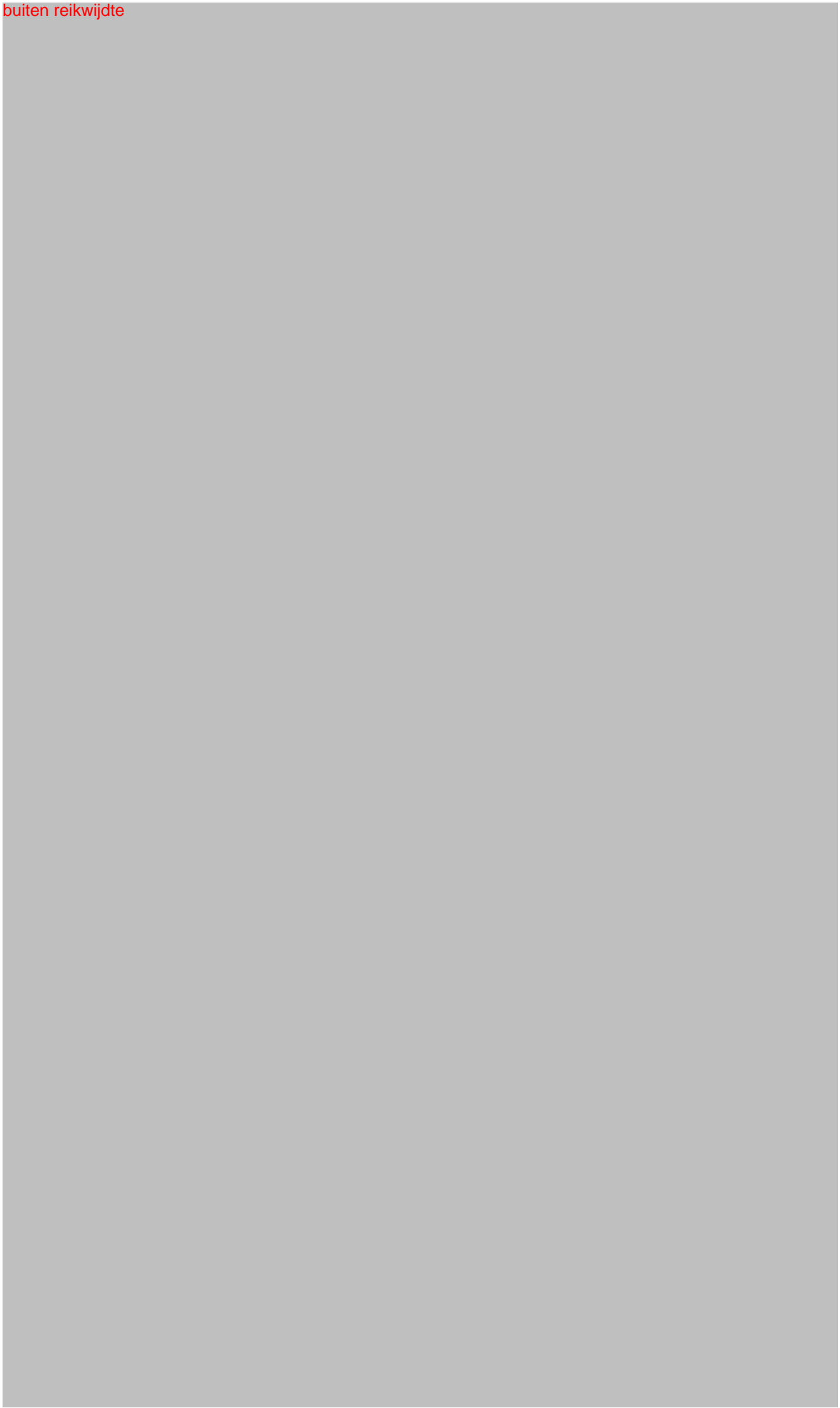
buiten reikwijdte

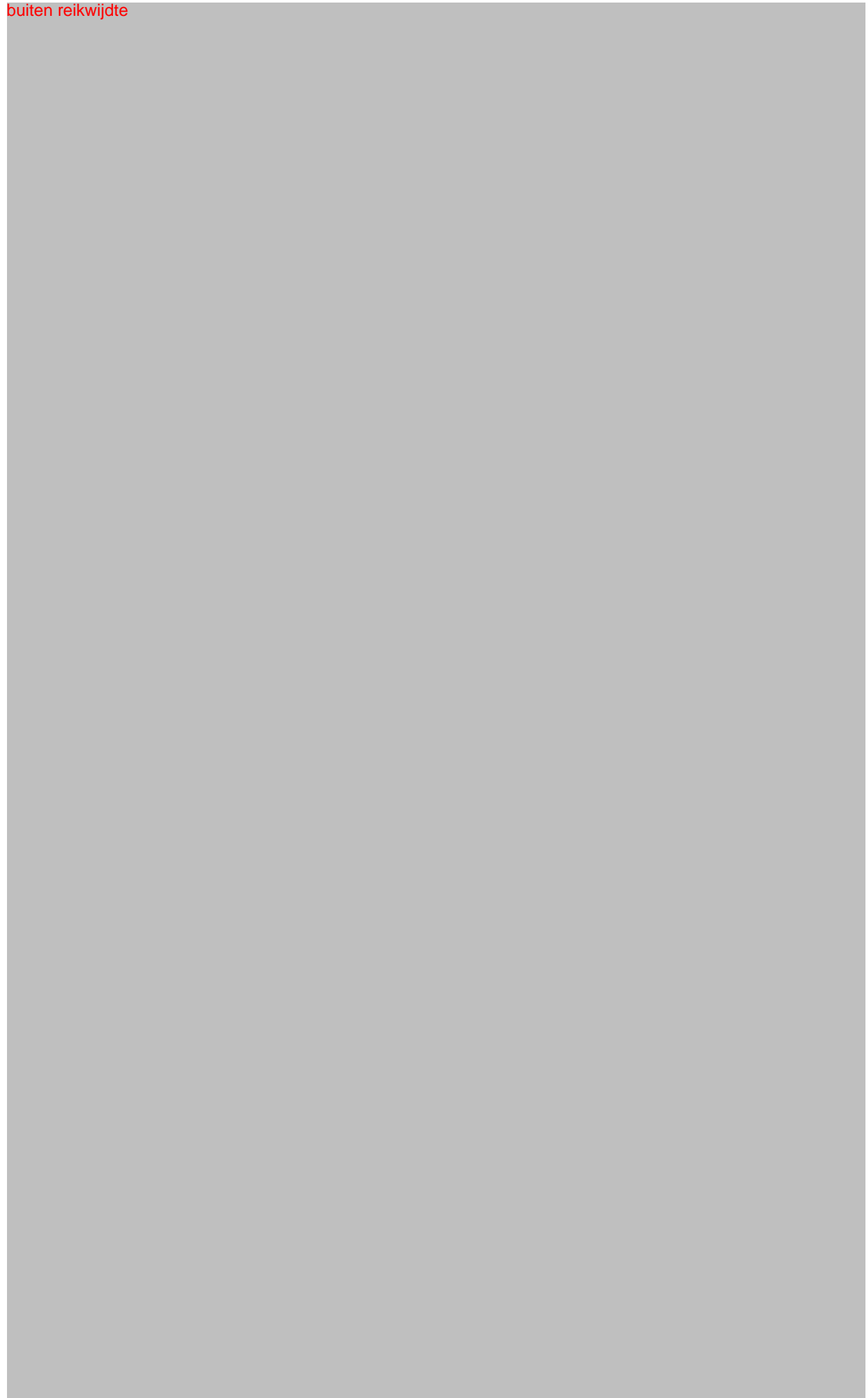
buiten reikwijdte

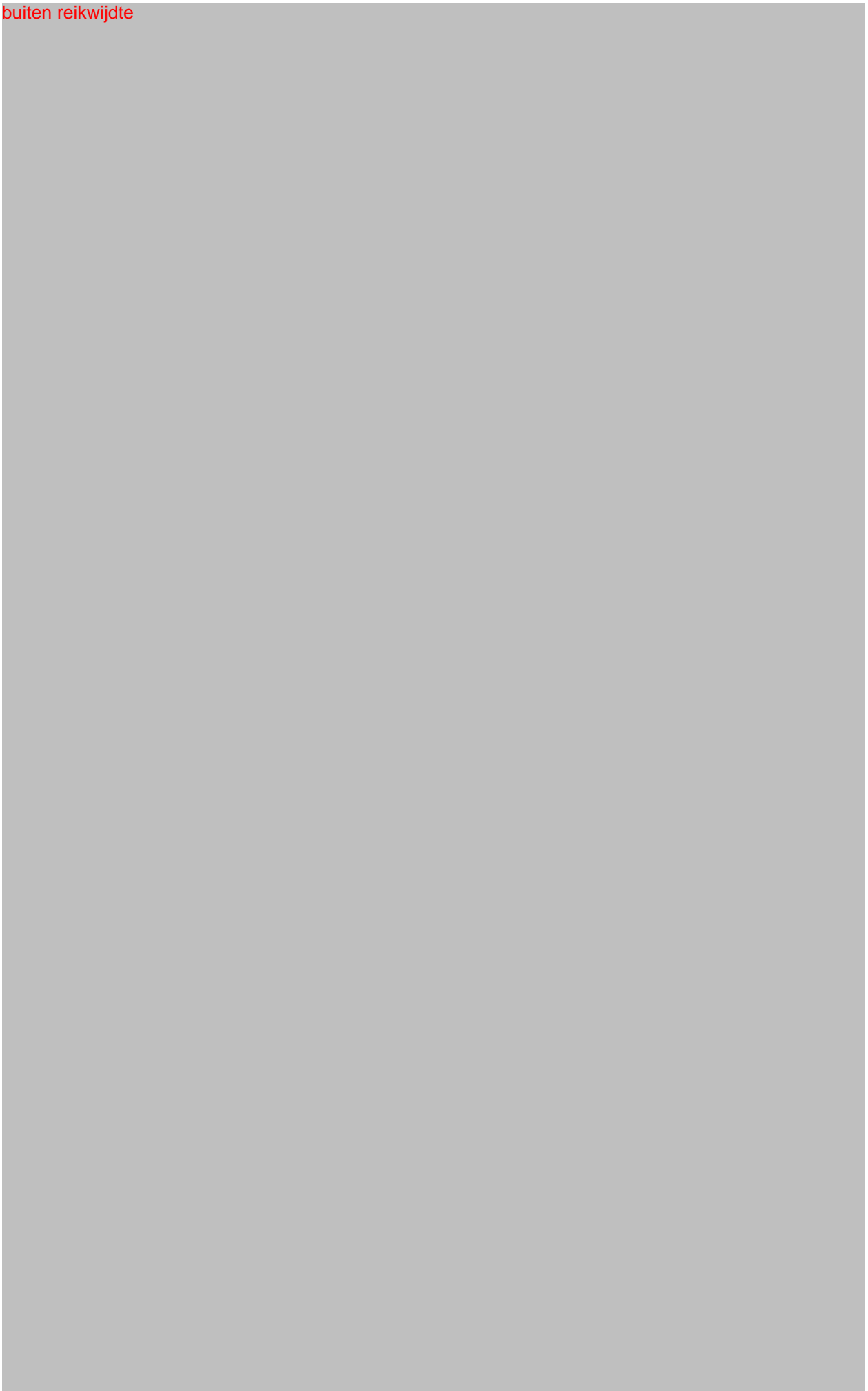
buiten reikwijdte

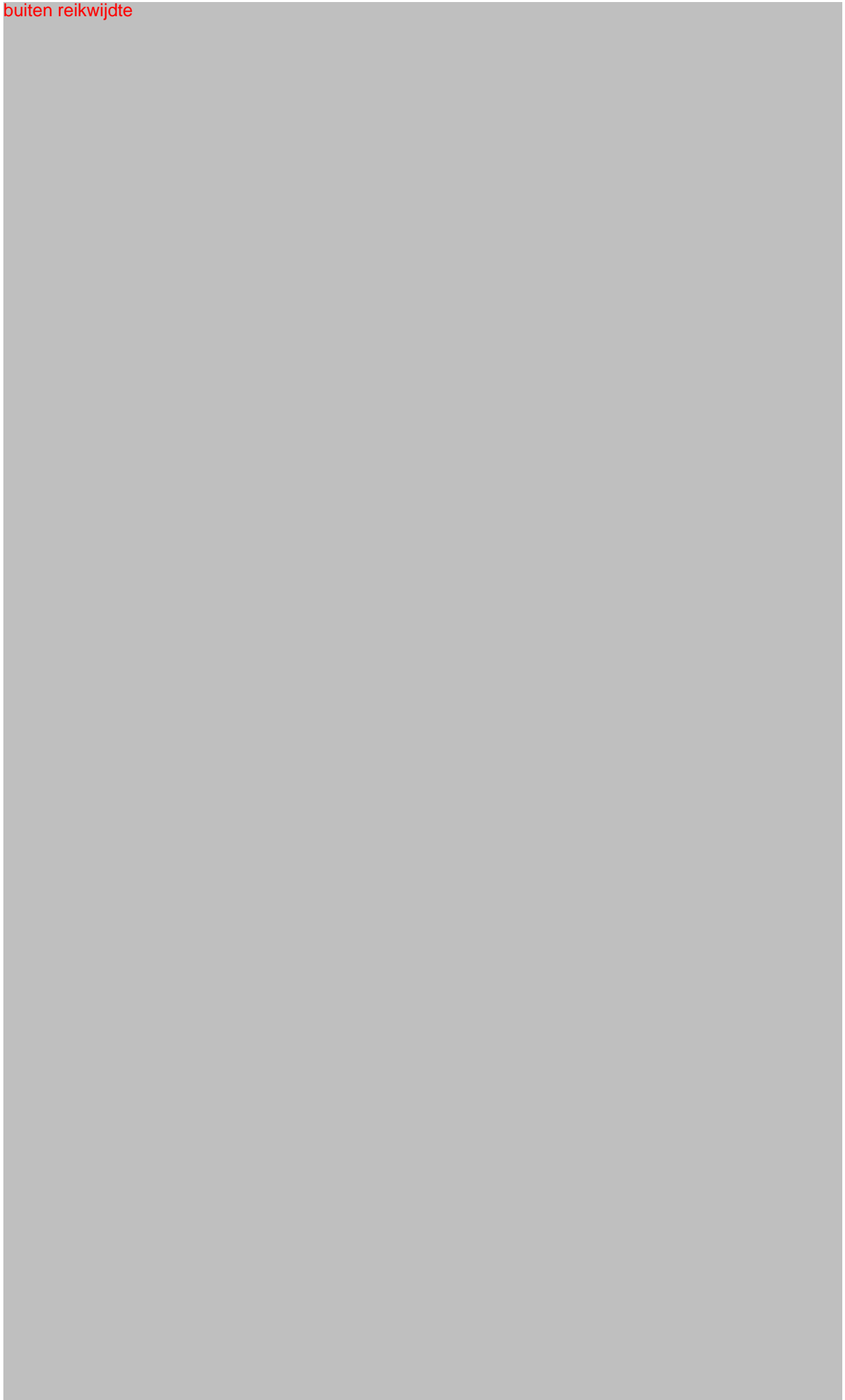
buiten reikwijdte











Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 29 januari 2018

Onderwerp		Afspraak	Datum
buiten n reikw ijde	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	Agenderen voor een volgend POHO
buiten reikwijdte	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]

Talen Meppel	Er zijn incidenten geweest bij de vestigingen van Talen in Stadskanaal en in Staphorst.	Talen in Meppel valt onder bevoegd gezag van Meppel. Zij zijn op de hoogte en de RUD kent de situatie. Dit wordt nog een keer vastgelegd per mail.	
buiten reikwijdte			

Date : 9-11-2018 15:07:04

From :

To : [redacted]@ruddrenthe.nl" [redacted]@ruddrenthe.nl, " [redacted]@ruddrenthe.nl" [redacted]@ruddrenthe.nl

Subject : FW: Agenda BO 13 november 2018 - Talen Recycling

Attachment : 20181109 Agenda BO Talen 13 november 2018 v1.docx;image001.jpg;image002.png;

Heren,

Er is binnenkort BO Talen.

Ik heb geadviseerd bestuurlijk met Meppel af te stemmen of wij gaan. De uitkomst is dat wij niet gaan.

Maar nu valt me op dat Groningen de OD-G mee neemt.

Kijk even of jullie nog in overleg met Meppel moeten. Ik neem aan dat die wel gaan.

11.1

vriendelijke groet

[redacted]

Van:

Verzonden: vrijdag 9 november 2018 14:51

Aan:

Onderwerp: FW: Agenda BO 13 november 2018 - Talen Recycling

Urgentie: Hoog

[redacted] bijgaande ook voor jou ter info. Henk heeft besloten, na contact met de burgemeester van Meppel, om geen deel te nemen aan dit overleg. Gr. [redacted]

Van:

[redacted] > Namens Bestuurssecretariaat Staphorst

Verzonden: vrijdag 9 november 2018 14:00

Aan: Bestuurssecretariaat Staphorst <bestuurssecretariaat@staphorst.nl>

Onderwerp: Agenda BO 13 november 2018 - Talen Recycling

Urgentie: Hoog

Goedemiddag allen,

Hierbij ontvangen jullie de agenda voor het Bestuurlijk Overleg van dinsdag a.s. om 13.30 uur in het gemeentehuis van Staphorst. Willen jullie er voor zorgen dat het bij de juiste personen terecht komt?

Alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Telefoon: [redacted]
Mobiel: [redacted]
Postadres: Postbus 2, 7950 AA Staphorst
Bezoekadres: Binnenweg 26, 7951 DE Staphorst
Informatie: www.staphorst.nl



Agenda

Datum en tijdstip: Dinsdag 13 november, 13:30 uur

Locatie: Gemeentehuis Staphorst, Raadszaal, commissiekamer

Aanwezigen:

- Provincie Groningen:
 - N. Homan
 - A. Klijn
- Provincie Drenthe:
 - *Niet bekend*
- Provincie Overijssel:
 - M. Stouten
- Gemeente Stadskanaal:
 - G. Borgesius
 - J. Zwartsenburg
- Gemeente Meppel:
 - *Niet bekend*
- Gemeente Staphorst:
 - Burgemeester T.C. Segers
 - Wethouder: B. Krale
 - Gemeentesecretaris: P. Rossen
 - [Redacted]
 - [Redacted]

Bespreking:

1. Welkom en opening, door burgemeester Segers
2. Kennismaking
3. Beeldvorming per locatie door provincie en gemeente:
 - a. Stadskanaal provincie:
 - i. Omschrijving inrichting, eigendom, gebruik en vergunde activiteiten
 - ii. Geconstateerde overtredingen
 - iii. Genomen bestuursrechtelijke maatregelen
 - iv. Schade voor overheid, omgeving en maatschappij
 - b. Stadskanaal gemeente:
 - i. Omschrijving inrichting, eigendom, gebruik en vergunde activiteiten
 - ii. Geconstateerde overtredingen
 - iii. Genomen bestuursrechtelijke maatregelen
 - iv. Schade voor overheid, omgeving en maatschappij
 - c. Meppel provincie:
 - i. Omschrijving inrichting, eigendom, gebruik en vergunde activiteiten
 - ii. Geconstateerde overtredingen
 - iii. Genomen bestuursrechtelijke maatregelen
 - iv. Schade voor overheid, omgeving en maatschappij
 - d. Meppel gemeente:
 - i. Omschrijving inrichting, eigendom, gebruik en vergunde activiteiten
 - ii. Geconstateerde overtredingen
 - iii. Genomen bestuursrechtelijke maatregelen
 - iv. Schade voor overheid, omgeving en maatschappij
 - e. Staphorst provincie:

- i. Omschrijving inrichting, eigendom, gebruik en vergunde activiteiten
 - ii. Geconstateerde overtredingen
 - iii. Genomen bestuursrechtelijke maatregelen
 - iv. Schade voor overheid, omgeving en maatschappij
 - f. Staphorst gemeente:
 - i. Omschrijving inrichting, eigendom, gebruik en vergunde activiteiten
 - ii. Geconstateerde overtredingen
 - iii. Genomen bestuursrechtelijke maatregelen
 - iv. Schade voor overheid, omgeving en maatschappij
- 4. Samenvatting beeld door gespreksleider
- 5. Vervolgacties per locatie:
 - a. Stadskanaal provincie:
 - i. Toezicht en handhaving
 - ii. Te nemen bestuursrechtelijke maatregelen
 - iii. Innen geleden schade, dwangsommen, boetes, bestuursdwang
 - b. Stadskanaal gemeente:
 - i. Toezicht en handhaving
 - ii. Te nemen bestuursrechtelijke maatregelen
 - iii. Innen geleden schade, dwangsommen, boetes, bestuursdwang
 - c. Meppel provincie:
 - i. Toezicht en handhaving
 - ii. Te nemen bestuursrechtelijke maatregelen
 - iii. Innen geleden schade, dwangsommen, boetes, bestuursdwang
 - d. Meppel gemeente:
 - i. Toezicht en handhaving
 - ii. Te nemen bestuursrechtelijke maatregelen
 - iii. Innen geleden schade, dwangsommen, boetes, bestuursdwang
 - e. Staphorst provincie:
 - i. Toezicht en handhaving
 - ii. Te nemen bestuursrechtelijke maatregelen
 - iii. Innen geleden schade, dwangsommen, boetes, bestuursdwang
 - f. Staphorst gemeente:
 - i. Toezicht en handhaving
 - ii. Te nemen bestuursrechtelijke maatregelen
 - iii. Innen geleden schade, dwangsommen, boetes, bestuursdwang
- 6. Samenvatting vervolgacties door gespreksleider
- 7. Eindbeelden per locatie:
 - a. Stadskanaal provincie:
 - i. Acceptabele eindbeelden
 - ii. Welke weg wilt u bewandelen?
 - b. Stadskanaal gemeente:
 - i. Acceptabele eindbeelden
 - ii. Welke weg wilt u bewandelen?
 - c. Meppel provincie:
 - i. Acceptabele eindbeelden
 - ii. Welke weg wilt u bewandelen?
 - d. Meppel gemeente:
 - i. Acceptabele eindbeelden

- ii. Welke weg wilt u bewandelen?
 - e. Staphorst provincie:
 - i. Acceptabele eindbeelden
 - ii. Welke weg wilt u bewandelen?
 - f. Staphorst gemeente:
 - i. Acceptabele eindbeelden
 - ii. Welke weg wilt u bewandelen?
- 8. Samenvatting door gespreksleider
- 9. Afstemming vervolgacties
- 10. Vervolgafpraak
- 11. Rondvraag
- 12. Sluiting

Date : 9-3-2018 11:19:07

From :

To : "Foppe Jan Voogd" <[redacted]> <[redacted]> @drenthe.nl

Subject : FW: POHO VTH RUD 12 maart

Attachment : buiten reikwijdte

Dame, heer,

*Jullie hangen blijkbaar nog niet aan de iBABS.
Mary heeft daar nog contact over met Foppe.*

vriendelijke groet

Van: [redacted]

Verzonden: donderdag 8 maart 2018 9:33

Aan: Henk Jumelet ; Cees Bijl ; Mary Volkers Bredewold ; [redacted] @ruddrenthe.nl ; [redacted] ; Mike Hacking

CC: Postbuscollege ; [redacted] a

Onderwerp: POHO VTH RUD 12 maart

Allen,

Hierbij stuur ik jullie de agenda en vergaderstukken van het POHO VTH RUD van maandag 12 maart toe.
De stukken komen ook op iBabs te staan.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 12 februari 2018

Onderwerp		Afspraak	Datum
buiten reikwijdte	[Redacted]		
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]		[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]		[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	buiten reikwijdte	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]

	buiten reikwijdte [redacted] [redacted] [redacted]	[redacted] [redacted] [redacted]	
Talen Meppel	Er zijn incidenten geweest bij de vestigingen van Talen in Stadskanaal en in Staphorst.	Talen in Meppel valt onder bevoegd gezag van Meppel. Zij zijn op de hoogte en de RUD kent de situatie. Dit wordt nog een keer vastgelegd per mail.	
buiten reikwijdte	[redacted]	[redacted] [redacted] [redacted] [redacted]	

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every sale, purchase, and payment must be properly documented to ensure the integrity of the financial statements. This includes recording the date, amount, and purpose of each transaction, as well as the names of the parties involved.

Secondly, the document highlights the need for regular reconciliation of accounts. This process involves comparing the company's internal records with the bank statements to identify any discrepancies. Regular reconciliation helps to detect errors or fraud early on and ensures that the books are balanced at all times.

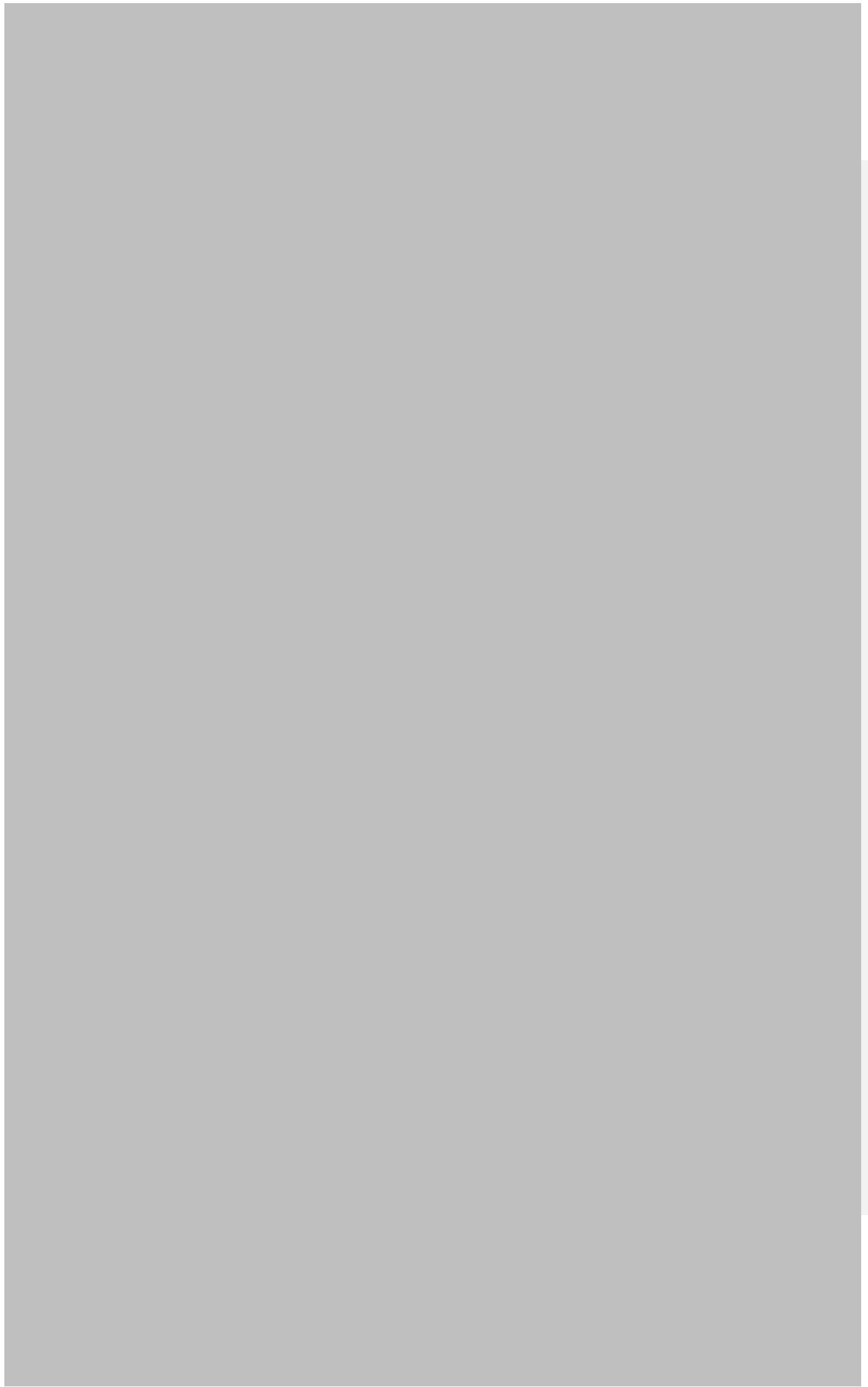
Another key aspect of financial management is the timely payment of liabilities. The document stresses that failing to pay bills and debts on time can lead to penalties, damaged relationships with suppliers, and even legal action. Therefore, it is crucial to establish a system for tracking due dates and ensuring that payments are made promptly.

Finally, the document discusses the importance of budgeting and cost control. By setting a budget for each department and tracking actual expenses against it, management can identify areas where costs are being overspent and take corrective action. This helps to improve the overall financial performance of the organization and ensures that resources are used efficiently.



cht nog niet met
Gb Hoogveen 5,9

te uitvoeringskosten
de GS-nota GGb



...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

...the ...

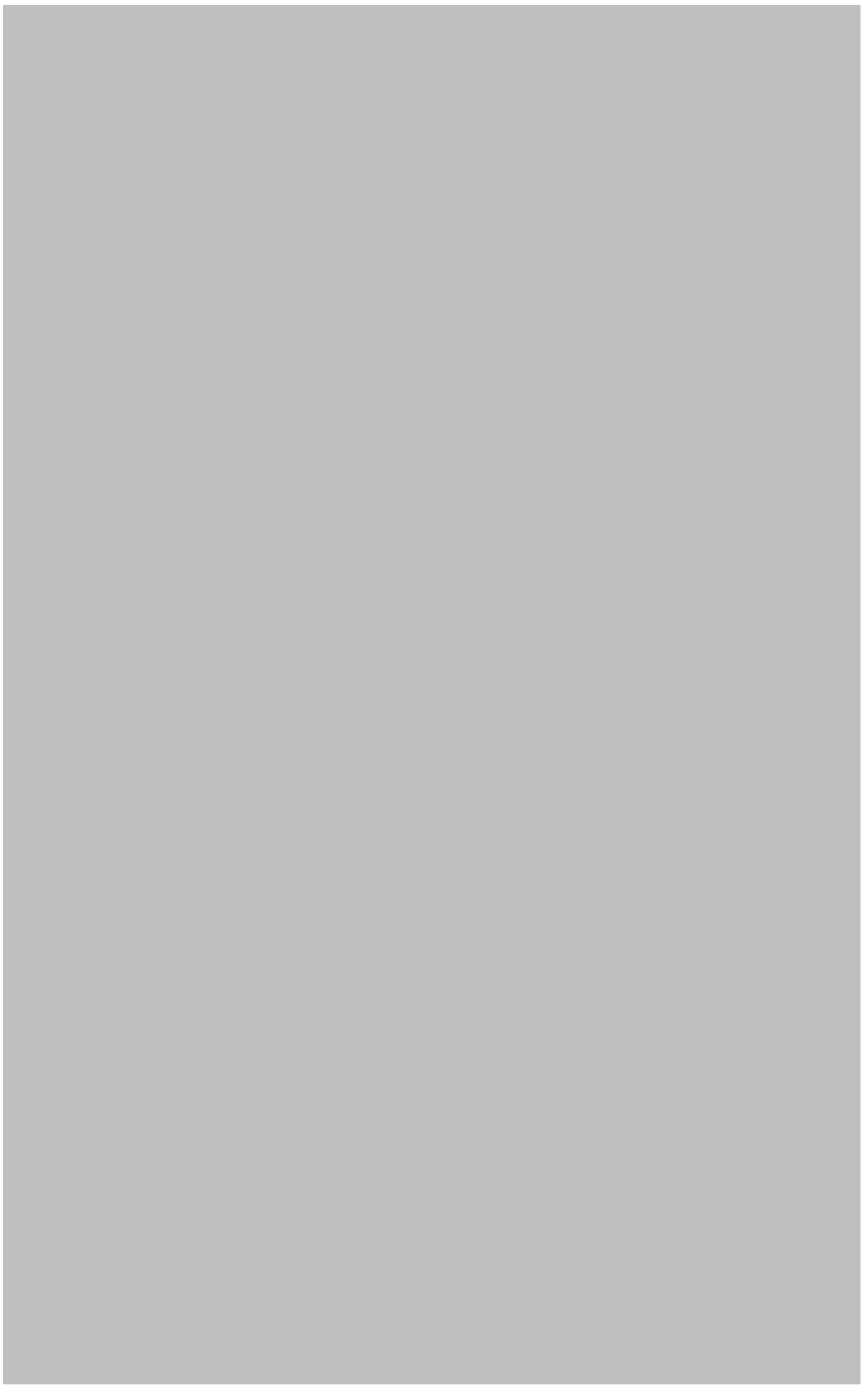
...the ...

...the ...









buiten reikwijdte

Date : 1-11-2018 13:16:15

From : [redacted]@ruddrenthe.nl
To : "[redacted]@drenthe.nl", [redacted]@drenthe.nl
Cc : "[redacted]@ruddrenthe.nl", [redacted]@ruddrenthe.nl
Subject : FW: Talen
Attachment : image001.jpg;image002.jpg;

[redacted]
Ik kreeg v [redacted] de vraag waarom de gemeente het bevoegd gezag is voor Talen in Meppel.

Ik heb in de stukken gekeken en mijn reactie is als volgt. De hoofdregel is dat B&W het bevoegd gezag zijn. Dit is alleen anders wanneer sprake is van een bedrijf dat onder het Besluit risico's zware ongevallen valt of onder categorie 4 van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (grote chemische bedrijven). Daarvan is in dit geval geen sprake.

Daarnaast kunnen GS bevoegd zijn voor andere inrichtingen wanneer GS als bevoegd gezag worden aangewezen en tevens sprake is van een IPPC-installatie. In dit geval is geen sprake van een IPPC-installatie (op basis van de vergunning is de opslagcapaciteit voor gevaarlijk afval minder dan 50 ton) waardoor GS niet bevoegd zijn.

Met vriendelijke groet,



Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe

Postbus 1017 t 0800 - 9102
9400 BA Assen
www.ruddrenthe.nl

Bezoekadres:
Westerbrink 1
Assen

De Regionale Uitvoeringsdienst van en voor Drenthe

Van: [redacted]@drenthe.nl
Verzonden: donderdag 1 november 2018 12:15
Aan: [redacted]
Onderwerp: Re: Talen

11.1 [redacted]

Verzonden vanaf mijn Samsung Galaxy-smartphone.

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: [redacted]@ruddrenthe.nl
Datum: 01-11-18 11:46 (GMT+01:00)
Aan: [redacted]@drenthe.nl
Onderwerp: RE: Talen

Hoe snel heb je het antwoord nodig?

Verzonden: donderdag 1 november 2018 11:25
Aan: [redacted]
CC: [redacted]
Onderwerp: Talen

Kin jij aan [redacted] melden waarom Talen BG gemeente is en niet provincie. Dit omdat direct een link is gelegd met Stadskanaal.
Met vriendelijke groet

[redacted]
Verzonden vanaf mijn Samsung Galaxy-smartphone.

Date : 20-12-2018 13:43:23
From : [redacted]
To : "Henk Jumelet" [redacted]
Cc : "[redacted]@drenthe.nl"
Subject : FW: Talen, overleg met Klijsma
Attachment : image001.gif;

Beste Henk,

Maandag vroeg je naar het gesprek over Talen tussen de burgemeester en de commissaris.

Ik heb het dinsdag mijn collega uit Meppel gevraagd. Onderstaand het antwoord.

Ik begrijp dat dit ook al tussen jou en de burgemeester besproken is. Dus het antwoord is je in principe al bekend.

vriendelijke groet

Van: [redacted]
Verzonden: woensdag 19 december 2018 13:55
Aan: [redacted]
Onderwerp: FW: Talen, overleg met Klijsma

Dag [redacted]
Ter info. Het is al afgestemd tussen burgemeester en gedeputeerde.
Dit vraagt voorlopig dus geen actie van ons.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Gemeente Meppel | Postbus 501 | 7940AM Meppel

telefoon 14 0522
[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: woensdag 19 december 2018 13:52
Aan: [redacted]
Onderwerp: Re: Talen, overleg met Klijsma

Net na het lezen van jouw mail kwam ik toevallig Gedeputeerde Jumelet tegen op het provinciehuis. Heb hem aangegeven dat overleg richting de CdK gaat om zaken van openbare orde & veiligheid en integriteit van bestuur. Het heeft dus niets met milieu van doen. Al was het maar omdat de provincie ook geen bevoegd gezag is in dit dossier.

Groeten, [redacted]

Verstuurd vanaf mijn iPad

Op 18 dec. 2018 om 16:06 heeft [redacted] <[\[redacted\]@meppel.nl](mailto:[redacted]@meppel.nl)> het volgende geschreven:

Beste [redacted]
Vandaag had ik overleg bij de RUD en werd daar even aangesproken door een collega vanuit de provincie.
Ik begreep van hem dat je binnenkort met Jetta Klijsma spreekt over het dossier Talen.
Hij was door Henk Jumelet benaderd die wat aan het vissen was naar de inhoud van het gesprek.
Daarom even deze mail, gaat het overleg ook over de milieuspecten rondom Talen?
Of gaat het vooral gaat over de openbare orde en het afwikkelen van de financiële schade?
Ik verwacht eigenlijk vooral het laatste aangezien de provincie rondom milieu weinig te vertellen heeft bij Talen.
Maar als er ook een milieudeel bij zit, dan hoor ik dat graag even zodat ik met de collega daar kan afstemmen.
Met vriendelijke groet,

[redacted]
Gemeente Meppel | Postbus 501 | 7940AM Meppel

telefoon 14 0522
mobiel [redacted]
fax (0522) 850 580
email [redacted]@meppel.nl
website www.meppel.nl

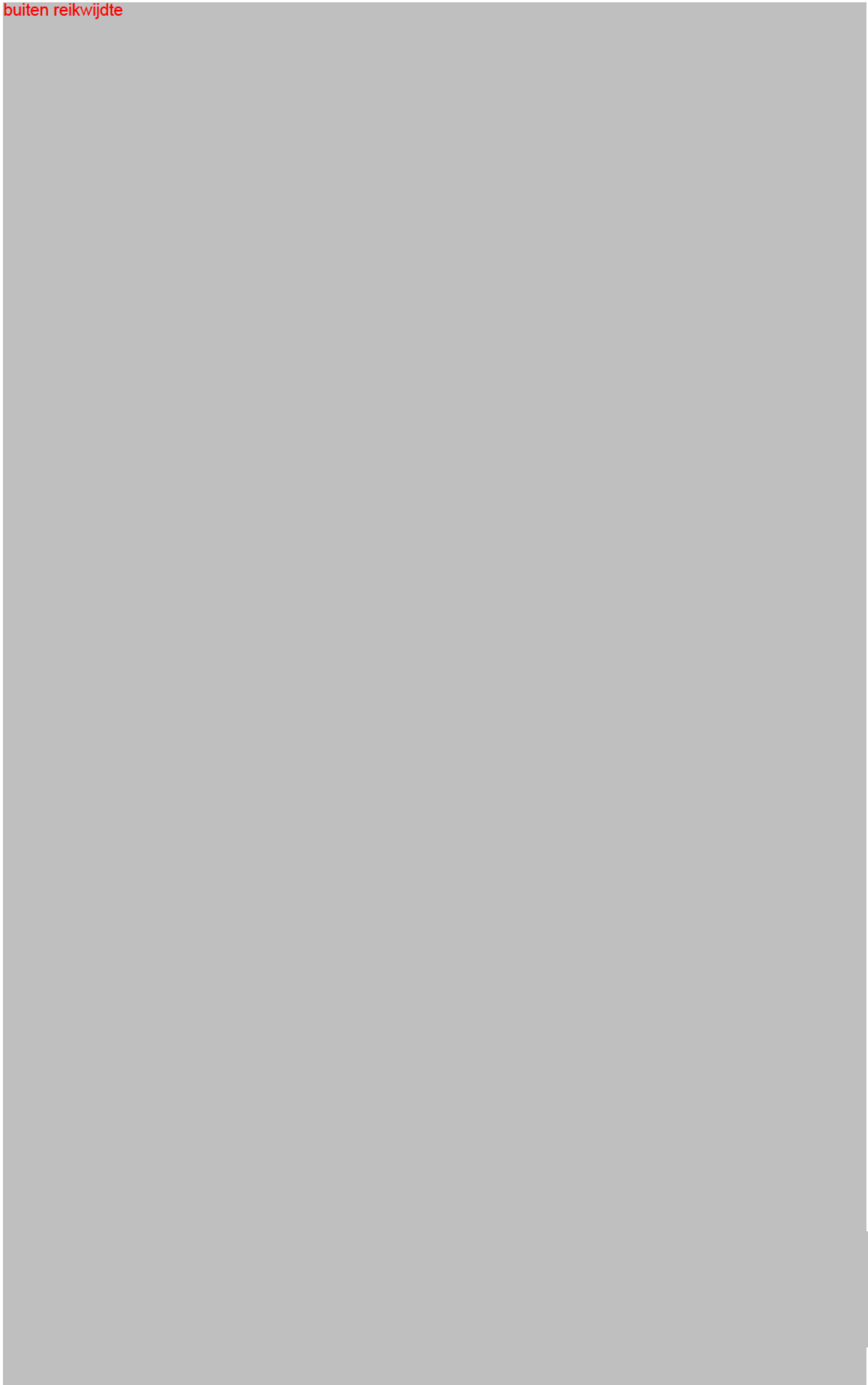


buiten reikwijdte

|
|
|
|
|

buiten reikwijdte

|







Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 13 december 2017

Onderwerp		Afspraak	Datum
buiten reikwijdte			
buiten reikwijdte			
			buiten
Talen Meppel	Er zijn incidenten geweest bij de vestigingen van Talen in Stadskanaal en in Staphorst.	Talen in Meppel valt onder bevoegd gezag van Meppel. Zij zijn op de hoogte en de RUD kent de situatie. Dit wordt nog een keer vastgelegd per mail.	
buiten reikwijdte		buiten reikwijdte	

	buiten reikwijdte			

Date : 28-11-2018 14:22:40

From : ' [redacted]@drenthe.nl

To : ' [redacted]@drenthe.nl

Subject : poho 3dec

Attachment : 20181119 Agenda POHO VTH RUD.docx;2018-11-19 Afsprakenlijst POHO RUD VTH 2.0-h.doc;

Hoi [redacted]

Bijgaand de conceptagenda en de afsprakenlijst voor het poho as maandag.
Wil je de agenda indien nodig aanvullen en daarna .. naar [redacted]

De stukken van [redacted] gaan zoals gebruikelijk rechtstreeks. Van mij krijg je nog een oplegger [redacted] .

De afsprakenlijst is trouwens enigszins aangepast, met 'wijziging bijhouden.

Gr.

[redacted]

buiten reikwijdte				

Date : 15-1-2019 17:32:12

From : "

To : " @drenthe.nl, " @drenthe.nl, " @ruddrenthe.nl" @ruddrenthe.nl, "

Subject : poho maandag

Attachment : **buiten reikwijdte**

[Verder](#)

buiten reikwijdte

Plus wat verder ter tafel komt ☺

vriendelijke groet

█

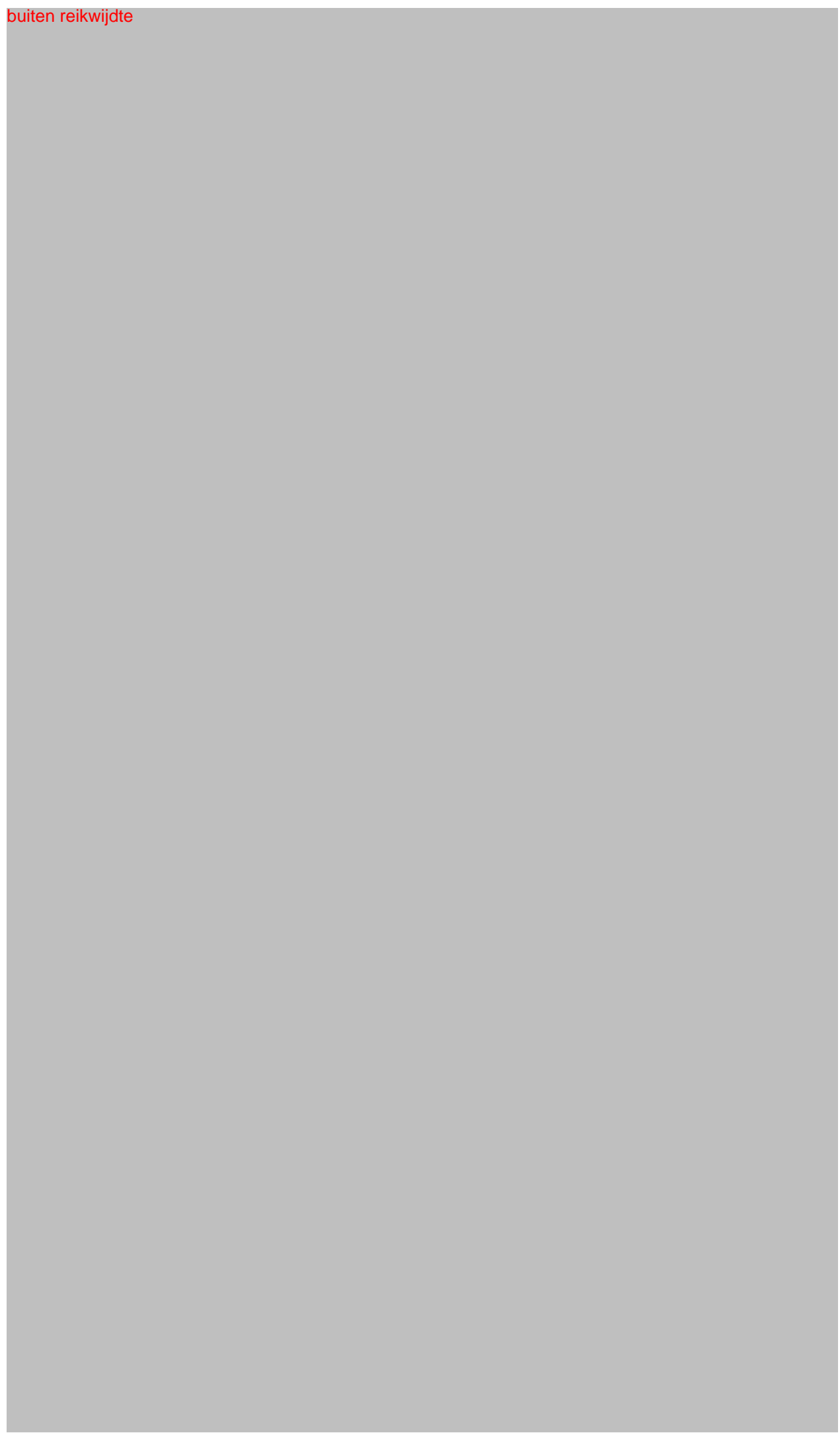
Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 17 december 2018

Onderwerp		Afspraak	Datum
buit en reik wijd te	<ul style="list-style-type: none"> ■ [redacted] ■ [redacted] ■ [redacted] ■ [redacted] 	<ul style="list-style-type: none"> ■ [redacted] [redacted] ■ [redacted] [redacted] ■ [redacted] [redacted] 	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted] buiten reikwijdte		buiten
Talen Meppel	Er is een verzoek voor bestuurlijk overleg.	Nog niet duidelijk wat daarvan het doel is. Wordt ambtelijk nagevraagd.	
buiten reikwijdte	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	

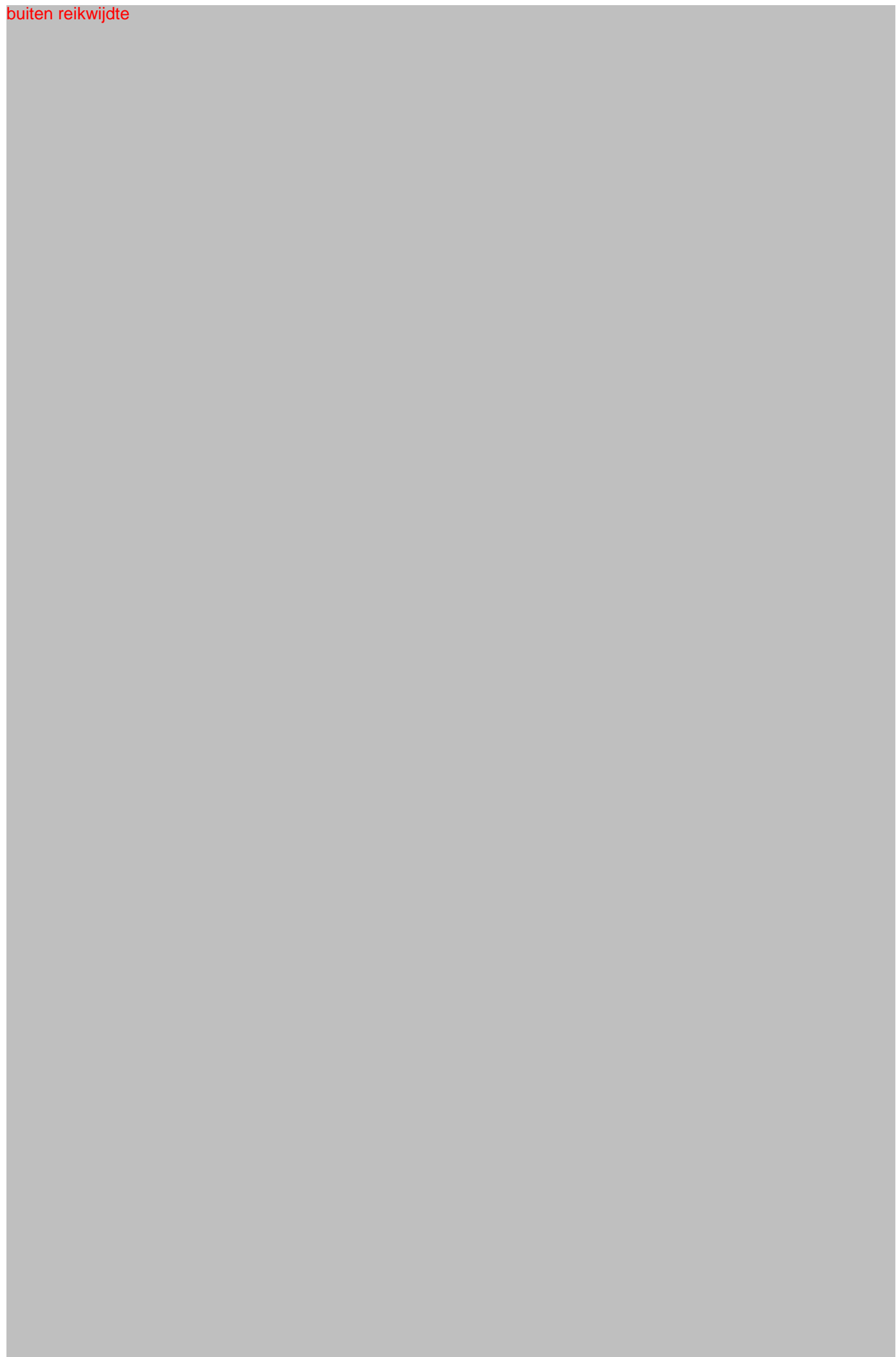
buiten reikwijdte



buiten reikwijdte



buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte







buiten reikwijdte

Date : 12-2-2018 9:43:33

From :

To : "Foppe Jan Voogd" [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@drenthe.nl

Subject : poho stukken vth rud

Attachment : Nagekomen stukken Poho VTH-RUD 12 februari;Poho VTH RUD 12 februari;image001.jpg;

vriendelijke groet

[redacted]

Date : 9-2-2018 10:40:12
From : [REDACTED]
To : "Henk Jumelet", "Cees Bijl", "Mary Volkers Bredewold", "[REDACTED]@ruddrenthe.nl", "[REDACTED] Postbuscollege", "[REDACTED] a", "Mike Hacking"
Cc : "Postbuscollege", [REDACTED]
Subject : Nagekomen stukken Poho VTH-RUD 12 februari
Attachment : buiten reikwijdte [REDACTED]

Allen,

Hierbij stuur ik jullie de nazending van het POHO VTH RUD van maandag 12 februari. De stukken staan ook iBabs.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Westerbrink 1, 9405 BJ Assen
Postbus 122, 9400 AC Assen
Tel.: [REDACTED]
e-mail: [REDACTED]

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte



Date : 8-3-2018 9:33:14

From : [redacted]@drenthe.nl

To : "Henk Jumelet" [redacted]@drenthe.nl, "Cees Bijl" [redacted]@ruddrenthe.nl, "Mary Volkers Bredewold" [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@drenthe.nl, " [redacted]@ruddrenthe.nl", [redacted]@drenthe.nl, "Mike Hacking" [redacted]@drenthe.nl

Cc : "Postbuscollege" Postbuscollege@drenthe.nl, [redacted]@drenthe.nl

Subject : POHO VTH RUD 12 maart

Attachment : **buiten reikwijdte**

Allen,

Hierbij stuur ik jullie de agenda en vergaderstukken van het POHO VTH RUD van maandag 12 maart toe.
De stukken komen ook op iBabs te staan.

Met vriendelijke groet,

[redacted], secretaresse

Westerbrink 1, 9405 BJ Assen

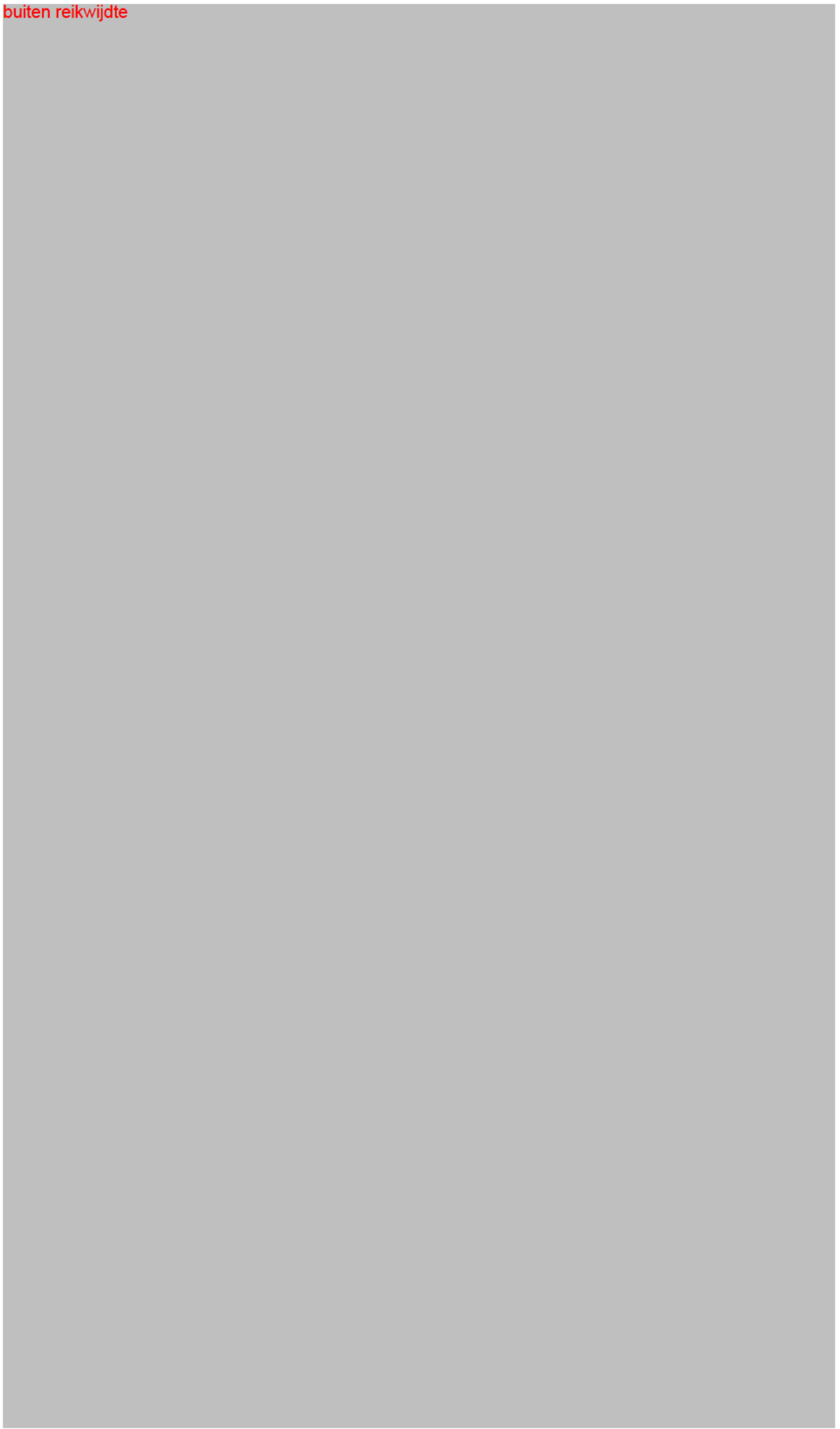
Postbus 122, 9400 AC Assen

Tel.: [redacted]

Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 12 februari 2018

Onderwerp		Afspraak	Datum
buiten r eikwijd e	[Redacted]		
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]		[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]		[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]

	buiten r eikwijdte [redacted] [redacted] [redacted]	[redacted] [redacted] [redacted]	
Talen Meppel	Er zijn incidenten geweest bij de vestigingen van Talen in Stadskanaal en in Staphorst.	Talen in Meppel valt onder bevoegd gezag van Meppel. Zij zijn op de hoogte en de RUD kent de situatie. Dit wordt nog een keer vastgelegd per mail.	
buiten r eikwijdte	[redacted]	[redacted] [redacted] [redacted] [redacted]	



buiten reikwijdte

Date : 14-11-2018 10:29:25

From :

To : "[REDACTED]@ruddrenthe.nl" [REDACTED]@ruddrenthe.nl, "[REDACTED]@drenthe.nl," [REDACTED]@drenthe.nl, [REDACTED]@drenthe.nl

Subject : POHO

Attachment : **buiten reikwijdte**

Dame, heren,

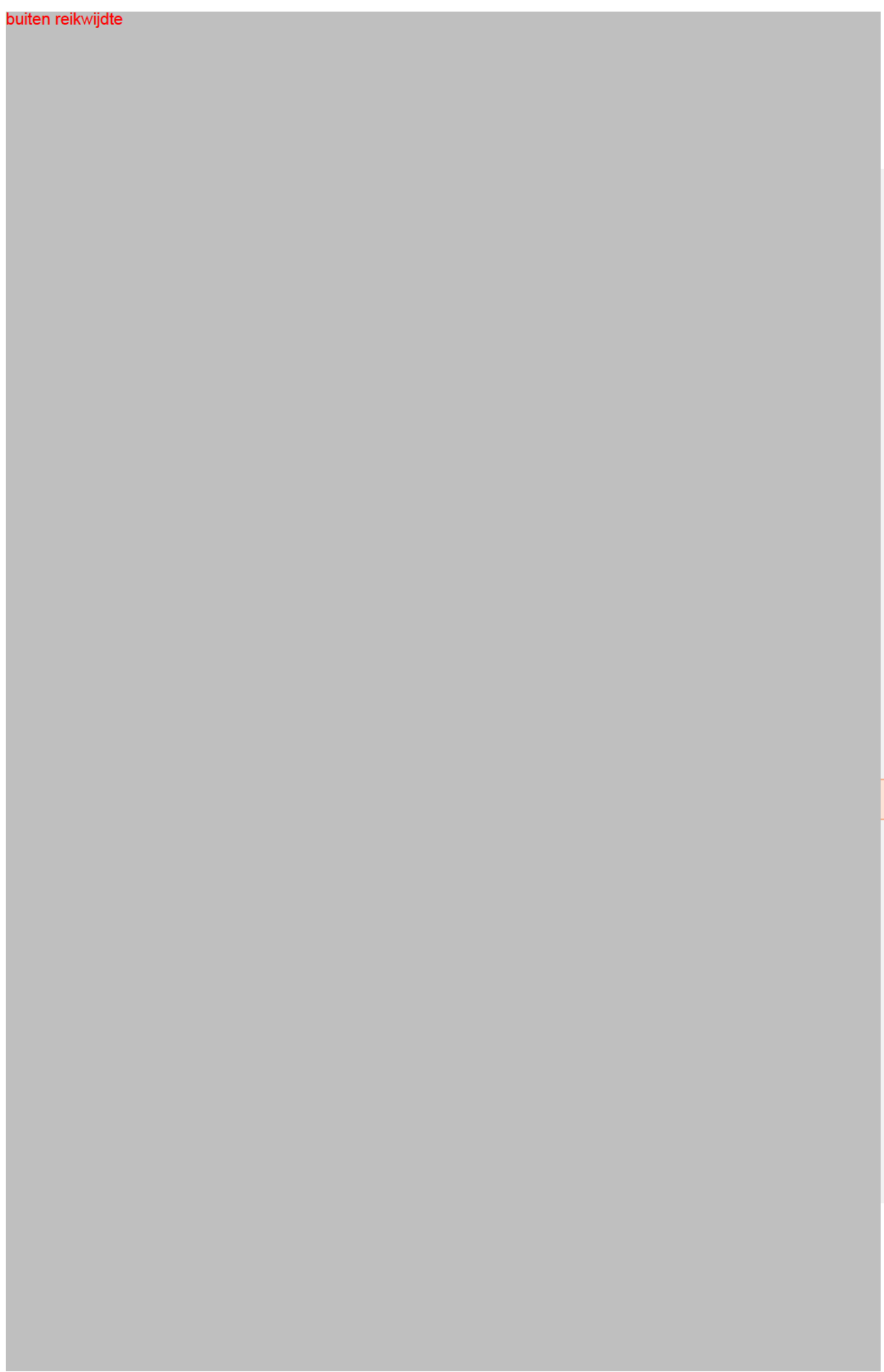
Een eerste oogst voor ons poho van maandag.

buiten reikwijdte

vriendelijke groet

[REDACTED]





Talen	De provincie is geen bevoegd gezag in Meppel	De provincie heeft, samen met Groningen, namens het IPO de notitie voorbereid over afval en co-vergisting die met de staatssecretaris van IenW is besproken. Die notitie vraagt onder andere om te zorgen dat het geld dat bij acceptatie van afval ontvangen wordt ook beschikbaar blijft voor de verwerking.		
buiten reikwijdte	[redacted]	[redacted]		
[redacted]	[redacted]	[redacted]		

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

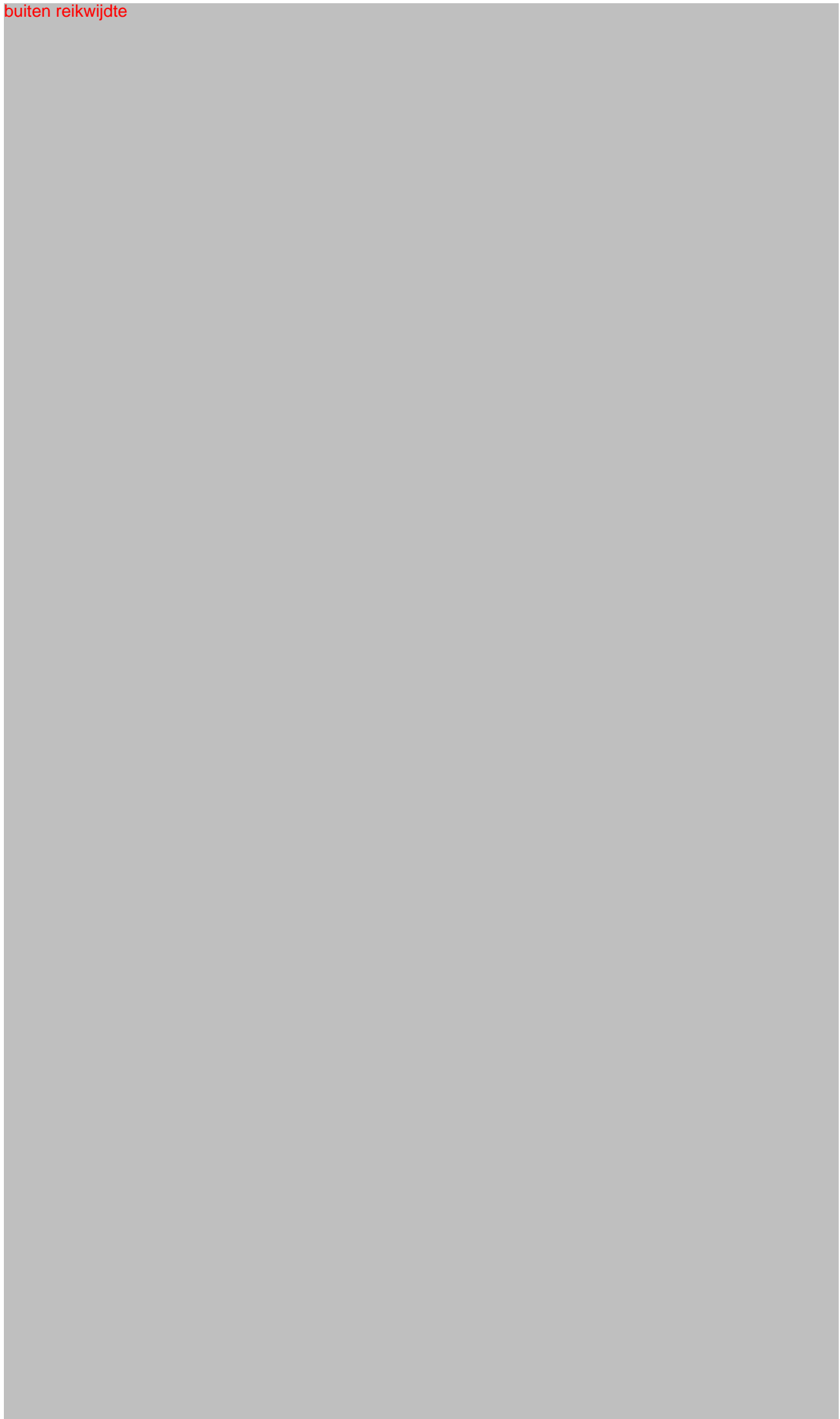
buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte



Date : 14-11-2018 17:40:19

From : [redacted]@drenthe.nl
To : [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@ruddrenthe.nl, [redacted]@ruddrenthe.nl, [redacted]@drenthe.nl, "Arnout Venekamp"

A.Venekamp@drenthe.nl

Subject : stukken poho 19 november

Attachment : **buiten reikwijdte**

Angela,

*De stukken voor het poho van maandag.
Het kan zijn dat het memo over de annotatie BRZO nog gewijzigd wordt.*

vriendelijke groet

Johnny

buiten reikwijdte

POHO: VTH RUD Jumelet/Bijl
Datum: 5 november 2018
Tijdstip: 12.30 – 13.00
Locatie: C 1.44

Agenda en stukken:

Henk Jumelet, Cees Bijl, Mike Hacking, Arnout Venekamp, Martien Haasjes, Foppe Voogd, [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Agenda

VTH/RUD	Behandeling
buiten reikwijdte [REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
Korte s.v.z. Talen Meppel	Mondeling
buiten reikwijdte [REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte





buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte



Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 5 november 2018

Onderwerp		Afspraak	Datum
buiten reik wijdte			

Talen	De provincie is geen bevoegd gezag in Meppel	De provincie heeft, samen met Groningen, namens het IPO de notitie voorbereid over afval en co-vergisting die met de staatssecretaris van IenW is besproken. Die notitie vraagt onder andere om te zorgen dat het geld dat bij acceptatie van afval ontvangen wordt ook beschikbaar blijft voor de verwerking.		
buiten reikwijdte	[Redacted]	[Redacted]		
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]		

Date : 7-3-2018 16:36:16

From :

To : " [redacted]@drenthe.nl

Cc : " [redacted]@ruddrenthe.nl" [redacted]@ruddrenthe.nl, " [redacted]@drenthe.nl, "Mary Volkers Bredevoord" [redacted]

Subject : stukken voor POHo van 12 maart

Attachment : **buiten reikwijdte**

De stukken voor het poho van maandag.

Mary gaat nog even na in hoeverre Linda en Foppe ook op de verzendlijst moeten.

En ze kijkt nog even of **buiten** ook nog op moet.

En vanuit de RUD komt er mogelijk nog een korte notitie over de stand van zaken **buite**. En daar voeg ik dan vrijdag nog een kort memo aan toe.

vriendelijke groet

[redacted]

Afsprakenlijst POHO RUD & VTH 12 februari 2018

Onderwerp		Afspraak	Datum
buiten reikwijdte	[redacted]		
te	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]		[redacted]
[redacted]	[redacted]		[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	[redacted] over de gevoelens.	
buiten reikwijdte	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

	buiten reikwijdte [redacted] [redacted] [redacted]	[redacted] [redacted] [redacted] buiten reikwijdte .	
Talen Meppel	Er zijn incidenten geweest bij de vestigingen van Talen in Stadskanaal en in Staphorst.	Talen in Meppel valt onder bevoegd gezag van Meppel. Zij zijn op de hoogte en de RUD kent de situatie. Dit wordt nog een keer vastgelegd per mail.	
buiten reikwijdte	[redacted]	[redacted] [redacted] [redacted] [redacted]	

buiten reikwijdte



Date : 12-2-2018 11:27:05

From :

To : [redacted]@ruddrenthe.nl" [redacted]@ruddrenthe.nl, "[redacted]@ruddrenthe.nl

Subject : Talen te Meppel

Attachment : image001.jpg;

[redacted]

In de afgelopen POHO's is Talen in Meppel aan de orde geweest.
Daarbij zijn twee zorgen te weten: Bevoegd Gezag en Groei hoeveelheid afval

Ik heb beide met [redacted] gedeeld, de toezichhouder namens jullie.

[redacted] heeft me verzekerd dat de gemeente Meppel bevoegd gezag is en niet de provincie. Er is zelfs al namens Meppel door jullie een last onder dwangsom aan het bedrijf opgelegd.

10.2d

10.2d

Graag hoor ik of mijn samenvatting van hetgeen ik met [redacted] besproken heb juist is.

vriendelijke groet

[redacted]

Date : 21-1-2019 15:01:02

From : "Cees Bijl"

To : ' [redacted]@drenthe.nl

Cc : "Henk Jumelet" [redacted]s@drenthe.nl, [redacted]@drenthe.nl, [redacted]@ruddrenthe.nl, [redacted]@ruddrenthe.nl, [redacted]

[redacted]@ruddrenthe.nl' [redacted]@ruddrenthe.nl

Subject : **buiten reikwijdte**

Een begin maar wel de goede kant op

Verstuurd vanaf mijn iPad

Op 21 jan. 2019 om 13:35 heeft [redacted] het volgende geschreven:

Goed nieuws,

De staatssecretaris zegt toe te gaan kijken naar een vorm van financiële zekerheidsstelling bij afvalbedrijven.

11.1 [redacted]

In haar brief stelt ze:

Daarom wil ik verkennen op welke wijze het instrument financiële zekerheid voor de afvalsector kan bijdragen aan het voorkomen dat kosten voor het opruimen van milieuschade van afvalbedrijven door overheden moeten worden gedragen.

11.1 [redacted]

vriendelijke groet

[redacted]

<02 DLCE DOM briefS aan TK. mbt quickscan IPO.PDF>

Date : 9-11-2018 15:04:43

From :

To : " " @drenthe.nl

Subject : RE: Agenda BO 13 november 2018 - Talen Recycling

Attachment : image001.jpg;image002.png;

Dank.

Van: " " < >

Verzonden: vrijdag 9 november 2018 14:51

Aan: " " < >

Onderwerp: FW: Agenda BO 13 november 2018 - Talen Recycling

Urgentie: Hoog

" " , bijgaande ook voor jou ter info. Henk heeft besloten, na contact met de burgemeester van Meppel, om geen deel te nemen aan dit overleg. Gr. " "

Van: " " < > Namens Bestuurssecretariaat Staphorst

Verzonden: vrijdag 9 november 2018 14:00

Aan: Bestuurssecretariaat Staphorst < >

Onderwerp: Agenda BO 13 november 2018 - Talen Recycling

Urgentie: Hoog

Goedenmiddag allen,

Hierbij ontvangen jullie de agenda voor het Bestuurlijk Overleg van dinsdag a.s. om 13.30 uur in het gemeentehuis van Staphorst. Willen jullie er voor zorgen dat het bij de juiste personen terecht komt?

Alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

" "

Telefoon: " "
Mobiel: " "
Postadres: Postbus 2, 7950 AA Staphorst
Bezoekadres: Binnenweg 26, 7951 DE Staphorst
Informatie: www.staphorst.nl



Date : 8-11-2018 12:09:05
From : [redacted]@drenthe.nl
To : [redacted]@drenthe.nl
Cc : [redacted]@drenthe.nl
Subject : Re: Inplannen spoedoverleg inzake Talen Recycling
Attachment : image001.jpg;image002.png

[redacted]

Ik ben nu niet in huis.

Maar mijn eerste reactie zou zijn dat Henk met de betrokken wethouder van Meppel beit om te bezien of Meppel zijn aanwezigheid op prijs stelt. Uiteindelijk is Meppel bij de Drentse Talen bevoegd gezag.

Met vriendelijke groet

[redacted]

Verzonden vanaf Samsung-tablet.

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: [redacted]
Datum: 08-11-2018 11:04 (GMT+01:00)
Aan: [redacted]
Cc: [redacted]
Onderwerp: FW: Inplannen spoedoverleg inzake Talen Recycling

Hoi [redacted]

Onderstaand verzoek is binnengekomen.

Henk zou graag even advies van jou willen en dan met name of het een goed idee is om als provincie bij dit overleg aan te schuiven of beter van niet.

Ik verneem graag per ommekeer even van je.

Groetjes, [redacted]

Van: [redacted] Namens Bestuurssecretariaat Staphorst
Verzonden: donderdag 8 november 2018 9:00
Aan: [redacted]
Onderwerp: Inplannen spoedoverleg inzake Talen Recycling

Beste mevrouw [redacted]

Zoals zojuist telefonisch afgesproken hierbij de informatie op de mail. Mij is gevraagd om met spoed een Bestuurlijk Overleg in te plannen inzake de zaak Talen Recycling.

Het overleg staat gepland voor dinsdag a.s., om 13.30 uur in het gemeentehuis van Staphorst. In verband met de urgentie is het geen optie om te wachten tot een moment waarop in alle agenda's ruimte is. De provincies Groningen, Overijssel en Drenthe en de gemeenten Stadskanaal, Meppel en Staphorst zijn/worden uitgenodigd voor het overleg.

De afspraak is nodig om bestuurlijk af te stemmen met betrekking tot de ontwikkelingen rondom Talen Recycling in Stadskanaal, Meppel en Staphorst. **!!!**
Voor de afspraak worden de verantwoordelijke bestuurders uitgenodigd via hun colleges van GS of B&W. Het is aan hun om zich eventueel te laten vertegenwoordigen door ambtelijke ondersteuning.

Graag hoor ik van u of uw Oedeputeerde aanwezig is, of niet.

U mag ook bellen naar [redacted]

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Telefoon: [redacted]
Mobiel: [redacted]
Postadres: Postbus 2, 7950 AA Staphorst
Bezoekadres: Binnenweg 26, 7951 DE Staphorst
Informatie: www.staphorst.nl

gemeente 
Staphorst

Date : 1-11-2018 12:03:48
From : "**[REDACTED]**"
To : "**[REDACTED]**" <**[REDACTED]**>
Subject : Re: Talen

Graag vanmiddag
De pers bevraagd ons ook

Verzonden vanaf mijn Samsung Galaxy-smartphone.

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: "**[REDACTED]**"
Datum: 01-11-18 11:46 (GMT+01:00)
Aan: "**[REDACTED]**"
Onderwerp: RE: Talen

Hoe snel heb je het antwoord nodig?

Van: "**[REDACTED]**" <**[REDACTED]**>
Verzonden: donderdag 1 november 2018 11:25
Aan: "**[REDACTED]**"
CC: "**[REDACTED]**"

Kin jij aar **[REDACTED]** melden waarom Talen BG gemeente is en niet provincie. Dit omdat direct een link is gelegd met Stadskanaal.
Met vriendelijke groet

Verzonden vanaf mijn Samsung Galaxy-smartphone.

Date : 14-2-2018 19:51:19

From : [redacted]@drenthe.nl

To : [redacted]@ruddrenthe.nl, [redacted]@ruddrenthe.nl

Subject : Re: Talen te Meppel

Attachment : image002.jpg;

[redacted]

Dank voor de reactie.
Ik ben benieuwd straks naar dat ene punt.

Met vriendelijke groet

[redacted]

Verzonden vanaf Samsung-tablet.

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: Herry Wieling

Datum: 14-02-18 17:07 (GMT+01:00)

Aan: [redacted]

Onderwerp: RE: Talen te Meppel

[redacted]

Naar het zich nu laat aanzien klopt de door [redacted] geleverde informatie.

Op één onderdeel checken wij deze nog. Ik verwacht dat we daarover volgende week definitief uitsluitsel over kunnen geven.

Je krijgt volgende week dus nog een definitieve reactie van mij.

Mvg

[redacted]

Van: [redacted]@drenthe.nl

Verzonden: maandag 12 februari 2018 11:27

Aan: [redacted]

Onderwerp: Talen te Meppel

[redacted]

[redacted]

In de afgelopen POHO's is Talen in Meppel aan de orde geweest.

Daarbij zijn twee zorgen te weten: Bevoegd Gezag en Groei hoeveelheid afval

Ik heb beide met [redacted] gedeeld, de toezichthouder namens jullie.

[redacted] heeft me verzekerd dat de gemeente Meppel bevoegd gezag is en niet de provincie. Er is zelfs al namens Meppel door jullie een last onder dwangsom aan het bedrijf opgelegd.

10.2d

[redacted]

[redacted]

Graag hoor ik of mijn samenvatting van hetgeen ik met [redacted] besproken heb juist is.

vriendelijke groet

[redacted]

Date : 20-12-2018 12:07:30

From : ' [REDACTED] ' [REDACTED]@meppel.nl

Subject : RE: Talen, overleg met Klijnsma

[REDACTED]

*Dank voor de snelle reactie!!
En mooi dat het al kortgesloten is.
Ik deel het ook nog even met Henk Jumelet.*

vriendelijke groet

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 19 december 2018 13:55
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: FW: Talen, overleg met Klijnsma

Dag [REDACTED]

Ter info. Het is al afgestemd tussen burgemeester en gedeputeerde.
Dit vraagt voorlopig dus geen actie van ons.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Adviseur, Afdeling Ontwikkeling en Strategie
Gemeente Meppel | Postbus 501 | 7940AM Meppel

telefoon 14 0522
mobiel [REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 19 december 2018 13:52
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Re: Talen, overleg met Klijnsma

Hoi [REDACTED]

Net na het lezen van jouw mail kwam ik toevallig Gedeputeerde Jumelet tegen op het provinciehuis. Heb hem aangegeven dat overleg richting de CdK gaat om zaken van openbare orde & veiligheid en integriteit van bestuur. Het heeft dus niets met milieu van doen. Al was het maar omdat de provincie ook geen bevoegd gezag is in dit dossier.

Groeten, [REDACTED]

Verstuurd vanaf mijn iPad

Op 18 dec. 2018 om 16:06 heeft [REDACTED] <[REDACTED]@meppel.nl> het volgende geschreven:

Beste [REDACTED]

Vandaag na ik overleg bij de RUD en werd daar even aangesproken door een collega vanuit de provincie.
Ik begreep van hem dat je binnenkort met Jetta Klijnsma spreekt over het dossier Talen.
Hij was door Henk Jumelet benaderd die wat aan het vissen was naar de inhoud van het gesprek.
Daarom even deze mail, gaat het overleg ook over de milieuaspecten rondom Talen?
Of gaat het vooral gaat over de openbare orde en het afwikkelen van de financiële schade?
Ik verwacht eigenlijk vooral het laatste aangezien de provincie rondom milieu weinig te vertellen heeft bij Talen.
Maar als er ook een milieudeel bij zit, dan hoor ik dat graag even zodat ik met de collega daar kan afstemmen.
Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Adviseur, Afdeling Ontwikkeling en Strategie
Gemeente Meppel | Postbus 501 | 7940AM Meppel

telefoon 14 0522
mobiel [REDACTED]
email [REDACTED]@meppel.nl
website www.meppel.nl

Date : 1-11-2018 11:10:07

From : "

To : " [redacted] @ruddrenthe.nl

Subject : Re: Talen,

[redacted]
Ik rij zo naar Assen. Dus mogelijk kan ik niet direct opnemen. Maar dan bel ik je terug.

Verzonden vanaf mijn Samsung Galaxy-smartphone.

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: [redacted]

Datum: 01-11-18 10:28 (GMT+01:00)

Aan: [redacted]

Onderwerp: Re: Talen,

Kun jij je telefoonnummer even doorgeven dan bel ik je met een halfuurtje

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 1 nov. 2018 om 09:15 heeft Johnny de Vos > het volgende geschreven:

Allen,

Ook bij ons is doorgedrongen dat Talen in de brand staat.
Ik ben helaas niet in Assen.

Daarom de vraag om mijn [redacted] op de hoogte te houden. Dit omdat Talen al eerder bestuurlijke aandacht van de gedeputeerden van Groningen Drenthe en Overijssel heeft gehad. En Henk Jumelet alleen al daarom graag de svz weet.

Met vriendelijke groet

[redacted]
Verzonden vanaf mijn Samsung Galaxy-smartphone.



B. Veldman MACHINERIE
www.bveldman.nl

A. Talen
RECYCLING
www.atalen.nl





EEN GESTOLEN WEG













A. Telen



[Registreren](#)
[E-mailadres of telefoonnummer](#)

[Nederlands](#)
[Frans](#)
[English \(US\)](#)

[Español](#)
[Português \(Brasil\)](#)
[Aanmelden](#)
[Account vergelijken?](#)
[Privacy](#)
[Gebruiksvoorwaarden](#)
[Adverteren](#)
[Jouw advertentievoorkeuren](#)
[Cookies](#)
[Meer](#)
[Facebook © 2018](#)

A. Talen Recycling

23 februari

Door Albert Talen

MIJN VERHAAL ROND DE GRONDRUIL

Begin 2014 werd ik benaderd door de Gemeente Staphorst die graag de Westerparallelweg wilde doortrekken. Daarvoor hadden ze een deel van mijn grond nodig en ze stelden voor om grondruil te doen. Ik was daar niet zo happig op omdat ik in 2013 een zware milieuvergunning heb binnengekrepen wat 8 jaar heeft geduurd en ik zal middenin de crisis, financiële middelen om weer een nieuwe vergunning aan te vragen had ik niet. Het belang om de weg door te trekken was zo groot dat er na een aantal goede gesprekken een deal is gemaakt: ik zou 700 m² ruilen tegen 2000 m² incl. vergunning. Een goede deal zou je zeggen, maar helaas.

De mondelinge gesprekken zijn niet in details op papier gezet en ik was te goed van vertrouwen, dit is het begin van een langdurig conflict met de gemeente Staphorst.

Ondertussen was er door de verkiezing in 2014 een nieuwe Wethouder aangesteld en deze had de zaken over moeten nemen maar niets is minder waar.

Vanaf het begin van het ruilingstraject heeft de gemeente een inzet gegeven richting provincie voor een goede milieuvergunning maar dat is door dit college sinds 2014 niet afgemaakt.

Op 30 april 2014 is de akte van ruiling ondertekend uit deze akte volgt dat de gemeente verantwoordelijk is voor een gehele omzetting van de omgevingsvergunning activiteit milieu naar de nieuwe situatie.

In de akte werd o.a. opgenomen dat de vergunning in het najaar van 2014 rond zou zijn en welke onderzoeken de gemeente moet bekostigen.

De gemeente heeft een adviesburo de opdracht gegeven om de vergunning te maken, de gemeente heeft hier echter vele bemoeienissen in gehad (hier zijn bewijzen van) waardoor er een aantal zaken mis ging de gemeente zou zoals ze zelf ook steeds zeggen alleen de kosten betalen, hierdoor zijn niet alle onderzoeken meegenomen in de vergunningaanvraag, ook was er afgesproken dat ik de geruilde grond direct mocht gebruiken. Dit had de gemeente echter niet afgestemd met de provincie Overijssel, de provincie heeft dit een half jaar aangezien en omdat er nog steeds geen vergunningaanvraag was gedaan is de provincie in actie gekomen richting mij met dwangsommen.

De vergunningaanvraag zou door mij ingediend worden maar ik heb deze niet ontvangen het adviesburo heeft zonder machtiging de vergunningaanvraag ingediend bij de provincie deze werd al heel snel afgekeurd omdat er meerdere stukken ontbraken.

Er is een onafhankelijke advocaat ingeschakeld om de afspraken na te kijken en hij heeft een bindend advies gegeven, de gemeente moet het onderdeel Milieu bekostigen met de daarbij nodige gegevens en onderzoeken, welke resulteren in een vergunbaar onderdeel milieu van de omgevingsvergunning incl. voorziene uitbreiding in omvang en ik moest het onderdeel bouw bekostigen.

Omdat er geen vertrouwen meer was in het adviesburo is er een ander adviesburo ingeschakeld om de vergunning verder af te werken met de nog benodigde stukken en onderzoeken, de gemeente zou de kosten hiervan betalen de gemeente heeft de betaling aan het adviesburo niet gedaan, de provincie heeft ingegrepen en de kosten betaald, de provincie heeft dit weer terug gevorderd van de gemeente.

Ondertussen kon ik mijn werk niet goed doen ik had geen plaats meer voor de sorteermachine om het afval te sorteren ik stond met de rug tegen de muur en kon geen kant meer op omdat ik de geruilde grond niet mocht gebruiken. Ik moest het met één derde deel minder doen terwijl al het materiaal dat daar op stond verplaatst is op het overgebleven deel.

Ik kreeg mondeling van de provincie te horen dat ik terug moest naar het oude terrein dus naar de weg dit is 3x gebeurd, na de 3e keer ben ik door het hoofd van de Provincie uitgenodigd en heeft mij wederom meegedeeld dat ik terug moest naar de oude situatie omdat daar mijn vergunning nog lag. De Rechter was van oordeel dat de provincie niet bevoegd was om deze uitspraak te doen.

De eerste ontruiming op 13 maart 2015 had ik gewonnen bij de **Rechtbank** maar de gemeente is in hoger beroep gegaan en bij de Raad van State heb ik deze helaas verloren. Erg jammer dat de gemeente mijn verzoek niet wilde accepteren om de ontruiming wegens verdrietige familie omstandigheden op te schorten en samen eerst in gesprek te gaan.

Bekijk meer van A. Talen Recycling op Facebook

[Aanmelden](#)

[Nieuw account maken](#)

De gemeente bleef moeilijk doen om de bouwvergunning te verlenen elke keer was er weer iets wat veranderd moest worden en omdat er ondertussen bezwaren kwamen en de verwerking van het afval moeizaam verliep op een te klein terrein heeft de provincie samen met mij besloten om een andere locatie te zoeken, er zijn meerdere locaties in beeld geweest, op dit moment ga ik mij richten op een locatie in Meppel één van de voorwaarden was dat de vergunning ingetrokken moest worden zodat er een eind aan deze ellende zou komen.

De communicatie met de gemeente verliep zeer moeizaam een gesprek met de wethouder over de grondruil was niet mogelijk het enige wat er gezegd werd was "wij hebben alles gedaan, punt" ook de communicatie tussen gemeente Staphorst en provincie Overijssel verliep zeer moeizaam ze zullen zeker niet op één lijn.

Ik heb met de provincie altijd goede contacten gehad en nog steeds zijn we in gesprek.

Op dit moment is het terrein bijna leeg het afval is afgevoerd in overleg met de provincie. Het terrein wordt verkocht, ik hoop een nieuwe start te gaan maken en alle ellende proberen achter mij te laten.

De Rechter en de Raad van State adviseert mij om naar de Civiele Rechter te gaan wat betreft de grondruil ik beraad mij hier nog over. Gelukkig hebben wij nog niet gezegd dat je ook gelijk krijgt.

Er zijn vele mondelinge afspraken gemaakt en daar heb je niets aan. Een advies voor iedereen: laat alles schriftelijk bevestigen of neem alle gesprekken op en reageer op alle brieven dat voorkomt veel ellende.



13 vind-ik-leuks · 1 opmerking · 1 keer gedeeld

Bekijk meer van A. Talen Recycling op Facebook

Aanmelden

of

Nieuw account maken



DEEL DIT ARTIKEL:



VRIJDAG 9 NOVEMBER 2018, 06:53

'Het boeit niet wie de rotzooi van Talen opruimt als het maar gebeurt'



De metershoge afvalbergen van Talen op het terrein (foto: Serge Vinkenvleugel/RTV)



"Alle procedures om de bergen van afvalverwerker Talen op te ruimen lopen gewoon door. Of hij nou nog huurder van het terrein is of niet. Ook bekijken we of de vergunning moet worden aangepast zodat in de toekomst deze troep niet meer kan ontstaan."

GESCHREVEN DOOR



Serge Vinkenvleugel

Dat zegt burgemeester Richard Korteland van Meppel. De gemeente en milieudienst RUD liggen al jaren met de afvalverwerker Talen overhoop omdat hij zich niet aan de regels houdt. Vorige week was er brand bij het bedrijf, precies een uur nadat de eigenaren van het terrein de huur aan Albert Talen hadden opgezegd.

Hoe wil de gemeente Talen of de eigenaren tot opruimen dwingen?

"Door alle zaken die lopen tegen Talen gewoon door te laten lopen, ook als is hij geen huurder meer en heeft hij het bedrijf beëindigd. Zeer binnenkort loopt de termijn af waarbinnen alle afvalbergen vijf meter uit de erfgrens moeten liggen", zegt Korteland. "Daarvoor hebben we niet alleen Talen maar ook eigenaar Lagros verantwoordelijk gesteld." Beiden aansprakelijk stellen is voor de burgemeester een middel om de afvalverwerker en de terreineigenaar te dwingen te beginnen met opruimen. Het maakt Korteland niet uit wie het doet, als het maar gebeurt. In de kwestie over afval verder van de erfgrens hangt er een boete van 50.000 euro boven het hoofd van zowel Talen als Lagros. Korteland verwacht daardoor dat een van beiden wel gaat bewegen.

Vergunning kleiner?

Grote vraag is: als de huidige bergen met afval zijn opgeruimd en een nieuwe afvalverwerker zou zich willen vestigen, hoe krijg je dan grip op de grootte van de afvalbergen? Volgens Korteland zijn ze op het gemeentehuis en bij de RUD nu aan het kijken of de vergunning aangepast kan worden.

De vraag of je op die plek zo dicht bij een woonwijk en andere bedrijven wel een afvalverwerker zou moeten willen hebben vindt de burgemeester één voor de lange termijn, omdat het bestemmingsplan dat soort bedrijfsactiviteiten nu eenmaal toelaat. Maar ook daar gaat naar gekeken worden waarbij 'alle mogelijkheden open worden gehouden' aldus Korteland.

De oorzaak van de brand is volgens Korteland nog niet bekend, het politieonderzoek loopt nog. Het terrein wordt nog steeds bewaakt met camera's.

CORRECTIE MELDEN >



Afvalhandelaar Albert Talen kwam eerder in het nieuws toen hij de weg naast zijn bedrijf in Staphorst vol stortte met afval. © Archief Wilbert Bijzitter

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 14 november 2018 11:31
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Burgemeester Meppel wil Bibob-toets voor afvalverwerkende bedrijven, onderwerp voor opening JCvdK landelijke Bibob dag?
Bijlagen: 20181102 brand bij Talen Meppel krantenartikel.pdf; burgemeester Meppel wil Bibob toets voor afvalverwerkende bedrijven.pdf; scan blz 42 integraal Veiligheidsplan Meppel 2014 2018.pdf

Hallo [REDACTED]

Op 10 november 20198 verklaarde de burgemeester van Meppel (Richard Korteland) dat *"bij vergunningaanvragen voor horeca iemand binnenste buiten wordt gekeerd maar dat dit niet voor afvalbedrijven geldt"*. Hij doelt hiermee op het toepassen van de wet Bibob. (zie bijlage (artikel 10 nov 2018)

Op internet komt bij de zoektermen Meppel en Bibob alleen het Integraal Veiligheidsplan 2014-2018 Meppel naar voren. Op bladzijde 42 (zie bijlage) staat vermeld dat Meppel nog geen Bibob-beleid heeft maar wel contact heeft met het RIEC.

[REDACTED] Hij geeft aan dat Meppel inmiddels wel Bibob-beleid heeft gericht op drank- en horeca (niet voor afvalverwerkende bedrijven). Hij wil nadat de wet Bibob is aangepast het Bibob-beleid in Meppel actualiseren.

Hij zou het toejuichen als het RIEC en de provincie samen met Drentse gemeenten de actualisatie willen ondersteunen. Hij weet ook dat er gemeenten zijn die nog geen Bibob-beleid hebben en mogelijk geholpen zijn als er een soort van Integraal Drents Bibob-beleid voor individuele gemeenten wordt opgesteld waarna uiteraard elke gemeenten zelfstandig kan besluiten dit integraal over te nemen in haar gemeentelijke beleidsstukken.

11.1

[REDACTED]

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Projectleider
Team Plattelandsontwikkeling
Provincie Drenthe

[REDACTED]@drenthe.nl

'Sneller optreden tegen afvalbedrijf'

LOURENS LOOIJENGA

MEPPEL Burgemeester Richard Korteland van Meppel baalt dat hij niet snel kan ingrijpen als afvalverwerkende bedrijven hun werk niet goed doen.

„Gemeenten moeten meer mogelijkheden krijgen om sneller op te treden”, stelt Korteland. „Voor het verlenen van een horecaverunning wordt iemand zo ongeveer binnenstebuiten gekeerd, maar voor vergunningen voor afvalbedrijven geldt dit niet.” Bovendien maken gemeenten ook nog eens forse kosten om aanvragen voor milieuvergunningen te onderzoeken, te verlenen en te handhaven.

Na de brand bij Talen Recycling in Meppel begin deze maand ontstond het beeld dat de gemeente dit soort afvalbedrijven niet goed in de gaten houdt. Talen bleek een huurachterstand te hebben en op het terrein was het een grote puinhoop.

Korteland nuanceert dat beeld. Hij stelt dat de gemeente er wel degelijk bovenop zat, maar te maken heeft met stroperige procedures die ingrijpen bemoeilijken. Bovendien had de gemeente volgens Korteland de vergunning aan Talen willen weigeren, maar kon ze de vestiging van het bedrijf niet tegenhouden omdat de terreinverhuurder de afvalwerker wel accepteerde.

Als het afvalbedrijf zich vervolgens niet aan de regels houdt, moet de gemeente een heel stappenplan

volgen, van praten tot waarschuwen tot uiteindelijk een dwangsom. Korteland: „Maar de aanhouder wint, uiteindelijk kom je op het punt dat zo'n bedrijf moet betalen.” Komen de week eist Meppel de eerder opgelegde dwangsom van 50.000 euro op bij Talen Recycling. Al is de kans niet zo groot dat de gemeente iets van dit geld ziet. „Maar we willen deze stap wel formeel zetten.”

Aan het indienen van de dwangsom ging anderhalf jaar gesteggel met Talen vooraf. „Nu lijkt het als de gemeente al die tijd niets deed, maar dat klopt dus niet.” Zo werden met een drone foto's gemaakt om te bekijken of de afvalberg groeide. „Dan hoef je het terrein niet op.”

Korteland vindt dat de landelijke politiek gemeenten meer slagkracht moet geven om sneller op te treden tegen vervuilende bedrijven. Hij wil daarover snel in gesprek met Tweede Kamerleden zoals Suzanne Kröger (GroenLinks). Zij vindt ook dat overheden te weinig zicht en controle op afvalverwerkende bedrijven hebben en diende daarover deze week een motie in.

Kröger wil dat bedrijven die telkens opnieuw de milieuregels overtreden, harder kunnen worden aangepakt. Boetes moeten hoger en scherper toezicht moet mogelijk worden. Het GroenLinks-Kamerlid pleit er verder voor dat handhavingskosten al worden inbegrepen bij de kosten voor een vergunning, zodat een bedrijf dat zelf betaalt en niet de gemeente.



Richard Korteland

Talen wil meer afval bergen in Stadskanaal

Recyclingbedrijf Talen wil op zijn terrein in Stadskanaal meer afval opslaan. Volgens de provincie Groningen had het bedrijf een aanvraag ingediend, maar verzuimde het een rapport over de milieueffecten van deze extra opslag in te leveren. De provincie schoof de aanvraag terzijde. In tweede instantie leverde Talen het vereiste milieurapport wel in. Uit de nieuwe aanvraag bleek dat het recyclingbedrijf minder extra afval wilde opslaan dan aanvankelijk de bedoeling was. Om die reden wordt de aanvraag niet door de provincie, maar de gemeente behandeld.



Burgemeester Meppel: 'Ik wil sneller kunnen ingrijpen bij afvalverwerkers'

🕒 9 november • Lourens Looijenga • Drenthe (<https://www.dvhn.nl/drenthe/>)



📷 De brandweerlieden zijn er bij gaan zitten tijdens het blussen van de brand bij Talen eerder deze maand. Foto's: Archief Marcel Jurjan de Jong

Burgemeester Richard Korteland van Meppel baalt dat hij niet snel kan ingrijpen als afvalverwerkende bedrijven hun werk niet goed doen.

Na de brand bij Talen Recycling in Meppel begin november ontstond het beeld dat de gemeente niet bovenop dit soort bedrijven zit. Talen

<https://www.dvhn.nl/drenthe/Burgemeester-Meppel-Ik-wil-sneller-kunnen-ingrijpen-...>

hebben en op het terrein was het een grote puinhoop. Volgens Korteland heeft hij te maken met procedures en moet de landelijke politiek daar iets aan doen. Hierover wil de burgemeester zo gauw mogelijk in gesprek met Tweede Kamerleden zoals [Suzanne Kröger](#) (GroenLinks)



 Burgemeester Korteland

(<https://www.dvhn.nl/drenthe/Kamervragen-over-afvalverwerkers-na-brand-bij-Talen-in-Meppel-23761648.html>). Zij vindt dat overheden te weinig zicht en controle op afvalverwerkende bedrijven hebben.


Andere gedachten

Om haar op andere gedachten te brengen probeert Korteland deze week al een gesprek te regelen. „Gemeenten moeten meer mogelijkheden krijgen om sneller op te treden”, zegt Korteland. „Voor het verlenen van een horecaverunning wordt iemand zo ongeveer binnenstebuiten gekeerd, maar voor het geven van vergunningen aan afvalbedrijven geldt dit niet.” Eigenlijk had Meppel Talen willen weigeren, maar ze konden het bedrijf niet tegenhouden omdat de verhuurder het bedrijf wel accepteerde.

(<https://www.dvhn.nl/drenthe/Barricade-met-zeecontainers-belet-brandweer-de-toegang-tot-brand-Talen-in-Meppel-23752583.html>)

Als het afvalbedrijf zich vervolgens niet aan de regels houdt, moet de gemeente een heel stappenplan volgen. Van praten, tot waarschuwen tot uiteindelijk pas een dwangsom. Korteland: „Maar de aanhouder wint, uiteindelijk kom je op het punt dat zo'n bedrijf moet betalen.”

Barricade met zeecontainers belet brandweer de toegang tot brand Talen in Meppel

 Lees verder

Dwangsom

 (<https://www.facebook.com/dvhn.nl>)  (https://twitter.com/dvhn_nl)  (<https://www.linkedin.com/company/dvhn-nl>)  (<https://www.youtube.com/channel/UC...>)  (https://www.instagram.com/dvhn_nl)  (<https://www.dvhn.nl/feed>)

Komende week eist de gemeente Meppel de eerder opgelegde dwangsom van 50.000 euro op bij Talen Recycling. Al is de kans dat Meppel iets van dit bedrag ziet niet zo groot. „Maar we willen deze stap wel formeel zetten.” Voor het indienen van de dwangsom ging anderhalf jaar van steggelen met Talen vooraf. „Nu lijkt het als de gemeente niets doet, maar dat klopt dus niet.”

Zo maakte Meppel met een drone luchtfoto's om te bekijken of de afvalberg groeide. „Dan hoef je het terrein niet op.” De handhaving (<https://www.dvhn.nl/drenthe/Vuilstation-Meppel-wordt-na-brand-permanent-bewaakt-met-camera%E2%80%99s-23770827.html>) van deze branche kan volgens Korteland een stuk beter en vooral veel sneller. Hoe dat precies moet weet hij nog niet. Overheden maken ook nog eens forse kosten om aanvragen voor milieuvergunningen te onderzoeken, te verlenen en te handhaven.

Omgevingswet

Dat mag volgens GroenLinks-Kamerlid Suzanne Kröger nooit reden zijn om dat niet te doen, helemaal omdat als gevolg van de Omgevingswet het vergunningenstelsel zal wijzigen en dat lagere overheden een grotere verantwoordelijkheid krijgen bij het verlenen van vergunningen en het handhaven ervan. Vandaar dat die fractie deze week een motie bij de Tweede Kamer heeft ingediend om leges voor milieuvergunningen weer in te voeren. Bij de bepaling van de hoogte van de leges moet niet alleen gekeken worden naar de kosten voor onderzoek en uitgifte van de vergunning, maar ook naar de kosten van handhaving ervan.

Talen wil meer afval bergen in Stadskanaal

Recyclingbedrijf Talen wil op het terrein in Stadskanaal meer afval opslaan. Volgens de provincie Groningen had het bedrijf een aanvraag ingediend, maar verzuimde het een rapport over de milieueffecten van deze extra opslag in te leveren. De provincie schoof de aanvraag terzijde. In tweede instantie leverde Talen het vereiste milieurapport wel in. Uit de nieuwe aanvraag bleek dat het recyclingbedrijf minder extra afval wilde opslaan dan aanvankelijk de bedoeling was. Om die reden wordt de

~~aanvraag niet door de provincie meer. De gemeente heeft de aanvraag niet~~
(<https://www.dvhn.nl/drenthe/Burgemeester-Meppel-Ik-wil-sneller-kunnen-ingrijpen-...>)

'Sneller optreden tegen afvalbedrijf'

LOURENS LOOIJENGA

MEPPEL Burgemeester Richard Korteland van Meppel baalt dat hij niet snel kan ingrijpen als afvalverwerkende bedrijven hun werk niet goed doen.

„Gemeenten moeten meer mogelijkheden krijgen om sneller op te treden”, stelt Korteland. „Voor het verlenen van een horecavergunning wordt iemand zo ongeveer binnensbuiten gekeerd, maar voor vergunningen voor afvalbedrijven geldt dit niet.” Bovendien maken gemeenten ook nog eens forse kosten om aanvragen voor milieuvergunningen te onderzoeken, te verlenen en te handhaven.

Na de brand bij Talen Recycling in Meppel begin deze maand ontstond het beeld dat de gemeente dit soort afvalbedrijven niet goed in de gaten houdt. Talen bleek een huurachterstand te hebben en op het terrein was het een grote puinhoop.

Korteland nuanceert dat beeld. Hij stelt dat de gemeente er wel degelijk bovenop zat, maar te maken heeft met stroperige procedures die ingrijpen bemoeilijken. Bovendien had de gemeente volgens Korteland de vergunning aan Talen willen weigeren, maar kon ze de vestiging van het bedrijf niet tegenhouden omdat de terreinverhuurder de afvalwerker wel accepteerde.

Als het afvalbedrijf zich vervolgens niet aan de regels houdt, moet de gemeente een heel stappenplan

volgen, van praten tot waarschuwen tot uiteindelijk een dwangsom. Korteland: „Maar de aanhouder wint, uiteindelijk kom je op het punt dat zo'n bedrijf moet betalen.” Komen de week eist Meppel de eerder opgelegde dwangsom van 50.000 euro op bij Talen Recycling. Al is de kans niet zo groot dat de gemeente iets van dit geld ziet. „Maar we willen deze stap wel formeel zetten.”

Aan het indienen van de dwangsom ging anderhalf jaar gesteggel met Talen vooraf. „Nu lijkt het als de gemeente al die tijd niets deed, maar dat klopt dus niet.” Zo werden met een drone foto's gemaakt om te bekijken of de afvalberg groeide. „Dan hoef je het terrein niet op.”

Korteland vindt dat de landelijke politiek gemeenten meer slagkracht moet geven om sneller op te treden tegen vervuulende bedrijven. Hij wil daarover snel in gesprek met Tweede Kamerleden zoals Suzanne Kröger (GroenLinks). Zij vindt ook dat overheden te weinig zicht en controle op afvalverwerkende bedrijven hebben en diende daarover deze week een motie in.

Kröger wil dat bedrijven die telkens opnieuw de milieuregels overtreden, harder kunnen worden aangepakt. Boetes moeten hoger en scherper toezicht moet mogelijk worden. Het GroenLinks-Kamerlid pleit er verder voor dat handhavingskosten al worden inbegrepen bij de kosten voor een vergunning, zodat een bedrijf dat zelf betaalt en niet de gemeente.



Richard Korteland

Talen wil meer afval bergen in Stadskanaal

Recyclingbedrijf Talen wil op zijn terrein in Stadskanaal meer afval opslaan. Volgens de provincie Groningen had het bedrijf een aanvraag ingediend, maar verzuimde het een rapport over de milieueffecten van deze extra opslag in te leveren. De provincie schoof de aanvraag terzijde. In tweede instantie leverde Talen het vereiste milieurapport wel in. Uit de nieuwe aanvraag bleek dat het recyclingbedrijf minder extra afval wilde opslaan dan aanvankelijk de bedoeling was. Om die reden wordt de aanvraag niet door de provincie, maar de gemeente behandeld.

gemeente huis 140522

veiligheidsplan 2014-2018 - 7 geen Bibob-beheer
wel contact met
RIEC





Het thema Integriteit en veiligheid gaat om verschijnselen die de integriteit van de samenleving in gevaar kunnen brengen. Het gaat daarbij om bedreigingen voor de samenleving door radicalisering/polarisatie, georganiseerde misdaad, niet integer bestuurlijk handelen en discriminatie. In 2013 zijn daar binnen het kernbeleid veiligheid twee nieuwe thema's aan toegevoegd. Het gaat om Veilige Publieke Taak en Informatiebeleid.

5.2 Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit

	2012	2013	2014
Overige incidenten georganiseerde criminaliteit, waaronder ook oplichting	politie 82	102	83
Vreemdelingen	politie 1	2	1
Discriminatie	politie 2	1	3

Onder de registratie Overige incidenten vallen ook alle registraties van oplichting. Dit verklaart het hoge registratiecijfer

Er zijn in de gemeente Meppel geen aanwijzingen of vermoedens dat sprake is van terrorisme/radicalisering.

Wet BIBOB

Om facilitering van criminelen en vooral de georganiseerde misdaad door vergunningverlening, aanbestedingen en subsidies te voorkomen, heeft de overheid sinds 1 juni 2013 een extra toetsingsinstrument via de Wet BIBOB. Deze wet biedt bestuursorganen extra screeningsmogelijkheden van aanvragers en een extra basis om bepaalde vergunningen of subsidies te weigeren of in te trekken.

Om gebruik te kunnen maken van dit instrument en bij het Bureau BIBOB een extra toets te kunnen laten uitvoeren bij bijvoorbeeld de aanvraag om een horecaverunning moet de gemeente een beleidslijn vaststellen. Dit is nodig omdat de Wet BIBOB zwaar kan ingrijpen in de persoonlijke levenssfeer en om willekeur te voorkomen.

De gemeente heeft nog geen BIBOB-beleidslijn vastgesteld. Enkele keren per jaar krijgt de gemeente signalen van de politie over georganiseerde criminaliteit. Op dat moment wordt gezamenlijk gekeken naar de beste aanpak. Ook is aansluiting gezocht bij het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) om 'verdachte' situaties te laten onderzoeken en om advies te krijgen bij de aanpak van vermoeden van georganiseerde criminaliteit.

5.3 Veilige Publieke Taak

Werknemers met een publieke taak krijgen de laatste jaren met regelmaat te maken met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dat geldt voor gemeenten, maar ook voor de organisaties met een publieke taak in de gemeente. Uit onderzoekscijfers van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) blijkt dat in 2012 36 % van de werknemers met een publieke taak ten minste één keer slachtoffer is geweest van agressie en geweld.

Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers en politieke ambtsdragers, ook de goede uitoefening van de taak kan in het gedrang komen. Vanwege de impact en veronderstelde invloed van het (niet) handelen van managers en bestuurders bij agressie en geweld tegen werknemers heeft het Ministerie van BZK hiernaar in 2013 onderzoek verricht en een rapport met bevindingen uitgebracht.



DEEL DIT ARTIKEL:



MAANDAG 27 NOVEMBER 2017, 21:43

Grote brand bij recyclingsbedrijf in Stadskanaal



Op het terrein van A.Talen Recycling aan de Ambachtsstraat in Stadskanaal is maandagavond na 21.00 uur een grote brand uitgebroken.

Het gaat om een terrein waar hout ligt opgeslagen. Bij de brand komt veel rook vrij.

De brandweer adviseert omwonenden ramen en deuren te sluiten als ze last hebben van de rook. Volgens de brandweer trekt de rook ook over de nabijgelegen provinciale weg:

Verschillende materialen

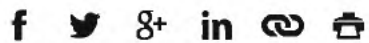
Het bedrijf verwerkt allerlei soorten materiaal, zoals piepschuim, hout, autobanden, papier en karton. Andere ondernemers op het bedrijventerrein in Stadskanaal melden dat de bult vuilnis al langere tijd een doorn in het oog is.

De brandweer was nog uren bezig met nablussen. De oorzaak van de brand is nog onbekend.

[CORRECTIE MELDEN >](#)



DEEL DIT ARTIKEL:



WOENSDAG 29 NOVEMBER 2017, 19:52

Brandende hoop afval in Stadskanaal was 'veel te hoog'



vleddermond
Google Maps vleddermond

De brandende hoop afval op het terrein van recyclingbedrijf A. Talen in Stadskanaal was veel te hoog. Dat blijkt uit de milieuvergunning die door de provincie is afgegeven voor het bedrijf.

GESCHREVEN DOOR



Mario Miskovic
Verslaggever

De vergunning dateert uit 2006 en werd in 2012 voor het laatst aangepast.

Dertig meter hoog

Het bedrijf mag volgens die aangepaste vergunning uit 2012 afvalstoffen opslaan tot zes meter hoog. Volgens een brandweerwoordvoerder was de hoop afval zo'n dertig meter hoog.

Overtreding begaan?

Statenlid Ton van Kesteren (PVV) stelt ook dat de bult hoger was dan vergund. 'Ik wil weten of hier overtredingen zijn begaan', zegt hij.

De provincie geeft aan dat te willen onderzoeken. Maar volgens gedeputeerde Nienke Homan (GroenLinks) ligt de prioriteit nu nog bij het blussen van de brand.

'Ik weet dat er sprake is van een vergunning voor verschillende materialen: onder meer hout en huisvuil', zegt Homan. 'Ik wil eerst alles eens goed op een rij zetten, zodat ik dan een compleet plaatje kan geven.'

Overlast

De brand op het terrein brak op maandagavond uit en zorgt sindsdien voor overlast. Er is sprake van veel rookontwikkeling en door de grootte van de bult, wordt het geduld van de brandweer op de proef gesteld. De brandweer verwacht nog geruime tijd bezig te zijn met blussen.

Lees ook:

- Brand Stadskanaal kan nog dagen duren (update)
- Vledderveen lijdt onder brand in Stadskanaal: 'Buiten is het bar en boos'
- Waarschuwing voor rook op N366 door brand in Stadskanaal

[CORRECTIE MELDEN >](#)



DEEL DIT ARTIKEL:



DONDERDAG 30 NOVEMBER 2017, 17:20

Provincie grijpt in bij afwikkeling brand Stadskanaal



De provincie heeft ingegrepen bij de afwikkeling van de brand bij recyclingbedrijf A. Talen in Stadskanaal. Volgens gedeputeerde Nienke Homan (GroenLinks) is dat nodig om de milieurisico's zo klein mogelijk te houden.

GESCHREVEN DOOR



Mario Miskovic
Verslaggever

Tot nu toe was de brandweer het zogeheten 'bevoegd gezag'. Dat wordt op een gegeven moment overgedragen aan de ondernemer, die de bedrijfsbrandweer in moet schakelen. Maar daar grijpt de provincie in.

Niet akkoord

'Wij hebben de heer Talen gevraagd om een plan van aanpak daarvoor, maar dat is niet akkoord bevonden', zegt Homan. 'En het brandt daar nog gewoon, dus dan grijpen wij in.'

De provincie heeft afvalverwerker Van Gansewinkel en bedrijfsbrandweer Falck opdracht gegeven de brand verder af te wikkelen.

'Als er milieurisico's zijn, dan doe je wat je moet doen', zegt Homan. 'Dus we passen de bestuursdwang toe. De kosten zijn dan voor Talen.'

Sinds maandag brand

De bult afval op het bedrijventerrein in Stadskanaal staat sinds maandagavond in brand. De brandweer wilde de bult aanvankelijk laten uitbranden, maar dat ging niet snel genoeg en bracht veel rookoverlast met zich mee.

Woensdagavond is besloten de brand actiever te bestrijden, door met een kraan de bult uit elkaar te trekken. Daardoor wordt het vuur heter en is er minder rookoverlast voor de buurt.

Falck en Van Gansewinkel nemen die werkzaamheden in opdracht van de provincie nu dus over. De verwachting is dat de bult over twee weken is opgeruimd.

Lees ook:

- Brandweer gaat brand Stadskanaal actiever bestrijden
- Brandende hoop afval in Stadskanaal was 'veel te hoog'
- Brand Stadskanaal kan nog dagen duren (update)

CORRECTIE MELDEN >



DEEL DIT ARTIKEL:



DINSDAG 5 DECEMBER 2017, 11:19

Eigenaar Talen Recycling: 'Laat ze maar aantonen dat ik fout zit'



(Foto: Martin Nuyver/RTV Noord)



'Als ik iets fout heb gedaan, moeten ze dat maar aantonen.' Met die woorden pareert eigenaar Albert Talen van het gelijknamige recyclingbedrijf in Stadskanaal de kritiek van de provincie Groningen.



Die stelt dat Talen de zaken bij zijn bedrijf al langer niet op orde had. De zaak kwam in een stroomversnelling toen er begin vorige week brand uitbrak op het terrein. De brandweer had het vuur pas na een aantal dagen blussen helemaal uit.

Onder toezicht

De provincie liet dinsdagochtend bij monde van gedeputeerde Nienke Homan weten dat Talen Recycling al maanden onder toezicht stond. Zo zou een vloer op het terrein niet vloeistofdicht zijn en zou er te veel hout op het terrein hebben gelegen.

'Die vloer is tot 2020 gekeurd. Ik kan de keuringspapieren overhandigen als ze dat willen', reageert eigenaar Talen. 'Daarnaast is er op gegeven moment inderdaad te veel hout aangeleverd, maar dat hebben we direct verwerkt en afgevoerd. Daar zijn afspraken over gemaakt, maar ik kreeg toch een boete. Dat hebben we aangevochten.'

Via de media

Beide partijen hebben dus een compleet andere lezing van de situatie. Hoe kan dat? Talen: 'Er is helemaal geen communicatie. Ik hoor alles via de media. Ik ben altijd bereid te praten met de provincie, maar ik hoor gewoon niks.'

Bovendien, vervolgt de directeur, heeft de provincie niet kunnen aantonen wat hij precies fout heeft gedaan. 'Ik heb om uitleg gevraagd, maar niet gekregen. Laat ze maar aantonen dat ik fout zit, dan los ik het op.'

“ Ik hoor alles via de media

Terrein

Het terrein van het afvalbedrijf is momenteel gesloten, in verband met de nasleep van de brand. Talen heeft een brief daarover naar de provincie gestuurd met daarin een plan voor de komende tijd.

'Ik verwacht binnen een paar dagen toestemming te krijgen om het terrein weer op te mogen. Dan kunnen we alles weer in orde maken. Eventuele burens die schade hebben door rook of bluswater, kunnen contact opnemen met de verzekering. Dan wordt alles netjes geregeld', belooft Talen.

Lees ook:

- Afvalbedrijf Talen in Stadskanaal stond al maanden onder extra toezicht
- Onderzoek naar gang van zaken rondom brand bij recyclingbedrijf Talen
- Hardnekkige brand in Stadskanaal geblust, opruimwerk begonnen
- Eigenaar recyclingbedrijf Stadskanaal: 'Ik vind dit een hele rare situatie'
- Provincie grijpt in bij afwikkeling brand Stadskanaal



[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 12:45
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo [REDACTED]

Kreeg net ook via de lobbylijn hierover een signaal. Ik begrijp dat [REDACTED] samen met o.a. de provincie Groningen de problematiek onder de aandacht heeft gebracht bij het ministerie. Dus dat lijkt mij helemaal goed te gaan. Ook zijn er lijnen via het Functioneel parket naar het RIEC. Met enige regelmaat worden er bestuurlijke signalen afgegeven met de bedoeling om bepaalde gelegenheden, risico's onder de aandacht te brengen.

Dit is vorig jaar ook gebeurd met de covergisters. Hierop heeft het ministerie inmiddels gereageerd. Op het volgend Bibob overleg zal ik hier iets over meedelen.

Groeten,
[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:10
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl>
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Wij zijn niet bevoegd gezag, dat is de gemeente Meppel. [REDACTED] 11.1 [REDACTED]

[REDACTED]

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Bibob-specialist, team Bibob
Provincie Drenthe

[REDACTED]
[REDACTED]@drenthe.nl

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:03
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl>
Onderwerp: Re: Brand bij A Talen in Meppel

Hoi [REDACTED]

Welke relatie hebben wij met dit bedrijf?

Groeten,

Verstuurd vanaf mijn iPad

Op 2 nov. 2018 om 08:50 heeft [redacted] <[redacted]@drenthe.nl> het volgende geschreven:

[redacted]

Weet jij iets van de Bibob organisatie bij de gem Meppel. 11.1 [redacted]

Met vriendelijke groet, [redacted]
projectleider
provincie Drenthe
[redacted]@drenthe.nl

Begin doorgestuurd bericht:

Van: "[redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Aan: "[redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Kopie: "[redacted]@drenthe.nl" <[redacted]@drenthe.nl">
Onderwerp: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo [redacted]
1 uur nadat het huurcontract was beëindigd en het bedrijf was geblokkeerd door de terreineigenaar [redacted] brand het bedrijf af. 11. [redacted]

[redacted]
[redacted]
[redacted]

[redacted]
[redacted]

[redacted] groet, [redacted]
projectleider
provincie Drenthe
[redacted]@drenthe.nl

[redacted]
[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 12:54
Aan: [redacted]; [redacted]
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Klopt dat we bepaalde info intern beperkt kunnen verspreiden. Ook de pers schijnt gevraagd te hebben om de bestuurlijke signalen maar het ministerie wil hier zeer voorzichtig mee omgaan, waar ik achter sta.

Groeten,
[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 12:51
Aan: [redacted]; <[redacted]@drenthe.nl>; [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Co-vergisters en afvalverwerkers zijn in één notitie terecht gekomen.

11. [redacted]; [redacted]; [redacted]; [redacted]; [redacted]; [redacted]; [redacted]; [redacted]

De notitie is nog vertrouwelijk. Het vervolg moet nog op gang komen en wordt volgende week donderdag in het AAC VTH besproken.

vriendelijke groet
[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 12:45
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
CC: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo [redacted]

Kreeg net ook via de lobbylijn hierover een signaal. Ik begrijp dat [redacted] samen met o.a. de provincie Groningen de problematiek onder de aandacht heeft gebracht bij het ministerie. Dus dat lijkt mij helemaal goed te gaan. Ook zijn er lijnen via het Functioneel parket naar het RIEC. Met enige regelmaat worden er bestuurlijke signalen afgegeven met de bedoeling om bepaalde gelegenheden, risico's onder de aandacht te brengen.

Dit is vorig jaar ook gebeurd met de covergisters. Hierop heeft het ministerie inmiddels gereageerd. Op het volgend Bibob overleg zal ik hier iets over meedelen.

Groeten,
[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:10
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Wij zijn niet bevoegd gezag, dat is de gemeente Meppel. 11.1 [redacted]
[redacted]

[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

[redacted]

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Bibob-specialist, team Bibob
Provincie Drenthe
[redacted]
[redacted]@drenthe.nl

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:03
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: Re: Brand bij A Talen in Meppel

Hoi [redacted]

Welke relatie hebben wij met dit bedrijf?

Groeten,
[redacted]

Verstuurd vanaf mijn iPad

Op 2 nov. 2018 om 08:50 heeft [redacted] <[redacted]@drenthe.nl> het volgende geschreven:

[redacted]

Weet jij iets van de Bibob organisatie bij de gem Meppel. 11.1 [redacted]

[redacted]
[redacted]

Met vriendelijke groet, [redacted]
projectleider
provincie Drenthe
[redacted]@drenthe.nl

Begin doorgestuurd bericht:

Van: " [redacted] " < [redacted]@drenthe.nl>
Aan: " [redacted] " < [redacted]@drenthe.nl>
Kopie: " [redacted]@drenthe.nl" < [redacted]@drenthe.nl'>
Onderwerp: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo [redacted],

1 uur nadat het huurcontract was beëindigd en het bedrijf was geblokkeerd door de terreineigenaar [redacted] brand het bedrijf af. [redacted] d 11.1 [redacted]

11.1 jo. 10.2g

Klopt dat? In dit mediabericht wordt iets anders gesuggereerd.

<IMG_1939.JPG>

Met vriendelijke groet, [redacted]
projectleider
provincie Drenthe
[redacted]@drenthe.nl

Ook zijn er lijnen via het Functioneel parket naar het RIEC. Met enige regelmaat worden er bestuurlijke signalen afgegeven met de bedoeling om bepaalde gelegenheden, risico's onder de aandacht te brengen.

Dit is vorig jaar ook gebeurd met de covergisters. Hierop heeft het ministerie inmiddels gereageerd. Op het volgend Bibob overleg zal ik hier iets over meedelen.

Groeten,

[Redacted]

Van: [Redacted]

Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:10

Aan: [Redacted] <[Redacted]@drenthe.nl>

Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Wij zijn niet bevoegd gezag, dat is de gemeente Meppel. [Redacted] 11.1 [Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

Met vriendelijke groet,

[Redacted]

Bibob-specialist, team Bibob

Provincie Drenthe

[Redacted]

Van: [Redacted]

Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:03

Aan: [Redacted] <[Redacted]@drenthe.nl>

Onderwerp: Re: Brand bij A Talen in Meppel

Hoi [Redacted]

Welke relatie hebben wij met dit bedrijf?

Groeten,

[Redacted]

Verstuurd vanaf mijn iPad

Op 2 nov. 2018 om 08:50 heeft [Redacted] <[Redacted]@drenthe.nl> het volgende geschreven:

[Redacted]

Weet jij iets van de Bibob organisatie bij de gem Meppel. 11.1

Met vriendelijke groet,
projectleider
provincie Drenthe

3

Begin doorgestuurd bericht:

Van: " " <@drenthe.nl>

Aan: " " <@drenthe.nl>

Kopie: " " @drenthe.nl"

Onderwerp: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo

1 uur nadat het huurcontract was beëindigd en het bedrijf was geblokkeerd door de terreineigenaar Lagros brand het bedrijf af.

11.

1

Met vriendelijke groet,
projectleider
provincie Drenthe

e.gosselink@drenthe.nl

<20180903 notitie afvalsector en co-vergisting.docx>

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 12:54
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Klopt dat we bepaalde info intern beperkt kunnen verspreiden. Ook de pers schijnt gevraagd te hebben om de bestuurlijke signalen maar het ministerie wil hier zeer voorzichtig mee omgaan, waar ik achter sta.

Groeten,
[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 12:51
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl>
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Co-vergisters en afvalverwerkers zijn in één notitie terecht gekomen.

11. [REDACTED]; [REDACTED]; [REDACTED]; [REDACTED]; [REDACTED]; [REDACTED]; [REDACTED]; [REDACTED]

De notitie is nog vertrouwelijk. Het vervolg moet nog op gang komen en wordt volgende week donderdag in het AAC VTH besproken.

vriendelijke groet
[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 12:45
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl>
CC: [REDACTED] <[REDACTED]@drenthe.nl>
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo [REDACTED]

Kreeg net ook via de lobbylijn hierover een signaal. Ik begrijp dat [REDACTED] samen met o.a. de provincie Groningen de problematiek onder de aandacht heeft gebracht bij het ministerie. Dus dat lijkt mij helemaal goed te gaan. Ook zijn er lijnen via het Functioneel parket naar het RIEC. Met enige regelmaat worden er bestuurlijke signalen afgegeven met de bedoeling om bepaalde gelegenheden, risico's onder de aandacht te brengen.

Dit is vorig jaar ook gebeurd met de covergisters. Hierop heeft het ministerie inmiddels gereageerd. Op het volgend Bibob overleg zal ik hier iets over meedelen.

Groeten,
[REDACTED]

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:10
Aan: [redacted]; <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: RE: Brand bij A Talen in Meppel

Wij zijn niet bevoegd gezag, dat is de gemeente Meppel. [redacted] 11.1 [redacted]
[redacted]; [redacted]

[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

[redacted]

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Bibob-specialist, team Bibob
Provincie Drenthe
06 [redacted]
[redacted]@drenthe.nl

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 2 november 2018 11:03
Aan: [redacted] <[redacted]@drenthe.nl>
Onderwerp: Re: Brand bij A Talen in Meppel

Hoi [redacted]

Welke relatie hebben wij met dit bedrijf?

Groeten,
[redacted]:

Verstuurd vanaf mijn iPad

Op 2 nov. 2018 om 08:50 heeft [redacted] <[redacted]@drenthe.nl> het volgende geschreven:

[redacted]

Weet jij iets van de Bibob organisatie bij de gem Meppel. [redacted] 11.1 [redacted]

[redacted]
[redacted]

Met vriendelijke groet, [redacted]
projectleider
provincie Drenthe
[redacted] e.gosselink@drenthe.nl

Begin doorgestuurd bericht:

Van: "[REDACTED]" <[REDACTED]@drenthe.nl>
Aan: "[REDACTED]" <[REDACTED]@drenthe.nl>
Kopie: "'e.gosselink@drenthe.nl'" <[REDACTED]@drenthe.nl>
Onderwerp: Brand bij A Talen in Meppel

Hallo [REDACTED],

1 uur nadat het huurcontract was beëindigd en het bedrijf was geblokkeerd door de terreineigenaar Lagros brand het bedrijf af. Niet zo verbazingwekkend gezien de historie van Talen in Staphorst en Groningen.

Wat mij wel verbaasd is dat jij bij de RUDD had nagevraagd naar bijzonderheden mbt toezicht en dat je als terugkoppeling kreeg dat er geen problemen waren bij dit bedrijf!?

Klopt dat? In dit mediabericht wordt iets anders gesuggereerd.

<IMG_1939.JPG>

Met vriendelijke groet, [REDACTED]
projectleider
provincie Drenthe
[REDACTED] 3 [REDACTED]@drenthe.nl

Date : 14-11-2018 11:30:56

From : '

To : ' drenthe.nl

Subject : Burgemeester Meppel wil Bibob-toets voor afvalverwerkende bedrijven, onderwerp voor opening JCvdK landelijke Bibob dag?

Attachment : 20181102 brand bij Talen Meppel krantenartikel.pdf;burgemeester Meppel wil Bibob toets voor afvalverwerkende bedrijven.pdf;scan blz 42 integraal Veiligheidsplan Meppel 2014 2018.pdf;

Hallo

Op 10 november 20198 verklaarde de burgemeester van Meppel (Richard Korteland) dat "bij vergunningaanvragen voor horeca iemand binnenste buiten wordt gekeerd maar dat dit niet voor afvalbedrijven geldt". Hij doelt hiermee op het toepassen van de wet Bibob. (zie bijlage (artikel 10 nov 2018)

Op internet komt bij de zoektermen Meppel en Bibob alleen het Integraal Veiligheidsplan 2014-2018 Meppel naar voren. Op bladzijde 42 (zie bijlage) staat vermeld dat Meppel nog geen Bibob-beleid heeft maar wel contact heeft met het RIEC.

Hij geeft aan dat Meppel inmiddels wel Bibob-beleid heeft gericht op drank- en horeca (niet voor afvalverwerkende bedrijven). Hij wil nadat de wet Bibob is aangepast het Bibob-beleid in Meppel actualiseren.

Hij zou het toejuichen als het RIEC en de provincie samen met Drentse gemeenten de actualisatie willen ondersteunen. Hij weet ook dat er gemeenten zijn die nog geen Bibob-beleid hebben en mogelijk geholpen zijn als er een soort van Integraal Drents Bibob-beleid voor individuele gemeenten wordt opgesteld waarna uiteraard elke gemeenten zelfstandig kan besluiten dit integraal over te nemen in haar gemeentelijke beleidsstukken.

11.1

Met vriendelijke groet,

Projectleider
Team Plattelandsontwikkeling
Provincie Drenthe

[drenthe.nl](mailto: drenthe.nl)

BRAND MEPPEL

Conflict laait op na afvalbrand

Een enorme huurachterstand, vergunningen die ontbreken en tienduizenden euro's dwangsommen, opgelegd door de gemeente. Milieustraat Meppel – waar gister nacht een grote brand woedde – wordt omgeven door ruzie en conflict. Niet voor het eerst. „Fatsoen hebben en verantwoordelijkheid nemen; beide ontbreken bij deze ondernemer”, zegt burgemeester Richard Korteland.

Paolo Laconi

Om één uur woensdagnacht breekt er een grote brand uit in een afvalberg op het terrein van Milieustraat Meppel. Korpsen uit de wijde omgeving schieten te hulp en omwonenden worden geëvacueerd. Hoe de brand is ontstaan? Albert Talen, de eigenaar van de milieustraat, heeft geen idee. „Ik heb woensdag om 17.00 uur de poort achter mij

dichtgedaan en ben op tijd naar bed gegaan. De volgende ochtend moest ik uit de media vernemen dat mijn bedrijf in brand stond.”

Ruzie

Sinds twee jaar heeft Talen op deze locatie zijn afvalverwerkingsbedrijf gevestigd. Noodgedwongen, want na jaren ruzie met de gemeente Staphorst kon hij daar zijn bedrijf naar eigen zeggen onmogelijk voortzetten. Inwoners en bedrijven in Meppel kunnen bij Talen hun afval kwijt. Maar net als in Staphorst, krijgt de afvalondernemer het ook in Meppel aan de stok met de gemeente. Die wordt overspoeld met klachten van omwonenden over de alsmaar groeiende berg afval. De gemeente voert eerder dit jaar controles uit en al snel blijkt dat Talen in strijd handelt met het bestemmingsplan. Hij beschikt niet over de vereiste vergunningen. De gemeente geeft hem enkele maan-

den de tijd om orde op zaken te stellen. Als bij een nieuwe inspectie begin september blijkt dat er niets is verbeterd, legt de burgemeester dwangsommen op. „Ik begrijp ook wel dat een afvalverwerker niet de schoonheidsprijs krijgt”, zegt burgemeester Richard Korteland van Meppel. „Maar er zijn wel regels en daar moet ook meneer Talen aan voldoen.” Inmiddels heeft Meppel meerdere dwangsommen opgelegd. De eerste à 50.000 euro is verbeurd verklaard en de gemeente gaat dit geld binnenkort innen.

Frustratie

Het conflict doet denken aan de hoogoplopende ruzie die Talen de afgelopen jaren voerde met Staphorst, waar zijn recyclebedrijf tot twee jaar terug gevestigd was. Die affaire begon met een grondruil in 2014. Staphorst had voor de aanleg van een weg een stuk grond van Talens afvalterrein nodig. Daarvoor in

de plaats kreeg Talen van de gemeente een ander stuk grond.

Maar het ging mis, want de milieuvergunning die Staphorst volgens Talen zou regelen bij de provincie kwam er niet. Aan zijn nieuwe grond had hij niets. Uit pure frustratie gooide Talen de weg die ooit bij zijn bedrijf hoorde in 2015 tot drie keer toe vol afval. De rottende afvalberg werd in de zomer van dat jaar landelijk nieuws. Vele dwangsommen en schadeclaims volgden. Evenals talloze rechtszaken, tot aan de raad van state toe. Uiteindelijk ging Talen voor ruim drie ton het schip in. Een bedrag dat hij tegen heug en meug betaalde.

Dat Talen nu ook in Meppel ruzie heeft, verbaast zelfs de burgemeester niet. Korteland: „De verhuurder mag zelf bepalen aan wie hij het terrein verhuurt, maar toen wij twee jaar geleden hoorden met wie hij in zee ging hebben we wel ge-

▲ De brandweer was gisteren de hele dag nog bezig met nablussen op het terrein van Thalén in Meppel. FOTO WILBERT BUZZITTER

zegt: goh, is dat wel zo verstandig?”

En al snel gaat het mis, want sinds januari van dit jaar betaalt Talen geen euro huur meer aan Lagros BV, de eigenaar van het terrein waar hij zijn milieustraat heeft gevestigd. „Wij hebben de huur geblokkeerd en gezegd: meneer de huurbaas, wij kunnen hier niet werken zoals u ons heeft beloofd. Ga het eerst maar regelen met de gemeente, als de problemen zijn opgelost betalen wij weer netjes de huur”, aldus Talen.

Lagros zit met de situatie in zijn maag en dreigt eerder dit jaar met een rechtszaak. Die komt er niet. Wel wordt het huurcontract met Talen opgezegd. Saillant detail: dat

huurcontract verloopt op 31 oktober om middernacht, exact één uur voordat de verwoestende brand uitbreekt. Een paar uur voor de brand barricadeert Lagros – met medeweten van de gemeente – de toegangspoort met drie containers. Om te voorkomen dat Talen er nog in kan.

De politie onderzoekt de brand en sluit brandstichting niet uit. Of er concrete aanwijzingen zijn dat er sprake is van brandstichting, wil burgemeester Korteland weinig kwijt. „Nee, maar ik sluit niks uit.”

Gesprek

Ondertussen is Talen vertrokken, is het huurcontract verlopen maar ligt er wél een enorme berg afval aan de noordkant van Meppel. Wat gaat daarmee gebeuren? „Daarover was ik nog met Lagros in gesprek”, zegt Talen. „Maar de recente gebeurtenissen maken dat gesprek er niet gemakkelijker op. Feit is dat ik

Tien bewoners van woonarken geëvacueerd

Op het terrein van afvalverwerker Albert Talen aan de Hesselterlandweg in Meppel heeft in de nacht van woensdag op donderdag een grote brand gewoed.

Marian Fix

De brand is rond 01.00 uur ontstaan. Korpsen uit Meppel, Hoogeveen, Ruinerwold, Havelte en Vledder hebben het vuur bestreden. Donderdag tegen 16.00 uur was 'de brand zo goed als uit' meldt een woordvoerder van Veiligheidsregio Drenthe.

Vanwege de enorme rookontwikkeling zijn tien bewoners van de vijf woonarken nabij het afvalterrein 's nachts geëvacueerd naar de brandweerkazerne in Meppel, waar burgemeester Richard Korteland hen opwachste. Bij de brand zijn volgens de veiligheidsregio geen schadelijke stoffen vrijgekomen. Vanwege de bluswerkzaamheden waren enkele wegen afgesloten. Bedrijven in de buurt van de afvalverwerker bleven bereikbaar. De recherche doet onderzoek naar de oorzaak van de brand.



Fatsoen en verantwoordelijkheid nemen, ontbreekt bij deze ondernemer

– Richard Korteland, burgemeester



Bekijk luchtbeelden van de brand: destentor.nl/video of scan deze QR-code

'r optreden tegen afvalbedrijf'

LOURENS LOOIJENGA

MEPPEL Burgemeester Richard Korteland van Meppel baalt dat hij niet snel kan ingrijpen als afvalverwerkende bedrijven hun werk niet goed doen.

„Gemeenten moeten meer mogelijkheden krijgen om sneller op te treden”, stelt Korteland. „Voor het verlenen van een horecaverunning wordt iemand zo ongeveer binnenstebuiten gekeerd, maar voor vergunningen voor afvalbedrijven geldt dit niet.” Bovendien maken gemeenten ook nog eens forse kosten om aanvragen voor milieuvergunningen te onderzoeken, te verlenen en te handhaven.

Na de brand bij Talen Recycling in Meppel begin deze maand ontstond het beeld dat de gemeente dit soort afvalbedrijven niet goed in de gaten houdt. Talen bleek een huurachterstand te hebben en op het terrein was het een grote puinhoop.

Korteland nuanceert dat beeld. Hij stelt dat de gemeente er wel degelijk bovenop zat, maar te maken heeft met stroperige procedures die ingrijpen bemoeilijken. Bovendien had de gemeente volgens Korteland de vergunning aan Talen willen weigeren, maar kon ze de vestiging van het bedrijf niet tegenhouden omdat de terreinverhuurder de afvalverwerker wel accepteerde.

Als het afvalbedrijf zich vervolgens niet aan de regels houdt, moet de gemeente een heel stappenplan

volgen, van praten tot waarschuwen tot uiteindelijk een dwangsom. Korteland: „Maar de aanhouder wint, uiteindelijk kom je op het punt dat zo'n bedrijf moet betalen.” Komen de week eist Meppel de eerder opgelegde dwangsom van 50.000 euro op bij Talen Recycling. Al is de kans niet zo groot dat de gemeente iets van dit geld ziet. „Maar we willen deze stap wel formeel zetten.”

Aan het indienen van de dwangsom ging anderhalf jaar gesteggel met Talen vooraf. „Nu lijkt het als de gemeente al die tijd niets deed, maar dat klopt dus niet.” Zo werden met een drone foto's gemaakt om te bekijken of de afvalberg groeide. „Dan hoef je het terrein niet op.”

Korteland vindt dat de landelijke politiek gemeenten meer slagkracht moet geven om sneller op te treden tegen vervuulende bedrijven. Hij wil daarover snel in gesprek met Tweede Kamerleden zoals Suzanne Kröger (GroenLinks). Zij vindt ook dat overheden te weinig zicht en controle op afvalverwerkende bedrijven hebben en diende daarover deze week een motie in.

Kröger wil dat bedrijven die telkens opnieuw de milieuregels overtreden, harder kunnen worden aangepakt. Boetes moeten hoger en scherper toezicht moet mogelijk worden. Het GroenLinks-Kamerlid pleit er verder voor dat handhavingskosten al worden inbegrepen bij de kosten voor een vergunning, zodat een bedrijf dat zelf betaalt en niet de gemeente.



Richard Korteland

Talen wil meer afval bergen in Stadskanaal

Recyclingbedrijf Talen wil op zijn terrein in Stadskanaal meer afval opslaan. Volgens de provincie Groningen had het bedrijf een aanvraag ingediend, maar verzuimde het een rapport over de milieueffecten van deze extra opslag in te leveren. De provincie schoof de aanvraag terzijde. In tweede instantie leverde Talen het vereiste milieurapport wel in. Uit de nieuwe aanvraag bleek dat het recyclingbedrijf minder extra afval wilde opslaan dan aanvankelijk de bedoeling was. Om die reden wordt de aanvraag niet door de provincie, maar de gemeente behandeld.

Burgemeester Meppel: 'Ik wil sneller kunnen ingrijpen bij afvalverwerkers'

🕒 9 november • Lourens Looijenga • Drenthe (<https://www.dvhn.nl/drenthe/>)



📷 De brandweerlieden zijn er bij gaan zitten tijdens het blussen van de brand bij Talen eerder deze maand. Foto's: Archief Marcel Jurjan de Jong

Burgemeester Richard Korteland van Meppel baalt dat hij niet snel kan ingrijpen als afvalverwerkende bedrijven hun werk niet goed doen.

Na de brand bij Talen Recycling in Meppel begin november ontstond het beeld dat de gemeente niet bovenop dit soort bedrijven zit. Talen

<https://www.dvhn.nl/drenthe/Burgemeester-Meppel-Ik-wil-sneller-kunnen-ingrijpen-...>

hebben en op het terrein was het een grote puinhoop. Volgens Korteland heeft hij te maken met procedures en moet de landelijke politiek daar iets aan doen. Hierover wil de burgemeester zo gauw mogelijk in gesprek met Tweede Kamerleden zoals Suzanne Kröger (GroenLinks)



 Burgemeester Korteland

(<https://www.dvhn.nl/drenthe/Kamervragen-over-afvalverwerkers-na-brand-bij-Talen-in-Meppel-23761648.html>). Zij vindt dat overheden te weinig zicht en controle op afvalverwerkende bedrijven hebben.


Andere gedachten

Om haar op andere gedachten te brengen probeert Korteland deze week al een gesprek te regelen. „Gemeenten moeten meer mogelijkheden krijgen om sneller op te treden”, zegt Korteland. „Voor het verlenen van een horecaverunning wordt iemand zo ongeveer binnenstebuiten gekeerd, maar voor het geven van vergunningen aan afvalbedrijven geldt dit niet.” Eigenlijk had Meppel Talen willen weigeren, maar ze konden het bedrijf niet tegenhouden omdat de verhuurder het bedrijf wel accepteerde.

(<https://www.dvhn.nl/drenthe/Barricade-met-zeecontainers-belet-brandweer-de-toegang-tot-brand-Talen-in-Meppel-23752583.html>)

Als het afvalbedrijf zich vervolgens niet aan de regels houdt, moet de gemeente een heel stappenplan volgen. Van praten, tot waarschuwen tot uiteindelijk pas een dwangsom. Korteland: „Maar de aanhouder wint, uiteindelijk kom je op het punt dat zo'n bedrijf moet betalen.”

Barricade met zeecontainers belet brandweer de toegang tot brand Talen in Meppel

 Lees verder

Dwangsom

 (<https://www.facebook.com/dvhn>)  (<https://twitter.com/dvhn>)  (<https://www.linkedin.com/company/dvhn>)  (<https://www.youtube.com/channel/UC...>)  (<https://www.instagram.com/dvhn>)  (<https://www.dvhn.nl/feed>)

Komende week eist de gemeente Meppel de eerder opgelegde dwangsom van 50.000 euro op bij Talen Recycling. Al is de kans dat Meppel iets van dit bedrag ziet niet zo groot. „Maar we willen deze stap wel formeel zetten.” Voor het indienen van de dwangsom ging anderhalf jaar van steggelen met Talen vooraf. „Nu lijkt het als de gemeente niets doet, maar dat klopt dus niet.”

Zo maakte Meppel met een drone luchtfoto's om te bekijken of de afvalberg groeide. „Dan hoef je het terrein niet op.” De handhaving (<https://www.dvhn.nl/drenthe/Vuilstation-Meppel-wordt-na-brand-permanent-bewaakt-met-camera%E2%80%99s-23770827.html>) van deze branche kan volgens Korteland een stuk beter en vooral veel sneller. Hoe dat precies moet weet hij nog niet. Overheden maken ook nog eens forse kosten om aanvragen voor milieuvergunningen te onderzoeken, te verlenen en te handhaven.

Omgevingswet

Dat mag volgens GroenLinks-Kamerlid Suzanne Kröger nooit reden zijn om dat niet te doen, helemaal omdat als gevolg van de Omgevingswet het vergunningenstelsel zal wijzigen en dat lagere overheden een grotere verantwoordelijkheid krijgen bij het verlenen van vergunningen en het handhaven ervan. Vandaar dat die fractie deze week een motie bij de Tweede Kamer heeft ingediend om leges voor milieuvergunningen weer in te voeren. Bij de bepaling van de hoogte van de leges moet niet alleen gekeken worden naar de kosten voor onderzoek en uitgifte van de vergunning, maar ook naar de kosten van handhaving ervan.

Talen wil meer afval bergen in Stadskanaal

Recyclingbedrijf Talen wil op het terrein in Stadskanaal meer afval opslaan. Volgens de provincie Groningen had het bedrijf een aanvraag ingediend, maar verzuimde het een rapport over de milieueffecten van deze extra opslag in te leveren. De provincie schoof de aanvraag terzijde. In tweede instantie leverde Talen het vereiste milieurapport wel in. Uit de nieuwe aanvraag bleek dat het recyclingbedrijf minder extra afval wilde opslaan dan aanvankelijk de bedoeling was. Om die reden wordt de

~~aanvraag niet door de provincie maar door de gemeente beheerd. De gemeente heeft de aanvraag~~
(<https://www.dvhn.nl/drenthe/Burgemeester-Meppel-ik-wil-sneller-kunnen-ingrijpen-...>)



Het thema Integriteit en veiligheid gaat om verschijnselen die de integriteit van de samenleving in gevaar kunnen brengen. Het gaat daarbij om bedreigingen voor de samenleving door radicalisering/polarisatie, georganiseerde misdaad, niet integer bestuurlijk handelen en discriminatie. In 2013 zijn daar binnen het kernbeleid veiligheid twee nieuwe thema's aan toegevoegd. Het gaat om Veilige Publieke Taak en Informatiebeleid.

5.2 Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit

	2012	2013	2014	
Overige incidenten georganiseerde criminaliteit, waaronder ook oplichting	politie	82	102	83
Vreemdelingen	politie	1	2	1
Discriminatie	politie	2	1	3

Onder de registratie Overige incidenten vallen ook alle registraties van oplichting. Dit verklaart het hoge registratiecijfer

Er zijn in de gemeente Meppel geen aanwijzingen of vermoedens dat sprake is van terrorisme/radicalisering.

Wet BIBOB

Om facilitering van criminelen en vooral de georganiseerde misdaad door vergunningverlening, aanbestedingen en subsidies te voorkomen, heeft de overheid sinds 1 juni 2013 een extra toetsingsinstrument via de Wet BIBOB. Deze wet biedt bestuursorganen extra screeningsmogelijkheden van aanvragers en een extra basis om bepaalde vergunningen of subsidies te weigeren of in te trekken.

Om gebruik te kunnen maken van dit instrument en bij het Bureau BIBOB een extra toets te kunnen laten uitvoeren bij bijvoorbeeld de aanvraag om een horecaverunning moet de gemeente een beleidslijn vaststellen. Dit is nodig omdat de Wet BIBOB zwaar kan ingrijpen in de persoonlijke levenssfeer en om willekeur te voorkomen.

De gemeente heeft nog geen BIBOB-beleidslijn vastgesteld. Enkele keren per jaar krijgt de gemeente signalen van de politie over georganiseerde criminaliteit. Op dat moment wordt gezamenlijk gekeken naar de beste aanpak. Ook is aansluiting gezocht bij het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) om 'verdachte' situaties te laten onderzoeken en om advies te krijgen bij de aanpak van vermoeden van georganiseerde criminaliteit.

5.3 Veilige Publieke Taak

Werknemers met een publieke taak krijgen de laatste jaren met regelmaat te maken met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dat geldt voor gemeenten, maar ook voor de organisaties met een publieke taak in de gemeente. Uit onderzoekscijfers van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) blijkt dat in 2012 36 % van de werknemers met een publieke taak ten minste één keer slachtoffer is geweest van agressie en geweld.

Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers en politieke ambtsdragers, ook de goede uitoefening van de taak kan in het gedrang komen. Vanwege de impact en veronderstelde invloed van het (niet) handelen van managers en bestuurders bij agressie en geweld tegen werknemers heeft het Ministerie van BZK hiernaar in 2013 onderzoek verricht en een rapport met bevindingen uitgebracht.

Tien bewoners van woonarken geëvacueerd

Op het terrein van afvalverwerker Albert Talen aan de Hessellelandweg in Meppel heeft in de nacht van woensdag op donderdag een grote brand gewoed.

Marian Fix

De brand is rond 01:00 uur ontstaan. Korpsen uit Meppel, Hoogeveen, Ruinenwerd, Havelte en Vledder hebben het vuur bestreden. Donderdag tegen 16:00 uur was de brand zo goed als uit, meldt een woordvoerder van Veliheidsregio Drenthe.

Vanwege de enorme rookontwikkeling zijn tien bewoners van de vijf woonarken nabij het afvalterrein 's nachts geëvacueerd naar de brandweerkazerne in Meppel, waar burgemeester Richard Korteland hen opwachttte.

Bij de brand zijn volgens de veiligheidsregio geen schadelijke stoffen vrijgekomen. Vanwege de bluswerkzaamheden waren enkele wegen afgesloten. Bedrijven in de buurt van de afvalverwerker bleven bereikbaar. De recherche doet onderzoek naar de oorzaak van de brand.



Fatsoen en nemen, ontbreekt bij verantwoordelijkheid
Richard Korteland, burgemeester

Bekijk luchtbeeld-destentor.nl/video of scan deze QR-code



De brandweer was gisteren de hele dag nog bezig met nabuison op het terrein van Thalen in Meppel. FOTO WILBERT BUIJTEN



Conflict laat op na afvalbrand

BRAND MEPEL

vrijdag 2 november 2018

Pollie zoekt tweetal inbrekers

LEMELENVELD

Bij een woning aan de Vilteweg werd op woensdagavond twee inbrekers overhoeden. Een getuige zag twee mannen die bezig waren om een deur open te breken, maar toen ze de persoon opmerkten, gingen ze er vandoor richting Kroonplein. Het gaat om twee mannen, waarvan een met grijs haar. Ze droegen donkere kleding. Wie tussen 9.30 en 20.00 uur iets gezien heeft, wordt verzocht de politie te bellen.



eren in debat

offici

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

meentehuis in

Een enorme huurachterstand, vergunningen die ontbreken en gegaan. De volgende ochtend moest ik uit de media vernemen dat mijn bedrijf in brand stond."

Ruzie

Sinds twee jaar heeft Talen op deze locatie zijn afvalverwerkingsbedrijf gevestigd. Noodgedwongen, want na jaren ruzie met de gemeente Staphorst kon hij daar zijn bedrijf naar eigen zeggen onmogelijk voortzetten. Inwoners en bedrijven in Meppel kunnen bij Talen hun afval kwijt. Maar net als in Staphorst, krijgt de afvalondernemer het ook in Meppel. Die wordt overspoeld met klachten van omwonenden over de afsmalende berg afval.

Om één uur woensdagnacht breekt er een grote brand uit in een afvalmeent. Die wordt overspoeld met klachten van omwonenden over de afsmalende berg afval.

De gemeente voert eerder dit jaar controles uit en al snel blijkt dat Talen in strijd handelt met het bestemmingsplan. Hij beschikt niet over de vereiste vergunningen. De gemeente geeft hem enkele maanden om 17:00 uur de poort achter lui heeft geen idee. "Ik heb woensdag de eigenaar van de milieustraat, om 17:00 uur de poort achter lui heeft geen idee."

Dronten zet in op uitgebreide polikliniek

De gemeente voert eerder dit jaar controles uit en al snel blijkt dat Talen in strijd handelt met het bestemmingsplan. Hij beschikt niet over de vereiste vergunningen. De gemeente geeft hem enkele maanden om 17:00 uur de poort achter lui heeft geen idee. "Ik heb woensdag de eigenaar van de milieustraat, om 17:00 uur de poort achter lui heeft geen idee."

Paolo Laconi

chard Korteland.

nemer", zegt burgemeester Ri-

beide ontbreken bij deze onder-

verantwoordelijkheid nemen;

het eerst. "Fatsoen hebben en

door ruzie en conflict. Niet voor

brand woedde - wordt omgoven

waar gisiermacht een grote

sommen, opgelegd door de ge-

tienduizenden euros dwang-

vergunningen die ontbreken en

dichtgedaan en ben op tijd naar bed

vrijdag 2 november 2018

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

overheid zelf in actie komen. We zien graag een stevig ontmoedi-

van onze inwoners. Welzijn van in-

een taak om te werken aan welzijn

gingssbeleid. Als bestuur hebben we

atsteken van vuurwerk tijdens

de komende jaarwisseling aan

de Streek (Gemeentewen Drenthe

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

afwentel op de lokale overheden", zegt Segers daarover. Hij is nog al-

Date : 2-8-2018 12:17:12

From : " " @overijssel.nl

To : " " drenthe.nl

Subject : RE: Firma talen staphorst tbc team handhaving

Attachment : image001.png;image002.png;image003.png;image004.png;image005.png;

Dag

Bedankt voor de info. Voor de zekerheid gaat iemand van de Omgevingsdienst IJsselland de situatie bekijken.

Ter info, in februari 2018 is al het bedrijfsafval daar afgevoerd. De omgevingsvergunning is in november 2017 ingetrokken.

De Herontwikkelingsmaatschappij Overijssel is in een vergevorderd stadium van overname van het terrein. We verwachten daarom niet dat Talen weer activiteiten opstart. Het kan maar zo zijn dat het afval dat er nu ligt, daar door anderen is gestort.

Met vriendelijke groet,

Teamleider Handhaving

Team Handhaving | telefoon 038

Provincie Overijssel | Postbus 10078 | 8000 GB Zwolle



[Loket vergunningen](#) | Vergunningen in uw omgeving? Klik [hier](#)

Van: Meldpunt

Verzonden: donderdag 2 augustus 2018 12:10

Aan: " " @overijssel.nl>

Onderwerp: FW: Firma talen staphorst tbc team handhaving

Hoi ,

Ik zet deze ook in Squit.

Groeten

Van: " " [\[mailto: @drenthe.nl\]](mailto: @drenthe.nl)

Verzonden: donderdag 2 augustus 2018 12:08

Aan: Meldpunt <meldpunt@overijssel.nl>

Onderwerp: RE: Firma talen staphorst tbc team handhaving

Hallo, svp doorsturen aan .

Wim, nav ons telefoongesprek hierbij nog een foto van 8 feb 2018

Met vriendelijke groet,

Projectleider
Team Plattelandsontwikkeling
Provincie Drenthe

[@drenthe.nl](mailto: @drenthe.nl)

Van: " "

Verzonden: donderdag 2 augustus 2018 9:33

Aan: 'meldpunt@overijssel.nl' <meldpunt@overijssel.nl>

Onderwerp: FW: Firma talen staphorst tbc team handhaving

Van: " " <[@drenthe.nl](mailto: @drenthe.nl)>

Verzonden: donderdag 2 augustus 2018 8:46

Aan: meldpunt@overijssel.nl

Onderwerp: Firma talen staphorst tbc team handhaving

Hallo,
Sinds 1 aug vinden er weer bedrijfsactiviteiten plaats bij Talen in Staphorst

Verzonden vanaf mijn Samsung Galaxy-smartphone.

Het is mogelijk dat er tijdens het transport van dit bericht fouten zijn ontstaan zodat het bericht onjuist is overgekomen. Hiervoor kunnen wij geen aansprakelijkheid erkennen. Indien er sprake is van een besluit zal de vastgestelde versie per post aan u worden toegezonden.

Indien er sprake is van overige mededelingen adviseren wij u om bij twijfel over de juistheid of volledigheid contact met ons op te nemen.



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA DEN HAAG

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Ons kenmerk

IENW/BSK-2019/5650

Bijlage(n)

3

Datum 18 januari 2019
Betreft Quickscan IPO

Geachte voorzitter,

Ter informatie ontvangt u bijgaand de aanbiedingsbrief Quickscan financiële zekerheidsstelling inclusief bijlagen van het IPO.

Het IPO heeft het initiatief genomen om samen met de VNG en de UvW zicht te krijgen op de financiële milieurisico's die overheden lopen vanwege faillissementen bij bedrijven.

Mede aanleiding voor de quickscan zijn de moties Von Martels/Van Eijs¹ en Ziengs² die de regering verzoeken na te gaan in welke gevallen de risico's het grootst zijn dat overheden voor hoge milieusaneringskosten worden geplaatst als gevolg van faillissement en daarvoor passende voorzieningen te treffen. Het IPO constateert dat in 5 jaar tijd €24,1 mln. aan schade voor provincies is opgetreden als gevolg van faillissementen en branden bij bedrijven. Buiten de majeure risicobedrijven liggen de belangrijkste financiële (milieu)risico's voor de overheid bij afvalbedrijven. Het is wenselijk dat in het vervolg dergelijke kosten op de vervuiler kunnen worden verhaald via het instrument van financiële zekerheid.

Daarom wil ik verkennen op welke wijze het instrument financiële zekerheid voor de afvalsector kan bijdragen aan het voorkomen dat kosten voor het opruimen van milieuschade van afvalbedrijven door overheden moeten worden gedragen. Daarbij kijk ik in het bijzonder naar de vraag voor welke afvalbedrijven het stellen van financiële zekerheid precies zou moeten gelden. Hiertoe zal ik het gesprek aangaan met de afvalbranche en met de medeoverheden. Daarbij wordt als uitgangspunt genomen dat er financiële zekerheid moet worden gesteld door bedrijven waar het risico het grootst is. Nog dit voorjaar zal ik de contouren daarvoor opstellen en de regelgeving voor de zomer in procedure brengen.

¹ Kamerstukken II, 2017-2018, 28089, nr. 78.

² Kamerstukken II, 2017-2018, 28089, nr. 86.



**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Ons kenmerk
IENW/BSK-2019/5650

Voor wat betreft de majeure risicobedrijven pleit het IPO voor invoering van een verplichting ter vervanging van de bevoegdheid om financiële zekerheid te stellen. Ik neem deze opmerking mee bij de zienswijzen die op de consultatieversie van het Invoeringsbesluit Omgevingswet worden beschouwd. Het Kabinet overweegt ook hier om de bevoegdheid te vervangen door een verplichting. Daarbij wordt ook de regeldruk voor bedrijven en overheden betrokken.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer

*S. van Veldhoven
Van der Meer*

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
mevrouw drs. S. van Veldhoven-van der Meer
Postbus 20901
2500 EX 's-GRAVENHAGE



uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
---	---	VTH 08697/2018	20 december 2018
onderwerp			
Quickscan financiële zekerheidstelling			

Geachte mevrouw Van Veldhoven,

In overleg met uw departement heeft het IPO het initiatief genomen om samen met de VNG en de UvW aan de hand van een quickscan meer zicht te krijgen op de financiële risico's die overheden lopen en kosten die ze maken door faillissementen en/of branden bij bedrijven. Meer specifiek de kosten om afvalstoffen te verwijderen en/of terreinen te saneren.

De quickscan is uitgevoerd op basis van bestaande (openbare) informatie en een korte bevraging van alle provincies en sondering van gemeenten en waterschappen. De bevindingen staan in bijlage 1 van deze brief.

Hoofdconclusie: buiten de majeure risicobedrijven liggen de belangrijkste financiële (milieu)risico's voor de overheid bij afvalbedrijven

De belangrijkste conclusie is dat de grootste risico's en kosten voor overheden zitten binnen de sector afval(recycling)bedrijven en mest-verwerkende bedrijven/co-vergistinginstallaties. Samengevat kan uit de openbare bronnen en rondgang het volgende worden geconstateerd:

- De hoeveelheid afval waarvoor, om uiteenlopende redenen, geen afzet is, groeit en blijft aanwezig op bedrijfsterreinen, wordt gestort of verbrand. Deels gaat het daarbij ook om afval waarin ZZS aanwezig zijn.
- Op basis van de extrapolatie van de monitoring en financiële risicoanalyse door de provincie Groningen, wordt de totale negatieve restwaarde van aanwezige afvalstoffen bij bedrijven waar de provincies bevoegd zijn, geschat op circa € 260 mln. Voor zover er geen of onvoldoende financiële zekerheid is gesteld, draagt de samenleving het financiële risico bij calamiteit of faillissement van deze bedrijven.
- Het aantal branden is de afgelopen jaren toegenomen. Op basis van de quickscan gaat het om 11 door provincies geregistreerde branden in 2015 naar 68 - tot en met oktober - in 2018.
- Het aantal faillissementen van afvalbedrijven is in diezelfde periode sterk gestegen.

Inlichtingen bij : J. Smits
Doorkiesnummer : 06 212 82 421
Bijlagen : 2

- Provincies hebben vanaf 2015 bijna € 25 miljoen aan opruim- en saneringskosten gemaakt of verwacht. Niet meegerekend is schade door vervuild bluswater of langdurige grondwatersanering na een brand. De kosten fluctueren daarbij van jaar tot jaar, van provincie tot provincie en komen soms over meerdere jaren terug.
- In de kosten die gemeenten en waterschappen hebben gemaakt is op dit moment nog geen algeheel inzicht. Wel blijkt dat in individuele incidenten – zoals TUF in Dongen – de kosten al snel oplopen tot minimaal enkele tonnen.
- Het Openbaar Ministerie ziet een deel van de branche als ondermijnd door frauduleus gedrag, mede voortvloeiend uit de prikkels die uitgaan van het verdienmodel waarbij de baten voor de kosten uitgaan. Hierop hebben het OM en het IPO de staatssecretaris reeds in een brief van 8 maart 2017 gewezen (zie bijlage 2). Voor co-vergisting heeft het Landelijk Informatie en Expertise Centrum (LIEC) dit voorjaar een bestuurlijk signaal aan de minister van Justitie en Veiligheid aangeboden.
- Het bevoegd gezag ervaart bij de branche een bovengemiddelde toezicht- en handhavingslast. Het laatste mede door de hoge juridische kosten in beroepszaken.
- Binnen dit geheel stellen we vast dat de branche de afgelopen jaren diverse toezeggingen heeft gedaan om de veiligheidscultuur te verbeteren, echter in de praktijk blijkt daarvan binnen in elk geval een deel van de sector, weinig terecht te komen. Dit baart temeer zorg aangezien het rijk van afvalverwerkende bedrijven een belangrijke innovatie rol verwacht in de transformatie naar een circulaire economie.
- Verzekeraars maken – mede door aangescherpte eisen voor kapitaalbuffers – terugtrekkende bewegingen in het accepteren van onder meer recyclingbedrijven. Oftewel, afvalbedrijven zijn voor een deel onverzekerd in werking.

Verplichte financiële zekerheidstelling nodig bij majeure risicobedrijven en afvalbedrijven

In Wet milieubeheer is voor bepaalde categorieën van activiteiten een (verplichte) financiële zekerheidstelling opgenomen. Deels als bevoegdheid ('kan-bepaling'), deels als algehele wettelijke verplichting ('moet-bepaling'), waaronder voor ondergrondse opslag van vloeibare brandstoffen en opslag van professioneel vuurwerk. Dit ter voorkoming dat de samenleving opdraait voor soms zeer hoge verwijderings- en saneringskosten en niet de veroorzaker.

We steunen het voornemen van de staatssecretaris om ook voor majeure risicobedrijven zo'n financiële zekerheidstelling wettelijk vast te leggen, maar pleiten nadrukkelijk voor een wettelijke verplichting ('moet-bepaling') en niet slechts – zoals nu in het concept-Omgevingsbesluit is vastgelegd – de bevoegdheid ('kan-bepaling'):

- Het gaat om de meest risicovolle bedrijven, waarbij de milieu- en financiële gevolgen voor de overheid minstens zo groot, zo niet groter zijn, dan bij vuurwerkopslag en ondergrondse opslag van vloeibare brandstoffen, waarvoor al een 'moet-bepaling' geldt.
- Een level playing field is van groot belang: voorkomen dat het bevoegd gezag te maken krijgt met rechtszaken over nut en noodzaak van financiële zekerheidstelling in de vergunning. Ook omdat het voor het bevoegd gezag onmogelijk is om een goed actueel financieel inzicht te krijgen de draagkracht van (multinationale) ondernemingen.

In het verlengde daarvan pleiten we ervoor dat ook voor afvalbedrijven en mestverwerkingsbedrijven/co-vergistingsinstallaties een wettelijke verplichting tot financiële zekerheidstelling geldt. We achten het maatschappelijk onverantwoord dat bedrijven binnen een branche met een verhoogd risicoprofiel in werking mogen zijn zonder deugdelijke financiële waarborgen in het geval van calamiteit of faillissement. We denken daarbij enerzijds aan het instellen van een derdengeldrekening waarmee ver- en bewerking van afval wordt betaald en wordt voorkomen dat grote hoeveelheden afvalstoffen na ontvangst van het afgiftetarief alleen maar blijven liggen in opslag en bij faillissement de verwerkingskosten voor rekening van de samenleving zijn. Anderzijds kan worden gedacht aan vormen van bijvoorbeeld bancaire garantstelling, hypotheekrecht of verzekering. Het principe dat de veroorzaker/vervuiler betaalt, moet ook leidend zijn.

Uiteraard zijn we graag bereid om, samen met VNG en UvW, met u in overleg te treden over de uiteindelijke reikwijdte en nadere uitwerking van een wettelijke verplichting voor financiële zekerheidstelling bij majeure risicobedrijven en afvalbedrijven.

Met vriendelijke groet,

INTERPROVINCIAAL OVERLEG



Mr H.M. Meijdam
Algemeen directeur

BIJLAGEN:

- BIJLAGE 1: quickscan financiële milieurisico's voor de overheid door incidenten en/of faillissementen
- BIJLAGE 2: brief IPO en OM van 8 maart 2017 inzake financiële zekerheidstelling bij afvalbedrijven

Achtergrond en aanleiding: overheid draait op voor saneringskosten bij faillissement?

Als bij een bedrijfsfaillissement afvalstoffen en/of verontreinigingen achterblijven, kan het zijn dat de overheid voor de kosten moet opdraaien. Dit kan gaan om bedragen van enkele duizenden euro's tot tientallen miljoenen. In de bestaande regelgeving is vastgelegd dat voor bepaalde categorieën van bedrijven/activiteiten een financiële zekerheidsstelling kan worden geëist in de omgevingsvergunning ('kan-bepaling'). Voor sommige categorieën van activiteiten, zoals de ondergrondse opslag van vloeibare brandstoffen en vuurwerk, geldt zelfs een wettelijke verplichting tot financiële zekerheidsstelling ('moet-bepaling'). Dit is overgezet naar het Omgevingsbesluit in respectievelijk de artikelen 8.5 ('kan-bepaling') en 8.6 ('moet-bepaling').

Voor majeure risicobedrijven wordt de bevoegdheid voor het stellen van een financiële zekerheid in het Omgevingsbesluit (art. 8.5) opgenomen. In moties van de Kamerleden Von Martels en Van Eijs¹ en Ziengs² is aan de Regering gevraagd om nader te specificeren in welke gevallen (situaties of omstandigheden) de risico's het grootst zijn dat hoge saneringskosten voor rekening van de overheid komen en daarvoor passende voorzieningen te treffen. Met andere woorden: is een verdere verbreding van de financiële zekerheidsstelling nodig?

Om daar zicht op te krijgen heeft IPO aan IenW toegezegd een quickscan uit te voeren bij de provincies. De VNG en de UvW hebben daarbij aangegeven aan te haken en de eigen inzichten in te brengen.

Alhoewel de moties een min of meer open vraag bevatten ('waar zijn de risico's en saneringskosten het grootst?'), is in de quickscan de focus gelegd op afvalbedrijven. Dit tegen de achtergrond van een eerdere quickscan door de provincies waarover de staatsecretaris van Infrastructuur en Milieu op 8 maart 2017 per brief is geïnformeerd door het IPO en het OM³ en tegen de achtergrond van de actualiteit van branden in afvalbedrijven.

De quickscan beoogt het geven van een algemeen, een voor provincies zoveel mogelijk gekwantificeerd beeld van kosten en potentiële (financiële) risico's voor de samenleving. Waar (nog) geen kwantificering mogelijk is, is een kwalitatief beeld geschetst, dit ook mede op basis van de input van VNG en UvW. De quickscan is uitgevoerd aan de hand van een vragenlijst die is uitgezet onder alle provincies en een deel van de gemeenten en waterschappen, informatie uit eerdere inventarisaties en informatie uit openbare bronnen en publicaties.

Het voorliggende memo geeft antwoord op de volgende vragen:

1. Wat is de aard en omvang van de groep bedrijven waar het hierom gaat?
2. Wat is het aantal faillissementen en branden in de sector?
3. Wat zijn de feitelijke kosten die decentrale overheden sinds 2015 hebben gemaakt?
4. Wat de financiële risico's die decentrale overheden lopen?
5. Wat zien decentrale overheden als de belangrijkste (financiële) risicofactoren?

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2017-2018 28 089 nr. 78

² Tweede Kamer, vergaderjaar 2017-2018 28 089 nr. 68

³ Brief van IPO en OM aan de staatsecretaris van I&M van 8 maart 2017, kenmerk VTH 07978/2017

1. Wat is de aard en de omvang van de groep bedrijven waar het hierom gaat?

De quickscan heeft zich gericht op bedrijven /activiteiten die vallen onder de noemer 'inzameling en behandeling van afvalstoffen' (branchecode 38) en 'sanering en overig afvalbeheer' (branchecode 39).

Hieronder vallen:

- Afvalinzamelaars en -transporteurs
- Opslag
- Sloop
- Behandeling van afvalstoffen (zoals voorbereiding voor recycling en mestverwerking/covergisting)
- Sanering
- Overige afvalbeheer

De quickscan biedt geen inzage in het totaal aantal bedrijven in de afvalbranche. Er is alleen geïnventariseerd bij hoeveel afvalbedrijven de provincies bevoegd gezag zijn, namelijk ruim 700. Dit zijn qua aard en omvang ook de grootste en vanuit het omgevingsrecht gezien, meest risicovolle bedrijven.

2. Wat is het aantal faillissementen en branden in de sector?

Milieukosten kunnen voor rekening van de overheid komen als bedrijven hier zelf geen voorziening voor hebben. In de vorm van een verzekering of reserves. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij faillissement. Door brand, marktfalen of overige oorzaak. In de quickscan is gekeken of er een trend te zien in faillissementen en branden. Een koppeling tussen beiden (aantal faillissementen door branden) is op basis van de quickscan niet te maken.

In onderstaande tabel zijn de cijfers voor de periode 2015 tot en met 2018 weergegeven.

Tabel 1: Een eerste scan van faillissementen en branden bij afvalbedrijven

	Aantal geregistreerde branden bij provinciale inrichtingen ⁴	Totaal aantal faillissementen branchecodes 38 en 39 ⁵	Waarvan branchecode 38 (inzameling en behandeling)	Waarvan branchecode 39 (sanering en overig afvalbeheer)
2018 tm okt (tot.2018?)	68 (totaal 70-80?)	27	16	11
2017	68	16	8	8
2016	48	13	5	8
2015	11	3	1	2
TOTAAL	Ca. 190⁶ (> 200?)	59	30	29

Uit de inventarisatie blijkt dat:

- Het aantal branden bij afvalbedrijven waar provincies bevoegd zijn, stijgt sinds 2015⁷.
- Het aantal faillissementen in de branche als geheel (dus ongeacht bevoegd gezag) toeneemt.

Hierbij worden de volgende aantekeningen gemaakt:

- Het was binnen het bestek van de quickscan niet mogelijk om een relatie te leggen tussen branden en faillissementen.
- Er is geen nadere analyse gemaakt van de aard van de afvalbedrijven, hoeveelheden en aard afval die in het geding zijn of een eventuele relatie tussen toename in opslag afval en branden.
- Er is geen hierin nog geen onderscheid gemaakt tussen grote en kleine branden of meerdere branden binnen een bedrijf.
- Er zijn uit de inventarisatie ook diverse voorbeelden genoemd van afvalbranden en/of faillissementen waar gemeenten bevoegd zijn⁸.

⁴ Bron: inventarisatie ILT, oktober 2017

⁵ Bron: <https://www.faillissementen.com/insolventies/nederlandse-insolventies> ; tot en met november 2018.

⁶ Op basis van een globale inventarisaties bij provincies komt het aantal branden hoger uit. Een exacte registratie van grote en kleinere branden en branden bij bedrijven waar provincie dan wel gemeente bevoegd is, ontbreekt. Niet zozeer de exacte getallen, maar de trend is hier het belangrijkste.

⁷ Zie bijvoorbeeld: <https://www.bd.nl/brabant/brabantse-afvalbergen-steeds-vaker-in-de-fik~a0e11ad6/>

3. Wat zijn de feitelijke kosten die decentrale overheden hebben gemaakt sinds 2015?

In de quickscan is ook geïnventariseerd welke opruim- en saneringskosten decentrale overheden hebben gemaakt sinds 2015. Ook hier is er voor wat betreft gemeenten en waterschappen op dit moment alleen een exemplarisch en kwalitatief beeld te schetsen. Voor provincies kan een meer systematische indicatie worden gegeven. Daarbij als aantekening dat kosten vaak over meerdere jaren zijn verdeeld en pas worden gemaakt (ruim) nadat faillissement is uitgesproken. Samengevat komt uit de quickscan het volgende voorlopige beeld:

Tabel 2: Indicatie aantal afvalbedrijven waar provincies kosten maken en hoogte kosten

	2015	2016	2017	2018	2019	Totaal
Aantal bedrijven waar provincies kosten maken	2	2	7	6	6	24 ⁹
Indicatie kosten	€ 1,3 mln	€ 0,6 mln	€ 13,0 mln	€ 0,2 mln	€ 9,0 mln	€ 24,1 mln

Over de periode 2015-2019 maken/verwachten de provincies een totale kosten van minimaal € 24 mln bij ruim 20 bedrijven (zie voetnoot). Hierbij moeten de volgende aantekeningen worden gemaakt:

- De jaarlijkse bedragen fluctueren. Mede doordat kosten vaak pas later worden gemaakt of duidelijk worden. Het jaarlijks aantal gevallen is beperkt, maar de kosten per geval kunnen zeer hoog zijn^{10 11 12 13}.
- Een eerste scan bij gemeenten levert geen systematisch beeld op. Veel gemeenten lijken tot nu toe gevrijwaard. Mogelijk speelt een rol dat bij de grotere afvalbedrijven, met grote financiële risico's, de provincies bevoegd zijn. In de scan zijn wel voorbeelden genoemd van gemeenten die de afgelopen jaren zijn geconfronteerd met hoge kosten (gemeente in Brabant € 500.000, gemeente in Utrecht € 1,5 mln, gemeente in Gelderland ruim € 300.000). Het is nog niet duidelijk wat de recente incidenten – zoals de brand in Dongen - voor mogelijke financiële gevolgen hebben¹⁴.
- De waterschappen hebben in de regel geen directe opruimkosten. Er kunnen daarentegen wel kosten zijn door het stilleggen of het aantasten van de werking van de zuivering door verontreinigd bluswater. Daarnaast zien waterschappen een toenemend aantal incidenten met mestverwerkingsinstallaties. Een eenduidige overzicht van de kosten is er niet.
- Deze genoemde kosten zijn exclusief:
 - De kosten die provincies, omgevingsdiensten, OM en politie bij deze bedrijven maken voor intensivering van toezicht en handhaving, opsporing en juridische procedures. De kosten voor het laatste kunnen oplopen omdat bedrijven tot de laatste stap in beroep gaan.
 - De kosten voor bijvoorbeeld langdurige grondwatersanering of indirecte kosten zoals verminderde werking van een waterzuivering.
 - Overige milieu- en gezondheidsschade die niet kan worden verhaald op de veroorzaker.
- Het is niet onderzocht of wat de mogelijke kosten voor de samenleving zijn die voortvloeien uit bestaande bodemverontreinigingen die in beeld komen bij afloop van erfpachtduur of bedrijfsbeëindiging.

⁸ www.limburger.nl/cnt/dmf20181010_00077139/erfenis-bag-ook-op-bord-stein

⁹ Het gaat totaal om circa 20 bedrijven. Voor aantal bedrijven zijn/worden meerdere jaren op rij kosten gemaakt

¹⁰ Zie bijvoorbeeld: www.1limburg.nl/getreuzel-met-wetgeving-aanpak-malafide-afvalverwerkers

¹¹ www.1limburg.nl/provincie-twee-miljoen-euro-kwijt-door-faillissement

¹² www.ed.nl/helmond/afvalcowboy-bruekers-failliet-strop-voor-helmond-en-provincie~aa6bc558/

¹³ www.l1.nl/twaalfduizend-ton-gif-op-terrein-edelchemie-52211

¹⁴ Het afvoeren van de infill (zand/rubber waarmee de kunstmatten worden ingestrooid) kost indicatief waarschijnlijk € 200.000-250.000. Wat betreft de afvoer van de overige afvalstromen is op het moment van de quickscan nog niet bekend of er bedrijven zijn die deze kunnen en mogen opslaan en verwerken.

4. Wat zijn de financiële risico's die decentrale overheden denken te lopen?

In de quickscan is ook gekeken naar de financiële risico's die decentrale overheden, meer specifiek provincies, potentieel lopen. Daarbij is uitgegaan van de systematiek die de provincie Groningen gebruikt om periodiek te monitoren wat negatieve restwaarde is van bij bedrijven aanwezig afval en hoe groot risico wordt ingeschat dat provincie door faillissement, brand of andere oorzaak voor kosten kan komen te staan. Door te vertalen naar een te treffen voorziening in het weerstandsvermogen¹⁵. De provincie Groningen komt daarbij tot een negatieve restwaarde (medio 2018) van opgeslagen afvalstoffen van ruim € 27 mln. De provincie Groningen houdt op basis daarvan rekening met een aan te leggen weerstandsvermogen van circa € 5 mln. Geëxtrapoleerd naar het totaal aantal afvalbedrijven waar de provincies bevoegd zijn (circa 700), komt de totale negatieve restwaarde van opgeslagen afval bij deze bedrijven uit op circa € 260 mln.

5. Wat zien decentrale overheden als belangrijkste (financiële) risicofactoren?

Het aantal gevallen waarin de overheid opruim- en saneringskosten moet betalen is (gelukkig) beperkt tot enkele gevallen per jaar. Als er kosten zijn, kunnen deze echter wel behoorlijk oplopen. Uit de quickscan komt een aantal zaken naar voren waar decentrale overheden zicht nadrukkelijk zorgen over maken als het gaat om de kosten en de financiële risico's bij afvalbedrijven.

Financiële risico's voortvloeiend functioneren afvalmarkt

- Verdienmodel afvalbranche: de baten gaan meestal uit voor de kosten. Dit zien decentrale overheden als een verkeerde prikkel. Temeer waar toegang is tot subsidieregelingen zoals co-vergisting.
- Een nieuw risico is mogelijk de Green-deal voor AEC-bodem-assen. Die mogen na 2020 niet meer onbewerkt als IBC bouwstof worden toegepast¹⁶ terwijl en nog grote hoeveelheden zijn opgeslagen bij op- en overslagbedrijven voor afval Deze opgeslagen hoeveelheden zullen daarom vanaf 2020 een (nog) grotere negatieve waarde krijgen.
- De opgeslagen hoeveelheden afval groeien. Afval wordt ingenomen zonder dat dit direct (verantwoord) kan worden verwerkt of waarvoor geen afzetmarkt is. Dat geldt bijvoorbeeld voor schroot dat is verontreinigd met Chroom-6¹⁷.
- Recentelijk is daar de problematiek met sorteer-residu (zoals kunstgras en bodem-as/bodemslakken AVI's)¹⁸ en co-vergisters bij gekomen¹⁹.
- Waterschappen zien ook een toenemend risico bij mestvergistinginstallaties. Het aantal en omvang van de installaties neemt toe, evenals het aantal incidenten (met een negatieve impact op de waterkwaliteit)^{20 21 22 23}.

Naleefgedrag en handhaving

- De branche roept (herhaaldelijk) op tot verbetering van de veiligheidscultuur, maar dat heeft de afgelopen jaren voorsnog niet geleid tot een vermindering van incidenten of verbetering van het naleefgedrag^{24 25}.

¹⁵ Zie brief van 21 maart 2018 aan Provinciale Staten van Groningen (2018-016.450/12/A.15) inzake onderzoek naar afvalbedrijven.

¹⁶ www.afvalcirculair.nl/onderwerpen/afvalregelgeving/afval-storten/downloads-storten/green-deal-avi/

¹⁷ Zie bijvoorbeeld: <https://www.cobouw.nl/bouwbreed/nieuws/2018/09/giftige-chroom6-ook-aangetroffen-op-stations-vastgoed-en-bruggen-101264398>

¹⁸ Zie bijvoorbeeld: <https://fd.nl/opinie/1266582/perverse-prijsprikkel-leidt-tot-onnodige-vuilstort>

¹⁹ www.fd.nl/ondernemen/1164960/energie-uit-mest-is-mooi-idee-maar-in-praktijk-zeer-moeilijk-rendabel-te-krijgen#

²⁰ Zie bijvoorbeeld: www.ed.nl/laarbeek/mestverwerker-helmond-laet-waterzuivering-crashen~a335456e/

²¹ www.gelderlander.nl/aalten/waterschap-gelekte-mest-in-aalten-is-vervelend-maar-niet-gevaarlijk~ab0e5c86/

²² www.bndestem.nl/overig/tienduizenden-liters-koemest-op-straat-mestsilo-scheurt-open-in-baarle-nassau~a8a6e240/

²³ www.omroepflevoland.nl/nieuws/132610/noordoostpolder-kuinderweg-afgesloten-door-gescheurde-mestsilo

²⁴ Bron: <https://www.brandveilig.com/nieuws/vereniging-afvalbedrijven-brandpreventie-50448>

²⁵ Bron: www.inspectieszw.nl/publicaties/rapporten/2016/06/15/gezond-en-veilig-werken-in-afvalinzameling-behandeling-en-recycling

- Ook verzekeraars maken zich daarover zorgen. Het verbond van verzekeraars geeft aan dat over de periode 2013-2015 totaal circa € 175 mln is uitgekeerd naar aanleiding van branden bij 13 afvalbedrijven. 'Kleine schades', dat wil zeggen schades tot € 1 mln zijn daarbij niet meegerekend²⁶. Verzekeringsbedrijven geven aan selectiever te worden in het verzekeren van afvalbedrijven. Een aantal verzekeraars accepteert ook geen afvalbedrijven meer of verhogen de premies sterk. Dit is onder meer terug te voeren op de kapitaalseisen die vanuit de Europese richtlijn Solvency II gelden voor verzekeraar. Op zijn minst een deel van de afvalbedrijven is daarmee niet meer verzekeraar. afvalbranden^{27 28}.
- Bij een deel van de sector stelt het OM vast dat sprake is van malafide praktijken. Zo is er in 2018 een bestuurlijk signaal dat is afgegeven voor covergisters en wordt in het dreigingsbeeld milieucriminaliteit 2017 asbestverwijdering/verwerking, verwerking reststromen, de bodemketen en mestverwerking expliciet genoemd^{29 30}.
- De handhaving in delen van de branche is complex omdat spelers in de keten en meerdere handhavingsinstanties een rol spelen en/of de afvalverwerking binnen een complexe juridische structuur van samenhangende bedrijven is georganiseerd^{31 32}.
- Het strikt handhaven van afvalbedrijven levert soms bestuurlijke dilemma's op:
 - Bedrijven procederen lang door, waardoor hoge kosten voor het bevoegd gezag.
 - Als handhaving leidt tot faillissement, wordt het bevoegd gezag mogelijk geconfronteerd met opruim- en saneringskosten.
 - In sommige praktijkgevallen op zijn minst de schijn dat een brand bij een bedrijf waar het bevoegd gezag dreigt met sluiting, niet geheel toevallig is^{33 34}.
 - Een risico-paradox is dat bedrijven die strikt worden gehandhaafd extra kosten maken en om die reden meer afval (moeten) innemen, wat op zichzelf nieuwe risico's met zich meebrengt.

²⁶ Bron: <https://www.tubantia.nl/hengelo/verzekeraars-maken-zich-zorgen-over-brandveiligheid-bij-afvalbedrijven~a56f7d6b/>

²⁷ www.fd.nl/economie-politiek/1263878/verzekeraars-zetten-risicovolle-beroepen-massaal-buiten-de-deur#

²⁸ www.stichtingsalvage.nl/wp-content/uploads/2017/12/Stichting-Salvage-uit-de-brand-december-2017.pdf

²⁹ Bron: www.politie.nl/binaries/content/assets/politie/algemeen/nationaal-dreigingsbeeld-2017/dreigingsbeeld-milieucriminaliteit-2016.pdf

³⁰ Zie bijvoorbeeld: <https://www.om.nl/onderwerpen/ondermijnende/verhalen-1/zakken-vullen-ten/>

³¹ Bron: www.infomil.nl/onderwerpen/landbouw/mest/nieuws/nieuwsberichten-mest/evaluatie-co/

³² Zie bijvoorbeeld: www.ad.nl/amersfoort/geen-toeval-al-die-incidenten-bij-afvalverwerker-vink~a318a9cf/

³³ www.bd.nl/dongen/dongen-dreigt-met-sluiting-tuf-recycling-als-bedrijf-eind-2018-niet-voldoet-aan-alle-regels~a99380d3/

³⁴ www.omroepbrabant.nl/nieuws/2863798/Zeer-grote-brand-bij-TUF-Recycling-in-Dongen-NL-Alert-verstuurd-VIDEO

OPENBAAR MINISTERIE



Aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
 mevrouw S.A.M. Dijksma
 Postbus 20901
 2500 EX 's-GRAVENHAGE



uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
---	---	VTH 07978/2017	8 maart 2017
onderwerp			
Verplichtstellen financiële zekerheid, bij insolventie van afvalbedrijven			

Geachte mevrouw Dijksma,

Provincies, gemeenten en het Functioneel Parket van het Openbaar Ministerie worden steeds vaker geconfronteerd met de negatieve nalatenschappen van failliete afval innemende en verwerkende bedrijven. Voor ons als overheid wordt dit probleem steeds urgenter. Als deze bedrijven failliet zijn, blijft het afval met een negatieve waarde vaak nog aanwezig. Doorgaans hebben de exploitanten van deze bedrijven hun vermogen op zo een manier in veiligheid gebracht, dat het succesvol verhalen van de opruimkosten voor provincies en gemeenten, alsook 'het wederrechtelijk verkregen voordeel ontnemen' door het Openbaar Ministerie vaak onmogelijk blijkt. In de afgelopen periode gaat het over twee tot vijf miljoen euro per provincie. Vooral in de provincies Limburg, Noord-Brabant en Groningen zijn de problemen groot. Met het verscherpen van het toezicht daar, verplaatst deze praktijk zich bovendien naar andere provincies. Wij verzoeken u de mogelijkheden van een verplichte financiële zekerheidsstelling voor deze bedrijven te gaan verkennen (waaronder een derdengeldregeling als verplichting voor de afvalontdoener), met het voornemen om een dergelijke verplichting op te doen nemen in het Omgevingsbesluit. Immers, door als basis van de acceptant van de afvalstoffen bij de vergunning(actualisatie) een financiële zekerheid te eisen kan malafide opslag en het ontdoen van afval grotendeels voorkomen worden. Wij vragen u daarom dringend om de afvalontdoeners, -acceptanten en -verwerkers, nu op te doen nemen onder de financiële zekerheidsstelling in de Invoeringswet (artikel 13.5) bij de Omgevingswet en de nadere uitwerking van het Omgevingsbesluit (artikel 7.1). In deze brief lichten we één en ander toe.

Inlichtingen bij : Reinette Kiès
 Doorkiesnummer : 06 2890 1210
 Bijlagen : 1


Financiële zekerheidstelling

In 2003 is het Besluit Financiële Zekerheid geïntroduceerd. Vanuit de Europese regelgeving wordt financiële zekerheidstelling gestimuleerd. Zo heeft in 2004 de provincie Limburg het bedrijf Edelchemie Panheel, een notoire overtreder, op grond van het Besluit geen nieuwe vergunning verleend. Dit bedrijf weigerde om de gevraagde financiële zekerheid te stellen, omdat het hiertoe niet in staat bleek vanwege de slechte solvabiliteit van de vergunningaanvragende vennootschap. In 2009 is het instrument, na indiening van een motie in de Tweede Kamer daartoe, echter weer afgeschaft. De veronderstelling daarbij was dat het instrument nooit werd toegepast, maar wel hoge kosten voor het bedrijfsleven met zich mee bracht. Na afschaffing zagen we dat het instrument een belangrijke preventieve werking had. Op veel locaties groeiden de opslagen, omdat de zekerheidsstelling niet meer noodzakelijk was. In de bijlage zijn de destijds aangevoerde argumenten uitgewerkt, aangevuld met onze bevindingen op basis van de huidige ontwikkelingen (**bijlage**).

Ondanks beter toezicht en handhaving is de oplossing voor de kosten van het opruimen van afval niet alleen gelegen in een stringenter toepassen van bestuursrecht, strafrecht of civielrecht. Financiële zekerheidstelling moet perverse prikkels aan de voorkant te niet doen. Met het oog op de risico's vanwege de complexiteit van de afvalketen, waarbij het mis kan gaan tijdens het afvaltransport, de afvalopslag en de afvalverwerking, willen wij graag met u in overleg om een financiële zekerstelling nader uit te werken. Wij zetten daartoe graag onze kennis uit de praktijk, praktijkvoorbeelden en monitoring van goederen- en geldstromen in en hopen onze brief op korte termijn toe te mogen lichten.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG

Openbaar Ministerie



mr. H.M. Meijdam
algemeen directeur



mevrouw mr. M.J. Bloos
hoofdofficier Functioneel Parket



Uiteenzetting hoofdlijnen van de argumentatie rondom het Besluit Financiële Zekerheid (het Besluit)

In 2009 heeft de regering besloten het Besluit in te trekken. Directe aanleiding was de daartoe strekkende motie van de leden Vietsch en Neppéus (Kamerstukken II 2007/08, 29 838, nr. 97), die op 18 maart 2008 door de Tweede Kamer is aangenomen. Ondanks het feit dat de Minister van het toenmalige departement Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) bij brief d.d. 5 november 2007 aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II 2007/08, 29 383, nr. 79), de intrekking ontraden heeft, heeft de regering in 2009 besloten het Besluit in te trekken.

Beperkte toepassing

Om te beginnen was het bedrijfsleven in 2009 van mening dat in het verleden zeer weinig incidenten zijn voorgekomen, zo weinig dat hieruit geen noodzaak voor het Besluit kan worden afgeleid. Ook was er volgens het bedrijfsleven geen omvangrijke problematiek rondom faillissementen. De verwachting dat dit zou veranderen, achtte men niet wezenlijk.

Echter, de praktijk heeft laten zien dat de noodzaak voor het Besluit wel degelijk aanwezig is. Zo hebben zich de voorbije jaren in Limburg majeure milieukwesties voorgedaan veroorzaakt door de (chemisch) afvalverwerkende bedrijven Edelchemie, MilieuServiceZuid, John Peeters en Bruekers. In alle gevallen zijn de opruimkosten van miljoenen euro's ten laste van de overheidskas gekomen en – wegens gebrek aan 'plukmogelijkheden' (hier 'afpakmogelijkheden' noemen) – gebleven. Dezelfde problematiek geldt ook voor Noord-Brabant, kijk bijvoorbeeld naar de dossiers Bruekers Helmond (zelfde exploitant als in Limburg) en Biospares Nistelrode. Een ander schrijnend voorbeeld is in Groningen. Deze provincie heeft de afgelopen jaren een viertal afvalstoffeninrichtingen failliet zien gaan waarbij sprake was van een negatieve restwaarde met risico's voor het milieu. Daardoor was de provincie genoodzaakt om maatregelen te nemen. Daarnaast wordt verwacht dat zich meer afvalinrichtingen willen vestigen in de provincie waardoor de risico's aanzienlijk toenemen.

De kosten voor de provincie sinds de afschaffing van Het Besluit komt (komen, meervoud) ongeveer uit op circa 4-5 miljoen. Deze enkele voorbeelden illustreren de frequentie waarin incidenten rondom afvalopslag zich voordoen.

Eigen verantwoordelijkheid:

Bedrijven stellen zich verantwoordelijk op ten opzichte van het milieu. De verplichting van financiële zekerheid strookt volgens bedrijven niet met de ontwikkeling naar meer eigen verantwoordelijkheid van ondernemers. Verantwoorde bedrijven treffen adequate voorzieningen voor het geval dat, ondanks hun inspanningen, toch milieuschade wordt veroorzaakt.

Verantwoorde (bonafide) bedrijven treffen inderdaad adequate voorzieningen. De problemen worden mede door malafide bedrijven veroorzaakt. Bij deze bedrijven is het niet afdoende om een beroep te doen op hun eigen verantwoordelijkheid, blijkt uit de eerder genoemde voorbeelden. Het is daarnaast van belang dat derden beschikken over een middel dat hen beschermt tegen het wangedrag van schadeveroorzakers. In eerste instantie wordt deze bescherming geboden door het goed ontwikkelde regime van vergunningverlening en handhaving, en anderzijds door de professionalisering van bedrijven (preventieve maatregelen en vrijwillige verzekeringen). Echter

voor afwijkende, mogelijk risicovolle situaties kan de hantering van financiële zekerheid als een belangrijk instrument dienen die voorziet in een vangnet voor derden.

Lasten

Volgens het bedrijfsleven kan het Besluit forse economische en organisatorische kosten met zich mee brengen. Op malafide bedrijven, waar de grootste risico's liggen, heeft het Besluit geen betrekking.

Wij zijn van mening dat het juist de moeite waard is om ook te monitoren op bonafide bedrijven. De ervaring leert namelijk dat bonafide bedrijven zich kunnen ontwikkelen tot malafide bedrijven. Jarenlang vertonen ze goed naleefgedrag maar, door bijvoorbeeld veranderende marktomstandigheden, kunnen deze bedrijven alsnog hun toevlucht gaan zoeken tot crimineel gedrag. Door financiële zekerheid in het vooroverleg ter sprake te brengen, wordt de bedrijfsvoering doorgelicht en worden preventieve voorzieningen of maatregelen (bijvoorbeeld beperking van de opslagcapaciteit) getroffen om een financiële zekerheidsplicht te voorkomen of te beperken.

Concurrentiepositie

Door verschil in toepassing door bestuursorganen is er volgens ondernemers geen sprake van een gelijk speelveld. Dit schaadt de concurrentieverhoudingen.

Deze stelling is momenteel achterhaald. Met de komst van het stelsel van omgevingsdiensten werken provincies en gemeenten in de uitvoering aan een landelijk gelijk speelveld, waarbij ook werkwijzen en instrumentarium wordt afgestemd en steeds meer informatie wordt gedeeld.

Nut en noodzaakdiscussie over het Besluit

Bij de totstandkoming van het Besluit is het nut en de noodzaak van het Besluit uitvoerig bediscussieerd. Destijds is een evaluatie toegezegd, omdat er twijfel bestond over het nut en de noodzaak van het Besluit. Uit de evaluatie blijkt dat weinig gebruik wordt gemaakt van het Besluit en het Besluit niet uniform wordt toegepast. Volgens sommigen zijn de resultaten van de evaluatie onvoldoende reden om het Besluit in stand te houden.

Er is tijd nodig geweest om het Besluit te implementeren. Dit blijkt onder meer uit het feit dat provincies pas vlak voor de afschaffing van het Besluit hun uitvoeringsbeleid hadden vastgesteld of nog bezig waren met het vaststellen van hun uitvoeringsbeleid. De uitvoering van het Besluit kon nog niet volledig worden getoetst. De verwachting was destijds dan ook dat provincies in de toekomst meer gebruik gingen maken van het Besluit. Door de praktijk van de afgelopen jaren is het nut en de noodzaak van een financiële zekerheidstelling gebleken.