



*Uitvoeringsprogramma
Team VTH 2019*

GOED GEREGLD! 3. Nader ingevuld

**Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
18 december 2018**

INHOUDSOPGAVE

UITVOERINGSPROGRAMMA TEAM VTH 2019

1. INLEIDING

2. UITVOERINGSPROGRAMMA TEAM 2019

- 2.1 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (vergunningverlening)
 - 2.1.1 Activiteiten
- 2.2 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (toezicht en handhaving)
 - 2.2.1 Activiteiten
 - 2.2.2 Prioritaire acties
- 2.3 Wet natuurbescherming: houtopstanden (vergunningverlening)
 - 2.3.1 Activiteiten
 - 2.3.2 Prioritaire acties
- 2.4 Wet natuurbescherming: houtopstanden (toezicht en handhaving)
 - 2.4.1 Activiteiten
- 2.5 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (vergunningverlening)
 - 2.5.1 Activiteiten
- 2.6 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (toezicht en handhaving)
 - 2.6.1 Activiteiten
- 2.7 Waterwet (vergunningverlening)
 - 2.7.1 Activiteiten
- 2.8 Waterwet (toezicht en handhaving)
 - 2.8.1 Activiteiten
 - 2.8.2 Prioritaire acties
- 2.9 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (vergunningverlening)
 - 2.9.1 Activiteiten
- 2.10 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (toezicht en handhaving)
 - 2.10.1 Activiteiten
 - 2.10.2 Prioritaire acties
- 2.11 Ontgrondingenwet (vergunningverlening)
 - 2.11.1 Activiteiten
- 2.12 Ontgrondingenwet (toezicht en handhaving)
 - 2.12.1 Activiteiten
 - 2.12.2 Prioritaire acties
- 2.13 Provinciale omgevingsverordening (vergunningverlening)
 - 2.13.1 Activiteiten
- 2.14 Provinciale omgevingsverordening (toezicht en handhaving)
 - 2.14.1 Activiteiten
- 2.15 Wet luchtvaart
 - 2.15.1 Activiteiten

3. REGISTRATIE EN MONITORING

4. OVERIGE

COLOFON

1 INLEIDING

Algemeen

Het Uitvoeringsprogramma Team VTH 2019 wordt opgesteld als onderdeel van de in 2017 door gedeputeerde staten vastgestelde programmatische werken.

Met dit uitvoeringsprogramma geven wij aan op welke wijze wij in 2019 uitvoering geven aan de wettelijke en provinciale taken die aan het team vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn opgedragen. Het betreft hier de volgende (onderdelen) van wetten en verordeningen:

- Wet Natuurbescherming (soorten- en gebiedsbescherming en houtopstanden)
- Ontgrondingenwet
- Waterwet (grote grondwateronttrekkingen en bodemenergiesystemen)
- Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden
- Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (grondwaterbescherming, stiltegebieden, ligplaatsen en vaarverbod Drentsche Aa)
- Wet luchtvaart (luchthavenbesluit of –regeling)

Reguliere werkzaamheden

Om een goed en overzichtelijk inzicht te geven en te krijgen in de werkzaamheden die wij als team VTH in 2019 gaan uitvoeren, hebben wij de informatie zoveel als mogelijk weergegeven in tabellen. In de onderstaande leeswijzer hebben wij aangegeven welke informatie wij in de verschillende tabellen hebben opgenomen.

Leeswijzer tabellen

- ❖ In de eerste tabel zijn de activiteiten opgenomen met daaraan gekoppeld de prioriteit en de beschikbare uren met daarbij de omrekening naar fte's.
- ❖ In de tweede tabel zijn per activiteit de in 2019 te bereiken doelen opgenomen. Om het mogelijk te maken dat hierop kan worden gemonitord, zijn hierbij tevens de betreffende parameters opgenomen. Deze parameters zullen worden gebruikt voor de verantwoording in de uiteindelijke rapportage over 2019.
- ❖ Bij een aantal onderdelen is door de medewerkers aangegeven dat hier zaken spelen die meer aandacht nodig hebben. In de derde tabel zijn deze benoemd als prioritaire acties. Daarbij is per actie aangegeven hoeveel uur (met een omrekening naar fte's) wij hieraan gaan besteden.
- ❖ In de vierde tabel is per prioritaire actie een analyse gemaakt. Hierin is onder andere opgenomen de aard, de oplossing, welke concrete actie moet worden ondernomen en de tijd die het gaat kosten.

Op deze manier hebben wij inzichtelijk gemaakt welke reguliere activiteiten wij in 2019 gaan uitvoeren en hoeveel uren wij hiervoor inzetten. Daarnaast hebben wij aangegeven welke prioritaire acties er nog uitgevoerd gaan worden en op welke wijze wij dit gaan doen. In totaal hebben wij gepland om 28.570 uur (= 19,6 Fte) te besteden aan de uitvoering van onze wettelijke taken.

Ontwikkelingen 2019

Daarnaast spelen er in 2019 een aantal ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op het realiseren van de doelstellingen zoals opgenomen in dit uitvoeringsprogramma. De belangrijkste ontwikkelingen worden hieronder kort weergegeven.

- Invoering van de Omgevingswet:
 - # Inzet voor de implementatie van de Omgevingswet. Specifiek voor het team VTH zal moeten worden beoordeeld wat noodzakelijk is om het vergunningentraject op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt goed te laten functioneren. Een belangrijk punt hierbij is welke invloed het DSO (het nieuwe digitale stelsel voor de Omgevingswet) zal hebben op ons vergunningen proces inclusief de relatie met en afstemming met externe en interne adviseurs.
 - # Aanpassing van de Provinciale Omgevingsverordening (POV) in relatie tot de invoering van de Omgevingswet. Mogelijk dat voor specifieke onderdelen van het provinciaal beleid de POV aangepast moet worden.
 - # Beoordeling van het Aanvullingsbesluit Natuur Omgevingswet. De consultatie hiervoor is gepland in het voorjaar van 2019.
 - # Provinciaal initiatief naar aanleiding van Consultatieronde Besluit activiteiten leefomgeving in verband met aanpassing/aanvulling regels voor zwembaden.

- Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Ten tijde van het opstellen van het uitvoeringsprogramma heeft het Europese Hof van Justitie uitspraak gedaan over de houdbaarheid van het instrument PAS. Duidelijk is geworden dat het Europese Hof van Justitie de lat zeer hoog heeft gelegd voor de PAS. Het eindoordeel over de houdbaarheid van de PAS is echter aan de Raad van State. Onzekerheid over de gevolgen blijven zodoende grotendeels nog bestaan totdat de Raad van State uitspraak heeft gedaan over de aan hen terugverwezen onderdelen. De uitspraak van de Raad van State wordt in het voorjaar van 2019 verwacht. Vast te stellen is in ieder geval dat we extra inzet zullen moeten plegen op het aanpassen van de PAS. De betekenis voor lopende vergunningaanvragen kan nu nog niet voor geheel 2019 worden beoordeeld.

- Wet natuurbescherming

Er is een groei van aanvragen voor ontheffingen soortenbescherming te verwachten als gevolg van:

 - a. grootschalige renovatie (inclusief isolatie) van woningen
 - b. sloop en asbestsaneringen

In relatie met het laatste punt is er nu al een toename van het aantal ontheffingsaanvragen. Verwachting is dat dit aantal in 2019 toeneemt als gevolg van

de verplichte asbestsanering. Aan de hand van meldingen van asbestsaneringen worden panden (veelal boerderijen) door een toezichthouder bezocht. In het uitvoeringsprogramma is al rekening gehouden met een toename maar deze wordt mogelijk toch groter dan verwacht.

- Wet hygiëne en veiligheid bad- en zwemgelegenheden (Whvbz)
Taken op het gebied van zwemwaterbeleid zullen in 2019 en daarna worden opgepakt door het team VTH (was team Natuur en Water). Afspraken over de randvoorwaarden en inzet personele capaciteit zijn nog niet in dit uitvoeringsprogramma opgenomen.

2 Uitvoeringsprogramma 2019

2.1 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (vergunningverlening)

2.1.1 Activiteiten

Soortenbescherming (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
	Ontheffing schadebestrijding (overlast/beheer populaties/verkeersveiligheid/volksgezondheid)	Heel hoog	1550
Ontheffing Ruimtelijke Ontwikkelingen (sloop/nieuwbouw/renovatie)	Heel hoog	1600	1,1
Ontheffing overig (onderzoek onderwijs, bezit & opvang inheemse soorten)	Laag	400	0,3
Interne en externe advisering / voorlichting		700	0,5
Ondersteuning wettelijke taken		900	0,6
Totalen		5150	3,5

Doelen en parameters	
Activiteit	Het afhandelen van 100 aanvragen om ontheffing schadebestrijding (overlast/beheer populaties/verkeersveiligheid/volksgezondheid)
<i>Doel</i>	95 % van de aangevraagde ontheffingen wordt binnen de geldende termijn afgehandeld
<i>Parameter</i>	Aantal verleende ontheffingen
<i>Parameter</i>	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend
Activiteit	Het verlenen van 50 ontheffingen ruimtelijke ontwikkelingen (sloop/nieuwbouw/renovatie) verlenen
<i>Doel</i>	95 % van de aangevraagde ontheffingen wordt binnen de geldende termijn afgehandeld
<i>Parameters</i>	Aantal verleende ontheffingen
<i>Parameters</i>	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend
Activiteit	Het verlenen van 5 ontheffingen overig (onderzoek en onderwijs/bezit inheemse soorten/opvang)
<i>Doel</i>	95 % van de aangevraagde ontheffingen wordt binnen de geldende termijn afgehandeld
<i>Parameters</i>	Aantal verleende ontheffingen
<i>Parameters</i>	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend
Activiteit	Interne en externe advisering / voorlichting
<i>Doel</i>	Alle binnengekomen verzoeken voor advies en voorlichting afhandelen
<i>Parameters</i>	Aantal gevoerde overleggen waarin advies of voorlichting is gegeven

2.2 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (toezicht en handhaving)

2.2.1 Activiteiten

Soortenbescherming (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
	Illegale activiteiten en handhavingsverzoeken	Heel hoog	400
Toezicht verleende ontheffing ruimtelijke ontwikkelingen (sloop/nieuwbouw/renovatie)	Heel hoog	400	0,3
Toezicht verleende ontheffing schadebestrijding (overlast/beheer populaties/verkeersveiligheid / volksgezondheid)	Hoog	1400	1,0
Toezicht verleende ontheffing overig (onderzoek onderwijs en bezit & opvang inheemse soorten)	Laag	100	0,1
Toezicht op gedragscodes		100	0,1
Totalen		2400	1,6

Doelen en parameters	
Activiteit	Illegale activiteiten en handhavingsverzoeken
Doel	100% van alle binnengekomen meldingen worden afgehandeld
Parameter	Aantal geconstateerde en/of bezochte illegale activiteiten aan de hand van opgestelde rapportages
Parameter	Aantal binnengekomen meldingen of zelf geconstateerde illegale activiteiten
Activiteit	Toezicht op 50 verleende ontheffingen ruimtelijke ontwikkelingen (sloop/nieuwbouw/renovatie)
Doel	70% van alle verleende ontheffingen worden ter plaatse gecontroleerd
Parameter	Aantal verleende ontheffingen
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles
Activiteit	Toezicht op 100 verleende ontheffing schadebestrijding (overlast/beheer populaties/verkeersveiligheid/volksgezondheid/jacht)
Doel	10% van alle verleende ontheffingen worden gecontroleerd
Parameter	Aantal verleende ontheffingen
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles
Activiteit	Toezicht op 5 verleende ontheffing overig (onderzoek onderwijs en bezit & opvang inheemse soorten)
Doel	50% van alle verleende ontheffingen worden gecontroleerd (afhankelijk van prioriteit)
Parameter	Aantal verleende ontheffingen
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles
Activiteit	Toezicht op gedragscodes
Doel	Minimaal 1 controle per project dat wordt uitgevoerd en bij ons bekend is
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles

2.2.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren	Fte's
	Toezicht op sloopmeldingen	Heel hoog	850
Totaal		850	0,58

Activiteit	Toezicht op sloopmeldingen
<i>Knelpunt</i>	Bij sloopmeldingen, sanering asbestdaken etc. komen meldingen binnen bij de RUD. Bij de provincie is het onbekend of er ook onderzoek heeft plaatsgevonden in het kader van de Wet natuurbescherming (soortenbescherming). Door controle op deze meldingen van de RUD proberen wij inzicht te krijgen in hoeverre tijdens saneringen en/of sloop rekening wordt gehouden met het voorkomen van (beschermde) soorten.
<i>Doel</i>	Soortenbescherming wordt geaccepteerd als een te beschermen maatschappelijk belang.
<i>Activiteiten</i>	25% van alle bij de RUD binnengekomen meldingen wordt gecontroleerd.
<i>Strategie</i>	In 2019 gaan we extern inhuren om deze meldingen te controleren. Eind 2019 gaan we evalueren of het controleren van deze meldingen ook in de komende jaren noodzakelijk is.
<i>Tijd</i>	700 uur voor inhuur en 150 uur begeleidingsuren bij VTH
<i>Samenwerking</i>	Intern en gemeenten (RUD)
<i>Verantwoordelijk</i>	VTH
<i>Periode</i>	2019
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja.
<i>Budget toereikend?</i>	Het budget is toereikend
<i>Parameter</i>	Aantal uitgevoerde controles waarbij iets is geconstateerd.

2.3 Wet natuurbescherming: Houtopstanden (vergunningverlening)

2.3.1 Activiteiten

Houtopstanden (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Kapmelding	Laag	300	0,2
Ontheffing wachtverplichting, herplantplicht encompensatie en kapverbod	Laag	260	0,2
Totalen		560	0,4

Doelen en parameters	
Activiteit	Het afdoen van 100 kapmeldingen
Doel	Alle meldingen binnen redelijke termijn (vier weken) beoordelen
Parameters	Aantal meldingen dat is beoordeeld / uitgaande brieven
Activiteit	Het verlenen van 25 ontheffingen wachtverplichting/herplantplicht/compensatie en opleggen 1 kapverbod
Doel	Alle ontheffingen en opleggen kapverbod binnen de gestelde termijnen verlenen
Parameters	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend

2.3.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren	Fte's
Kapmelding	Laag	200	0,14
Totaal		200	0,14

<i>Activiteit</i>	Kapmelding
<i>Knelpunt</i>	Bevoegdheidsverdeling tussen provincie en gemeente met betrekking tot kapmeldingen wordt in de praktijk niet eenduidig toegepast.
<i>Doel</i>	Wederzijdse duidelijkheid over bevoegdheidsverdeling en daarmee samenhangend doorverwijzen naar elkaar indien verkeerd bevoegd gezag betreft.
<i>Activiteiten</i>	Duidelijkheid verschaffen door één op één gesprekken te voeren met de betreffende medewerkers bij alle 12 Drentse gemeenten.
<i>Strategie</i>	Alle Drentse gemeente bezoeken.
<i>Tijd</i>	200 uur VTH
<i>Samenwerking</i>	Gemeenten
<i>Verantwoordelijk</i>	VTH
<i>Periode</i>	2019
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja
<i>Budget toereikend?</i>	Ja; vindt plaats binnen bestaande uren.
<i>Parameter</i>	Omgevingsvergunning of melding wordt gedaan bij het juiste bevoegde gezag.

2.4 Wet natuurbescherming: Houtopstanden (toezicht en handhaving)

2.4.1 Activiteiten

Houtopstanden (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
	Toezicht illegale activiteiten	Heel hoog	250
Toezicht kapmelding	Laag	200	0,1
Toezicht verleende ontheffing wachtverplichting, herplantplicht en compensatie en kapverbod	Laag	600	0,4
Totalen		1050	0,7

Doelen en parameters	
Activiteit	Toezicht op illegale activiteiten
Doel	Alle geconstateerde of meldingen van illegale activiteiten zijn bezocht
Parameters	Aantal geconstateerde en bezochte illegale activiteiten aan de hand van opgestelde rapportages
Activiteit	Toezicht op 100 binnengekomen kapmeldingen
Doel	Alle meldingen van drie jaar en ouder zijn gecontroleerd en bezocht
Parameters	Aantal bezochte locaties aan de hand van schriftelijke rapportage
Activiteit	Toezicht op 25 verleende ontheffing wachtverplichting/herplantplicht/compensatie en 1 kapverbod
Doel	Alle ontheffingen en het kapverbod zijn gecontroleerd en bezocht
Parameters	Aantal bezochte locaties aan de hand van schriftelijke rapportage

2.5 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (vergunningverlening)

2.5.1 Activiteiten

Gebiedsbescherming (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
	Verlenen vergunning PAS	Gemiddeld	1500
Afgeven VVGB PAS	Gemiddeld	200	0,1
Verlenen vergunning recreatie, duurzame energie, evenementen en overige activiteiten	Gemiddeld	400	0,3
informatieverzoek algemeen/vooroverleg: PAS	Laag	700	0,5
Voortoets gebiedsbescherming overig ecologisch/vooroverleg gebied N2000 ecologisch		800	0,5
Melding vuurwerk		100	0,1
Ondersteuning wettelijke taken		1700	1,2
Totalen		5400	3,7

Doelen en parameters	
Activiteit	Het verlenen van 90 vergunningen PAS (agrarisch 75, industrieel 10, agrarisch complex 5)
Doel	50% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat binnen de gestelde termijn is verleend
Activiteit	Afgeven van 15 VVGB's PAS
Doel	90% binnen daarvoor gestelde termijn afgeven
Parameters	Aantal VVGB's dat is afgegeven en het aantal dat binnen de gestelde termijn is afgegeven
Activiteit	Verlenen 10 vergunningen: recreatie (5), duurzame energie (2), evenementen (2) en overige activiteiten (1)
Doel	60% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en het aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
Activiteit	Afdoen van vragen om informatie PAS of verzoeken om vooroverleg
Doel	90% van alle verzoeken krijgen binnen drie werkdagen een reactie
Parameters	Aantal verzoeken dat is afgehandeld en aantal waarop binnen drie werkdagen is gereageerd
Activiteit	Uitvoeren van 30 voortoetsen gebiedsbescherming overige ecologisch/vooroverleg gebied N2000 ecologisch
Doel	100% van alle voortoetsen uitvoeren
Parameters	Aantal voortoetsen dat is uitgevoerd
Activiteit	Afdoen 40 vuurwerkmeldingen
Doel	90% van de meldingen afdoen binnen 3 werkdagen
Parameters	Aantal verzoeken dat is afgehandeld en aantal waarop binnen drie werkdagen is gereageerd

2.6 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (toezicht en handhaving)

2.6.1 Activiteiten

Gebiedsbescherming (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Vergunning agrarisch (PAS)	Heel hoog	675	0,5
Afhandelen handhavingsverzoeken / klachten	Hoog	990	0,7
Vergunning agrarisch (pre-PAS)	Laag	550	0,4
Vergunning industrieel (pre-PAS)	Laag	75	0,1
Afdoen melding drainage in zone rond Natura 2000-gebieden	Gemiddeld	200	0,1
Cross Compliance	Laag	150	0,1
Illegale activiteiten, klachten en handhavingsverzoeken recreatie (ATB, crossen, wandelen)	Laag	150	0,1
Totalen		2790	1,9

Doelen en parameters	
Activiteit	135 vergunningen agrarisch (PAS)
Doel	90% van de verleende vergunningen binnen een half jaar na afloop van de realisatietermijn bezoeken.
Parameters	Aantal bezochte locaties
Activiteit	Afhandelen 15 handhavingsverzoeken
Doel	Afhandelen van de verzoeken/klachten binnen de daarvoor gestelde termijnen
Parameters	Aantal afgehandelde verzoeken/klachten
Activiteit	Controleren 220 vergunningen agrarisch (pre-PAS)
Doel	90% van de verleende vergunningen binnen een half jaar na afloop van de realisatietermijn bezoeken.
Parameters	Aantal bezochte locaties
Activiteit	Controleren 5 vergunningen industrieel (pre-PAS)
Doel	90% van de verleende vergunningen binnen een half jaar na afloop van de realisatietermijn bezoeken.
Parameters	Aantal bezochte locaties
Activiteit	Controleren 30 bedrijven Cross Compliance
Doel	100% controle binnen de gestelde termijn
Parameters	Verslag van de controle
Activiteit	Illegale activiteiten, klachten en handhavingsverzoeken recreatie (ATB, crossen, wandelen)
Doel	100% bezocht
Parameters	Aantal bezochte activiteiten waarvoor vergunning is verleend
Activiteit	Afdoen van 10 meldingen drainage in zone rond Natura 2000-gebieden
Doel	Alle meldingen afhandelen
Parameters	Aantal uitgaande brieven

2.7 Waterwet (vergunningverlening)

2.7.1 Activiteiten

Waterwet (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
	Vergunning en actualisatie onttrekking > 150.000 m3 (industriële onttrekking)	Hoog	200
Vergunning en revisie vergunningen onttrekking van drinkwater	Hoog	450	0,3
Vergunning WKO	Laag	100	0,1
Vooroverleg		100	0,1
Totalen		850	0,6

Doelen en parameters	
Activiteit	Het verlenen van 2 vergunningen onttrekking > 150.000 m3 (industriële onttrekking)
Doel	Het verlenen van vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
Activiteit	Het verlenen van 3 geactualiseerde vergunningen voor de onttrekking van drinkwater
Doel	Het verlenen van 3 vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
Activiteit	Het verlenen van 2 vergunningen WKO
Doel	Het verlenen van alle vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
Activiteit	Het voeren van 4 vooroverleggen
Doel	Alvorens vergunning wordt aangevraagd heeft eerst vooroverleg plaatsgevonden
Parameters	Het aantal vooroverleggen dat is gevoerd

2.8 Waterwet (toezicht en handhaving)

2.8.1 Activiteiten

Waterwet (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Illegale activiteiten	Heel hoog	200	0,1
Inspectie grondwateronttrekking en drinkwaterwinning	Hoog	150	0,1
Jaargegevens wko	Gemiddeld	100	0,1
Vijfjaarlijkse evaluatie wko	Gemiddeld	300	0,2
Heffing en leges grondwateronttrekking	Gemiddeld	200	0,1
Controle en melding start boorwerkzaamheden wko	Laag	200	0,1
Opleveringscontrole wko	Laag	200	0,1
Inspectie wko	Laag	350	0,2
Totalen		1700	1,2

Doelen en parameters	
Activiteit	Illegale activiteiten
Doel	Alle gemelde of geconstateerde illegale activiteiten afhandelen
Parameters	Aantal afgehandelde meldingen aan de hand van opgestelde rapporten
Activiteit	Inspectie van 4 grondwateronttrekking en 6 drinkwaterwinningen
Doel	Deze grondwateronttrekkingen en drinkwaterwinningen 1x per jaar bezoeken
Parameters	Aantal uitgevoerde inspecties en opgestelde verslagen
Activiteit	Jaargegevens wko
Doel	Controleren van de jaargegevens van alle 65 wko-vergunningen
Parameters	Aantal uitgevoerde controles en aangeleverde rapportages in WOL
Activiteit	Vijfjaarlijkse evaluatie van 12 wko-systemen
Doel	Alle wko systemen 1 x per 5 jaar evalueren
Parameters	Uitgevoerde evaluaties en opgestelde rapportages
Activiteit	Heffing en leges grondwateronttrekking
Doel	Voor alle verleende vergunningen heffingen en leges opleggen
Parameters	Aantal verzonden belastingaanslagen
Activiteit	Controle en melding start boorwerkzaamheden bij 2 wko-systemen
Doel	Bezoeken alle uit te voeren bodemboringen
Parameters	Aantal verslagen van bezoeken boringen
Activiteit	Opleveringscontrole bij 4 wko-systemen
Doel	Na bericht van oplevering alle aangelegd wko-systemen controleren
Parameters	Aantal opleveringsberichten
Activiteit	Inspectie 5 wko-systemen
Doel	5 wko-systemen per jaar controleren
Parameters	Aantal uitgevoerde inspecties en inspectieverslagen

2.8.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren
	Gemiddeld	
Jaargegevens wko		200
Totaal		200

Activiteit	Jaargegevens wko
<i>Knelpunt</i>	Een deel van de WKO systemen functioneert op dit moment niet optimaal. Het beoogde rendement van de installatie wordt niet gehaald. Dit blijkt uit administratief toezicht.
<i>Doel</i>	Jaarlijks 6 systemen die niet functioneren controleren en laten aanpassen.
<i>Activiteiten</i>	Vergunninghouders bezoeken
<i>Strategie</i>	Op basis van een administratieve check maken wij een prioritering en op basis daarvan gaan wij de vergunninghouders bezoeken.
<i>Tijd</i>	200
<i>Samenwerking</i>	Vergunninghouder
<i>Verantwoordelijk</i>	VTH
<i>Periode</i>	2019
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja
<i>Budget toereikend?</i>	Ja
<i>Parameter</i>	6 systemen zijn aangepast

2.9 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (vergunningverlening)

2.9.1 Activiteiten

WHVBZ (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
(Jaarlijks) aanwijzen en afvoeren zwemplassen	Hoog	150	0,1
Verlenen ontheffing zwembad	Laag	100	0,1
Totalen		250	0,2

Doelen en parameters	
Activiteit	Jaarlijks (voor 1 februari) aanwijzen en afvoeren zwemplassen
Doel	De zwemplassen tijdig aanwijzen
Parameters	GS-besluit tot aanwijzing zwemplassen
Activiteit	Verlenen van 2 ontheffingen zwembad
Doel	Aanvraag om ontheffing afdoen binnen de daarvoor gestelde termijn
Parameters	Aantal verleende ontheffingen

2.10 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (toezicht en handhaving)

2.10.1 Activiteiten

WHVBZ (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Toezicht zwemplassen	Heel hoog	1150	0,8
Toezicht zwembaden	Heel hoog	1250	0,9
Afhandelen incidenten, klachten en calamiteiten	Heel hoog	200	0,1
Jaartoets zwembad	Laag	500	0,3
Melding wijziging bestaand bad	Heel hoog	300	0,2
Melding oprichting nieuw bad	Heel hoog	250	0,2
Totalen		3650	2,5

Doelen en parameters	
Activiteit	Toezicht zwemplassen
Doel	Alle in Drenthe aangewezen zwemplassen (27) minimaal 1 x per jaar controleren
Parameters	Aantal opgestelde controleverslagen
Activiteit	Toezicht zwembaden
Doel	Alle in Drenthe aanwezige zwembaden (120) minimaal 1x per jaar controleren
Parameters	aantal opgestelde controleverslagen
Activiteit	Afhandelen van incidenten, klachten en calamiteiten
Doel	Alle incidenten en klachten worden binnen een verantwoorde tijd afgehandeld
Parameters	Aantal registraties en rapportages over de afgehandelde incidenten en klachten
Activiteit	Uitvoeren jaartoets bij 120 zwembaden
Doel	Alle 120 zwembaden toetsen
Parameters	Het aantal opgestelde toetsen
Activiteit	Afhandeling 6 meldingen wijziging bestaand bad
Doel	Alle meldingen afdoen binnen de daarvoor gestelde termijn
Parameters	Aantal afgedane meldingen
Activiteit	Afhandelen 2 meldingen oprichting nieuw bad
Doel	Alle meldingen afdoen binnen de daarvoor gestelde termijn
Parameters	Aantal afgedane meldingen

2.10.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren
Inspectie zwembad/ zwemvijver	Hoog	200
Totaal		200

Activiteit	Inspectie zwembad
Knelpunt	Eind 2018 is besloten tot de aanschaf van een registratiesysteem voor het toezicht op en handhaving van de zwem-en badgegelegenheden in Drenthe. Begin 2019 dient het registratiesysteem met informatie te worden gevuld en te worden geïmplementeerd. Dit vergt extra inzet bovenop de reguliere werkzaamheden..
Doel	Het operationeel krijgen van een goed werkend registratiesysteem.
Activiteiten	Het vullen en implementeren van het registratiesysteem
Strategie	Het registratiesysteem implementeren in overleg met de toezichthouders. Op deze manier komt alle relevante informatie in het systeem.
Tijd	200 uur
Samenwerking	Intern + VTH
Verantwoordelijk	VTH
Periode	2019
Instrumentarium toereikend?	Nee er ontbreekt een goed registratiesysteem
Budget toereikend?	Ja
Parameter	Een werkend registratiesysteem

2.11 Ontgrondingenwet (vergunningverlening)

2.11.1 Activiteiten

Ontgrondingenwet (Vergunningverlening)	Priority	Uren	Fte's
Vergunning dieptewinning	Hoog	400	0,3
Vergunning overig (vijver aanleg, landbouwkundige verbetering en vervening)	Hoog	300	0,2
Melding ontgrondingsactiviteit > 1000 m3	Gemiddeld	200	0,1
Vooroverleg		600	0,4
Totalen		1500	1,0

Doelen en parameters	
Activiteit	Verlenen 2 vergunningen voor dieptewinning
Doel	Het verlenen van alle vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend binnen termijn.
Activiteit	Verlenen 6 vergunningen overig (vijver aanleg, landbouwkundige verbetering en vervening)
Doel	Het betrekken van alle betrokken belangen bij de vergunningverlening
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend
Activiteit	Het afdoen van 10 meldingen ontgrondingsactiviteit > 1000 m3
Doel	Alle binnengekomen meldingen worden gecheckt
Parameters	Aantal binnengekomen meldingen
Activiteit	Het voeren van 10 vooroverleggen
Doel	Alvorens vergunning wordt aangevraagd heeft eerst vooroverleg plaatsgevonden
Parameters	Het aantal vooroverleggen dat is gevoerd

2.12 Ontgrondingenwet (toezicht en handhaving)

2.12.1 Activiteiten

Ontgrondingenwet (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
	Controle bressen	Heel Hoog	100
Controle diepe winningen	Hoog	100	0,1
Controle overige vergunningen	Hoog	150	0,1
Opsporen illegale ontgroning	Hoog	300	0,2
Beoordelen keuringsrapporten, peilingen en rapportage diepe winningen	Gemiddeld	100	0,1
Controle melding, vrijstelling	Gemiddeld	100	0,1
Totalen		850	0,6

Doelen en parameters	
Activiteit	Controle op 2 bressen
Doel	Alle bressen worden gemeld en op een veilige wijze hersteld
Parameters	Aantal gemelde bressen
Activiteit	Controle van 12 diepe zandwiningen
Doel	Alle diepe winningen worden minimaal 1 keer per jaar bezocht
Parameters	Aantal uitgevoerde controlebezoeken en verslagen
Activiteit	Controle overige 24 vergunningen
Doel	Alle overige vergunningen worden 2 keer per jaar bezocht
Parameters	Aantal uitgevoerde controlebezoeken en verslagen
Activiteit	10 illegale ontgroning
Doel	Alle illegale ontgrondingen worden bezocht en beoordeeld
Parameters	Aantal uitgevoerde bezoeken en verslagen
Activiteit	Beoordelen 20 keuringsrapporten en 5 peilingen en rapportages diepe winingen
Doel	Beoordelen of de vergunningvoorschriften op de juiste manier worden nageleefd
Parameters	Aantal uitgaande brieven met beoordeling
Activiteit	Controle 10 meldingen voor vrijstelling
Doel	Alle gemelde activiteiten worden minimaal 1 keer bezocht
Parameters	Aantal binnengekomen meldingen en beoordeling melding

2.12.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren	Fte's
	Opsporen illegale ontgroning	Hoog	180
Totaal		180	0,12

Activiteit	Opsporen illegale ontgroning
<i>Prioriteit</i>	Er vinden illegale ontgroningen plaats omdat in de praktijk blijkt dat overtreders niet op de hoogte zijn van geldende regelgeving.
<i>Doel</i>	Onze doelgroepen informeren over de geldende regelgeving.
<i>Activiteiten</i>	Informeren doelgroepen
<i>Strategie</i>	Door voorlichtingsbijeenkomsten te organiseren via belangenorganisaties zoals het LTO. Per doelgroep bekijken we welke strategie wij gaan toepassen.
<i>Tijd</i>	180 uur
<i>Samenwerking</i>	VTH, intern met communicatie en extern met de doelgroepen
<i>Verantwoordelijk</i>	VTH
<i>Periode</i>	2019
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja
<i>Budget toereikend?</i>	Het budget is toereikend.
<i>Parameter</i>	Aantal georganiseerde voorlichtingsbijeenkomsten

2.13 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (vergunningverlening)

2.13.1 Activiteiten

POV (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
	Ontheffing activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied, stiltegebied en vaarverbod	Hoog	140
Totale		140	0,1

Doelen en parameters	
Activiteit	Verlenen ontheffing voor 5 activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied, stiltegebied en vaarverbod
Doel	Het verlenen van alle ontheffingen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal ontheffingen dat is verleend en de termijn van afdoen.

2.14 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (toezicht en handhaving)

2.14.1 Activiteiten

POV (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en reguliere controle spuitvrije zone en stilte	Heel hoog	200	0,1
Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en controle ontheffingen grondwaterbescherming	Heel hoog	200	0,1
Controle ligplaatsen	Hoog	150	0,1
Totalen		550	0,4

Doelen en parameters	
Activiteit	Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en reguliere controle spuitvrije zone en stilte
Doel	In gebieden 20 controles uitvoeren
Parameters	Aantal afgehandelde klachten
Activiteit	Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en controle ontheffingen grondwaterbescherming
Doel	Alle 18 gebieden 1 x per jaar bezoeken incl controle ontheffing en meldingen
Parameters	Aantal uitgevoerde controles
Activiteit	Controle ligplaatsen
Doel	Alle ligplaatsen controleren
Parameters	Aantal uitgevoerde controles en uitgaande aanschrijvingen

2.15 Wet luchtvaart (vergunningverlening)

2.15.1 Activiteiten

Luchtvaartbesluiten en -regelingen (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
	Het opstellen van luchtvaartbesluiten en -regelingen voor kleine luchthavens	Hoog	100
Totalen		100	0,1

Doelen en parameters	
Activiteit	Het opstellen van 1 luchtvaartbesluit of -regeling voor kleine luchthavens
Doel	1 besluit afhandelen
Parameters	Aantal genomen besluiten

3 REGISTRATIE EN MONITORING

Om te kunnen meten of de uitvoering (vergunningen, ontheffingen en meldingen) en toezicht en handhaving voldoende is geweest, hebben wij meetbare doelstellingen opgenomen. Naast de monitoring van de uitvoering van het programma kan daarmee ook duidelijk worden in hoeverre de gemaakte keuzes effectief zijn en of uiteindelijk de doelstellingen worden behaald. Hiermee voldoet het team VTH aan de wettelijke verplichtingen voortvloeiend uit hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (artikel 7.7) en hoofdstuk 10 van de Regeling omgevingsrecht.

Een goed centraal registratiesysteem voor de VTH processen en werkzaamheden is daarbij van essentieel belang. Het verschaft inzicht in de hele keten vanaf vergunningverlening tot en met de afhandeling van overtredingen (verplichting op basis van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS)). Het registreren in een systeem is naast de feitelijke bedrijfsvoering ook van belang voor de terugkoppeling naar het te voeren beleid, de in te zetten capaciteit en de verantwoording naar het bestuur en management in het jaarverslag. Het registratiesysteem moet (samengevat) in ieder geval de volgende meetbare doelstellingen en parameters bevatten:

- aantallen verleende vergunningen, ontheffingen, behandelde meldingen;
- uitgevoerde controles;
- geconstateerde overtredingen (naar aard, gebied, etc.);
- aantallen m.b.t. bestuursrechtelijke handhaving (dwangsommen, bestuursdwang e.a.);
- aantallen m.b.t. strafrechtelijke handhaving (Boa werk, processen-verbaal);
- aantal klachten, meldingen, verzoeken tot handhaving;
- een uitleg over de ontwikkeling in het naleefgedrag, o/a voor meerjarige trends.¹

Daarnaast zijn ook andere gegevens belangrijk om te monitoren. Voorbeelden hiervan zijn:

- het aantal uren per controle;
- procesgegevens zoals termijnen van afwikkeling van handhavingscontroles;
- aantal adviezen over de handhaving aan andere bestuursorganen en daarmee gemoeide uren;
- gegevens van andere handhavingsorganisaties.

De evaluatie kan vanzelfsprekend aanleiding zijn om het programma tussentijds bij te stellen.

Effectmeting is een vak apart en beslaat in de regel meerdere jaren. Daarvoor is essentieel een goed registratiesysteem waarin de taakvelden en prioriteiten opgenomen zijn. In de periode voor 2018 was daarvoor nog geen sprake, zodat van effectmeting t.o.v. van de voorgaande jaren nog geen sprake kan zijn. In de komende jaren zal dit onderdeel van het programmatisch werken beter werken, mits het team over een goed registratie- en monitoringsysteem kan beschikken. Een goed centraal registratiesysteem van de

¹ Wettelijke verplichting artikel 7.7 Besluit omgevingsrecht (BOR).

handhavings- en vergunningverleningszaken is voor verdere uitwerking van het programmatisch handhaven van essentieel belang.

Op dit moment beschikt het team VTH nog niet over een optimaal functionerend centraal registratiesysteem. In overleg met het team I&A wordt momenteel gezocht naar een hiervoor geschikt systeem. Begin 2019 starten we binnen VTH met de invoering van een nieuw registratiesysteem voor het onderdeel zwembaden en zwemplassen. Mocht dit systeem voldoen dan zullen we bezien of we dit systeem ook kunnen uitrollen naar de andere onderdelen binnen ons team.

4 OVERIGE

Afstemming in- en extern

Mede vanuit de 1-loket vereiste stemmen wij dit uitvoeringsprogramma af met de andere betrokken partijen, onder andere met de strafrechtelijke partners. Dit is ook een vereiste vanuit de Wabo. Daarnaast gebruiken wij het uitvoeringsprogramma als communicatiemiddel binnen het team, binnen de provincie en extern (RUD, waterschap, gemeenten en andere relevante partijen). Een voorbeeld om het te gebruiken als communicatiemiddel is het geven van presentaties bij relevante partijen. Ook in het kader van de verantwoording over gemaakte keuzes in werk en prioriteiten wordt het uitvoeringsprogramma als communicatiemiddel gebruikt.

Bereikbaarheid

Bereikbaarheid is van groot belang. Bedrijven en burgers moeten ons goed kunnen bereiken met vragen, klachten en andere voorkomende zaken. Voor de telefonische bereikbaarheid onderhouden wij regelmatig contact met het Klant Contact Centrum voor een goede afstemming. Daarnaast heeft team VTH een eigen postbus (vth@drenthe.nl) van waaruit de werkverdeling en prioritering plaatsvindt. Ook is er op deze wijze zicht op de aan- en afwezigheid van onze medewerkers. Ieder lid van team VTH heeft een of meerdere vervangers die werkzaamheden overgedragen kunnen krijgen of extra ondersteuning kunnen verlenen. Op de provinciale website houden wij de informatie rondom ons werk actueel.

De bereikbaarheid buiten kantooruren is gewaarborgd doordat de provincie Drenthe beschikt over een provinciale milieuklachtencentrale. Deze centrale is 24 uur per dag telefonisch bereikbaar. Daarnaast beschikt de website van de provincie Drenthe over een speciale webpagina met informatie over deze provinciale milieuklachtencentrale.

Natura 2000-gebieden

De drie noordelijke provincies (Drenthe, Fryslân en Groningen) en Rijkswaterstaat hebben in 2015 algemene prioriteiten voor de natuurtaak bepaald via een gezamenlijke en bestuurlijk vastgestelde risicoanalyse. Deze prioriteiten gelden voor het hele grondgebied van de provincies en niet specifiek enkel voor de Natura 2000-gebieden. Voor wat betreft de Natura 2000-gebieden vertalen de gezamenlijke instanties het meerjarig beheerplan per Natura 2000-gebied naar afgestemde vergunningverlening en handhaving in dezelfde periode van zes jaar. Deze afspraak heeft z'n doorwerking gekregen in dit uitvoeringsprogramma.

Vaarwegen

In 2019 gaan we samen met het team Wegen en Vaarwegen verkennen hoe de samenwerking met alle betrokken partners op en rond de vaarwegen in Drenthe beter vorm en inhoud kan worden gegeven. In de provincie Overijssel zijn hier positieve ervaringen mee opgedaan waar we in Drenthe van willen leren en nagaan of ze ook in onze provincie tot extra resultaat kunnen leiden.

COLOFON

Uitgave
Provincie Drenthe
Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Opdrachtgever
Arnout Venekamp, Teammanager VTH

Opstellers
Jan Venema
Jeannet Blokzijl

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 18 december 2018