

Aan:



Assen, 29 oktober 2019

Ons kenmerk 44/5.5/2019002321

Behandeld door [redacted] (0592) 36 55 55

Onderwerp: Besluit Wob-verzoek integriteit

Geachte [redacted],

In uw brief van 22 augustus 2019 hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) een aanvullend verzoek om informatie ingediend. De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief 3 september 2019.

U hebt diverse informatie gevraagd over onderdelen en faciliteiten van de Ondernemingsraad (OR) en over het integriteitsbeleid. Wij hebben uw verzoek op 3 september 2019 gestuurd naar de OR, omdat de informatie deels bij hen aanwezig is. Deze informatie en documenten zijn in de beantwoording betrokken.

Alvorens in te gaan op de vragen 1 tot en met 8 uit uw verzoek, wijzen wij u erop dat de Wob niet is bedoeld om naleving van één of meer wettelijke bepalingen te vorderen. Hetzelfde geldt voor wat betreft uw verzoek om een onderzoek in te (doen) stellen naar - door u gesteld - plichtsverzuim van de OR en/of het (doen) opstellen van een proces-verbaal. Ook voor zover u vragen stelt, valt dit buiten het kader van de Wob. De beantwoording daarvan betreft dan ook geen appellabel onderdeel van dit besluit.

Besluit

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten.

Vragen 1 en 2

Voor deze vragen hebt u eerder een Wob-verzoek bij ons ingediend op 4 april 2019, onder de punten 3 en 4. Wij hebben hierover reeds besloten op 23 april 2019, kenmerk 22/5.2/2019001352. Er zijn geen nieuwe feiten en/of omstandigheden bekend die tot heroverweging leiden. Korthedshalve verwijzen wij naar voornoemd besluit.



Vraag 3

Een samenvatting met betrekking tot voorstellen die zijn besproken in de overlegvergaderingen OR-directie 2017 en 2018 binnen het kader van artikel 28 van de Wet op de Ondernemingsraden (WOR) maken wij openbaar, bijlage 1. De persoonsgegevens zijn hierin geanonimiseerd. Hierbij nemen wij de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in acht. Zie voor de verdere motivering hieronder.

Een samenvatting uit de verslagen van de OR-vergaderingen 2017 en 2018 wordt niet openbaar gemaakt. Wij zijn van mening dat het hier gaat om persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad, dan wel openbaar maken heeft onevenredige benadeling tot gevolg.

Vraag 4*Aantal leden OR en zittingsduur*

Er zijn elf OR-leden die gekozen zijn in november 2017. In de bijlagen 2 en 3 vindt u het OR-reglement en het Instellingsbesluit waarin deze faciliteiten zijn vastgelegd.

Aantal Dagelijks Bestuur (DB) OR-leden en de lengte van de zittingsduur

Er zijn vier DB-leden. In de bijlagen 2 en 3 vindt u het OR-reglement en het Instellingsbesluit waarin deze faciliteiten zijn vastgelegd.

Vrijstelling OR-leden

De OR heeft geen vrijstelling anders dan zoals vastgelegd in de WOR, artikel 18. Wij verwijzen u hiervoor naar de WOR: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0002747/2019-01-01>.

Reistijd en reis- en verblijfskosten

OR-leden hebben geen reistijd en ontvangen geen reis- en/of verblijfskostenvergoedingen. OR-leden vallen als medewerker onder de Reisregeling van de provincie Drenthe. Documenten hierover zijn openbaar. Wij verwijzen u hiervoor naar de Reisregeling provincie Drenthe: <https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/XHTMLoutput/Actueel/Drenthe/CVDR606874.html>.

Aantal scholings- en vormingsdagen

De OR heeft op jaarbasis recht op een aantal scholingsdagen, zoals vastgelegd in de WOR, artikel 18. Wij verwijzen u hiervoor naar de WOR: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0002747/2019-01-01>.

Opleidingsbudget

De OR heeft één budget, opgenomen in de begroting en jaarrekening van de provincie Drenthe. In dit budget zit geen uitsplitsing naar opleidingsbudget.

Interne ondersteuning

De OR wordt intern ondersteund door een ambtelijk secretaris en een ambtelijk ondersteuner. In bijlage 3 vindt u het Instellingsbesluit waarin deze faciliteit is vastgelegd.

Externe advisering

De OR wordt op afroep extern geadviseerd. Een document met deze afspraak bestaat niet.

Toelage Centrale Ondernemingsraad(COR)-leden

De provincie Drenthe heeft geen COR-leden. Een document hiervan bestaat niet.

Materiële faciliteiten

De OR van de provincie Drenthe beschikt niet over materiële faciliteiten. Een document hiervan bestaat niet.

Loopbaanfaciliteiten

OR-leden hebben als medewerker de loopbaanfaciliteiten die elke medewerker van de provincie Drenthe heeft. Documenten hierover zijn openbaar. Wij verwijzen u hiervoor naar de Collectieve Arbeidsvoorwaarden Provincies (CAP): <http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/XHTMLoutput/Actueel/Drenthe/CVDR606981.html>.

Vraag 5

De OR van de provincie Drenthe heeft een jaarverslag over de twee voorgaande jaren. Het Jaarverslag 2017-2018 is in concept gereed. Hierover is echter nog niet besloten door de OR en daarmee is het verslag nog niet aangeboden aan de WOR-bestuurder. Het Jaarverslag 2017-2018 wordt dan ook niet openbaar gemaakt, omdat dit in deze fase onevenredige benadeling tot gevolg zou hebben op grond van de Wob, artikel 10, lid 2, sub g.

Wij beschikken niet over sociaal jaarverslagen over de jaren 2017 en 2018.

Het verslag van het artikel 24-overleg van 29 maart 2018 wordt openbaar gemaakt, waarbij de persoonsgegevens zijn geanonimiseerd. Hierbij nemen wij de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in acht. Van de overige artikel 24-overleggen zijn geen verslagen beschikbaar.

Vraag 6

E-mailcorrespondentie (bijlagen 5 en 6) aangaande dit en het voorgaande Wob-verzoek vanaf 2 mei 2019 tot en met 22 augustus 2019 maken wij openbaar, waarbij de persoonsgegevens zijn geanonimiseerd. Hierbij nemen wij de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in acht. Voor zover sprake is van bijlagen bij de e-mailberichten, zijn deze reeds openbaar gemaakt bij uw eerdere verzoek dan wel betreft het uw correspondentie. Daarbij gaan wij ervan uit dat die niet onder uw verzoek vallen.

Tevens verzoekt u om documenten die niet bestonden ten tijde van uw verzoek, de e-mailcorrespondentie ten aanzien van dit verzoek. Omdat deze documenten nog niet bestonden op 21 augustus 2019, valt dit buiten het bereik van dit verzoek.

Er bestaat geen Whatsapp-correspondentie.

Vraag 7

De OR beschikt jaarlijks over een budget van € 24.800,--.

Vraag 8

De provincie Drenthe heeft geen tijdregistratiesysteem waaruit een kostenoverzicht kan worden opgemaakt. Een document hiervan bestaat niet.

Uitzonderingen*Persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Het weglakken van gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken, is daar waar mogelijk op een dusdanige manier gebeurd dat duidelijk is om welk type gegevens het gaat. Om deze reden is de codering niet op de documenten zelf toegevoegd.

Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, woonplaatsen, telefoonnummers, e-mailadressen en IBAN. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet weggelakt.

Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Persoonsgegevens van ambtenaren

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen kunnen in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevend en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. Er is niet aannemelijk gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen van deze personen, daarom onleesbaar gemaakt.

Ook uitlatingen van ambtenaren in de persoonlijke sfeer (bijvoorbeeld over gezondheid/ziekte) hebben wij weggelakt, omdat in dat geval het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Voor zover zinsneden in e-mails zijn weggelakt en niet zijn voorzien van een code, gaat het om dergelijke uitlatingen van ambtenaren.

Onevenredige benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke of rechtspersonen dan wel van derden.

Persoonlijke beleidsopvattingen

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Dit betreft in casu de verslagen van de OR.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip Documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politiek en ambtelijk leidinggevenden en correspondentie tussen de onderdelen van een provincie.

Ten aanzien van deze documenten moet van de bedoeling om ze als documenten voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Een persoonlijke beleidsopvatting is een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

Tijdens OR-vergaderingen vindt gedachtevorming over voorgelegde zaken plaats en worden meningen gevormd ter voorbereiding op de Overlegvergaderingen met de WOR-bestuurder. Dit zijn persoonlijke opvattingen van individuele OR-leden die niet openbaar gemaakt worden. Voor zover hiervan geen sprake is, zou openbaar maken onevenredige benadeling tot gevolg kunnen hebben, omdat de vrije discussie en meningsvorming zouden worden beperkt.

Openbaar maken van documenten

Na bekendmaking van dit besluit aan u zullen de documenten op de provinciale website (<http://www.provincie.drenthe.nl/wob>) voor een ieder openbaar worden gemaakt. U kunt ze daar downloaden.

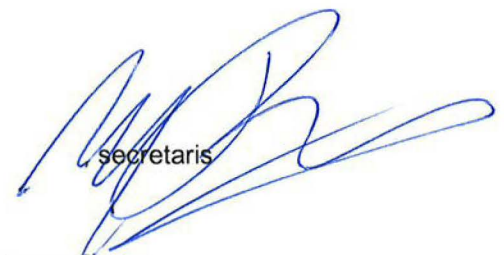
Provinciale Staten van Drenthe en de OR van de provincie Drenthe worden geïnformeerd over dit besluit.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,


(, voorzitter


secretaris

Bijlagen:

1. Samenvatting betreffende verslagen van de Overlegvergaderingen Ondernemingsraad-Directie 2017 en 2018
2. Reglement van de Ondernemingsraad provincie Drenthe
3. Instellingsbesluit Ondernemingsraad
4. Verslag artikel 24-overleg - Directie en Ondernemingsraad
5. Mailcorrespondentie Ondernemingsraad vanaf 25 april 2019 tot 22 augustus 2019
6. Mailcorrespondentie Gedeputeerde Staten vanaf 25 april 2019 tot 22 augustus 2019

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.