



# EVENEMENTEN EN DE NATUUR IN DRENTHE





© NP DRENTSCHE AA

# EVENEMENTEN EN DE NATUUR IN DRENTHE

## Drenthe bruist!

**Drenthe bruist van de evenementen. Evenementen zetten de Drentse gemeenten en de provincie als geheel op de kaart en veel mensen beleven er plezier aan. Al deze evenementen moeten ook aan regels voldoen. Dit is om ervoor te kunnen zorgen dat ze goed verlopen, dat zowel de initiatiefnemers als het publiek er veilig van kunnen genieten en er geen negatieve effecten ontstaan op de omgeving.**



### ORGANISEREN VAN EEN EVENEMENT

Wilt u een evenement organiseren en bent u zich aan het oriënteren om in beeld te brengen welke vergunningen nodig zijn om het evenement doorgang te laten vinden?

Dat is een wijs besluit, want de ervaring leert dat een goede, tijdige voorbereiding en afstemming vooraf helpen om teleurstellingen te voorkomen. Niemand is erbij gebaat wanneer kort voor aanvang van het evenement de overheid handhavend moet optreden, als blijkt dat betrokken organisaties of omwonenden terecht aan de bel trekken. Het is aan te raden al meer dan een jaar van tevoren te starten met de voorbereidingen.

Als initiatiefnemer had u voorheen hoofdzakelijk te maken met afstemming vooraf met de gemeente voor een eventuele evenementenvergunning of voor verkeersmaatregelen met nood- en hulpdiensten. Tegenwoordig is het ook noodzakelijk om een stikstofberekening te maken. Daarnaast moet er ook rekening worden gehouden met beschermde plant- en diersoorten. Deze brochure informeert u over de aanpak die u daarbij kunt hanteren.

## OMGEVINGSWET

In Drenthe liggen 14 Natura 2000-gebieden. In deze speciale natuurgebieden zijn bepaalde dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd om de biodiversiteit te behouden. Die natuur staat onder druk, vooral omdat er te veel stikstof in de bodem terecht komt. Dat gebeurt bijvoorbeeld door uitlaatgassen, mest en industrie. Als u een activiteit wilt gaan uitvoeren, bijvoorbeeld de organisatie van een evenement, moet u onderzoeken of dat project negatieve effecten heeft voor Natura 2000-gebieden, bijvoorbeeld omdat er stikstof bij vrijkomt. Dat staat in de Omgevingswet. Veroorzaakt het project stikstofneerslag, dan is mogelijk een natuurvergunning nodig.

### SOORTENBESCHERMING

De Omgevingswet gaat niet alleen over stikstof. Het evenement kan ook op andere manieren effect hebben op natuurgebieden en beschermde soorten. De Omgevingswet verbiedt om beschermde plant- en diersoorten opzettelijk te verstoren en de voortplantings- en rustplaatsen te vernielen en te beschadigen. Een vergunning voor dit verbod is in de meeste gevallen niet mogelijk. Daarom moet u, als u een evenement organiseert, voldoen aan de 'zorgplichtvereisten' uit de wet. Dat betekent dat u maatregelen moet nemen om negatieve effecten op beschermde soorten te voorkomen..



# WAT BETEKENT DIT VOOR U ALS INITIATIEFNEMER?



**Als u een evenement organiseert, moet u nagaan of het project stikstofneerslag zal veroorzaken of een ander effect heeft op een Natura 2000-gebied en de daar aanwezige beschermde dier- en plantensoorten. Dit laatste geldt ook voor andere (natuur)gebieden.**

## STIKSTOF

Evenementen kunnen stikstofneerslag veroorzaken op al overbelaste natura 2000-gebieden. Ook bij evenementen die zich beperken tot één of enkele dagen kan er sprake zijn van een behoorlijke stikstofuitstoot. Denk hierbij aan bezoekersverkeer. Daarnaast kunnen er bij een evenement andere activiteiten plaatsvinden die uitstoot veroorzaken, denk aan de benodigde energievoorziening (aggregaat). Zeker als de ontsluiting dichtbij Natura 2000-gebieden is, kan een kortdurend evenement zomaar tot een niet toegestane neerslag van stikstof leiden, met als gevolg dat geen vergunning kan worden verleend.

De gevolgen voor evenementen zijn dus afhankelijk van de specifieke locatie en omstandigheden van een evenement. Het kan bijvoorbeeld zo zijn dat er in de omgeving van het evenement geen beschermd Natura 2000-gebied aanwezig is. In dat geval zal vaak uit een stikstofberekening (zie kader) kunnen blijken dat extra vervoersbewegingen geen effect hebben op de beschermde Natura 2000-gebieden. Verder kan er in het specifieke geval door het nemen van maatregelen (bijvoorbeeld parkeren op een gunstige plek of een pendeldienst) voorkomen worden dat er effecten zijn op een Natura 2000-gebied als gevolg van het evenement.

## AERIUS

AERIUS is het instrument (geleverd door het RIVM) waarmee neerslag (depositie) van stikstof op Natura 2000-gebieden door binnen Nederland wordt berekend, gemonitord en geregistreerd. AERIUS kan de depositie door evenementen berekenen op basis van een rekenmodel. Omdat een berekening complex kan zijn, bieden diverse adviesbureaus aan deze tegen een vergoeding voor organisatoren uit te voeren. AERIUS wordt jaarlijks geüpdatet op basis van nieuwe kennis en inzichten.



ILLUSTRATIE PROVINCIE OVERIJSEL, BROCHURE SOORTENBESCHERMING



**3** Vuurwerk

**6** Gebruik verharding

Om schade en verstering te voorkomen, zijn maatregelen weergegeven die u kunt treffen bij een evenement. De rode iconen staan voor verstoringen. De groene iconen staan voor verschillende beschermde soortgroepen die hierdoor worden beïnvloed. In de witte tekstvakken staan preventieve maatregelen die u kunt nemen.

## ZORGPLICHT

U moet altijd aan de zorgplicht van de Omgevingswet voldoen. Dit betekent dat u altijd respectvol moet omgaan met de natuur en moet streven deze zo min mogelijk te verstoren; of het nu om beschermde soorten dieren en planten gaat of niet. In ieder geval bent u verplicht te onderzoeken wat de effecten van uw evenement kunnen zijn.

## TOESTEMMING TERREINBEHEEDERS

In veel gevallen heeft u voorafgaand aan het evenement toestemming nodig van de terreinbeheerder, zoals Staatsbosbeheer of Natuurmonumenten. Terreinbeheerders kunnen extra voorwaarden stellen om schade of verstoring te voorkomen aan (beschermde) dier- en plantensoorten.

### **VROEG BEGINNEN!**

Wij raden aan al in een vroegtijdig stadium (een jaar voorafgaand aan het evenement) te beginnen met het doen van onderzoek naar de mogelijke effecten die het evenement heeft op beschermde dieren en planten. Op basis van dit onderzoek kunnen mogelijke verstoringen en andere gevolgen worden voorkomen. Bijvoorbeeld door wijzigingen aan te brengen in de organisatie en de inrichting van het evenement.







# HOE KAN IK ZORGEN DAT IK GEEN ONTHEFFING OF VERGUNNING NODIG HEB?

## STIKSTOF

Als uit de berekening blijkt dat uw evenement bijdraagt aan de stikstofneerslag in één of meerdere Natura 2000-gebieden, dan kunt u onderzoeken wat u kunt doen om de stikstofuitstoot te beperken.

- Kijk goed naar de locatie en ontsluitingsroute van het evenement. Hoe verder van Natura 2000-gebieden, hoe beter.
- Wijzig de inrichting van het terrein, zodat er minder vervoersbewegingen nodig zijn.
- Stel een vervoersplan op met (elektrische) pendelbussen en stimuleer gebruik van het openbaar vervoer en de fiets.
- Beperk het aantal gemotoriseerde ritten naar het evenemententerrein door lokaal in te kopen.
- Maak gebruik van het elektriciteitsnet in plaats van dieselaggregaten of aggregaten met een energiezuinige motor.

De mate waarin veranderingen bijdragen aan het opheffen van het nadelig effect is afhankelijk van de exacte locatie en de opzet van het evenement. Proefberekeningen in AERIUS van fictieve evenementen laten zien dat een verplaatsing naar een plek die verder weg ligt van het Natura 2000-gebied veelal leidt tot een sterk verbeterde situatie. Soms is een geringe verplaatsing in combinatie met specifieke maatregelen al voldoende.

## PREVENTIEVE MAATREGELEN DIE VERSTORING VAN BESCHERMDE SOORTEN KUNNEN VOORKOMEN

- 1** Plannen buiten het broedseizoen: circa 15 maart - 15 juli. (Let op, het broedseizoen (afhankelijk van de soort) start soms vroeger of eindigt later);
- 2** Verlichting richten op evenemententerrein (verstrooiing van licht beperken);
- 3** Podium en geluidsinstallaties van de leefgebieden van de beschermde soorten africhten;
- 4** Geen vuurwerk afsteken;
- 5** Aantal bezoekers beperken;
- 6** Afschermen van het terrein van omliggende wateren, oevers, struwelen en bosranden (met bijvoorbeeld hekken, bij voorkeur met doek);
- 7** Gebruik bestaande wegen/paden of verharde terreinen;
- 8** Afvalplan om vervuiling te voorkomen;
- 9** Voer maximaal 10 dagen voorafgaand aan opbouw evenement een broedvogelcheck uit. Zijn er broedvogels aanwezig op het evenemententerrein? Dan moet u de locatie aanpassen of andere aanvullende maatregelen treffen;
- 10** Maximaal geluidsniveau aanpassen/geluidsfrequentie boven 18 kHz wegfilteren;
- 11** Effecten van tijdelijke aard door een maximaal aantal evenementen per jaar of het evenement met tussenperiodes laten plaatsvinden;
- 12** Buiten evenementenlocatie lichtsterkte maximaal 0,5 lux;
- 13** De locatie en terreininrichting op afstand van kwetsbare leefgebieden (oevers, struweel en bosranden). Op- en afbouw van het evenement zo kort mogelijk op het evenement uitvoeren zonder tussenposen.

# VERGUNNING AANVRAGEN?

**Om te beoordelen of uw evenement zonder vergunning op grond van de Omgevingswet door kan gaan is het in de meeste gevallen noodzakelijk om de volgende onderzoeken uit te (laten) voeren:**

- Stikstofberekening
- Voortoets naar overige effecten
- Quickscan

## STIKSTOFBEREKENING

Om te beoordelen of de uitvoering van het evenement stikstofneerslag veroorzaakt op een Natura 2000-gebied, moet er een stikstofberekening uitgevoerd worden. Wij verzoeken u om in de toelichting duidelijk te maken wat de technische uitgangspunten van de stikstofberekening zijn.

Denk hierbij aan:

- Aantal bezoekers;
- Aantal deelnemers;
- Aantal begeleiders;
- Type sector;
- Type voertuigen (indien gemotoriseerd evenement);
- Verbruik van aggregaten.

De stikstofberekening moet uitgevoerd worden met het rekenprogramma AERIUS. Er zijn ook adviesbureaus die u hierin kunnen adviseren. Als uit de stikstofberekening blijkt dat er sprake is van 0,00 mol stikstofneerslag per hectare per jaar en de toelichting klopt inhoudelijk, is verder onderzoek niet nodig en is er geen natuurvergunning nodig voor onderdeel stikstof.

Wanneer er wel een neerslag groter dan 0,00 mol stikstof per hectare per jaar plaatsvindt op een Natura 2000-gebied van het evenement, dan moet het evenement aangepast worden tot:

- er geen sprake meer van is van een neerslag groter dan 0,00 mol stikstof

Voor meer informatie over stikstof en het uitrekenen van de hoeveelheid neerslag kunt u ook gebruik maken van de website van BIJ12: [Stikstof en Natura 2000 - BIJ12](#).

## VOORTOETS - OVERIGE EFFECTEN

Zodra een evenement dichtbij (circa 500 meter) of in een Natura 2000-gebied plaatsvindt, moet er ook getoetst worden of het evenement leidt tot nadelige effecten op het Natura 2000-gebied als gevolg van 'overige effecten'. Denk hierbij aan invloeden zoals geluid, licht en optische verstoring. Wij verzoeken u om in een voortoets te onderzoeken of het evenement van invloed kan zijn op de instandhoudingsdoelen (aangewezen soorten en habitattypen) van het betreffende Natura 2000-gebied. Wij vragen om hierbij ook rekening te houden met de aanwezigheid van en de effecten op de niet-broedvogels in de buurt van het evenement.

Indien het evenement tot mogelijk significante negatieve effecten leidt op de instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied zal de initiatiefnemer voor het project een passende beoordeling (een ander onderzoek) moeten opstellen en een natuurvergunning moeten aanvragen. Daarin moet verzekerd zijn dat significante effecten door het evenement worden uitgesloten bijvoorbeeld door geluid- of lichtschermen te plaatsen.

## QUICKSCAN - SOORTENBESCHERMING

Om te onderzoeken of uw evenement conflicten veroorzaakt met (beschermde) soorten, dient er een quickscan uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige van een onafhankelijk adviesbureau. Uit deze quickscan kan het volgende blijken:

- 1 Er zijn geen gevolgen voor beschermde soorten (evenement kan door gaan);
- 2 Er dienen aanvullende mitigerende maatregelen genomen te worden (zoals het verleggen van een route);
- 3 Er dient aanvullend onderzoek uitgevoerd te worden voor specifieke beschermde soorten;
- 4 Het evenement kan in de huidige vorm en tijdsplan niet doorgaan omdat er een verbod op grond van de Omgevingswet wordt overtreden.

Een onafhankelijk ecologisch adviesbureau is op de hoogte van wat er in een quickscan verplicht vermeld en onderzocht dient te worden voor uw situatie.

In het algemeen kan gesteld worden dat een quickscan geldig is voor een periode van 3 tot maximaal 5 jaar, tenzij in deze periode de ecologische omstandigheden wezenlijk zijn veranderd en/of het evenement is gewijzigd. Bekijk <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/> voor een overzicht van ecologische adviesbureaus.

## PROVINCIALE OMGEVINGSVERORDENING

Wij adviseren u de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV) te raadplegen. Zo kunt u te maken krijgen met stiltegebieden en grondwaterbeschermingsgebieden. Binnen stiltegebieden is het organiseren van evenementen, die leiden tot geluidsoverlast, niet toegestaan. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden, die zijn aangewezen ter bescherming van drinkwaterwinning, geldt voor het organiseren van evenementen een zorgplicht.

Bekijk een overzicht van [Drentse stiltegebieden](#) en een overzicht van de [grondwaterbeschermingsgebieden](#).

### TERMIJNEN VERGUNNING

Als blijkt uit de onderzoeken dat u voor het evenement een vergunning nodig heeft, dan moet u laten onderzoeken of deze verleend kan worden. Daarvoor moeten er vaak aanvullende gegevens aangeleverd worden en moet u rekening houden met een lange voorbereidingsprocedure.

Om te voorkomen dat er bij het indienen van een aanvraag gegevens ontbreken, kan er een vooroverleg aangevraagd worden zodra u de onderzoeksresultaten heeft. Bel voor het inplannen van een vooroverleg naar de provincie Drenthe (zie contactgegevens hieronder). Als tijdens het vooroverleg blijkt dat voor uw evenement een vergunning op basis van de Omgevingswet noodzakelijk is, kan deze bij de provincie aangevraagd worden.

Het aanvragen van een natuurvergunning is een lang proces. De behandeling van een aanvraag zal vaak 26 weken of langer duren.

Voor meer informatie over de proceduretermijnen verwijzen wij u naar onze website: [Natuurvergunning gebiedsbescherming \(Natura 2000\) aanvragen - Provincie Drenthe](#)

De behandeling van een aanvraag voor een ontheffing kan 26 weken duren.

Voor meer informatie over de procedure en termijnen verwijzen wij u naar onze website: [Ontheffing soortenbescherming aanvragen - Provincie Drenthe](#)







# HEEFT U VRAGEN?

**Voor vragen kunt u in eerste instantie bij de gemeente terecht waar het evenement plaatsvindt. De gemeente kan u informeren over de meeste vragen en kan u zo nodig doorverwijzen naar de provincie.**

Bij de provincie Drenthe kunt u terecht met vragen over stikstof, in- en extern salderen, soortenbescherming en overige regelgeving met betrekking tot de Omgevingswet.

De provincie Drenthe is telefonisch bereikbaar op werkdagen van 8.30 - 17.00 uur via telefoonnummer 0592 36 55 55, of per e-mail [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl)