

Aan:
RTL Nederland
[REDACTED]
Postbus 15016
1200 TV HILVERSUM



Assen, 18 december 2018
Ons kenmerk 51/5.13/2018002940
Behandeld door [REDACTED] (0592) 36 [REDACTED]
Onderwerp: WOB besluit

Geachte [REDACTED]

In uw brief van 8 oktober 2018 hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) een verzoek om informatie ingediend. U hebt, kort gezegd, verzocht om informatie over inspecties badinrichtingen A en B in het tijdvak 1 januari 2016 tot 8 oktober 2018.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 17 oktober 2018, kenmerk 201803222-00782176. In deze brief is ook de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 4 december 2018 vanwege het feit dat er uitgebreid archiefonderzoek nodig is gelet op de omvang van het dossier. De termijn is bij brief van 27 november 2018 nogmaals met twee weken opgeschort (tot 18 december 2018) omdat wij derde belanghebbenden op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) de gelegenheid hebben gegeven te reageren op ons voornemen tot openbaarmaking van de gevraagde stukken. Binnen de gestelde termijnen zijn alle relevante gegevens verzameld en getoetst aan de Wob. In deze brief besluiten wij op uw Wob-verzoek.

Proces zienswijzen

Bij brief van 27 november 2018 bent u er over geïnformeerd dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de gevraagde documenten. Wij hebben deze derde belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven. Er is door één derde belanghebbende een zienswijze ingediend. Deze zienswijze hebben wij betrokken bij onze besluitvorming. De zienswijze heeft echter niet geleid tot het niet verstrekken (of verder anonimiseren) van de door u gevraagde informatie.



Besluit op Wob-verzoek

U doet onderzoek naar badinrichtingen. Uw verzoek splitst zich toe tot de volgende delen.

- A. U vraagt om een databestand, met naam en adres, van alle badinrichtingen categorieën A en B die door de provincie gecontroleerd worden. Indien wij over een totaallijst met namen en adressen beschikken kunnen wij volstaan met een kopie daarvan.
- B. U vraagt om de delen van databestanden/(management)systemen c.q. die velden die corresponderen met: inspectiedatum, naam badinrichting, soort badinrichting (bijvoorbeeld zwembad, sauna of anders), plaats, adres, reden van bezoek (reguliere inspectie, her inspectie, of naar aanleiding van een melding of anders), classificatie op basis van de inspectie (goed, voldoende etc.), eventuele maatregel/interventie (waarschuwing, boete, zwemverbod, last onder dwangsom, sluiting of anders).
- C. U vraagt om de inspectierapporten van alle (bovenstaande) badinrichtingen waar een maatregel/interventie nodig was.

Wij hebben besloten uw verzoek om informatie toe te wijzen. Wel hebben wij enkele passages van de gevraagde documenten onleesbaar (zwart) gemaakt omdat hiervoor een uitzonderingsgrond van de Wob van toepassing is. Hieronder gaan wij kort in op de gevraagde informatie en daarna lichten wij toe waarom wij enkele passages onleesbaar gemaakt hebben.

Toelichting op verstrekte informatie

Ad A

Wij hebben een totaallijst met namen en adressen van badinrichtingen A en B bij de stukken gevoegd (zie inventarisatielijst).

Ad B

De gevraagde informatie hebben wij voor het grootste deel beschikbaar in diverse werkljsten. Deze bestanden bevatten de geplande/uitgevoerde controles. In deze werkljsten is echter niet alle gevraagde informatie terug te vinden. In deze lijsten staat niet opgenomen welke classificatie de badinrichting heeft.

De Wob geeft geen verplichting om informatie uit een grote hoeveelheid documenten te vergaren (zie ECLI:NL:RVS:2016:1138 en ECLI:NL:RVS:2017:414). Gelet hierop gaan wij naar aanleiding van uw verzoek geen informatie vergaren anders dan in de werkljsten staat.

Ad C

Wij hebben geen inspectierapporten voor de gevraagde periode beschikbaar. Dit komt omdat de bevindingen van onze toezichthouders altijd in een brief gericht aan de badinrichting worden vastgelegd. Gelet op uw verzoek begrijpen wij dat u daarom vraagt om de brieven die gericht zijn aan de badinrichtingen A en B waarin een maatregel/interventie kenbaar is gemaakt. Deze brieven maken wij openbaar met inachtneming van de hieronder genoemde uitzonderingsgrond van de Wob en zijn te vinden in de inventarisatielijst (gecategoriseerd per badinrichting).

Toelichting uitzonderingsgronden

Hieronder lichten wij per categorie uitzonderingsgrond toe waarom wij over zijn gegaan tot het gedeeltelijk onleesbaar maken van de documenten.

Persoonsgegevens

Wij maken de namen, (e-mail)adressen, telefoonnummers van de betrokken ambtenaren en derden niet openbaar op grond van artikel 10, tweede lid, onder e van de Wob. In de desbetreffende documenten zijn deze gegevens zwart gemaakt.

Namen zijn direct te herleiden persoonsgegevens. Van openbaarmaking van namen wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. De functies van de betrokken ambtenaren houden in dit geval niet in dat deze beroepsmatig in de openbaarheid treden. Vanuit hun functie zijn zij betrokken bij het toezicht. Dit is anders indien het bijvoorbeeld communicatiemedewerkers betreffen. Communicatiemedewerkers treden regelmatig vanuit hun functie door de media in de openbaarheid. Daarom weegt naar ons oordeel het belang van het recht op privacy van de betrokkenen zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van deze informatie.¹ Daarnaast hebben de ambtenaren die de brieven hebben ondertekend op grond van een mandaat de bevoegdheid om te brief te ondertekenen en hebben daarmee geen bescherming van zijn/haar persoonlijke levenssfeer. Wel hebben wij de handtekeningen weggehaald ter voorkoming van identiteitsfraude.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met ons kenmerk < 49/VTH/2016005020/50359> en < 201701040-00754808> staan gevoelige bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn tijdens een inspectiebezoek, vertrouwelijk aan ons medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de toekomstplannen, die zien op de bedrijfsvoering van de badinrichting. Indien deze informatie openbaar wordt schaadt dit mogelijk de toekomstige winstomzet. Ook voor de onderlinge concurrentie is het van belang dat de informatie niet op voorhand naar buiten wordt gebracht, terwijl de plannen nog niet definitief rond zijn. Indien de bedrijfsgegevens bekend worden gemaakt kan dit nadelig voor het bedrijf uitpakken, andere ondernemers kunnen inspelen op de ontwikkelingen waardoor de plannen niet meer optimaal kunnen worden gerealiseerd.

Informatie

¹ Deze handelswijze is in lijn met de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (van 4 juli 2008 in zaak nr. 200706367/1 en van 4 september 2013 in de zaak nr. 201211791/1/A3).

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving via vth@drenthe.nl of telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter

Bijlage Bijlage 1
wa/coll.

Afschrift aan [REDACTED]

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.