



Gedeeltelijke verdubbeling N34

Omgevingsproces: resultaten participatie

Bijlage 8



OMGEVINGSPROCES GEDEELTELIJKE VERDUBBELING N34

Korte impressie en resultaten van de
participatie met stakeholders

Datum : 05 november 2019

Status : definitief concept

Versie : 0.2

1. Inleiding

Met het op 3 oktober 2018 vaststellen van de startnotitie door Provinciale Staten, is de bestuurlijke opdracht vastgesteld: “Doe onderzoek naar de gedeeltelijke verdubbeling van de N34 tussen de Punt (A28) en Emmen (N381)”. Bij deze vaststelling is aangegeven alternatieven door de omgeving aangedragen in het onderzoek mee te nemen.

Deze bijlage van het NRD geeft inzicht in de gekozen participatie- en communicatiestrategie en een overzicht van het resultaat van het omgevingsproces gedurende de looptijd van het project. Dit is een continue proces. Deze versie is een weergave van de initiatieffase. In deze fase zijn zowel interne als externe stakeholders betrokken en zijn de verschillende knelpunten, opgaven, kansen en mogelijkheden in beeld gebracht en ter beoordeling later worden meegenomen bij de verdere planuitwerking.

Dit proces stopt niet en derhalve zal dit document na iedere fase worden geactualiseerd.

2. Strategisch omgevingsmanagement (SOM)

Strategisch omgevingsmanagement brengt met issues als vertrekpunt, de belangen en standpunten van stakeholders in beeld. Op basis daarvan wordt, proactief, een strategie ontwikkeld waarmee de organisatie- en/of projectdoelen worden gerealiseerd en gelijktijdig een (duurzame) relatie met de omgeving wordt aangegaan. Deze proactieve aanpak helpt om conflicten te voorkomen en legt daarmee de basis voor een dialoog en relatie met de omgeving. Vanuit een oprechte interesse in de belangen van alle partijen, zoeken naar oplossingen waar de betrokken partijen achter staan en ook willen verdedigen omdat hun belang er mee gediend is. Door intensieve participatie willen we verbinding maken met de omgeving om daarmee breder draagvlak te creëren en deze vast te houden.

Participatieniveaus

Bij de start van deze fase is een stakeholdersanalyse opgesteld. Deze analyse is een levend document. Gedurende de looptijd van het project kunnen nieuwe belanghebbenden ontstaan of komen te vervallen. Ook kan de behoefte ontstaan om belanghebbenden op een andere wijze te betrekken.

Binnen de stakeholdersanalyse kennen we de volgende participatieniveaus:



Naast het participatieniveau dient per stakeholder te worden nagedacht over het mogelijke belang bij het voornemen, de mate van invloed op de besluitvorming en de attitude ten opzichte van het voornemen. Daarnaast is het van belang te weten welke issues er leven en wat de belangen van de stakeholder is. In deze fase is gestart met het in beeld brengen van de issues en belangen.

3. Omgevingsproces

Het omgevingsproces, om te komen tot een voorkeursalternatief, waarbij we geluisterd hebben naar de omgeving en de input vanuit de omgeving hebben meegenomen, is onderverdeeld in 5 stappen. Tot het voorkeursalternatief zullen we in de verschillende fases de stappen 2 tot en met 4 meerdere keren doorlopen en kunnen verschillende instrumenten worden ingezet. Tijdens de initiatiefase zijn we gestart met stap 1 en hebben heeft geleid tot een aantal kansrijke alternatieven. In de volgende fase worden deze alternatieven getoetst en doorlopen we de eerste fase m.e.r..

Voor de volledigheid staan hieronder alle vijf stappen met daarbij de inzet in deze initiatiefase.

1. Signalering: We brengen het omgevingsvraagstuk in kaart

Wat is het probleem rondom de N34? Voor welke uitdaging staan we en waarom willen we de N34 gedeeltelijk verdubbelen? De nadruk ligt met name op het informeren van de stakeholders. [Dit is in deze fase gedaan met de klankbordgroep, focusgroep verkeersplein Gieten en door middel van een informatiebijeenkomst in Gieten. Ook de gemeenten zijn als belangrijke stakeholder hierin meegenomen en intern provincie Drenthe.](#)

2. Zien jullie wat wij ook zien?

Ervaringen, belangen en kennis ophalen voor een gezamenlijke visie op het vraagstuk. We activeren de stakeholders. De nadruk ligt op verdiepen/dialogoog aangaan. [Er zijn individuele gesprekken met stakeholders gevoerd. We zijn gestart met leden van de klankbordgroep. In de volgende fase krijgt dit een vervolg. De bijeenkomsten van de klankbordgroep en focusgroep Gieten dragen hier ook aan bij, waarbij de stakeholders ook kennis krijgen van elkaars belangen.](#)

3. Zien we dezelfde kansen?

We zoeken samen met de omgeving naar een gemeenschappelijk toekomstige inrichting van de weg. De nadruk ligt op verdiepen en samen doen. [Klankbordgroep, focusgroep verkeersplein Gieten. Verdiepen is in deze fase nog minder aan de orde. Zal in de volgende fase, om te komen tot een voorkeursalternatief, meer actief worden ingezet.](#)

4. Hebben we dezelfde zienswijze?

Alternatieven in beeld op basis van de onderzoeken. Zien we hetzelfde? Welk aanvullende kennis/zienswijze/advies geeft de omgeving? [Inloopbijeenkomsten, klankbordgroep en focusgroep Gieten. De inspraakmogelijkheid \(ter inzage leggen van NRD\) met als resultaat een Nota van Antwoord is hier een belangrijke output.](#)

5. We komen gezamenlijk tot een voorkeursalternatief

Op het moment dat er een voorkeursalternatief voor de gedeeltelijke verdubbeling ligt, is deze met input uit de omgeving tot stand gekomen. [Is nu nog niet aan de orde.](#)

Om te komen tot dit NRD met kansrijke alternatieven zijn de stappen 1 t/m 4 intensief ingezet.

4. Communicatie- en overlegstructuur

Binnen de communicatie- en overlegstructuur zijn verschillende overleggroepen ingericht:

- Klankbordgroep (informereren, inventariseren, verdiepen)
- Focusgroepen (informereren, inventariseren en samen doen)
- Bestuurlijke begeleidingsgroep (informereren en adviseren)
- Ambtelijke begeleidingsgroep (informereren en adviseren)
- Interne klankbordgroep (informereren, inventariseren, adviseren)

Klankbordgroep

In de klankbordgroep zitten belangenorganisaties vanuit dorpen, ondernemers, recreatie, natuur/landschap, transport, landbouw, openbaar vervoer en gebruikers. Doel is om te klankborden over het proces en de inhoud van het verkeersonderzoek en de gebiedsanalyse, waarbij de leden wordt gevraagd vanuit hun kennis inbreng te leveren en vanuit een algemeen belang mee te kijken. Zowel voor het verkeersonderzoek als de gebiedsanalyse is kennis gehaald, output gedeeld en zijn beide onderzoeken intensief besproken. In totaal zijn er 10 bijeenkomsten met de klankbordgroep geweest.

Focusgroepen

In de initiatieffase is gekeken naar oplossingsrichtingen voor het verkeersplein Gieten. Hiervoor is een focusgroep ingericht met inwoners uit Gieten en Eext. Via verschillende kanalen zijn mensen opgeroepen om zich op te geven voor deelname aan de focusgroep en/of ideeën in te brengen. Dit heeft ruim veertig aanmeldingen (hiervan zijn 20 personen benaderd om deel te nemen) opgeleverd en een achttal ideeën. De focusgroep is twee keer gevraagd om input. In een derde bijeenkomst is terugkoppeling gegeven over het resultaat (wat is er met de input gedaan).

Wanneer duidelijk is op welke locaties (mogelijk) de verdubbeling plaatsvindt, zal rond die locaties ook een focusgroep worden ingericht. Deze focusgroepen zullen worden gevraagd mee te denken over de plaatselijke inrichting en inpassing van de weg.

Bestuurlijke begeleidingsgroep

De wethouders met verkeer en vervoer in portefeuille van de gemeenten Tynaarlo, Aa en Hunze en Borger-Odoorn zijn vertegenwoordigd in de bestuurlijke begeleidingsgroep. Zij worden bijgepraat over de stand van zaken en om advies gevraagd. Dit overleg wordt circa drie keer per jaar gehouden of zoveel vaker als gewenst.

Ambtelijke begeleidingsgroep

De gemeenten Tynaarlo, Aa en Hunze en Borger-Odoorn zijn in deze begeleidingsgroep ambtelijk vertegenwoordigd. Zowel vanuit verkeer en vervoer als Ruimtelijke Ordening. Omdat bij het verkeersplein Gieten de N33 wordt 'geraakt' is in deze begeleidingsgroep tevens Rijswaterstaat vertegenwoordigd. De ambtelijke begeleidingsgroep wordt geïnformeerd over de onderzoeksresultaten en werken actief mee in de voorbereiding van de bestuurlijke begeleidingsgroep en de klankbordgroep. Verder brengen zij belangen van hun gemeente in.

Interne klankbordgroep

De interne klankbordgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de (beleids)afdelingen binnen de provincie Drenthe die raakvlakken hebben met de gedeeltelijke verdubbeling van de N34. Doel is hen te informeren over de ontwikkelingen en om advies en inbreng te vragen daar waar het hun beleidsterrein raakt. Tijdens deze fase is de interne klankbordgroep twee keer bij elkaar geweest. Daarnaast is bij de gebiedsanalyse gericht om input gevraagd; ook t.b.v. openbaar vervoer en verkeersveiligheid.

Overige bijeenkomsten

Provinciale Staten Drenthe

In maart 2019 zijn er Provinciale Statenverkiezingen geweest. Dit heeft er toe geleid dat de samenstelling van de Drentse Staten anders is dan bij de besluitvorming over de gedeeltelijke verdubbeling N34. Op 12 juni 2019 is door middel van een werkbezoek een aantal leden van Provinciale Staten geïnformeerd over het project. Op 27 november 2019 is men meegenomen in de stand van zaken van het onderzoek en het concept NRD dat in 2020 ter besluitvorming wordt voorgelegd.

Gemeenteraden

De gemeenteraden van de drie gemeenten zijn lopende het proces twee keer geïnformeerd. Eerste keer gezamenlijk. Tijdens de tweede bestuurlijke begeleidingsgroep is afgesproken dat de gemeenteraden afzonderlijk van elkaar worden geïnformeerd. Dit is in januari 2020 voorafgaand aan de inloopbijeenkomsten gedaan.

College van Burgemeester en Wethouders gemeente Aa en Hunze

Gezien de problematiek op het verkeersplein Gieten en de impact bij een eventuele aanpassing, is het college van de gemeente Aa en Hunze twee keer apart geïnformeerd over de ontwikkelingen rond het verkeersplein Gieten. Voorafgaand aan de informatiebijeenkomsten voor de gemeenteraden is ook het college van de gemeente Borger-Odoorn geïnformeerd. Het college van de gemeente Tynaarlo heeft geen gebruik gemaakt van deze informatieronde.

Informereren inwoners Gieten en Eext

Om de inwoners rond het verkeersplein Gieten mee te nemen in het onderzoek is in het gemeentehuis van Aa en Hunze in Gieten een bijeenkomst georganiseerd. Naast een centrale presentatie (op twee momenten) konden inwoners vragen stellen aan de leden van de projectorganisatie. Ook is daar een oproep gedaan om deel te nemen aan de focusgroep.

Individuele (keukentafel)gesprekken

Zoals aangegeven is het belangrijk om in beeld te hebben wat de issues en belangen zijn van de stakeholders. Om dit scherp te krijgen is in deze fase gestart met alle stakeholders individueel in gesprek te gaan. Direct na de start zijn we begonnen met de gemeenten Emmen, Borger-Odoorn, Aa en Hunze en Tynaarlo. Vanaf medio mei 2019 zijn gesprekken gevoerd met de leden van de klankbordgroep. Dit is nog niet afgerond maar voor deze fase hebben we de belangen, die soms overeenkomen en soms tegenstrijdig zijn, voor dit moment voor een belangrijk deel in beeld.

Naast de gesprekken met de stakeholders, worden ook individuele gesprekken gevoerd met de omgeving. In eerste instantie vooral op initiatief van de betrokkene. In deze fase heeft dit één keer plaatsgevonden.

Inloopbijeenkomsten

In de periode van onderzoek is door middel van de klankbordgroep en focusgroep verkeersplein Gieten gecommuniceerd met de omgeving. Voorafgaand aan de inspraak zijn twee inloopbijeenkomsten georganiseerd, in Borger (78 pers.) en in Gieten (242 pers.). Hier zijn de inwoners meegenomen in hoe de Notitie Reikwijdte en detailniveau tot stand is gekomen. Naast een korte film kon men bij de verschillende tafels (verkeersonderzoek, gebiedsanalyse en planning en proces) informatie krijgen over de onderzoek. Omdat geluid een zorg is bij omwonenden was er ook iemand aanwezig die iets kon vertellen over de wetgeving met betrekking tot geluid. De meestgestelde vragen zijn samengevat in de FAQ en gepubliceerd op de website www.hunebedhighway.com.

5. Alternatieven ingebracht door de omgeving

Dialoggroep N34

De dialoggroep N34 is ontstaan nadat zij in de media lazen dat de provincie Drenthe voornemens is de N34 gedeeltelijke te verdubbelen en daarvoor ook al locaties op het oog had. De dialoggroep N34 bestaat uit een vertegenwoordiging van inwoners (langs de N34) uit Zuidlaren, Schipborg en Annen. De dialoggroep heeft alternatieven ingediend die mogelijk (gedeeltelijk) verdubbelen van de N34 kunnen voorkomen. Het gaat hierbij o.a. om terugbrengen maximum snelheid naar 80 km/h, volledig inhaalverbod, gedragsbeïnvloeding en handhaving en smart mobility. In het verkeersonderzoek zijn de alternatieven getoetst aan beleid en is onderzocht in hoeverre ze bijdragen aan het halen van de doelstellingen verkeersveiligheid, doorstroming en verbetering van het OV.

Dorpsbelangen Borger

Dorpsbelangen Borger heeft een nieuw tracé ingediend als alternatief voor het verdubbelen van de N34. In dit voorstel is een nieuwe weg voorzien (A7 -) Weerdinge – A37 en wordt de N34 afgewaardeerd. In het verkeersonderzoek is de Mobiliteitsladder (Ladder van Verdaas) doorlopen om te komen tot (een combinatie van) alternatieven waarbij de doelstellingen zo goed mogelijk worden gehaald. Het realiseren van nieuw infrastructuur naast bestaand tracé, is de laatste trede van de ladder en komt daarmee na de trede 'aanpassing aan de bestaande infrastructuur'. Het alternatief is derhalve niet verder meegenomen in het onderzoek.

Klankbordgroep breed

Naast bovenstaande inbreng is door verschillende leden van de klankbordgroep de alternatieven 2x1 of 2+1 rijbanen aangedragen en het realiseren van een busbaan. Ook de alternatieven als inhaalverbod en verlagen maximum snelheid is door meerderen ingebracht. Deze alternatieven zijn in het verkeersonderzoek nader onderzocht en getoetst aan de doelstellingen en kaders.

Focusgroep Gieten

De oproep om (vooraf) mee te denken over alternatieven voor het verkeersplein Gieten, heeft een aantal alternatieven opgeleverd, o.a.:

- Verschillende varianten om de bestaande rotonde aan te passen
- Fly-over
- Verschoven fly-over
- Dive-under

Allen zijn meegenomen en afgewogen. De (verschoven) fly-over en het klaverblad (vooral vanuit verkeerskundig oogpunt) zullen worden meegenomen in de 1^e fase MER als oplossingsrichting voor verkeersplein Gieten.

UNESCO Hondsrug Global Geopark

Er is onderzoek gedaan naar mogelijkheden hoe van de N34 als Hunebed Highway een unieke belevingsweg kan worden gemaakt. De resultaten van dit onderzoek zijn gedeeld met de projectorganisatie die dit vervolgens als input voor de gebiedsanalyse (beeldenboek) heeft gebruikt.

5. Communicatie

Er is bij de start van deze fase een communicatiestrategie opgesteld. Communicatie ondersteunt en faciliteert het participatieproces. Zorgvuldigheid, transparantie en betrouwbaarheid zijn belangrijke waarden binnen deze strategie.

Er is flink ingezet op fysieke ontmoeting door middel van bijeenkomsten en werksessies (Gieter). Tijdens de bijeenkomsten werd informatie verstrekt door middel van banners, presentaties en een filmpje. Daarnaast is/wordt gecommuniceerd via de website van de provincie Drenthe en de nieuwsbrief N34 breed (waar ook andere projecten op/aan de N34 aandacht krijgen).

6. De Klanteisenspecificaties (KES)

De wensen en ideeën van belanghebbenden die zijn gedestilleerd vanuit (verslagen van) bijeenkomsten en individuele gesprekken, zijn opgenomen in een klanteisenspecificatie in het pakket Relatics. In de KES worden de wensen/ideeën toebedeeld aan specifieke projectfases, wordt geanalyseerd of de wens binnen de scope van het project valt en wordt aangegeven of de wens tot een concrete ontwerp leidt of tot een actie zoals een nadere analyse.

Op deze manier wordt geborgd dat de wensen van belanghebbenden worden behandeld en voorzien van een reactie. Ook worden ze, indien van toepassing, hiermee vastgelegd voor de volgende fase(s). Te zijner tijd zullen hier de klanteisen van de wegbeheerders, waterschappen en gemeenten in worden opgenomen.