



*Programmatisch werken taken VTH*

**GOED GEREGELD!**

**3. Nader ingevuld**

**Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving  
28 november 2017**

# INHOUDSOPGAVE

## INLEIDING

### DEEL A

#### 1. INLEIDING

- 1.1 Programmatisch werken
- 1.2 Programmatische uitvoering

#### 2. AANPAK EN METHODIEK

- 2.1 Systematiek risicoanalyse

#### 3. RISICOANALYSE

- 3.1 Omgevings- en risicoanalyse
- 3.2 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (vergunningverlening)
- 3.3 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (toezicht en handhaving)
- 3.4 Wet natuurbescherming: houtopstanden (vergunningverlening)
- 3.5 Wet natuurbescherming: houtopstanden (toezicht en handhaving)
- 3.6 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (vergunningverlening)
- 3.7 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (toezicht en handhaving)
- 3.8 Waterwet: grondwateronttrekkingen (vergunningverlening)
- 3.9 Waterwet: grondwateronttrekkingen (toezicht en handhaving)
- 3.10 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (vergunningverlening)
- 3.11 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (toezicht en handhaving)
- 3.12 Ontgrondingenwet (vergunningverlening)
- 3.13 Ontgrondingenwet (toezicht en handhaving)
- 3.14 Provinciale omgevingsverordening (vergunningverlening)
- 3.15 Provinciale omgevingsverordening (toezicht en handhaving)
- 3.16 Wet luchtvaart (vergunningverlening)

#### 4. PRIORITERING

- 4.1 Risico-inventarisatie
- 4.2 Factoren die van invloed kunnen zijn op de prioritering
- 4.3 Definitieve prioritering
  - 4.3.1 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (vergunningverlening)
  - 4.3.2 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (toezicht en handhaving)
  - 4.3.3 Wet natuurbescherming: houtopstanden (vergunningverlening)
  - 4.3.4 Wet natuurbescherming: houtopstanden (toezicht en handhaving)
  - 4.3.5 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (vergunningverlening)
  - 4.3.6 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (toezicht en handhaving)
  - 4.3.7 Waterwet: grondwateronttrekkingen (vergunningverlening)

- 4.3.8 Waterwet: grondwateronttrekkingen (toezicht en handhaving)
- 4.3.9 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (vergunningverlening)
- 4.3.10 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (toezicht en handhaving)
- 4.3.11 Ontgrondingenwet (vergunningverlening)
- 4.3.12 Ontgrondingenwet (toezicht en handhaving)
- 4.3.13 Provinciale omgevingsverordening (vergunningverlening)
- 4.3.14 Provinciale omgevingsverordening (toezicht en handhaving)
- 4.3.15 Wet luchtvaart (vergunningverlening)

## **DEEL B**

### **5. INLEIDING**

### **6. UITVOERINGSPROGRAMMA 2018**

- 6.1 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (vergunningverlening)
  - 6.1.1 Activiteiten
  - 6.1.2 Prioritaire acties
- 6.2 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (toezicht en handhaving)
  - 6.2.1 Activiteiten
  - 6.2.2 Prioritaire acties
- 6.3 Wet natuurbescherming: houtopstanden (vergunningverlening)
  - 6.3.1 Activiteiten
  - 6.3.2 Prioritaire acties
- 6.4 Wet natuurbescherming: houtopstanden (toezicht en handhaving)
  - 6.4.1 Activiteiten
  - 6.4.2 Prioritaire acties
- 6.5 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (vergunningverlening)
  - 6.5.1 Activiteiten
  - 6.5.2 Prioritaire acties
- 6.6 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (toezicht en handhaving)
  - 6.6.1 Activiteiten
- 6.7 Waterwet: grondwateronttrekkingen (vergunningverlening)
  - 6.7.1 Activiteiten
  - 6.7.2 Prioritaire acties
- 6.8 Waterwet: grondwateronttrekkingen (toezicht en handhaving)
  - 6.8.1 Activiteiten
  - 6.8.2 Prioritaire acties
- 6.9 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (vergunningverlening)
  - 6.9.1 Activiteiten

- 6.10 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (toezicht en handhaving)
  - 6.10.1 Activiteiten
  - 6.10.2 Prioritaire acties
- 6.11 Ontgrondingenwet (vergunningverlening)
  - 6.11.1 Activiteiten
- 6.12 Ontgrondingenwet (toezicht en handhaving)
  - 6.12.1 Activiteiten
  - 6.12.2 Prioritaire acties
- 6.13 Provinciale omgevingsverordening (vergunningverlening)
  - 6.13.1 Activiteiten
- 6.14 Provinciale omgevingsverordening (toezicht en handhaving)
  - 6.14.1 Activiteiten
- 6.15 Wet luchtvaart
  - 6.15.1 Activiteiten

## **7. REGISTRATIE EN MONITORING**

## **8. OVERIGE**

## **COLOFON**

## INLEIDING

Op 14 april 2016 is de Wet Verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving (Wet VTH) in werking getreden. In deze wet zijn bepalingen opgenomen die zijn gericht op kwaliteitsbevordering en versterkte samenwerking in de uitvoering en handhaving van met name de omgevingsvergunning. Daarnaast hebben de bepalingen betrekking op de uitvoering en handhaving van het bepaalde bij of krachtens enkele wetten op het gebied van het omgevingsrecht zoals de Wet milieubeheer, de Waterwet en de Ontgrondingenwet. Het doel van deze Wet VTH is om (de resultaten van) het proces van kwaliteitsbevordering en versterkte samenwerking wettelijk te borgen en daarmee de fragmentatie en de vrijblijvendheid in de samenwerking verder te beperken. De wet heeft geen zelfstandige status gekregen maar de inhoud is opgenomen in Hoofdstuk 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Uit deze nieuwe wetgeving vloeit voor het bevoegd gezag onder andere de verplichting voort om de uitvoering en handhaving van hun VTH-taken op een programmatische wijze vorm te geven. In de volksmond wordt dit “het programmatisch werken” genoemd. De wet schreef dit in voorgaande jaren alleen voor handhavingstaken voor, maar door het Besluit VTH (nieuwe tekst hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht, per 1 juli 2017) is deze werkwijze uitgebreid naar alle VTH taken.

De provincie heeft het provinciaal beleid, de koers, sturing en uitvoeringskader voor haar VTH taken in algemene zin opgenomen in de beleidsstukken “Goed geregeld 1” en “Goed geregeld 2” (mei 2016). De nota “Goed geregeld! 1” bevat het algemeen beleidskader. In de nota zijn onder andere de uitgangspunten van het beleid ten aanzien van vergunningen, toezicht en handhaving beschreven. Ook wordt de koers naar de praktijk beschreven en de kwaliteit en sturing daarop. Voor de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) dient de nota als uitvoeringskader.

De nota “Goed geregeld! 2” bevat het uitvoeringskader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het is gebaseerd op het algemene beleidskader zoals beschreven in “Goed geregeld! 1”. In deze nota zijn onder andere de vergunningen beschreven en het toezicht en de handhaving. Ook is in de nota ingegaan op het informeren van burgers over onder andere de veiligheid op BRZO-bedrijven.

De delen 1 en 2 van “Goed Geregeld” zijn gebaseerd op de destijds geldende wet- en regelgeving. Sindsdien is een aantal belangrijke wijzigingen in werking getreden. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan de invoering van de Wet natuurbescherming. Bij het opstellen van dit document “Goed Geregeld! Nader ingevuld.” is uitgegaan van de huidige wet- en regelgeving inclusief de gewijzigde Provinciale omgevingsverordening (POV).

In dit document worden alle wet- en regelgeving waarvoor de provincie VTH taken uitvoert benoemd, inclusief de POV. Dit is een bredere invulling dan de wet voorschrijft. Hiervoor is feitelijk al gekozen in de vorige paragrafen genoemde documenten “Goed geregeld”: de provincie gaat alle VTH-taken (zoals bijvoorbeeld de Wet natuurbescherming en de POV) op

de zelfde wijze uitvoeren. Hierdoor kunnen we voor zowel externen (aanvragers, vergunninghouders) als ook de interne organisatie duidelijk aangeven dat wij over de hele lijn dezelfde werkwijze hanteren.

In dit teamdocument borduren wij voort op het algemene kader voor VTH taken die zijn opgenomen in de delen 1 en 2 van "Goed Geregeld!" en specificeren wij die in deel A. In deel A gaan we verder in op programmatisch werken, risicoanalyse en prioritering. Voor de volgende stap in het programmatisch werken, het onderdeel strategie, borduren wij voort op de algemene naleefstrategie van de provincie Drenthe en specificeren wij die naar de taakvelden. Dit onderdeel beslaat de komende vier jaren, met jaarlijkse toetsing op actualiteit. Dit is nu nog niet opgenomen in dit document.

In deel B is vervolgens het uitvoeringsprogramma voor 2018 opgenomen. Hierin hebben wij aangegeven welke activiteiten wij in 2018 gaan uitvoeren en op welke wijze wij dit gaan monitoren. In afwijking van het Deel A betreft dit deel een jaarlijks programma met ook een jaarlijkse evaluatie.

Dit is de eerste keer dat binnen de provincie Drenthe taken op een programmatische manier zijn beschreven. Dit betekent dat dit ook het nodige pionierswerk heeft gekost. Met als gevolg dat het mogelijk zal zijn dat er toch nog onvolkomenheden in dit document voorkomen. Mocht dit zo zijn, dan zullen wij dit een volgende versie uiteraard verbeteren.

# DEEL A

# **1. INLEIDING**

## **1.1 Programmatisch werken**

Om uitvoering te geven aan de wettelijke verplichting en aan de opgave tot specificering op basis van de nota's "Goed geregeld!" hebben wij in dit deel van de nota de verdere uitwerking van het risicogericht werken opgenomen. Op basis van risicoanalyse per taakveld stellen wij prioriteiten en doelen voor. Jaarlijks zullen wij de uitvoering van het VTH programma evalueren in een jaarverslag. Belangrijke punten hierbij zijn het bereiken van de gestelde doelen en de uitvoering van de benoemde activiteiten. Het voordeel hiervan is dat het mogelijk wordt om dan al te gaan sturen om mogelijke uitkomsten van het uitvoeringsprogramma en de uit dit verslag af te leiden trends al mee te kunnen nemen bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het volgende jaar.

In dit document worden de VTH-taken beschreven die door de provincie, team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH), zelf worden uitgevoerd. De zogenaamde IBT taken (taken in het kader van het interbestuurlijk toezicht) en de taken die door de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) of andere uitvoeringsorganisatie zoals de Veiligheidsregio Drenthe worden uitgevoerd zijn hier niet beschreven.

De door het team VTH uitgevoerde taken zijn:

- Wet Natuurbescherming (houtopstanden, soorten- en gebiedsbescherming);
- Ontgrondingenwet;
- Waterwet (grote grondwateronttrekkingen en bodemenergiesystemen);
- Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden;
- Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (stilte en grondwaterbescherming);
- Wet luchtvaart (luchthavenbesluit of –regeling).

In hoofdstuk 3 zijn deze taken nader uitgewerkt.

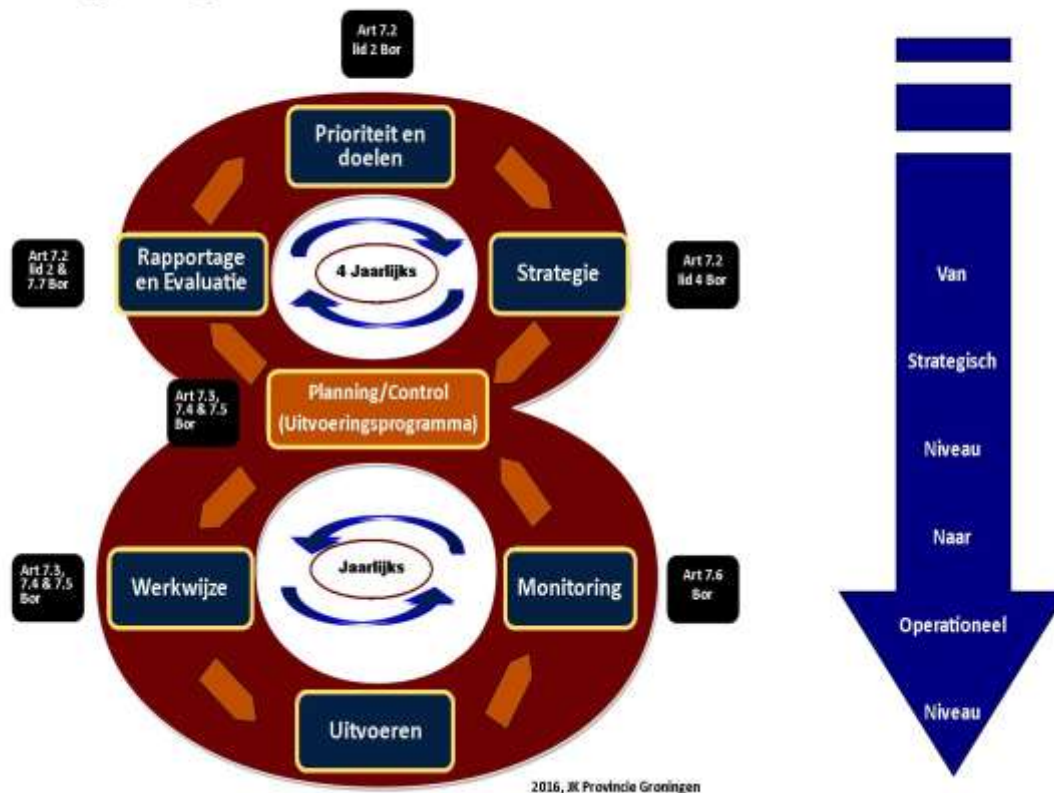
## **1.2 Programmatische uitvoering**

Met het programmatisch werken voeren wij de VTH-taken op een zodanige wijze uit dat beschikbare middelen (geld en menskracht) op een zo effectief en efficiënt mogelijke wijze worden ingezet.

In onderstaande figuur is het programmatisch werken schematisch weergegeven waarbij in de onderdelen benoemd is op basis van welk wettelijk voorschrift de stap uitgevoerd dient te worden.



# Big eight



Figuur 1 "Big Eight" programmatisch werken

## 2 AANPAK EN METHODIEK

### 2.1 Systematiek risicoanalyses

Het uitvoeren van de risicoanalyse, onderdeel van rapportage en evaluatie, is de eerste inhoudelijke stap die gezet wordt met het programmatisch handhaven. Hiermee brengen wij in beeld wat de (grootste) risico's bij het uitvoeren van onze reguliere taken zijn. Het is een proces waarin we de risico's van niet-naleving inschatten en op basis hiervan prioriteiten vaststellen.

Er zijn verschillende manieren om een risico te benaderen. In "Goed geregeld! 2" is de basis voor de methode gelegd. In dit document specificeren wij deze benadering per taakveld in hoofdstuk 3.

#### *Activiteiten*

In het proces van analyse is de eerste stap het beschrijven van het taakveld, de zogenaamde omgevingsanalyse. Daarna volgt de probleemanalyse die door de inhoudelijke experts uitgevoerd is. Vervolgens is de risicoanalyse weergegeven.

#### *Belangrijke thema's en effecten*

Op de horizontale as van de risicomatrix staan de belangrijke thema's waarop een activiteit getoetst is. Er is een onderscheid gemaakt in zes thema's.

De thema's zijn:

1. fysieke veiligheid: letsel al dan niet dodelijk;
2. kwaliteit sociale leefomgeving: teruggang van de kwaliteit van het sociaal maatschappelijk leven, in het bijzonder wat betreft het gevoel van veiligheid;
3. financieel economische schade;
4. verlies van of schade aan natuurschoon en soorten;
5. schade aan de (volks)gezondheid;
6. schade aan het bestuurlijk imago / bestuurlijk speerpunt.

Bij het invullen van de matrix is bij elke activiteit het effect gekoppeld aan een thema. Het effect kan variëren van heel klein tot heel groot. Daarbij is gebruik gemaakt van onderstaande schaal van 1 tot 5:

- 1 Effect heel klein
- 2 Effect is klein
- 3 Effect is gemiddeld
- 4 Effect is groot
- 5 Effect is heel groot

Bij de effecten is een nadere benoeming van de cijfers mogelijk, alhoewel het ook hier om een subjectieve invulling gaat.

Hieronder een overzicht als indicatie voor de mate van effect op het rechtsbelang.

Fysiek	Kwaliteit	Finec	Natuur	Volksgezondheid	Imago
0,01 geen effect	Idem	Idem	Idem	Idem	Idem
1=pijn of letsel bij een individu	Nauwelijks toename onveiligheidsgevoelens	1 = € 1-1.000,-	1= enige verstoring van het aanzien	1=gering gevaar voor de gezondheid	1=nauwelijks bestuurlijk belang/ aantasting imago
2=pijn of letsel bij meer individuen	Enige toename onveiligheidsgevoelens	2 = € 1.000,- - 10.000,-	2= aanzienlijke aantasting van het aanzien	2= gevaar voor de volksgezondheid	2=klein bestuurlijk belang/aantasting imago
3= zwaar letsel bij een enkeling of gering letsel bij velen	Gemiddelde toename onveiligheidsgevoelens	3 = € 10.000,- - 100.000,-	3=aantasting leefomgeving van enige duur	3=groot gevaar voor de volksgezondheid e/o enige ziekte gevallen	3=gemiddeld bestuurlijk belang/aantasting imago
4=dood van een enkeling of ernstig letsel bij velen	Grote toename onveiligheidsgevoelens	4 = € 100.000,- - 1.000.000,-	4=aantasting leefomgeving van lange duur	4=veel ziekte gevallen e/o een enkel sterfgeval	4=groot bestuurlijk belang/aantasting imago
5=meer doden	Zeer grote toename onveiligheidsgevoelens	5 > € 1.000.000,-	5=vernietiging leefomgeving	5= meer sterfgevallen	5= zeer groot bestuurlijk belang/aantasting imago

Bij het invullen van de matrix is steeds een concrete vraag voor ogen genomen. Hieronder worden per rechtsbelang zes vragen opgesomd:

- **Fysieke veiligheid**

In welke mate draagt voldoen aan de gedragsvoorschriften die tot dit thema behoren bij aan de fysieke veiligheid/zijn de voorschriften bedoeld om de fysieke veiligheid te beschermen?

- **Kwaliteit sociale leefomgeving**

In welke mate draagt voldoen aan de gedragsvoorschriften die tot dit thema behoren bij aan de kwaliteit van de sociale leefomgeving/zijn de voorschriften bedoeld om de kwaliteit van de sociale leefomgeving te beschermen?

- **Financieel-economisch**

Hoe groot is de financieel economische schade voor de gemeenschap/voor de provincie als alle subjecten de tot hen gerichte voorschriften overtreden?

- **Natuur**

In welke mate draagt voldoen aan de gedragsvoorschriften die tot dit thema behoren bij aan bescherming van het natuurschoon/zijn de voorschriften bedoeld om het natuurschoon te beschermen?

- **Volksgezondheid**

In welke mate draagt voldoen aan de gedragsvoorschriften die tot dit thema behoren bij aan de bescherming van de volksgezondheid/zijn de voorschriften bedoeld om de volksgezondheid te beschermen?

- **Imago**

Hoe groot is de politiek-bestuurlijke afbreuk als de voorschriften uit dit thema onvoldoende worden nageleefd?

### *Kans*

Aan de bepaling van de kans is invulling gegeven tijdens een expertmeeting. Hierbij is door de betrokken medewerkers ingegaan op de kans dat zich bijvoorbeeld overtredingen voordoen, vergunningen niet worden aangevraagd of meldingen onvoldoende gegevens bevatten.

### *Prioriteit*

Uiteindelijk is een bepaald risicocijfer weergegeven, de aanzet tot het bepalen van de voorgestelde prioriteitenrangschikking. Wij hebben op de volgende manier een rangorde opgesteld in de prioriteiten:

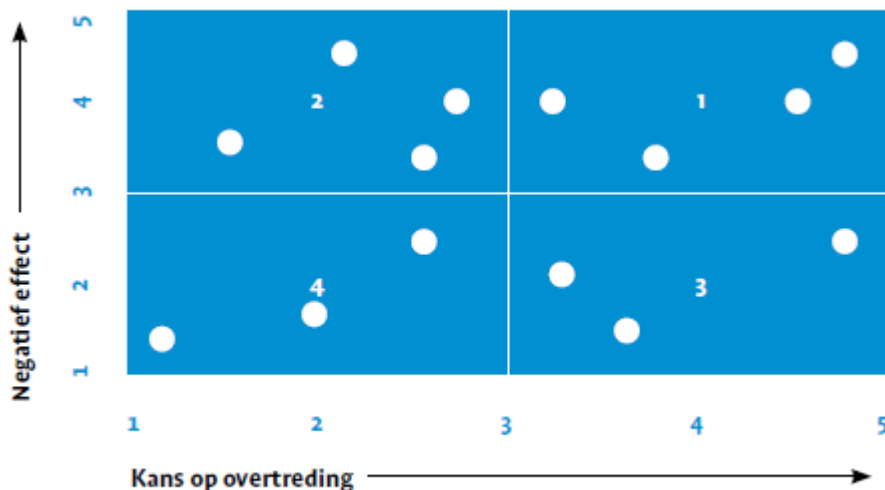
Prioriteit 1: heel hoog (groot belang/grote overtredingskans);

Prioriteit 2: hoog (groot belang/kleine overtredingskans);

Prioriteit 3: gemiddeld (klein belang/grote overtredingskans);

Prioriteit 4: laag (klein belang/kleine overtredingskans).

Schematisch weergegeven ziet de prioriteitsstelling er als volgt uit:



In hoofdstuk 3 hebben wij de voorlopige prioriteitsstelling opgenomen. In hoofdstuk 4 hebben wij de definitieve prioritering vastgesteld. Dit hebben we gedaan door de activiteiten te toetsen aan twee andere criteria: factoren en doelstellingen. Factoren hebben te maken met de omgeving waarin wij werken, bestuurlijke wensen en (interprovinciale) afspraken. Doelstellingen hebben te maken met de reden waarom bepaalde beleidsonderdelen zijn geregeld. In hoofdstuk 4 wordt dit nader uitgelegd.

### *Resultaat*

Door het uitvoeren van de risicoanalyse kunnen wij:

- helderheid scheppen over de vraag welke prioriteiten gelden;
- helderheid scheppen over de vraag welke normen niet goed worden nageleefd;
- keuzes over vergunningverlening, toezicht en handhaving goed onderbouwen;

- beschikbare capaciteit gericht en slim inzetten;
- duidelijkheid scheppen over de vraag welke activiteiten van de overheid wordt verwacht.

### *Doelen*

Vervolgens stellen wij een jaarlijks uitvoeringsprogramma op. In dit uitvoeringsprogramma koppelen we de prioriteit aan specifieke doelen. Tevens worden de parameters benoemd die we gedurende het uitvoeringsjaar gaan monitoren. In de jaarrapportage wordt vervolgens ingegaan op het realiseren van deze doelen. Daarnaast is per taakveld gekeken of er nog prioritaire acties zijn bij de uitvoering van de activiteiten. Als dit het geval is, hebben we deze benoemd, een oplossing geschetst, hieraan uren gekoppeld en een verantwoordelijke aangewezen. In de jaarrapportage zal tevens worden beschreven of deze prioritaire acties zijn uitgevoerd.

De doelen worden onderscheiden in output (prestatie) en outcome (maatschappelijk en hoofddoel). Bij output wordt er concreet vastgelegd welke inspanningen de provincie van plan is te gaan uitvoeren en wordt meetbaar gemaakt of de beloofde inspanningen daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Hierbij is er natuurlijk altijd een maatschappelijk doel. Om meetbaar te maken of dat doel wordt gehaald, is het belangrijk om outcome doelstellingen te formuleren. Outcome is de basis voor de dialoog met de bestuurder/maatschappij en geeft inzicht welke bijdrage het VTH werk aan het doel heeft geleverd.

Een voorbeeld van een output-doelstelling: controle op naleving van Whvbz of actualisatie van 'x' aantal vergunningen Waterwet.

Een voorbeeld van een outcome-doelstelling: het rapportcijfer dat de Drentse bevolking geeft voor het beheer van Natura 2000-gebieden.

Het verschil is dus dat wij bij een output-doelstelling als organisatie een prestatie willen leveren. Bij een outcome-doelstelling gaat het om doelstellingen op het gebied van de maatschappelijke effecten die wij willen bereiken.

### **3. ANALYSE**

#### **3.1 Omgevings- en risicoanalyses**

In dit hoofdstuk hebben we per taakveld een beknopte omgevingsanalyse en een risicoanalyse opgenomen. Hierbij is per taakveld een onderverdeling gemaakt in vergunningverlening en toezicht en handhaving. De omgevingsanalyse geeft een schets van het werkveld van het team VTH. Dit hebben we gedaan door de wettelijke doelstelling te beschrijven en een beeld te geven van de omvang van het taakveld. Vervolgens zijn per taakveld de resultaten opgenomen van de door het team VTH uitgevoerde risicoanalyse. Uit de analyse volgt per taakveld een voorlopige score in prioriteit. We spreken hier van een voorlopige prioritering omdat er naast de in deze risicoanalyse benoemde risicofactoren ook nog andere factoren van invloed (kunnen) zijn op de definitieve prioritering. In hoofdstuk 4 is de definitieve prioritering opgenomen waarbij is aangegeven waar deze definitieve prioritering afwijkt van de in dit hoofdstuk opgenomen voorlopige prioritering.

#### **3.2 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (vergunningverlening)**

##### *Wettelijke doelstelling*

Het op een verantwoorde wijze een besluit nemen over het uitvoeren van activiteiten (bijvoorbeeld infrastructurele projecten, sloop-, renovatie- of inrichtingswerkzaamheden) die gevaar kunnen opleveren voor individuele dieren of groepen dieren. Bij dit besluit worden alle betrokken belangen afgewogen. Indien verstoring onvermijdelijk is, kan bij besluit uitdrukkelijk toestemming worden verleend voor deze verstoring. Het gaat bij verstoring onder andere om verjaging van dieren of het weghalen van verblijfplaatsen of leefgebieden. Daarnaast kan toestemming worden gegeven voor het doden van dieren. Met de invoering van de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) per 1 januari 2017 is het aantal taken die de provincie in het kader van deze wet moet uitvoeren vergroot. Zo is bijvoorbeeld de soortenbescherming bij de provincie terecht gekomen.

Daarnaast het door middel van beheersmaatregelen het wildbestand op een gezond en voor de omgeving veilig en aanvaardbaar peil houden. Tot deze maatregelen behoort bejaging of het doden van dieren ter voorkoming van schade en overlast (bijvoorbeeld landbouwschade en verkeersveiligheid).

##### *Omvang werkveld*

Op dit moment worden er op jaarbasis voor schadebestrijding ongeveer 100 aanvragen om ontheffing ingediend. Hiervan worden ongeveer 80 verleend. Voor de andere ontheffingen worden op dit moment ongeveer 30 ontheffingen jaarlijks verleend.

RISICOANALYSE												
Soortenbescherming (Vergunningverlening)	Fysieke veiligheid		Sociale kwaliteit		Fin. ec. schade		Natuur/landschap		Volksgezondheid		Bestuurlijk inbegrip	
	gemiddeld	kans	risco	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)							
Ontheffing schadebestrijding (overlast/beheer populaties/verkeersveiligheid/volksgezondheid)	3	3	3	2	3	5	3,2	5	4	1	Heel hoog	
Ontheffing bouwwerkzaamheden (sloop/nieuwbouw/renovatie)	1	1	5	4	1	5	2,8	4	3	3	Gemiddeld	
Ontheffing onderzoek en onderwijs/bezit inheemse soorten/opvang	1	1	1	3	1	3	1,7	2	2	4	Laag	

### 3.3 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (toezicht en handhaving)

#### Wettelijke doelstelling

Het toezien dat de activiteiten waarvoor toestemming is gegeven op een correcte wijze worden uitgevoerd. Daarnaast controle op het zonder toestemming (illegaal) uitvoeren van activiteiten die het verstoren, verjagen of doden van dieren tot gevolg hebben. Verder handhavend optreden wanneer een activiteit waarvoor toestemming is verleend niet correct wordt uitgevoerd of een activiteit zonder toestemming wordt uitgevoerd.

#### Omvang werkveld

Voor dit onderdeel komen jaarlijks 30 meldingen binnen die te maken hebben met klachten, handhavingsverzoeken of illegale activiteiten. Daarnaast worden jaarlijks ongeveer 40 verleende ontheffingen gecontroleerd. Punt van aandacht bij het toezicht op de ontheffing schadebestrijding is dat er een ontheffing wordt verleend aan de Faunabeheereenheid die vervolgens meerdere uitvoerders machtigt van deze ontheffing gebruik te maken. Bij een geconstateerde overtreding door één van deze uitvoerders ontstaat een probleem m.b.t. het toepassen van sanctie zoals het intrekken van de ontheffing. In de praktijk zal dan de Faunabeheereenheid worden gevraagd de machtiging in te trekken.

RISICOANALYSE												
Soortenbescherming (Toezicht en handhaving)	Fysieke veiligheid		Sociale kwaliteit		Fin. ec. schade		Natuur/landschap		Volksgezondheid		Bestuurlijk inbegrip	
	gemiddeld	kans	risco	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)							
Toezicht verleende ontheffing schadebestrijding (overlast / beheer populaties / verkeersveiligheid / volksgezondheid)	1	3	1	3	1	5	2,3	5	4	3	Gemiddeld	
Toezicht verleende ontheffing bouwwerkzaamheden (sloop / nieuwbouw / renovatie)	1	1	1	5	1	5	2,3	4	3	3	Gemiddeld	
Toezicht evenementen	1	2	5	4	1	5	3,0	5	4	3	Gemiddeld	
Illegale activiteiten/klachten/handhavingsverzoeken	1	3	1	4	1	5	2,5	4	3	3	Gemiddeld	
Toezicht verleende ontheffing onderzoek en onderwijs/bezit inheemse soorten/opvang	1	1	1	1	1	2	1,2	1	1	4	Laag	

### 3.4 Wet natuurbescherming: houtopstanden (vergunningverlening)

#### Wettelijke doelstelling

Het op een zorgvuldige wijze afwegen of de kap van houtopstanden verantwoord is en of er wellicht bepaalde voorwaarden (herplantplicht, compensatie o.i.d.) aan de toestemming moeten worden verbonden. Het uiteindelijke doel is dat, mocht het kappen van houtopstanden noodzakelijk zijn, dit op een verantwoorde wijze plaatsvindt en eventueel verlies aan houtopstanden wordt gecompenseerd. Met de invoering van de nieuwe Wnb is

het aantal taken die de provincie van deze wet moet uitvoeren vergroot. Zo is bijvoorbeeld de bescherming van de houtopstanden (kappen) bij de provincie gekomen.

#### Omvang werkveld

Binnen de provincie Drenthe worden jaarlijks ongeveer 100 kapmeldingen gedaan. Van deze 100 kapmeldingen bevatten ongeveer 25 kapmeldingen een verzoek om ontheffing, te weten: wachtverplichting, herplantplicht en compensatie. Daarnaast kan er een kapverbod worden opgelegd. Dit gebeurt gemiddeld één keer per vijf jaar.

RISICOANALYSE												
Houtopstanden (Vergunningverlening)	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin.ec. schade	Natuur/sekschoon	Volksgezondheid	Bestuurlijk imago	gemiddeld	kans	riscio	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	
Kapmelding	1	1	1	5	1	3	2,0	2	2	4	Laag	
Ontheffing wachtverplichting, herplantplicht en compensatie en het opleggen van een kapverbod	2	1	2	5	1	3	2,3	2	2	4	Laag	

### 3.5 Wet natuurbescherming: houtopstanden (toezicht en handhaving)

#### Wettelijke doelstelling

Het toezien dat de gemelde activiteit (het kappen van houtopstanden) op de juiste wijze wordt uitgevoerd en dat er geen illegale kap van houtopstanden plaatsvindt. Het uiteindelijke doel is het voorkomen van aantasting en achteruitgang van beschermingswaardige houtopstanden in Drenthe.

#### Omvang werkveld

Op jaarbasis worden 100 kapmeldingen gecontroleerd en wordt er toezicht gehouden op de 25 verleende ontheffingen. Daarnaast wordt er gecontroleerd of er illegale activiteiten worden uitgevoerd. Jaarlijks worden ongeveer 20 illegale activiteiten geconstateerd.

RISICOANALYSE												
Houtopstanden (Toezicht en handhaving)	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin.ec. schade	Natuur/sekschoon	Volksgezondheid	Bestuurlijk imago	gemiddeld	kans	riscio	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	
Toezicht illegale activiteiten	1	3	1	4	1	5	2,5	4	3	3	Gemiddeld	
Toezicht kapmelding	1	1	1	1	1	1	1,0	1	1	4	Laag	
Toezicht verleende ontheffing wachtverplichting, herplantplicht en opgelegd kapverbod	1	1	1	4	1	4	2,0	1	2	4	Laag	

### 3.6 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (vergunningverlening)

#### Wettelijke doelstelling

De toestemming overeenkomstig de geldende regelgeving verlenen zodat deze activiteit geen onverantwoorde invloed heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van natuurwaarden binnen Natura 2000-gebieden (habitat en/of soorten). Daarnaast dient de vergunningverlening op een zodanige wijze plaats te vinden die zoveel als mogelijk



ontwikkelingsruimte voor bestaande bedrijven in de contouren rondom de Natura-2000 gebieden mogelijk maakt.

### Omvang werkveld

In 2017 zullen in het kader van de Wnb naar verwachting 160 PAS gerelateerde vergunningen worden verleend en 15 verklaringen van geen bedenkingen (vvgb) worden afgegeven. Daarmee komt het totale vergunningenbestand op ongeveer 1350. Ook vinden er meldingen plaats in het kader van de PAS. Dit betreffen ongeveer 40 meldingen per jaar. Specifiek voor drainage rondom Natura 2000-gebieden is een provinciale regeling opgesteld. Hiervoor komen jaarlijks ongeveer 10 meldingen binnen. Per Natura 2000-gebied kunnen de prioriteiten verschillen, zie daarvoor onder andere de beheerplannen.

RISICOANALYSE											
Gebiedsbescherming natuur (Vergunningverlening)	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin. & schade	Natuur/schone	Volksgezondheid	Besluitrijktijde	gemiddeld	kans	risk	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)
Wnb-vergunning PAS industrieel	1	1	5	3	1	4	2,5	4	3	3	Gemiddeld
VVGB PAS (agrarisch en industrieel)	1	1	4	4	1	4	2,5	4	3	3	gemiddeld
Wnb-vergunning PAS agrarisch	1	1	4	4	2	4	2,7	3	3	4	Laag
Wnb-vergunning PAS agrarisch complex (vergisting, mestverwerking, biobrandstoffen)	1	1	4	4	2	4	2,7	3	3	4	Laag
Wnb-vergunning evenementen	1	2	3	2	1	5	2,3	2	2	4	Laag
Wnb-vergunning vuurwerk	1	1	2	1	1	3	1,5	1	1	4	Laag
Wnb-vergunning recreatie (ATB, crossen, wandelen)	1	2	2	2	1	4	2,0	2	2	4	Laag
Wnb-vergunning met overige effecten <500m	1	1	2	3	1	2	1,7	3	2	4	Laag
Wnb-vergunning luchtvaart / drones	1	1	5	2	1	5	2,5	2	2	4	Laag
Wnb-vergunning gebiedsinrichting	1	1	5	5	1	4	2,8	1	2	4	Laag
Wnb-vergunning aanleg infrastructuur	1	1	5	3	1	5	2,7	2	2	4	Laag
Wnb-vergunning duurzame energie (windmolenparken, percelen met zonnecollectoren, GroenGas)	1	1	5	4	1	5	2,8	2	2	4	Laag
PAS-melding (agrarisch en industrieel)	1	1	3	2	1	2	1,7	2	2	4	Laag
Drainage-melding (zone rond N2000 gebieden)	1	1	2	3	1	2	1,7	3	2	4	Laag
Informatieverzoek / vooroverleg	1	1	1	1	1	3	1,3	3	2	4	Laag

### 3.7 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (toezicht en handhaving)

#### Wettelijke doelstelling

Het toezien dat de activiteiten worden uitgevoerd conform de verleende vergunning of gedane melding. Tevens toezien of er illegaal activiteiten worden uitgevoerd. Het uiteindelijke doel is de bescherming van de voor het Natura 2000-gebied vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen.

#### Omvang werkveld

Het totale vergunningenbestand telt 1350 vergunningen. Op deze vergunningen wordt toezicht gehouden en indien nodig wordt handhavend opgetreden. Daarnaast worden er gemiddeld 50 meldingen gecontroleerd en wordt gecontroleerd of er geen illegale activiteiten plaatsvinden (gebiedscontrole).

RISICOANALYSE											
Gebiedsbescherming natuur (Toezicht en handhaving)											
	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin.ec. schade	Natuurschone	Volksgezondheid	Besluitvrij imago	Gemiddeld	kans	risico	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)
Wnb-vergunning agrarisch (PAS)	1	1	5	5	3	5	3,3	5	4	1	Heel hoog
Wnb-vergunning industrieel (PAS)	1	1	4	5	2	5	3,0	4	4	3	Gemiddeld
Afhandelen handhavingsverzoeken / klachten	1	1	3	4	4	5	3,0	4	4	3	Gemiddeld
Illegaal / interimmer	1	1	3	3	3	5	2,7	4	3	3	Gemiddeld
PAS-melding agrarisch	1	1	3	2	3	4	2,3	2	2	4	Laag
Wnb-vergunning recreatie (ATB, crossen, wandelen)	2	2	2	3	1	4	2,3	2	2	4	Laag
Nb-vergunning agrarisch (pre-PAS)	1	1	2	4	2	3	2,2	3	3	4	Laag
PAS-melding industrieel	1	1	3	2	2	4	2,2	2	2	4	Laag
Nb-vergunning industrieel (pre-PAS)	1	1	2	4	1	3	2,0	2	2	4	Laag
Cross Compliance	1	1	3	1	1	5	2,0	2	2	4	Laag
Geen Wnb vergunning/meldingsplicht (pdf bewaren)	1	1	1	1	1	1	1,0	2	2	4	Laag

### 3.8 Waterwet: grondwateronttrekkingen (vergunningverlening)

#### Wettelijke doelstelling

De vergunningverlening heeft betrekking op drie onderwerpen:

- onttrekking > 150.000 m3/jaar: het zowel kwalitatief als kwantitatief reguleren van de beschikbare hoeveelheid grondwater. Daarnaast hebben wij aanvullend beleid in die zin dat wij uitgaan van hoogwaardig gebruik van dit grondwater. Bij de vergunningverlening wordt hiermee rekening gehouden alsmede met de gevolgen van de grondwateronttrekking;
- onttrekking drinkwater: het zorgen voor een kwantitatief en kwalitatief voldoende hoeveelheid grondwater voor de productie van drinkwater voor de openbare drinkwatervoorziening en in bepaalde gevallen voor particulier gebruik. Bij de vergunningverlening wordt hiermee rekening gehouden alsmede met de gevolgen van de grondwateronttrekking;
- onttrekking WKO: het reguleren van de onttrekking en infiltratie van grondwater door open bodemenergiesystemen met het oog op de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van het grondwater (gesloten bodemenergiesystemen vallen niet onder de werking van de Waterwet en zijn een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders).

#### Omvang werkveld

Op dit moment hebben we in Drenthe ongeveer 60 open bodemenergiesystemen waarvoor door ons een watervergunning is verleend. Voor alle onttrekkingen voor de openbare drinkwatervoorziening zijn 18 vergunningen verleend. Daarnaast zijn er in 2016 zes vergunningen verleend voor de onttrekkingen > 150.000 m3/jaar.

RISICOANALYSE											
Waterwet (Vergunningverlening)											
	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin.ec. schade	Natuurschone	Volksgezondheid	Besluitvrij imago	Gemiddeld	kans	risico	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)
Vergunning onttrekking > 150.000 m3	1	3	5	4	2	4	3,2	2	3	2	Hoog
Vergunning onttrekking van drinkwater	1	5	5	4	5	5	4,2	1	3	2	Hoog
Vergunning WKO	1	2	4	4	1	3	2,5	3	3	4	Laag

### 3.9 Waterwet: grondwateronttrekkingen (toezicht en handhaving)

#### Wettelijke doelstelling

Via toezicht beoordelen of de aangevraagde activiteit conform de daarvoor verleende vergunning wordt uitgevoerd. Indien noodzakelijk wordt handhavend opgetreden. Daarnaast wordt gecontroleerd op illegale activiteiten.

#### Omvang werkveld

Er wordt toezicht gehouden op de vergunningen voor bodemenergiesystemen, vergunningen voor onttrekkingen voor de openbare drinkwatervoorziening en de vergunningen verleend voor de onttrekkingen > 150.000 m<sup>3</sup>. Dit betreft een gemiddeld aantal van 6 vergunningen per jaar.

RISICOANALYSE												
Waterwet (Toezicht en handhaving)	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin. & schade	Natuur/leefschoon	Volksgezondheid	Bestuurlijk inrege	gemiddeld	leens	risico	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	
Inspectie grondwateronttrekking en drinkwaterwinning	1	4	5	4	5	5	4,0	2	3	2	Hoog	
Illegale activiteiten	3	1	5	2	4	4	3,2	2	3	2	Hoog	
Jaargegevens wko	1	1	3	1	1	2	1,5	4	3	3	Gemiddeld	
Vijfjaarlijkse evaluatie wko	1	1	3	1	1	2	1,5	4	3	3	Gemiddeld	
Heffing en leges grondwateronttrekking	1	1	5	4	1	1	2,2	5	4	3	Gemiddeld	
Controle en melding start boorwerkzaamheden wko	1	3	3	4	4	3	3,0	3	3	4	Laag	
Opleveringscontrole wko	1	1	3	1	2	2	1,7	3	2	4	Laag	
Inspectie wko	1	1	3	1	2	2	1,7	2	2	4	Laag	

### 3.10 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (vergunningverlening)

#### Wettelijke doelstelling

Door middel van het beoordelen van meldingen voor het oprichten of het wijzigen van bestaande (zwem)baden het mogelijk maken dat mensen op een veilige en verantwoorde wijze van deze badinrichting gebruik kunnen maken. Hierbij wordt getoetst aan de veiligheid en kwaliteit van zowel het (zwem)water, het gebouw en/of de directe omgeving. Daarnaast het controleren en beheren van de zwemveiligheid van de in de provincie aangewezen zwemplassen.

#### Omvang werkveld

In Drenthe zijn ongeveer 120 zwembaden (inclusief sauna's en dergelijke), 32 zwemplassen en 1 zwemvijver. Jaarlijks worden er ongeveer 2 nieuwe zwembaden gemeld en wordt er gemiddeld 1 nieuwe zwemplas aangewezen. De zwemplassen worden jaarlijks beoordeeld en opnieuw aangewezen door GS.

RISICOANALYSE												
Whvbz (Vergunningverlening)	Risicofactoren											
	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin.ec. schade	Natuur/leefbaarheid	Volksgezondheid	Besluitrijkmog.	Gemiddeld	leers	risko	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	
Melding wijziging bestaand bad	4	2	4	1	5	3	3,2	4	4	1	Heel hoog	
Melding oprichting nieuw bad	5	2	4	1	5	4	3,5	3	3	2	Hoog	
Aanwijzen nieuwe zwemplas	3	2	3	3	3	3	2,8	4	3	3	Gemiddeld	
Afvoeren oude zwemplas	3	2	3	1	3	4	2,7	2	2	4	Laag	
Verlenen ontheffing zwembad	3	1	3	1	1	3	2,0	3	3	4	Laag	
Jaarlijks aanwijzen zwemplassen	1	3	5	1	3	5	3,0	1	2	4	Laag	

### 3.11 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (toezicht en handhaving)

#### Wettelijke doelstelling

Door middel van toezicht de kwaliteit, de veiligheid en de hygiëne van zwemwater (en zwemgelegenheden) toetsen aan de wettelijke eisen. Indien noodzakelijk wordt handhavend opgetreden.

#### Omvang werkveld

In Drenthe zijn ongeveer 120 zwembaden, 1 zwemvijver en 32 zwemplassen die minimaal 1 keer per jaar worden gecontroleerd.

RISICOANALYSE												
Whvbz (Toezicht en handhaving)	Risicofactoren											
	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin.ec. schade	Natuur/leefbaarheid	Volksgezondheid	Besluitrijkmog.	Gemiddeld	leers	risko	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	
Bijhouden zwemwaterregister	1	4	5	1	5	5	3,5	5	4	1	Heel hoog	
Waarschuwen bij slecht zwemwaterkwaliteit	1	4	5	1	5	5	3,5	5	4	1	Heel hoog	
Vooroverleg, beoordelen, controle nieuw bad	4	1	4	1	5	4	3,2	3	3	2	Hoog	
Inspectie zwembad/ zwemvijver	4	3	3	1	5	4	3,3	3	3	2	Hoog	
Hercontroles dwangsom	4	3	3	1	5	5	3,5	2	3	2	Hoog	
Vooroverleg, beoordelen, veiligheidsonderzoek nieuw zwemplas	5	3	1	3	4	3	3,2	2	3	2	Hoog	
Inspectie zwemplas	5	3	3	1	4	3	3,2	3	3	2	Hoog	
Afhandelen incidenten en klachten	4	4	3	1	4	5	3,5	2	3	2	Hoog	
Communicatie zwemwater (preventief en calamiteit)	4	3	3	1	4	5	3,3	3	3	2	Hoog	
Vooroverleg, beoordelen, controle, wijziging bad	3	1	3	1	5	4	2,8	4	3	3	Gemiddeld	
Jaartoets zwembad	1	2	3	1	5	4	2,7	3	3	4	Laag	

### 3.12 Ontgrondingenwet (vergunningverlening)

#### Wettelijke doelstelling

Het mogelijk maken dat noodzakelijke en maatschappelijk gewenste ontgrondingen (waaronder zandwinningen) kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van de wettelijke eisen en tevens passend binnen de uitgangspunten van de Drentse omgevingsvisie.

#### Omvang werkveld

Op dit moment bestaat het totale vergunningenbestand uit 36 vergunningen. Van deze 36 vergunningen hebben twaalf betrekking op zandwinning. De overige 24 zijn functionele ontgrondingen. Deze ontgrondingen hebben niet als hoofddoel het winnen van zand maar bijvoorbeeld een landbouwkundige verbetering of een natuurbouwproject. Jaarlijks worden

ongeveer 8 vergunningen aangevraagd. Deze hebben zowel betrekking op nieuwe activiteiten als ook op verlenging van bestaande activiteiten. Daarnaast worden er jaarlijks gemiddeld 10 meldingen gedaan op basis van de vrijstellingsregeling zoals is opgenomen in de POV.

RISICOANALYSE												
Ontgrondingenwet (Vergunningverlening)	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Financ. schade	Natuurschade/schoon	Volksgezondheid	Besluiting/ingezigt	gemiddeld	kans	riscio	voorlopige prioriteit (cijfer)	voorlopige prioriteit (woord)	
Vergunning dieptewinning	5	2	5	5	1	4	3,7	1	2	2	Hoog	
Vergunning overig (vijver aanleg ed.)	5	2	5	3	1	3	3,2	3	3	2	Hoog	
Melding ontgrondingsactiviteit > 1000 m3	3	1	3	1	1	2	1,8	4	3	3	Gemiddeld	
Vergunning landbouwkundige verbetering	3	1	3	1	1	2	1,8	3	2	4	Laag	
Vergunning verving	3	1	3	2	1	2	2,0	3	3	4	Laag	

### 3.13 Ontgrondingenwet (toezicht en handhaving)

#### Wettelijke doelstelling

Controleren of de vergunde ontgrondingsactiviteiten conform de vergunning of de gedane melding worden uitgevoerd. Daarnaast controleren of er geen (illegale) ontgrondingen worden uitgevoerd in strijd met de Ontgrondingenwet en de vrijstellingsregeling zoals opgenomen in de POV. Indien noodzakelijk wordt bij illegale activiteiten handhavend opgetreden.

#### Omvang werkveld

Alle zandwoningen worden jaarlijks 1 keer bezocht. Bij functionele ontgrondingen ligt deze frequentie hoger, gemiddeld 2 tot 4 keer per jaar.

RISICOANALYSE												
Ontgrondingenwet (Toezicht en handhaving)	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Financ. schade	Natuurschade/schoon	Volksgezondheid	Besluiting/ingezigt	gemiddeld	kans	riscio	voorlopige prioriteit (cijfer)	voorlopige prioriteit (woord)	
Controle bressen	5	4	5	5	1	5	4,2	4	4	1	Heel hoog	
Controle dieptewinningen	5	2	5	5	1	4	3,7	3	3	2	Hoog	
Controle overig	5	2	5	3	1	3	3,2	3	3	2	Hoog	
Beoordelen keuringsrapporten	1	1	1	2	1	1	1,2	5	3	3	Gemiddeld	
Controle melding, vrijstelling	4	2	3	4	1	4	3,0	4	4	3	Gemiddeld	
Controle landbouwkundige verbeteringen	3	1	3	1	1	2	1,8	4	3	3	Gemiddeld	
Opsporen illegale ontgroning	3	2	3	5	1	2	2,7	3	3	4	Laag	
Controle vervingen	3	1	3	2	1	2	2,0	3	3	4	Laag	
Controle peilingen dieptewinningen	5	1	3	2	1	3	2,5	1	2	4	Laag	
Controle rapportage dieptewinningen	5	1	3	4	1	4	3,0	3	3	4	Laag	
Controle rapport leemstort dieptewinningen	1	1	1	3	1	1	1,3	3	2	4	Laag	

### 3.14 Provinciale Omgevingsverordening (vergunningverlening)

#### Wettelijke doelstelling

Door het team VTH worden voor wat betreft vergunningverlening twee onderdelen van de POV uitgevoerd:

- grondwaterbescherming: het voorkomen dat door het uitvoeren van bepaalde activiteiten de kwaliteit van het grondwater dat wordt gebruikt voor de bereiding van drinkwater wordt aangetast;
- stilte: het voorkomen dat door bepaalde activiteiten de beleving van de stilte in daarvoor aangewezen gebieden wordt aangetast.

*In de POV zijn daarnaast ook nog regels opgenomen voor natuur, wko-systemen en ontgrondingen. Deze onderdelen komen niet in dit overzicht terug maar zijn al opgenomen bij de verschillende beschrijvingen van de uitvoering van de Wet natuurbescherming, de Waterwet en de Ontgrondingenwet. Dit omdat de in deze onderdelen opgenomen regels slechts het toetsingskader aangeven waaraan de vergunning, ontheffing of melding moet worden getoetst.*

### Omvang werkveld

In Drenthe zijn 19 gebieden aangewezen waarvoor ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater voor de drinkwatervoorziening in de POV regels zijn gesteld voor het uitvoeren van bepaalde activiteiten. In deze gebieden wordt door drie verschillende waterleidingbedrijven water gewonnen. Een bijzonder gebied is het stroomgebied van de Drentsche Aa. In dit gebied wordt oppervlaktewater gewonnen voor de bereiding van drinkwater. Per jaar wordt gemiddeld 1 ontheffing verleend.

Daarnaast zijn voor de bescherming van de beleving van de stilte in Drenthe 11 gebieden aangewezen in de POV. Voor bepaalde activiteiten kan ontheffing worden verleend. Jaarlijks worden gemiddeld 2 ontheffingen verleend.

RISICOANALYSE												
POV (Vergunningverlening)	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin.ec. schade	Natuurschoon	Volksgezondheid	Besluitvrij inzege	Gemiddeld	Kans	Risico	Voorlopige prioriteit (cijfer)	Voorlopige prioriteit (woord)	
Ontheffing activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied	1	5	5	4	5	5	4,2	3	4	2	Hoog	
Ontheffing activiteiten in stiltegebied	1	3	2	3	1	4	2,3	2	2	4	Laag	

### 3.15 Provinciale Omgevingsverordening (toezicht en handhaving)

#### Wettelijke doelstelling

Door het team VTH voor toezicht en handhaving worden drie onderdelen van de POV uitgevoerd:

- grondwaterbescherming: het controleren of de verleende ontheffingen conform de voorschriften worden uitgevoerd. Tevens voorkomen dat door het uitvoeren van bepaalde (illegale) activiteiten in strijd met de POV de kwaliteit van het grondwater dat wordt gebruikt voor de bereiding van drinkwater wordt aangetast;
- stilte: het controleren of de verleende ontheffingen conform de voorschriften worden uitgevoerd en voorkomen dat door bepaalde (illegale) activiteiten in strijd met de POV de beleving van de stilte in daarvoor aangewezen gebieden wordt aangetast;
- ligplaatsen: het reguleren van de ligplaatsen voor boten in provinciale wateren.

### Omvang werkveld

De 19 grondwaterbeschermingsgebieden worden ieder minimaal twee keer per jaar bezocht. Dit is een gebiedsgerichte controle. Daarnaast wordt gemiddeld 4 keer per jaar gereageerd op klachten en meldingen binnen deze gebieden. De 11 stiltegebieden worden niet regulier bezocht. Toezicht vindt plaats door te reageren op klachten en meldingen die te maken hebben met geluidsoverlast binnen deze gebieden. Voor 1 november van ieder jaar worden alle ligplaatsen bezocht en krijgen boten die er dan liggen bericht dat zij voor 1 november moeten vertrekken. Na 1 november wordt nogmaals controle uitgevoerd. Nog resterende boten worden aangeschreven.

RISICOANALYSE													
POV (Toezicht en handhaving)	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin.ec. schade	Natuurschadschoon	Volksgesondheid	Bestuurlijk imago	Gemiddeld	kans	riskoo	voorlopige prioriteit (cijfer)	voorlopige prioriteit (woord)		
Illegale activiteit, klachten, melding, handavingsverzoek, spuitvrije zone	1	3	4	5	3	4	3,3	3	3	2	Hoog		
Illegale activiteit, klachten, melding, handavingsverzoek, grondwater	1	4	3	4	3	4	3,2	3	3	2	Hoog		
Controle ontheffing activiteiten grondwaterbeschermingsgebied	1	4	5	4	5	5	4,0	2	3	2	Hoog		
Controle ligplaatsen	3	3	4	3	3	3	3,2	3	3	2	Hoog		
Controle spuitvrije zones	1	3	4	5	3	5	3,5	3	3	2	Hoog		
Illegale activiteit, klachten, melding, hh verzoek stilte	1	4	2	4	2	4	2,8	4	3	3	Gemiddeld		
Controle ontheffing stiltegebied	1	5	2	4	2	4	3,0	4	4	3	Gemiddeld		

### 3.16 Wet luchtvaart (Vergunningverlening)

#### Wettelijke doelstelling

Het reguleren en zorgen voor veilige kleine regionale luchthavens. Dit gebeurt door middel van het afgeven van luchthavenbesluiten (LHB) of luchthavenregelingen (LHR).

#### Omvang werkveld

Binnen de provincie Drenthe hebben we een aantal regionale luchthavens (4). Dit betreft onder andere het vliegveld Hoogeveen en de Heli-haven van Heli Holland in Emmer Compasuum. Deze luchthavens zijn voorzien van een LHB. Verder zijn er nog twee luchthavens in Drenthe met een LHR. Daarnaast adviseren wij de RUD met betrekking tot het verlenen van TUG-ontheffingen op basis van de Wet luchtvaart. Op jaarbasis worden ongeveer 40 TUG-ontheffingen door de RUD verleend. Regulier is vier keer per jaar overleg met de RUD.

RISICOANALYSE													
Onderwerp: Luchtvaartbesluiten en -regelingen (Vergunningverlening)	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin.ec. schade	Natuurschadschoon	Volksgesondheid	Bestuurlijk imago	Gemiddeld	kans	riskoo	voorlopige prioriteit (cijfer)	voorlopige prioriteit (woord)		
Het opstellen van luchtvaartbesluiten en -regelingen voor kleine luchthavens	6	5	3	5	2	4	4,2	1	2	2	Hoog		

## **4. PRIORITERING**

### **4.1 Risico-inventarisatie**

In hoofdstuk 3 is de weergave opgenomen van de uitkomsten van de uitgevoerde risicoanalyse. In de dagelijkse praktijk zijn er echter meer factoren en omstandigheden die de mate van prioritering bepalen. Hierbij valt te denken aan actuele gebeurtenissen, bestuurlijke wens bepaalde activiteiten met voorrang aan te pakken of afspraken die met andere overheden of toezichthoudende instanties (bijvoorbeeld Natura 2000-gebieden) zijn gemaakt.

Ook hebben wij rekening gehouden met de betreffende beleidskaders zoals onder andere de geldende wettelijke regels. Met dit document voldoen wij aan deze regels.

Wij hebben in paragraaf 4.2 de factoren beschreven die invloed kunnen hebben op de definitieve prioritering. Hierbij is bijvoorbeeld te denken aan het college-akkoord 2015-2019 en de afspraken die voortvloeien uit landelijk vastgelegde documenten zoals de landelijke handhavingsstrategie (LHS).

Tot slot hebben wij in paragraaf 4.3 per taakveld de definitieve prioriteit vastgelegd. Dit is een koppeling van de voorlopige prioriteit die voortvloeit uit de risicobenadering zoals opgenomen in hoofdstuk 3, de per taakveld aangegeven wettelijke doelstellingen en de in paragraaf 4.2 genoemde factoren. De wettelijke doelstellingen hebben we als wegingsfactor meegenomen als uit deze doelstellingen blijkt dat dit taakveld ook landelijk een hoge prioriteit heeft.

### **4.2 Factoren die van invloed kunnen zijn op de prioritering**

#### *College-akkoord 2015-2019*

Onderdelen uit het college-akkoord die voor de uitvoering van de werkzaamheden van VTH van belang (kunnen) zijn:

- Natuur is beleefbaar
- Wij bieden maatwerk
- Wij denken in kansen en bieden ruimte voor initiatieven en ontwikkelingen
- Wij zijn dienstbaar aan “de Drent”
- Wij durven buiten de bestaande structuren te werken
- Wij werken samen met andere partijen aan gezamenlijke prioriteiten
- Wij denken vanuit wat kan in plaats van wat niet kan
- De natuur in Drenthe biedt ruimte voor allerlei vormen van recreatie
- Landbouw heeft een prominente plek op de bestuurlijke agenda
- Ecologie en economie zijn in balans
- Onze kernkwaliteiten ook inzetten om er de economische vruchten van te plukken
- Wij zetten in op energietransitie
- Wij hebben duurzaamheid hoog in het vaandel staan



### *Nieuwe Wet natuurbescherming*

Met de invoering van de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) is het aantal taken die de provincie in het kader van deze wet moet uitvoeren vergroot. Zo is bijvoorbeeld de bescherming van de houtopstanden (kappen) en de soortenbescherming bij de provincie gekomen. De Wet natuurbescherming kent een redelijk stringent afwegingskader. Er is weinig afwegings- en beleidsvrijheid. Een gedeelte van deze beleidsvrijheid is ingevuld door aanvullende regels voor de Wnb op te nemen in de POVen hiervoor beleidsregels vast te leggen..

### *Handhavingsovereenkomst Natura 2000-gebieden*

Met verschillende in de Natura 2000-gebieden actieve partijen zijn of worden op basis van het beheerplan afspraken gemaakt over de prioriteiten voor vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen deze gebieden. Hierbij wordt ook rekening gehouden met activiteiten in de contour buiten de Natura 2000-gebieden die van invloed zijn op deze gebieden bijvoorbeeld een grondwateronttrekking. In 2017 zijn daarvoor op basis van de beheerplannen workshops gehouden. De opbrengst van deze workshops zijn vastgelegd in meerjarige VTH documenten en het jaarlijks samenwerkingsprogramma. Deze documenten werken door in de planning en uitvoering van onze werkzaamheden.

### *Handhavingsstrategie*

Er is op landelijk niveau (Landelijke handhavingsstrategie (*Een passende interventie bij iedere bevinding*), 24 april 2014) een handhavingsstrategie opgesteld. Zie hiervoor "Goed geregeld!" deel 2. Daarnaast is er aanvullend op provinciaal niveau een gedoogstrategie. Deze gedoogstrategie is opgenomen in hoofdstuk 8 van de Handhavings- en gedoogstrategie Fysieke Leefomgeving Provincie Drenthe, juni 2012).<sup>1</sup> Afspraken opgenomen in deze documenten hebben rechtstreeks invloed op de prioritering van onze werkzaamheden. Zo zijn er afspraken gemaakt met het functioneel parket en politie over onder andere het toepassen van de Landelijke handhavingsstrategie (LHS) en de inzet van BOA's.

### *Bestuurlijke gevoeligheid / wens*

Dit manifesteert zich vaak in plotseling opkomende bestuursopdrachten. Dergelijke opdrachten zijn, ondanks het programmatisch werken, onlosmakelijk verbonden met politiek/bestuurlijke werkomgeving waarin wij functioneren.

### *Kernkwaliteiten en kernwaarde bedrijvigheid*

In de provinciale Omgevingsvisie Drenthe zijn zes kernkwaliteiten opgenomen: waarden die voor het Drentse omgevingsbeleid van essentieel belang zijn. Deze kernkwaliteiten zijn Rust, Landschap, Natuur, Archeologie, Cultuurhistorie en Aardkundige waarden. Daarnaast is in de Omgevingsvisie nog de kernwaarde bedrijvigheid opgenomen. De kernwaarde bedrijvigheid is qua afweging minimaal gelijkwaardig aan de zes kernkwaliteiten.

---

<sup>1</sup> Hoofdstuk 1 tot en met 7 van de Handhavings- en gedoogstrategie Fysieke Leefomgeving Provincie Drenthe, juni 2012, is bij besluit van 31 mei 2016, kenmerk 3.4/2016002683 ingetrokken.

### **4.3 Definitieve prioritering**

In deze paragraaf wordt de definitieve prioritering voorgesteld aan de hand van de risicoscore zoals opgenomen in hoofdstuk 3, de hierin opgenomen wettelijke doelstellingen en de factoren genoemd in paragraaf 4.2.

Voor de factoren en de wettelijke doelstellingen hebben we de volgende score toegepast:

Geen of weinig invloed	1
Invloed	2
Veel invloed	3

#### 4.3.1 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (vergunningverlening)

PRIORITERING						
Soortenbescherming (Vergunningverlening)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)
Ontheffing schadebestrijding (overlast/beheer populaties/verkeersveiligheid/volksgezondheid)	1	Heel hoog	2	1	1	Heel hoog
Ontheffing bouwwerkzaamheden (sloop/nieuwbouw/renovatie)	3	Gemiddeld	3	2	1	Heel hoog
Ontheffing onderzoek en onderwijs/bezit inheemse soorten/opvang	4	Laag	1	1	4	Laag

Zowel de behandeling van ontheffingen schadebestrijding als ook de behandeling van ontheffingen voor bouwwerkzaamheden (o.a. gebouwen, wegen, water, etc.) scoren bij deze prioritering. Dit omdat beide onderwerpen een behoorlijke bestuurlijke gevoeligheid kennen. Bij de ontheffingen voor bouwwerkzaamheden kan de bestuurlijke wens om economische activiteiten makkelijker mogelijk te maken in conflict komen met de doelstelling van de wet: bescherming van dieren.

#### 4.3.2 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (toezicht en handhaving)

PRIORITERING						
Soortenbescherming (Toezicht en handhaving)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)
Illegale activiteiten/klachten/handhavingverzoeken	3	Gemiddeld	3	3	1	Heel hoog
Toezicht verleende ontheffing bouwwerkzaamheden (sloop / nieuwbouw / renovatie)	3	Gemiddeld	3	2	1	Heel hoog
Toezicht verleende ontheffing schadebestrijding (overlast / beheer populaties / verkeersveiligheid / volksgezondheid)	3	Gemiddeld	2	1	2	Hoog
Toezicht evenementen	3	Gemiddeld	2	1	2	Hoog
Toezicht verleende ontheffing onderzoek en onderwijs/bezit inheemse soorten/opvang	4	Laag	1	1	4	Laag

Op één na scoren alle activiteiten een hoge prioriteit. De behandeling van illegale activiteiten scoort bij de prioritering voor factoren en doelstellingen. Dit omdat op basis van de landelijke handhavingstrategie (LHS) afspraken zijn gemaakt over de manier waarop moet worden omgegaan met illegale activiteiten. Voor de andere activiteiten gelden de redenen genoemd bij 4.3.1.

### 4.3.3 Wet natuurbescherming: houtopstanden (vergunningverlening)

PRIORITERING							
Houtopstanden (Vergunningverlening)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)	
Kapmelding	4	Laag	1	1	4	Laag	
Ontheffing wachtverplichting, herplantplicht en compensatie en kapverbod	4	Laag	1	1	4	Laag	

### 4.3.4 Wet natuurbescherming: houtopstanden (toezicht en handhaving)

PRIORITERING							
Houtopstanden (Toezicht en handhaving)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)	
Toezicht illegale activiteiten	3	Gemiddeld	3	2	1	Heel hoog	
Toezicht kapmelding	4	Laag	1	1	4	Laag	
Toezicht verleende ontheffing wachtverplichting, herplantplicht en compensatie en kapverbod	4	Laag	1	1	4	Laag	

Voor de behandeling van illegale activiteiten gelden ook de redenen die zijn genoemd in de paragrafen 4.3.1 en 4.3.2.

### 4.3.5 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (vergunningverlening)

PRIORITERING							
Gebiedsbescherming natuur (vergunningverlening)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)	
Wnb-vergunning PAS industrieel	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld	
VVGB PAS (agrarisch en industrieel)	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld	
Wnb-vergunning PAS agrarisch	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld	
Wnb-vergunning recreatie (ATB, crossen, wandelen, heide-express)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld	
Wnb-vergunning duurzame energie (windmolenparken, percelen met zonnecollectoren, GroenGas)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld	
Drainage-melding (zone rond N2000 gebieden)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld	
Wnb-vergunning PAS agrarisch complex (vergisting, mestverwerking, biobrandstoffen)	4	Laag	1	1	4	Laag	
Wnb-vergunning evenementen	4	Laag	1	1	4	Laag	
Wnb-vergunning vuurwerk	4	Laag	1	1	4	Laag	
Wnb-vergunning met overige effecten <500m	4	Laag	1	1	4	Laag	
Wnb-vergunning luchtvaart / drones	4	Laag	1	1	4	Laag	
Wnb-vergunning gebiedsinrichting	4	Laag	1	1	4	Laag	
Wnb-vergunning aanleg infrastructuur	4	Laag	1	1	4	Laag	
PAS-melding (agrarisch en industrieel)	4	Laag	1	1	4	Laag	
informatieverzoek / vooroverleg	4	Laag	1	1	4	Laag	

Vier activiteiten scoren bij deze prioritering. Dit wordt veroorzaakt door de bestuurlijke gevoeligheid van landbouw aspecten in relatie met natuur en de wens van het college de natuur meer te benutten.

#### 4.3.6 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (toezicht en handhaving)

PRIORITERING						
Gebiedsbescherming natuur (Toezicht en handhaving)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)
Wnb-vergunning agrarisch (PAS)	1	Heel hoog	1	1	1	Heel hoog
Illegaal / interimmer	3	Gemiddeld	3	1	2	Hoog
Afhandelen handhavingsverzoeken / klachten	3	Gemiddeld	3	1	2	Hoog
Wnb-vergunning industrieel (PAS)	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
Wnb-vergunning recreatie (ATB, crossen, wandelen)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld
Nb-vergunning agrarisch (pre-PAS)	4	Laag	1	1	4	Laag
Nb-vergunning industrieel (pre-PAS)	4	Laag	1	1	4	Laag
PAS-melding agrarisch	4	Laag	1	1	4	Laag
PAS-melding industrieel	4	Laag	1	1	4	Laag
Geen Wnb vergunning/meldingsplicht (pdf bewaren)	4	Laag	1	1	4	Laag
Cross Compliance	4	Laag	1	1	4	Laag

Illegale activiteiten en afhandelen klachten scoren bij de prioritering op grond van de afspraken uit de LHS.

#### 4.3.7 Waterwet: grondwateronttrekkingen (vergunningverlening)

PRIORITERING						
Waterwet (vergunningverlening)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)
Vergunning onttrekking > 150.000 m3 (industriële onttrekking)	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Vergunning onttrekking van drinkwater	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Vergunning WKO	4	Laag	1	1	4	Laag

#### 4.3.8 Waterwet: grondwateronttrekkingen (toezicht en handhaving)

PRIORITERING						
Waterwet (Toezicht en handhaving)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)
Illegale activiteiten	2	Hoog	3	1	1	Heel hoog
Inspectie grondwateronttrekking en drinkwaterwinning	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Jaargegevens wko	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
Vijfjaarlijkse evaluatie wko	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
Heffing en leges grondwateronttrekking	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
Controle en melding start boorwerkzaamheden wko	4	Laag	1	1	4	Laag
Opleveringscontrole wko	4	Laag	1	1	4	Laag
Inspectie wko	4	Laag	1	1	4	Laag

#### 4.3.9 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (vergunningverlening)

PRIORITERING						
Whvbz (Vergunningverlening)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)
Melding wijziging bestaand bad	1	Heel hoog	1	1	1	Heel hoog
Melding oprichting nieuw bad	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Aanwijzen nieuwe zwemplas	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
Afvoeren oude zwemplas	4	Laag	1	1	4	Laag
Verlenen ontheffing zwembad	4	Laag	1	1	4	Laag
Jaarlijks aanwijzen zwemplassen	4	Laag	1	1	4	Laag

#### 4.3.10 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (toezicht en handhaving)

PRIORITERING						
Whvbz (Toezicht en handhaving)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)
Bijhouden zwemwaterregister	1	Heel hoog	1	1	1	Heel hoog
Waarschuwen bij slechte zwemwaterkwaliteit	1	Heel hoog	1	1	1	Heel hoog
Afhandelen incidenten en klachten	2	Hoog	1	2	1	Heel hoog
Vooroverleg, beoordelen, controle nieuw bad	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Inspectie zwembad/ zwemvijver	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Hercontroles en dwangsom	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Vooroverleg, beoordelen, veiligheidsonderzoek nieuw zwemplas	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Inspectie zwemplas	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Communicatie zwemwater (preventief en calamiteit)	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Vooroverleg, beoordelen, controle, wijziging bad	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
Jaartoets zwembad	4	Laag	1	1	4	Laag

#### 4.3.11 Ontgrondingenwet (vergunningverlening)

PRIORITERING						
Ontgrondingenwet (Vergunningverlening)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)
Vergunning dieptewinning	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Vergunning overig (vijver aanleg ed.)	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Melding ontgrondingsactiviteit > 1000 m3	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
Vergunning landbouwkundige verbetering	4	Laag	1	1	4	Laag
Vergunning vervening	4	Laag	1	1	4	Laag

#### 4.3.12 Ontgrondingenwet (toezicht en handhaving)

PRIORITERING						
Ontgrondingenwet (Toezicht en handhaving)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)
Controle bressen	1	Heel hoog	2	2	1	Heel hoog
Controle diepe winningen	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Controle overige vergunningen	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Opsporen illegale ontgroning	4	Laag	3	2	2	Hoog
Beoordelen keuringsrapporten	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
Controle melding, vrijstelling	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
Controle landbouwkundige verbeteringen	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
Controle verveningen	4	Laag	1	1	4	Laag
Controle peilingen diepte winingen	4	Laag	1	1	4	Laag
Controle rapportage diepe winningen	4	Laag	1	1	4	Laag
Controle rapport leemstort diepe winningen	4	Laag	1	1	4	Laag

De activiteiten controle bressen en illegale activiteiten scoren bij deze prioritering. Beide hebben te maken met de afspraken die zijn gemaakt in het kader van de LHS.

#### 4.3.13 Provinciale Omgevingsverordening (vergunningverlening)

PRIORITERING						
POV (Vergunningverlening)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)
Ontheffing activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Ontheffing activiteiten in stiltegebied	4	Laag	1	1	4	Laag

#### 4.3.14 Provinciale Omgevingsverordening (toezicht en handhaving)

PRIORITERING						
POV (Toezicht en handhaving)	voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)
Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek, spuitvrije zone	2	Hoog	3	2	1	Heel hoog
Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek, grondwater	2	Hoog	3	2	1	Heel hoog
Controle ontheffing activiteiten grondwaterbeschermingsgebied	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Controle ligplaatsen	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Controle spuitvrije zones	2	Hoog	1	1	2	Hoog
Illegale activiteit, klachten, melding, hh verzoek stilte	3	Gemiddeld	3	1	2	Hoog
Controle ontheffing stiltegebied	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld

De activiteiten illegale activiteiten bij de spuitvrije zones, grondwaterbescherming en stilte scoren bij deze prioritering als gevolg van de afspraken uit de LHS. Daarnaast scoren de



eerste twee tevens op de doelstellingen, omdat de bescherming van de drinkwaterkwaliteit van nationaal (en ook Europees) belang is.

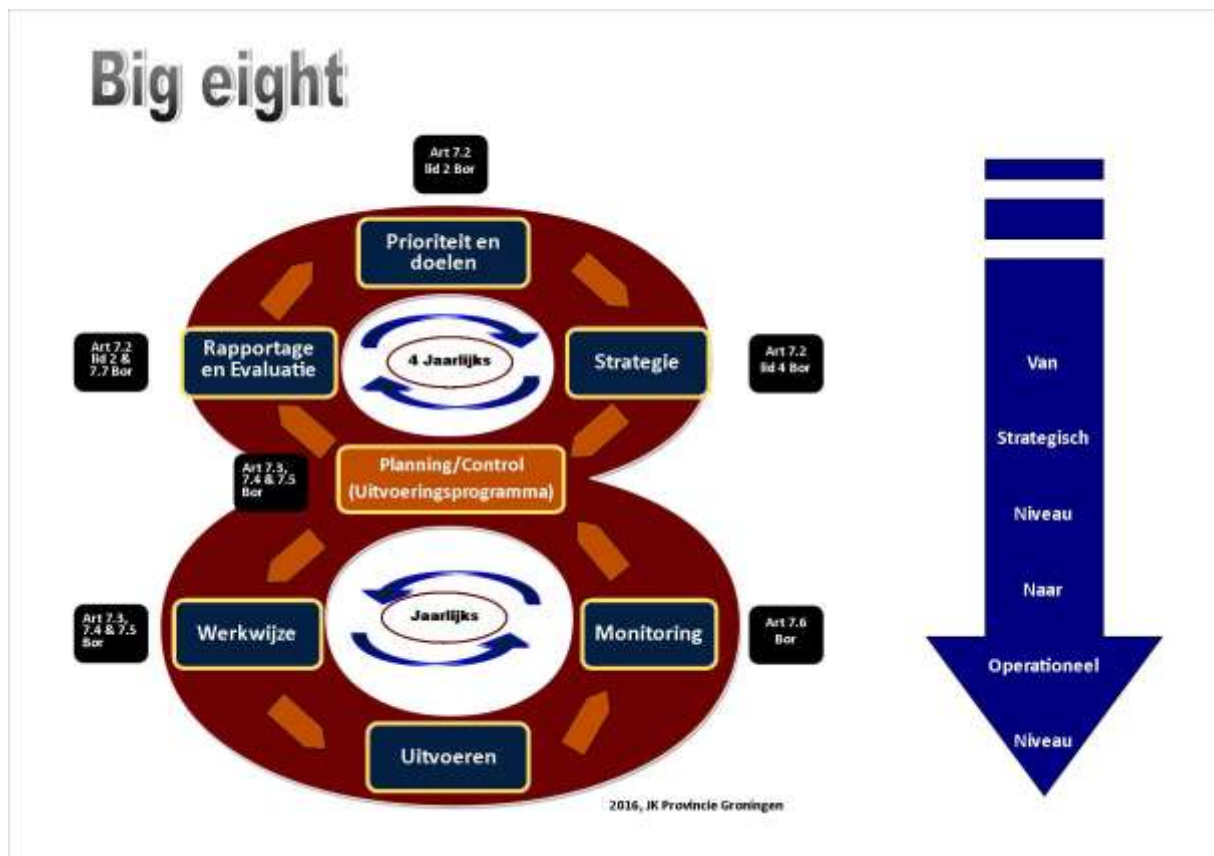
#### 4.3.15 Wet luchtvaart (vergunningverlening)

PRIORITERING						
Wet luchtvaart (Vergunningverlening)						
	voorlopige prioriteit (cijfer)	voorlopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)
Het opstellen van luchtvaartbesluiten en -regelingen voor kleine luchthavens	2	Hoog	1	1	2	Hoog

# DEEL B

## 5 INLEIDING

In dit deel van de nota is het Uitvoeringsprogramma 2018 van het Team VTH opgenomen. In afwijking van het Deel A van deze nota heeft dit uitvoeringsprogramma “slechts” een looptijd van één jaar. Het wordt jaarlijks opnieuw vastgesteld. Vervolgens wordt het programma geëvalueerd volgens de uitgangspunten van de Big Eight (zie figuur 1). Hiermee geven wij uitvoering aan de artikelen 7.2 lid 2 en 7.7 BOR. Deze artikelen staan ook vermeld in de Big Eight onder rapportage en evaluatie. De uitkomsten van de evaluatie worden gebruikt voor het opstellen van het volgende uitvoeringsprogramma.



**Figuur 1 Big Eight**

Om een goed en overzichtelijk inzicht te geven en te krijgen in de werkzaamheden die wij als team VTH in 2018 gaan uitvoeren, hebben wij de noodzakelijke informatie zoveel als mogelijk weergegeven in tabellen. De tabellen komen voor een groot gedeelte overeen of borduren voort op de tabellen zoals deze in Deel A van deze nota zijn opgenomen.

In de eerste tabel zijn de activiteiten opgenomen met daaraan gekoppeld de prioriteit, de beschikbare uren met daarbij de omrekening naar fte's, persoon die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de activiteit en de overige personen die meewerken aan de uitvoering van de activiteit.

In de tweede tabel zijn per activiteit de in 2018 te bereiken doelen opgenomen. Om het mogelijk te maken dat hierop kan worden gemonitord, zijn hierbij tevens de hiertoe noodzakelijke parameters opgenomen. Het is van belang dat deze parameters hun doorwerking krijgen in het in 2018 te gebruiken registratiesysteem.

In de derde tabel zijn de prioritaire acties opgenomen die bij de uitvoering van de activiteiten naar voren zijn gekomen. Daarbij is per knelpunt aangegeven hoeveel uur (met een omrekening naar fte's) het kost om dit knelpunt op te lossen en wie hiervoor verantwoordelijk is.

In de vierde tabel is per knelpunt een analyse gemaakt. Hierin is onder andere opgenomen de aard van het knelpunt, de oplossing van het knelpunt, welke concrete actie moet worden ondernomen en de tijd die het gaat kosten.

Op deze manier hebben wij inzichtelijk gemaakt welke reguliere activiteiten wij in 2018 gaan uitvoeren en wat dit gaat kosten. Daarnaast hebben wij aangegeven welke prioritaire acties er in de uitvoering nog moeten worden uitgevoerd en op welke wijze dit kan worden uitgevoerd.

## 6 Uitvoeringsprogramma 2018

### 6.1 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (vergunningverlening)

#### 6.1.1 Activiteiten

Soortenbescherming (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Ontheffing schadebestrijding (overlast/beheer populaties/verkeersveiligheid/volksgezondheid)	Heel hoog	1900	1,3
Ontheffing bouwwerkzaamheden (sloop/nieuwbouw/renovatie)	Heel hoog	1400	1,0
Ontheffing onderzoek en onderwijs/bezit inheemse soorten/opvang	Laag	300	0,2
<b>Totalen</b>		<b>3600</b>	<b>2,5</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het afhandelen van 100 aanvragen om ontheffing schadebestrijding (overlast/beheer populaties/verkeersveiligheid/volksgezondheid)</b>
<i>Doel</i>	95 % van de aangevraagde ontheffingen wordt binnen de geldende termijn afgehandeld
<i>Parameter</i>	Aantal verleende ontheffingen
<i>Parameter</i>	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 60 ontheffingen bouwwerkzaamheden (sloop/nieuwbouw/renovatie) verlenen</b>
<i>Doel</i>	95 % van de aangevraagde ontheffingen wordt binnen de geldende termijn afgehandeld
<i>Parameters</i>	Aantal verleende ontheffingen
<i>Parameters</i>	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 3 ontheffingen onderzoek en onderwijs/bezit inheemse soorten/opvang</b>
<i>Doel</i>	95 % van de aangevraagde ontheffingen wordt binnen de geldende termijn afgehandeld
<i>Parameters</i>	Aantal verleende ontheffingen
<i>Parameters</i>	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend

#### 6.1.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren	Fte's
Ontheffing bouwwerkzaamheden (sloop/nieuwbouw/renovatie)	Heel hoog	60	0,04
<b>Totaal</b>		<b>60</b>	<b>0,04</b>

<b>Prioritaire acties</b>	
<i>Activiteit</i>	Ontheffing bouwwerkzaamheden (sloop/nieuwbouw/renovatie)
<i>Knelpunt</i>	Voor het verlenen van de ontheffing voor bouwwerkzaamheden (sloop/nieuwbouw/renovatie) is zowel de maatschappelijke als bestuurlijke druk (om de ontheffing zo snel mogelijk te verlenen) erg hoog. Hierdoor komen de wettelijke procedures (geldende termijnen) en de kwaliteit van de vergunningen in het gedrang.
<i>Doel</i>	De ontheffingen worden tijdig aangevraagd en de procedures worden volgens de wettelijke regels doorlopen. De maatschappelijke meerwaarde is dat de provincie geen belemmerende factor meer is bij uitvoering van bouwwerkzaamheden.
<i>Actie</i>	Verbetering van de communicatie naar burgers en andere overheden
<i>Strategie</i>	Overleggen voeren met gemeenten en wijzen op het belang van goed communiceren met degene die de activiteit uitvoert. Degene die de activiteit uitvoert moet weten dat er een ontheffing moet worden aangevraagd. Er ligt een taak voor de gemeenten om dit actief te communiceren met de aanvrager. Dit geldt ook voor vergunningvrij bouwen. Daar moet ook gewezen worden op een mogelijke vereiste ontheffing. Wij stellen voor om deze informatie (afkomstig van de provincie) op de website van elke gemeente te plaatsen.
<i>Tijd</i>	60 uur
<i>Samenwerking</i>	Intern en gemeenten
<i>Verantwoordelijk</i>	Provincie
<i>Periode</i>	2018
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja
<i>Budget toereikend?</i>	Naar verwachting is het budget toereikend
<i>Parameter</i>	We hebben met elke gemeente overleg gehad over de communicatie en de gemeentelijke websites zijn actueel voor wat betreft de informatie over de ontheffing voor bouwwerkzaamheden.

## 6.2 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (toezicht en handhaving)

### 6.2.1 Activiteiten

Soortenbescherming (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Illegale activiteiten/klachten/handhavingsverzoeken	Heel hoog	150	0,1
Toezicht verleende ontheffing bouwwerkzaamheden (sloop / nieuwbouw / renovatie)	Heel hoog	500	0,3
Toezicht verleende ontheffing schadebestrijding (overlast / beheer populaties / verkeersveiligheid / volksgezondheid)	Hoog	1000	0,7
Toezicht verleende ontheffing onderzoek en onderwijs/bezit inheemse soorten/opvang	Laag	100	0,1
<b>Totale</b>		<b>1750</b>	<b>1,2</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteiten/klachten/handhavingsverzoeken</b>
Doel	100% van alle binnengekomen meldingen worden bezocht
Parameter	Aantal geconstateerde en bezochte illegale activiteiten aan de hand van opgestelde rapportages
Parameter	Aantal binnengekomen meldingen of zelf geconstateerde illegale activiteiten
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op 60 verleende ontheffingen bouwwerkzaamheden (sloop / nieuwbouw / renovatie)</b>
Doel	100% van alle verleende ontheffingen worden ter plaatse gecontroleerd
Parameter	Aantal verleende ontheffingen
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op 80 verleende ontheffing schadebestrijding (overlast / beheer populaties / verkeersveiligheid / volksgezondheid)</b>
Doel	10% van alle verleende ontheffingen worden gecontroleerd
Parameter	Aantal verleende ontheffingen
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op 3 verleende ontheffing onderzoek en onderwijs/bezit inheemse soorten/opvang</b>
Doel	10% van alle verleende ontheffingen worden gecontroleerd (afhankelijk van prioriteit)
Parameter	Aantal verleende ontheffingen
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles

### 6.2.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren	Fte's
Illegale activiteiten/klachten/handhavingsverzoeken	Heel hoog	40	0,03
<b>Totaal</b>		<b>40</b>	<b>0,03</b>

<b>Prioritaire acties</b>	
<i>Activiteit</i>	Illegale activiteiten/klachten/handhavingsverzoeken
<i>Knelpunt</i>	Er vinden illegale activiteiten plaats. Er worden geen ontheffingen aangevraagd en daardoor vindt er geen onderzoek plaats naar verstoringen van diersoorten, etc. De reden hiervoor is vaak onwetendheid.
<i>Doel</i>	Er wordt een ontheffing aangevraagd voor alle activiteiten waarvoor dit wettelijk verplicht is. Soortenbescherming wordt geaccepteerd als een te beschermen maatschappelijk belang.
<i>Activiteiten</i>	Verbetering van de communicatie.
<i>Strategie</i>	Het belangrijkste is dat de gemeenten duidelijk communiceren naar de maatschappij over het belang van het aanvragen van een ontheffing en in welke gevallen men daartoe verplicht is. Wij stellen voor om deze informatie (afkomstig van de provincie) op de website van elke gemeente te plaatsen. Er ligt niet alleen een taak voor de gemeenten, maar ook voor de provincie. Er kan bijvoorbeeld gedacht worden aan publicaties in vakbladen.
<i>Tijd</i>	40 uur
<i>Samenwerking</i>	Intern en gemeenten
<i>Verantwoordelijk</i>	Provincie
<i>Periode</i>	2018
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja.
<i>Budget toereikend?</i>	Naar verwachting is het budget toereikend.
<i>Parameter</i>	Op de website van alle gemeenten in Drenthe is informatie opgenomen over soortenbescherming



## 6.3 Wet natuurbescherming: Houtopstanden (vergunningverlening)

### 6.3.1 Activiteiten

Houtopstanden (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Kapmelding	Laag	200	0,1
Ontheffing wachtverplichting, herplantplicht en compensatie en kapverbod	Laag	200	0,1
<b>Totalen</b>		<b>400</b>	<b>0,3</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het afdoen van 150 kapmeldingen</b>
Doel	Alle meldingen binnen redelijke termijn (zes weken) beoordelen
Parameters	Aantal meldingen dat is beoordeeld / uitgaande brieven
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 35 ontheffingen en opleggen 1 kapverbod</b>
Doel	Alle ontheffingen en opleggen kapverbod binnen de gestelde termijnen verlenen
Parameters	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend

### 6.3.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren	Fte's
Kapmelding	Laag	90	0,06
<b>Totaal</b>		<b>90</b>	<b>0,06</b>

Prioritaire actie	
<b>Activiteit</b>	Kapmelding
<b>Knelpunt</b>	Op dit moment is ongeveer dertig procent van alle aanvragen per jaar incompleet. De reden kan zijn dat aanvrager niet goed op de hoogte zijn van de gegevens die zij moeten aanleveren. Dit aantal betreft een schatting omdat een goed registratiesysteem ontbreekt om deze gegevens inzichtelijk te maken.
<b>Doel</b>	Wij zijn tevreden als 90 procent van de aanvragen volledig is eind 2018. Wij willen bereiken dat het voor de aanvrager duidelijk is welke gegevens noodzakelijk zijn voor het doen van een kapmelding.
<b>Activiteiten</b>	Duidelijker communiceren over datgene wat de melder moet aanleveren voor een kapmelding. Als blijkt dat het meldingsformulier de oorzaak is voor de incompleetheid van de meldingen dan wordt deze aangepast op de gebruikersbehoeften.
<b>Strategie</b>	Rechtstreeks benaderen van de doelgroep. Bij communicatie kan gedacht worden aan publicatie in huis en huisbladen, folderverspreiding of via de provinciale website.
<b>Tijd</b>	90 uur
<b>Samenwerking</b>	Gemeenten
<b>Verantwoordelijk</b>	Provincie
<b>Periode</b>	2018
<b>Instrumentarium toereikend?</b>	Nee, een goed registratiesysteem ontbreekt.
<b>Budget toereikend?</b>	Het budget is naar verwachting toereikend voor het verbeteren van de melding. Het budget is naar verwachting niet toereikend voor een goed werkend registratiesysteem.
<b>Parameter</b>	Het aantal aanvragen dat compleet is

## 6.4 Wet natuurbescherming: Houtopstanden (toezicht en handhaving)

### 6.4.1 Activiteiten

Houtopstanden (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Toezicht illegale activiteiten</b>	Heel hoog	150	0,1
<b>Toezicht kapmelding</b>	Laag	450	0,3
<b>Toezicht verleende ontheffing wachtverplichting, herplantplicht en compensatie en kapverbod</b>	Laag	450	0,3
<b>Totale</b>		<b>1050</b>	<b>0,7</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op illegale activiteiten</b>
Doel	Alle geconstateerde of melding van illegale activiteiten is bezocht
Parameters	Aantal geconstateerde en bezochte illegale activiteiten aan de hand van opgestelde rapportages
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op 150 binnengekomen kapmeldingen</b>
Doel	Alle binnengekomen meldingen zijn gecontroleerd en bezocht
Parameters	Aantal bezochte locaties aan de hand van schriftelijke rapportage
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op 35 verleende ontheffing wachtverplichting, herplantplicht en compensatie en 1 kapverbod</b>
Doel	Alle ontheffingen en het kapverbod zijn gecontroleerd en bezocht
Parameters	Aantal bezochte locaties aan de hand van schriftelijke rapportage

## 6.4.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Toezicht illegale activiteiten</b>	Heel hoog	60	0,04
<b>Toezicht kapmelding</b>	Laag	40	0,03
<b>Totaal</b>		<b>100</b>	<b>0,04</b>

Prioritaire acties	
<b>Activiteit</b>	Toezicht illegale activiteiten
<b>Knelpunt</b>	De prioriteit is illegaal kappen. Er vinden jaarlijks 15 tot 20 illegale kappingen plaats. Hierbij geldt dat het een schatting is omdat een registratiesysteem ontbreekt en ook omdat deze illegale activiteiten niet worden geregistreerd. De illegale kappingen zijn te verdelen in twee groepen overtreders. De ene groep is de onbewuste overtreder en de andere groep de bewuste overtreder. De onbewuste overtreder heeft in de meeste gevallen geen duidelijkheid over de bestaande regels, bevoegdheidsverdeling provincie en gemeente en er kan bijvoorbeeld een verschil bestaan in interpretatie van het begrip "bos". Bij de bewuste overtreder gaat het vaak om onverschilligheid en het economisch voordeel bij het niet melden. De risico's van illegale kappingen zijn de afname van het bos en aantasting van de Drentse kernkwaliteiten.
<b>Doel</b>	De onbewuste overtreders beperken tot nul en de bewuste overtredingen aanpakken via de LHS. Uiteindelijk moet dit ertoe leiden dat er geen illegale kappingen meer plaatsvinden.
<b>Activiteiten</b>	Verbeteren van de communicatie
<b>Strategie</b>	De onbewuste overtreders willen wij bereiken door gerichte communicatie via de doelgroepen. Hierbij maken wij gebruik van voorlichtingsbijeenkomsten, folders, website, etc. De bewuste overtreders proberen wij te benaderen via de website of andere publicaties door te waarschuwen dat er handhavend zal worden opgetreden tegen illegale activiteiten en de gevolgen hiervan.
<b>Tijd</b>	60 uur
<b>Samenwerking</b>	Gemeenten en TBO's
<b>Verantwoordelijk</b>	Provincie
<b>Periode</b>	2018
<b>Instrumentarium toereikend?</b>	Nee, een goed registratiesysteem ontbreekt. Het is noodzakelijk voor het werkplan 2018 om de overtredingen/illegale activiteiten (goed) te registreren.
<b>Budget toereikend?</b>	Het budget is naar verwachting toereikend voor het toezicht. Het budget is naar verwachting niet toereikend voor een goed werkend registratiesysteem.
<b>Parameter</b>	Aantal communicatie activiteiten dat is uitgevoerd

<b>Activiteit</b>	Toezicht kapmelding
<b>Knelpunt</b>	Het verlenen van kapmelding (onderdeel: ontheffing) is de prioriteit. Op dit moment bestaat het probleem dat het onduidelijk is voor de melder of de melding moet worden gedaan bij de gemeente of provincie. Door deze onduidelijkheid wordt onverschilligheid in de hand gewerkt.
<b>Doel</b>	Zorgen dat minimaal 90 procent van de meldingen binnenkomt bij het juiste bevoegde gezag. Het bevoegd gezag kan dan actie ondernemen en de melder informeren over het vervolg. Dit zal leiden tot vermindering van het aantal illegale kappingen.
<b>Activiteiten</b>	Verbetering van de communicatie met gemeenten als het gaat om het bevoegde gezag voor een kapmelding. In het ene geval is de provincie bevoegd en voor een ander geval de gemeente (aansluitend bij casemanagement).
<b>Strategie</b>	Door middel van rechtstreekse benadering van de gemeenten in de vorm van een informatiebijeenkomst.
<b>Tijd</b>	40 uur
<b>Samenwerking</b>	Gemeenten
<b>Verantwoordelijk</b>	Provincie
<b>Periode</b>	2018
<b>Instrumentarium toereikend?</b>	Ja
<b>Budget toereikend?</b>	Naar verwachting is het budget toereikend.
<b>Parameter</b>	Het houden van een voorlichtingsbijeenkomst voor alle gemeenten

## 6.5 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (vergunningverlening)

### 6.5.1 Activiteiten

Gebiedsbescherming (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Verlenen vergunning PAS industrieel	Gemiddeld	100	0,1
Afgeven VVGB PAS (agrarisch en industrieel)	Gemiddeld	550	0,4
Verlenen vergunning PAS agrarisch	Gemiddeld	2050	1,4
Verlenen vergunning recreatie (ATB, crossen, wandelen)	Gemiddeld	200	0,1
Verlenen vergunning duurzame energie (windmolenparken, percelen met zonnecollectoren, GroenGas)	Gemiddeld	150	0,1
Afdoen melding drainage in zone rond Natura 2000-gebieden	Gemiddeld	200	0,1
Verlenen vergunning PAS agrarisch complex (vergisting, mestverwerking, biobrandstoffen)	Laag	250	0,2
Verlenen vergunning voor evenementen	Laag	150	0,1
Verlenen vergunning afsteken vuurwerk, luchtvaart/drones, gebiedsinrichting, infrastructuur en activiteit met overige effecten <500m	Laag	200	0,1
Afdoen PAS-melding (agrarisch en industrieel)	Laag	200	0,1
informatieverzoek / vooroverleg	Laag	550	0,4
<b>Totalen</b>		<b>4600</b>	<b>3,2</b>

<b>Doelen en parameters</b>	
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 10 vergunningen PAS industrieel</b>
Doel	50% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Afgeven van 15 VVGB's PAS (agrarisch en industrieel)</b>
Doel	90% binnen daarvoor gestelde termijn afgeven
Parameters	Aantal VVGB's dat is afgegeven en het aantal dat binnen de gestelde termijn is afgegeven
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 140 vergunningen PAS agrarisch</b>
Doel	90% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en het aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 5 vergunningen recreatie (ATB, crossen, wandelen)</b>
Doel	50% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en het aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 2 vergunningen duurzame energie (windmolenparken, percelen met zonnecollectoren, GroenGas)</b>
Doel	50% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en het aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Afdoen van 10 meldingen drainage in zone rond Natura 2000-gebieden</b>
Doel	Alle meldingen afhandelen
Parameters	Aantal uitgaande brieven
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 5 vergunningen PAS agrarisch complex (vergisting, mestverwerking, biobrandstoffen)</b>
Doel	90% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en het aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 2 vergunningen voor evenementen</b>
Doel	50% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en het aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 1 vergunning afsteken vuurwerk, luchtvaart/drones, gebiedsinrichting, infrastructuur en activiteit met overige effecten &lt;500m</b>
Doel	50% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en het aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Afdoen van 30 PAS-meldingen (agrarisch en industrieel)</b>
Doel	100% controle op inhoud van de melding binnen 1 jaar
Parameters	Aantal uitgevoerde controles / uitgaande brieven
<b>Activiteit</b>	<b>Afdoen van 10 informatieverzoeken of verzoek om vooroverleg</b>
Doel	90% van alle verzoeken krijgen binnen drie werkdagen een reactie
Parameters	Aantal verzoeken dat is afgehandeld en aantal waarop binnen drie werkdagen is gereageerd

## 6.5.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren	Fte's
Wnb-vergunning PAS industrieel	Gemiddeld	120	0,08
Wnb-vergunning PAS agrarisch	Gemiddeld	300	0,21
<b>Totaal</b>		<b>420</b>	<b>0,29</b>

Prioritaire acties	
<i>Activiteit</i>	Verlenen vergunning PAS industrieel
<i>Knelpunt</i>	Op dit moment ligt de nadruk bij de vergunningverlening voor het PAS gedeelte bij de agrarische sector. Dit heeft als gevolg dat de beschikbare PAS ruimte voornamelijk door deze groep wordt benut.
<i>Doel</i>	Op dit moment is het nog niet duidelijk hoe groot het probleem is. Wij willen eind 2018 inzichtelijk hebben wat het probleem is.
<i>Activiteiten</i>	Inventariseren bestaande bedrijven met de daarbij behorende stikstof uitstoot.
<i>Strategie</i>	Informatie vergaren via onder andere de RUD.
<i>Tijd</i>	120 uur
<i>Samenwerking</i>	Intern en RUD
<i>Verantwoordelijk</i>	Provincie
<i>Periode</i>	2018
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja
<i>Budget toereikend?</i>	Naar verwachting is het budget toereikend.
<i>Parameter</i>	Notitie waarin is aangegeven hoe groot het probleem is.

<i>Activiteit</i>	Wnb-vergunning PAS agrarisch
<i>Knelpunt</i>	Op dit moment is er geen volledig overzicht over alle agrarische bedrijven in Drenthe. Wij willen inzichtelijk hebben welke bedrijven vergunningen nodig hebben en deze ook af geven.
<i>Doel</i>	Alle agrarische bedrijven in Drenthe zijn bekend bij de provincie.
<i>Activiteiten</i>	Overzicht agrarische bedrijven in Drenthe
<i>Strategie</i>	Om dit te bereiken is er informatie nodig van de RUD en de gemeenten. Onder andere door gemeenten te bezoeken en overleggen te voeren met de RUD. De milieu- en bouwvergunningen helpen hierbij. Daarnaast moeten deze gegevens worden verwerkt en gecombineerd worden met de gegevens van de provincie. Dit moet worden opgenomen in een goed registratiesysteem.
<i>Tijd</i>	300 uur
<i>Samenwerking</i>	Gemeenten en RUD
<i>Verantwoordelijk</i>	Provincie
<i>Periode</i>	2018
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Nee, er ontbreekt een goed registratiesysteem.
<i>Budget toereikend?</i>	Nog niet bekend
<i>Parameter</i>	Alle agrarische bedrijven in Drenthe zijn bekend bij het team VTH

## 6.6 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (toezicht en handhaving)

### 6.6.1 Activiteiten

Gebiedsbescherming (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Vergunning agrarisch (PAS)	Heel hoog	150	0,1
Illegaal / interimmer	Hoog	100	0,1
Afhandelen handhavingsverzoeken / klachten	Hoog	500	0,3
Vergunning industrieel (PAS)	Gemiddeld	150	0,1
Vergunning agrarisch (pre-PAS)	Laag	150	0,1
Vergunning industrieel (pre-PAS)	Laag	150	0,1
PAS-melding agrarisch en industrieel	Laag	100	0,1
Cross Compliance	Laag	100	0,1
Vergunning recreatie (ATB, crossen, wandelen)	Laag	150	0,1
<b>Totalen</b>		<b>1550</b>	<b>1,1</b>

<b>Doelen en parameters</b>	
<b>Activiteit</b>	<b>140 vergunningen agrarisch (PAS)</b>
Doel	90% van de verleende vergunningen binnen een half jaar na afloop van de realisatietermijn bezoeken.
Parameters	Aantal bezochte locaties
<b>Activiteit</b>	<b>Illegaal / interimmer</b>
Doel	Alle constatering van illegale activiteiten afhandelen
Parameters	Aantal uitgaande brieven / bezochte locaties
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandelen 5 handhavingsverzoeken / klachten</b>
Doel	Afhandelen van de verzoeken/klachten binnen de daarvoor gestelde termijnen
Parameters	Aantal afgehandelde verzoeken/klachten
<b>Activiteit</b>	<b>10 vergunningen industrieel (PAS)</b>
Doel	90% van de verleende vergunningen binnen een half jaar na afloop van de realisatietermijn bezoeken.
Parameters	Aantal bezochte locaties
<b>Activiteit</b>	<b>Controleren 320 vergunningen agrarisch (pre-PAS)</b>
Doel	90% van de verleende vergunningen binnen een half jaar na afloop van de realisatietermijn bezoeken.
Parameters	Aantal bezochte locaties
<b>Activiteit</b>	<b>Controleren 10 vergunningen industrieel (pre-PAS)</b>
Doel	90% van de verleende vergunningen binnen een half jaar na afloop van de realisatietermijn bezoeken.
Parameters	Aantal bezochte locaties
<b>Activiteit</b>	<b>30 PAS-melding agrarisch en industrieel</b>
Doel	20% van de gemelde activiteiten binnen 2 jaar na de datum van melding bezoeken.
Parameters	Aantal bezochte locaties
<b>Activiteit</b>	<b>Controleren 30 bedrijven Cross Compliance</b>
Doel	100% controle binnen de gestelde termijn
Parameters	Verslag van de controle
<b>Activiteit</b>	<b>5 vergunningen recreatie (ATB, crossen, wandelen)</b>
Doel	90% bezocht
Parameters	Aantal bezochte activiteiten waarvoor vergunning is verleend



## 6.7 Waterwet (vergunningverlening)

### 6.7.1 Activiteiten

Waterwet (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Vergunning onttrekking &gt; 150.000 m3 (industriële onttrekking)</b>	Hoog	100	0,1
<b>Vergunning onttrekking van drinkwater</b>	Hoog	450	0,3
<b>Vergunning WKO</b>	Laag	200	0,1
<b>Totalen</b>		<b>750</b>	<b>0,5</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 1 vergunning onttrekking &gt; 150.000 m3 (industriële onttrekking)</b>
Doel	Het verlenen van vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 2 geactualiseerde vergunningen voor de onttrekking van drinkwater</b>
Doel	Het verlenen van 2 vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 4 vergunningen WKO</b>
Doel	Het verlenen van alle vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend

### 6.7.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Vergunning onttrekking van drinkwater</b>	Hoog	400	0,27
<b>Totaal</b>		<b>400</b>	<b>0,27</b>

Prioritaire actie	
<b>Activiteit</b>	Vergunning onttrekking van drinkwater
<i>Knelpunt</i>	Van de vergunningen voor het onttrekken van drinkwater is een groot gedeelte sterk verouderd en toe aan actualisatie. De prioriteit is om de vergunningen te actualiseren.
<i>Doel</i>	Twee vergunningen geactualiseerd op 31 december 2018.
<i>Activiteiten</i>	Eerst in kaart brengen welke vergunningen de hoogste prioriteit hebben om te actualiseren. Om vervolgens die vergunningen te actualiseren.
<i>Strategie</i>	De vergunningverlener gaat via vanguard dit knelpunt aanpakken en tegelijk is deze ook de projectleider. Er moet intern veel afstemming plaatsvinden met name met team natuur en water. Ook externe partijen (waterleiding bedrijven) moeten worden betrokken.
<i>Tijd</i>	400 uur (één vergunning per halfjaar)
<i>Samenwerking</i>	Intern en extern met onder ander waterleidingbedrijven
<i>Verantwoordelijk</i>	Provincie
<i>Periode</i>	2018
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja
<i>Budget toereikend?</i>	Naar verwachting is het budget toereikend
<i>Parameter</i>	Twee geactualiseerde vergunningen

## 6.8 Waterwet (toezicht en handhaving)

### 6.8.1 Activiteiten

Waterwet (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Illegale activiteiten</b>	Heel hoog	150	0,10
<b>Inspectie grondwateronttrekking en drinkwaterwinning</b>	Hoog	150	0,10
<b>Jaargegevens wko</b>	Gemiddeld	300	0,21
<b>Vijfjaarlijkse evaluatie wko</b>	Gemiddeld	200	0,14
<b>Heffing en leges grondwateronttrekking</b>	Gemiddeld	150	0,10
<b>Controle en melding start boorwerkzaamheden wko</b>	Laag	250	0,17
<b>Opleveringscontrole wko</b>	Laag	250	0,17
<b>Inspectie wko</b>	Laag	200	0,14
<b>Totalen</b>		<b>1650</b>	<b>1,13</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteiten</b>
Doel	Alle gemelde of geconstateerde illegale activiteiten afhandelen
Parameters	Aantal afgehandelde meldingen aan de hand van opgestelde rapporten
<b>Activiteit</b>	<b>Inspectie van 20 grondwateronttrekking en drinkwaterwinning</b>
Doel	Alle bestaande grondwateronttrekkingen 1x per jaar bezoeken
Parameters	Aantal uitgevoerde inspecties en opgestelde verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Jaargegevens wko</b>
Doel	Controleren van de jaargegevens van alle 65 wko-vergunningen
Parameters	Aantal uitgevoerde controles en opgestelde verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Vijfjaarlijkse evaluatie van 12 wko-systemen</b>
Doel	Alle wko systemen 1 x per 5 jaar evalueren
Parameters	Uitgevoerde evaluaties
<b>Activiteit</b>	<b>Heffing en leges grondwateronttrekking</b>
Doel	Voor alle verleende vergunningen heffingen en leges opleggen
Parameters	Aantal verzonden belastingaanslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Controle en melding start boorwerkzaamheden bij 4 wko-systemen</b>
Doel	Bezoeken alle uit te voeren bodemboringen
Parameters	Aantal verslagen van bezoeken boringen
<b>Activiteit</b>	<b>Opleveringscontrole bij 4 wko-systemen</b>
Doel	Na bericht van oplevering alle aangelegd wko-systemen controleren
Parameters	Aantal opleveringsberichten
<b>Activiteit</b>	<b>Inspectie 5 wko-systemen</b>
Doel	5 wko-systemen per jaar controleren
Parameters	Aantal inspectieverslagen

## 6.8.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren	Fte's
Jaargegevens wko	Gemiddeld	120	0,08
<b>Totaal</b>		<b>120</b>	<b>0,08</b>

Prioritaire acties	
<i>Activiteit</i>	Jaargegevens wko
<i>Knelpunt</i>	Een deel van de WKO systemen functioneert op dit moment niet optimaal. Het beoogde rendement van de installatie wordt niet gehaald. Dit blijkt uit administratief toezicht.
<i>Doel</i>	Jaarlijks 6 systemen die niet functioneren controleren en laten aanpassen.
<i>Activiteiten</i>	Vergunninghouders bezoeken
<i>Strategie</i>	Op basis van een administratieve check maken wij een prioritering en op basis daarvan gaan wij de vergunninghouders bezoeken.
<i>Tijd</i>	120
<i>Samenwerking</i>	Vergunninghouder
<i>Verantwoordelijk</i>	Provincie
<i>Periode</i>	2018
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja
<i>Budget toereikend?</i>	Ja
<i>Parameter</i>	6 systemen zijn aangepast

## 6.9 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (vergunningverlening)

### 6.9.1 Activiteiten

WHVBZ (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Melding wijziging bestaand bad	Heel hoog	200	0,1
Melding oprichting nieuw bad	Hoog	200	0,1
(Jaarlijks) aanwijzen en afvoeren zwemplassen	Hoog	150	0,1
Verlenen ontheffing zwembad	Laag	100	0,1
<b>Totalen</b>		<b>650</b>	<b>0,4</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandeling 6 meldingen wijziging bestaand bad</b>
Doel	Alle meldingen afdoen binnen de daarvoor gestelde termijn
Parameters	Aantal afgedane meldingen
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandelen 2 meldingen oprichting nieuw bad</b>
Doel	Alle meldingen afdoen binnen de daarvoor gestelde termijn
Parameters	Aantal afgedane meldingen
<b>Activiteit</b>	<b>Aanwijzen van 1 nieuwe zwemplas</b>
Doel	Naleven van het protocol voor aanwijzing nieuwe zwemplassen
Parameters	Aantal aangewezen nieuwe zwemplassen
<b>Activiteit</b>	<b>Afvoeren van 1 oude zwemplas</b>
Doel	Naleven van het protocol voor afvoeren nieuwe zwemplassen
Parameters	Aantal afgevoerde zwemplassen
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen van 2 ontheffingen zwembad</b>
Doel	Aanvraag om ontheffing afdoen binnen de daarvoor gestelde termijn
Parameters	Aantal verleende ontheffingen
<b>Activiteit</b>	<b>Jaarlijks voor 1 februari aanwijzen zwemplassen</b>
Doel	Vroegtijdig de zwemplassen aanwijzen
Parameters	GS-besluit tot aanwijzing zwemplassen

## 6.10 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (toezicht en handhaving)

### 6.10.1 Activiteiten

WHVBZ (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Bijhouden zwemwaterregister	Heel hoog	200	0,1
Communicatie zwemwater (preventief en calamiteit)	Heel hoog	500	0,3
Afhandelen incidenten en klachten	Heel hoog	200	0,1
Vooroverleg, beoordelen, controle nieuw bad	Hoog	300	0,2
Inspectie zwembad/ zwemvijver	Hoog	300	0,2
Hercontroles en dwangsom	Hoog	100	0,1
Vooroverleg, beoordelen, veiligheidsonderzoek nieuw zwemplas	Hoog	200	0,1
Inspectie zwemplas	Hoog	550	0,4
Vooroverleg, beoordelen, controle, wijziging bad	Gemiddeld	200	0,1
Jaartoets zwembad	Laag	300	0,2
<b>Totalen</b>		<b>2850</b>	<b>2,0</b>

<b>Doelen en parameters</b>	
<b>Activiteit</b>	<b>Bijhouden zwemwaterregister</b>
Doel	Registreren van 10 incidenten
Parameters	Aantal registraties in register
<b>Activiteit</b>	<b>15 waarschuwingen bij slechte zwemwaterkwaliteit</b>
Doel	Zorgen dat noodzakelijke maatregelen worden uitgevoerd
Parameters	Aantal registraties in register
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandelen van 10 incidenten en klachten</b>
Doel	Alle incidenten en klachten worden binnen een verantwoorde tijd afgehandeld
Parameters	Aantal rapportages over de afgehandelde incidenten en klachten
<b>Activiteit</b>	<b>Vooroverleg, beoordelen, controle van 2 nieuwe baden</b>
Doel	Meldingen controleren op volledigheid en uitvoerbaarheid
Parameters	Verslagen van vooroverleg en beoordeling melding
<b>Activiteit</b>	<b>Uitvoeren 120 inspecties zwembad/ zwemvijver</b>
Doel	Alle zwembaden minimaal 1 x per jaar bezoeken
Parameters	Aantal rapportages van de inspecties
<b>Activiteit</b>	<b>Uitvoeren 30 hercontroles en dwangsom</b>
Doel	Alle noodzakelijke hercontroles uitvoeren
Parameters	Aantal rapportages van de hercontrole
<b>Activiteit</b>	<b>Vooroverleg, beoordelen, veiligheidsonderzoek van 1 nieuwe zwemplas</b>
Doel	Volledig afhandelen ingebruikname nieuwe zwemplas
Parameters	Verslag van vooroverleg en beoordeling
<b>Activiteit</b>	<b>Uitvoeren 32 inspecties zwemplas</b>
Doel	Alle zwemplassen 1 x per jaar bezoeken
Parameters	Aantal verslagen van de inspecties
<b>Activiteit</b>	<b>Communicatie zwemwater (preventief en calamiteit)</b>
Doel	15 situaties waarin moet worden gecommuniceerd
Parameters	Het aantal uitgebrachte persberichten
<b>Activiteit</b>	<b>Vooroverleg, beoordelen, wijziging van 6 baden</b>
Doel	Alle meldingen beoordelen om problemen met de uitvoering te voorkomen
Parameters	Verslag van vooroverleg en beoordeling
<b>Activiteit</b>	<b>Uitvoeren jaartoets bij 120 zwembaden</b>
Doel	Alle 125 zwembaden toetsen
Parameters	Het aantal opgestelde toetsen

## 6.10.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren	Fte's
Inspectie zwembad/ zwembad	Hoog	30	0,02
Vooroverleg, beoordelen, controle, wijziging bad	Gemiddeld	150	0,10
<b>Totaal</b>		<b>180</b>	<b>0,02</b>

Prioritaire acties	
<b>Activiteit</b>	Inspectie zwembad/ zwembad
<b>Knelpunt</b>	Door het ontbreken van een goed registratiesystemen kunnen bij de inspecties die worden uitgevoerd bij zwembaden en zwembad de gegevens uit het verleden niet meer worden geraadpleegd. Dit betreffen: afspraken, rapporten, en dergelijke. Daardoor is er ook geen overzicht welke bezoeken prioriteit hebben. Ook mist er een overzicht van het aantal zwembaden in de provincie Drenthe.
<b>Doel</b>	Overzicht krijgen door het gebruiken van een goed registratiesysteem.
<b>Activiteiten</b>	Een passend registratiesysteem opzetten in overleg met de toezichthouders. Op deze manier komt alle relevante informatie in het systeem.
<b>Strategie</b>	Een passend registratiesysteem opzetten in overleg met de toezichthouders. Op deze manier komt alle relevante informatie in het systeem.
<b>Tijd</b>	30 uur
<b>Samenwerking</b>	Intern
<b>Verantwoordelijk</b>	Provincie
<b>Periode</b>	2018
<b>Instrumentarium toereikend?</b>	Nee er ontbreekt een goed registratiesysteem
<b>Budget toereikend?</b>	Ja
<b>Parameter</b>	Een werkend registratiesysteem
<b>Activiteit</b>	Vooroverleg, beoordelen, controle, wijziging of nieuw bad
<b>Knelpunt</b>	Wanneer een melding wordt gedaan van een nieuw of wijziging van een bad wordt er direct contact opgenomen met de initiatiefnemer voor vooroverleg. De reden hiervoor is het voorkomen van achteraf handhavend te moeten optreden wanneer het bad of de wijziging van het bad niet conform de regels wordt opgeleverd.
<b>Doel</b>	Het vooroverleg uitvoeren in plaats van achteraf handhavend op te treden.
<b>Activiteiten</b>	Vooroverleg voeren.
<b>Strategie</b>	Na een melding actief in contact komen met de initiatiefnemer en vooroverleg te voeren. Tijdens het vooroverleg aangeven waaraan moet worden voldaan zodat het bad conform de regels kan worden opgeleverd.
<b>Tijd</b>	150 uur
<b>Samenwerking</b>	Initiatiefnemer
<b>Verantwoordelijk</b>	Provincie
<b>Periode</b>	2018
<b>Instrumentarium toereikend?</b>	Ja
<b>Budget toereikend?</b>	Ja
<b>Parameter</b>	Bij ieder binnengekomen melding heeft vooroverleg plaatsgevonden

## 6.11 Ontgrondingenwet (vergunningverlening)

### 6.11.1 Activiteiten

Ontgrondingenwet (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Vergunning dieptewinning	Hoog	650	0,4
Vergunning overig (vijver aanleg ed.)	Hoog	300	0,2
Melding ontgrondingsactiviteit > 1000 m3	Gemiddeld	300	0,2
Vergunning landbouwkundige verbetering	Laag	550	0,4
Vergunning vervening	Laag	100	0,1
<b>Totalen</b>		<b>1900</b>	<b>1,3</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen 2 vergunningen voor dieptewinning</b>
Doel	Het verlenen van alle vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend binnen termijn.
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen 3 vergunningen overig (vijver aanleg ed.)</b>
Doel	Het betrekken van alle betrokken belangen bij de vergunningverlening
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het afdoen van 10 meldingen ontgrondingsactiviteit &gt; 1000 m3</b>
Doel	Alle binnengekomen meldingen worden gecheckt
Parameters	Aantal binnengekomen meldingen
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen 4 vergunningen landbouwkundige verbetering</b>
Doel	Aan de hand van het gevoerde vooroverleg is het duidelijk of de vergunning kan worden verleend en welke gegevens overlegd moeten worden.
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en afgewezen en verzoeken om aanvullende gegevens
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen 1 vergunning vervening</b>
Doel	Aan de hand van het gevoerde vooroverleg is het duidelijk of de vergunning kan worden verleend en welke gegevens overlegd moeten worden.
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en afgewezen en verzoeken om aanvullende gegevens



## 6.12 Ontgrondingenwet (toezicht en handhaving)

### 6.12.1 Activiteiten

Ontgrondingenwet (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Controle bressen	Heel Hoog	100	0,1
Controle diepe winningen	Hoog	150	0,1
Controle overige vergunningen	Hoog	100	0,1
Opsporen illegale ontgroning	Hoog	100	0,1
Beoordelen keuringsrapporten	Gemiddeld	100	0,1
Controle melding, vrijstelling	Gemiddeld	100	0,1
Controle landbouwkundige verbeteringen	Gemiddeld	100	0,1
Controle peilingen en rapportages diepe winingen	Laag	150	0,1
<b>Totalen</b>		<b>900</b>	<b>0,6</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Controle op 2 bressen</b>
Doel	Alle bressen worden gemeld en op een veilige wijze hersteld
Parameters	Aantal gemelde bressen
<b>Activiteit</b>	<b>Controle van 12 diepe zandwinnings</b>
Doel	Alle diepe winningen worden minimaal 2 keer per jaar bezocht
Parameters	Aantal uitgevoerde controlebezoeken en verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Controle overige 24 vergunningen</b>
Doel	Alle overige vergunningen worden 2 keer per jaar bezocht
Parameters	Aantal uitgevoerde controlebezoeken en verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>5 illegale ontgroning</b>
Doel	Alle illegale ontgrondingen worden bezocht en beoordeeld
Parameters	Aantal uitgevoerde bezoeken en verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Beoordelen 20 keuringsrapporten</b>
Doel	Beoordelen of de vergunningvoorschriften op de juiste manier worden nageleefd
Parameters	Aantal uitgaande brieven met beoordeling keuringsrapport
<b>Activiteit</b>	<b>Controle 20 meldingen voor vrijstelling</b>
Doel	Alle gemelde activiteiten worden minimaal 1 keer bezocht
Parameters	Aantal binnengekomen meldingen en beoordeling melding
<b>Activiteit</b>	<b>Controle 10 landbouwkundige verbeteringen</b>
Doel	Alle overige vergunningen worden 3 keer per jaar bezocht
Parameters	Aantal uitgevoerde controlebezoeken en opgestelde verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Controle van 5 peilingen en rapportages diepe winingen</b>
Doel	Controleren of de verplichte peilingen correct worden uitgevoerd en of er na aanleiding van deze peilingen actie moet worden ondernomen
Parameters	Aantal uitgaande brieven met beoordeling peilingen

## 6.12.2 Prioritaire acties

Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft	Prioriteit	Uren	Fte's
Opsporen illegale ontgroning	Hoog	180	0,12
<b>Totaal</b>		<b>180</b>	<b>0,12</b>

Prioritaire acties	
<i>Activiteit</i>	Opsporen illegale ontgroning
<i>Prioriteit</i>	Er vinden illegale ontgroningen plaats omdat in de praktijk blijkt dat overtreeders niet op de hoogte zijn van geldende regelgeving.
<i>Doel</i>	Onze doelgroepen informeren over de geldende regelgeving.
<i>Activiteiten</i>	Informeren doelgroepen
<i>Strategie</i>	Door voorlichtingsbijeenkomsten te organiseren via belangenorganisaties zoals het LTO. Per doelgroep bekijken we welke strategie wij gaan toepassen.
<i>Tijd</i>	180 uur
<i>Samenwerking</i>	Doelgroepen en intern met communicatie
<i>Verantwoordelijk</i>	Provincie
<i>Periode</i>	2018
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja
<i>Budget toereikend?</i>	Naar verwachting is het budget toereikend.
<i>Parameter</i>	Georganiseerde voorlichtingsbijeenkomst

## 6.13 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (vergunningverlening)

### 6.13.1 Activiteiten

POV (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Ontheffing activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied en stiltegebied	Hoog	100	0,1
<b>Totalen</b>		<b>100</b>	<b>0,1</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen ontheffing voor 3 activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied en stiltegebied</b>
Doel	Het verlenen van alle ontheffingen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal ontheffingen dat is verleend en de termijn van afdoen.

## 6.14 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (toezicht en handhaving)

### 6.14.1 Activiteiten

POV (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en reguliere controle spuitvrije zone en stilte	Heel hoog	200	0,1
Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en controle ontheffingen grondwaterbescherming	Heel hoog	100	0,1
Controle ligplaatsen	Hoog	100	0,1
<b>Totalen</b>		<b>400</b>	<b>0,3</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en reguliere controle spuitvrije zone en stilte</b>
Doel	In gebieden 20 controles uitvoeren
Parameters	Aantal afgehandelde klachten
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en controle ontheffingen grondwaterbescherming</b>
Doel	Alle 18 gebieden 1 x per jaar bezoeken incl controle ontheffing en meldingen
Parameters	Aantal uitgevoerde controles
<b>Activiteit</b>	<b>Controle ligplaatsen</b>
Doel	Alle ligplaatsen controleren
Parameters	Aantal uitgevoerde controles en uitgaande aanschrijvingen

## 6.15 Wet luchtvaart (vergunningverlening)

### 6.15.1 Activiteiten

Luchtvaartbesluiten en -regelingen (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Het opstellen van luchtvaartbesluiten en -regelingen voor kleine luchthavens	Hoog	100	0,1
<b>Totalen</b>		<b>100</b>	<b>0,1</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het opstellen van 1 luchtvaartbesluit of -regeling voor kleine luchthavens</b>
Doel	1 besluit afhandelen
Parameters	Aantal genomen besluiten

## 7 REGISTRATIE EN MONITORING

Om te kunnen meten of de uitvoering (vergunningverlening) en handhaving voldoende is geweest, hebben wij meetbare doelstellingen opgenomen. Naast de monitoring van de uitvoering van het programma kan daarmee ook duidelijk worden in hoeverre de gemaakte keuzes effectief zijn en of uiteindelijk de doelstellingen worden behaald. Hiermee voldoet het team VTH aan de wettelijke verplichtingen voortvloeiend uit hoofdstuk 7 van het Bor (art. 7.7) en hoofdstuk 10 van de Regeling omgevingsrecht.

Een goed centraal registratiesysteem voor de VTH processen en werkzaamheden is daarbij van essentieel belang. Het verschaft inzicht in de hele keten vanaf vergunningverlening tot en met de afhandeling van overtredingen (verplichting op basis van de LHS). Het registreren in een systeem is naast de feitelijke bedrijfsvoering ook van belang voor de terugkoppeling naar het te voeren beleid, de in te zetten capaciteit en de verantwoording naar het bestuur en management in het jaarverslag. Het registratiesysteem moet (samengevat) in ieder geval de volgende meetbare doelstellingen en parameters bevatten:

- aantallen verleende vergunningen, ontheffingen, behandelde meldingen;
- uitgevoerde controles;
- geconstateerde overtredingen (naar aard, gebied, etc.);
- aantallen m.b.t. bestuursrechtelijke handhaving (dwangsommen, bestuursdwang e.a.);
- aantallen m.b.t. strafrechtelijke handhaving (Boa werk, p-v's);
- aantal klachten, meldingen, verzoeken tot handhaving;
- een uitleg over de ontwikkeling in het naleefgedrag, o/a voor meerjarige trends.<sup>2</sup>

Daarnaast zijn ook andere gegevens belangrijk om te monitoren. Voorbeelden hiervan zijn:

- het aantal uren per controle;
- procesgegevens zoals termijnen van afwikkeling van handavingscontroles;
- aantal adviezen over de handhaving aan andere bestuursorganen en daarmee gemoeide uren;
- gegevens van andere handavingsorganisaties.

De evaluatie kan vanzelfsprekend aanleiding zijn om het programma tussentijds bij te stellen.

---

<sup>2</sup> Wettelijke verplichting artikel 7.7 Besluit omgevingsrecht (BOR).

## 8 OVERIGE

De in dit document gekozen methodiek is voor het eerst toegepast en wordt voor een volgend uitvoeringsprogramma, op basis van opgedane ervaringen, mogelijk verbeterd.

De benoemde prioriteiten werken ook door in de samenwerking met andere onderdelen van de provincie en andere instanties. Mede vanuit de 1-loket vereiste stemmen wij dit programma af met de andere betrokken partijen. Het programma stemmen wij ook af met de strafrechtelijke partners. Dit is ook vereist vanuit de Wet VTH.

Daarnaast is het ook van belang het programma 2018 te gebruiken als communicatiemiddel binnen de afdeling, binnen de provincie en extern (RUD, waterschap, gemeenten en andere relevante partijen). Een voorbeeld om het te gebruiken als communicatiemiddel is het geven van een korte presentatie bij relevante partijen.

Als bedrijven en burgers zich onder andere moeten melden op basis van vergunningen bij calamiteiten/incidenten moet de bereikbaarheid goed worden geregeld. De bereikbaarheid stemmen wij ook af met de relevante partijen. In de noodzakelijke gevallen werken wij daarin ook samen met de partijen.

Waar gekozen is voor een mix van beïnvloeding met preventie of communicatie als belangrijk instrument benaderen wij de doelgroep(en). Zie hiervoor o.a. hoofdstuk 4 van Goed geregeld, deel 2 (enkele uitgangspunten). Wij specificeren de communicatiestrategie en werken daarin in voorkomende gevallen samen met het team Communicatie.

Effectmeting is een vak apart en beslaat in de regel meerdere jaren. **Daarvoor is essentieel een goed registratiesysteem waarin de taakvelden en prioriteiten opgenomen zijn. In de voorgaande periode was daarvoor nog geen sprake, zodat van effectmeting t.o.v. van de voorgaande jaren nog geen sprake kan zijn.** In de komende jaren zal dit onderdeel van het programmatisch werken beter werken, mits het team over een goed registratie- en monitoringsysteem kan beschikken. Een goed centraal registratiesysteem van de handhavings- en vergunningverleningszaken is voor verdere uitwerking van het programmatisch handhaven van essentieel belang en bij ontbreken bestaat een groot afbreukrisico.

De drie noordelijke provincies (Drenthe, Fryslân en Groningen) en Rijkswaterstaat hebben in 2015 algemene prioriteiten voor de natuurtaak bepaald via een gezamenlijke en bestuurlijk vastgestelde risicoanalyse. Deze prioriteiten gelden voor het hele gebied en niet specifiek enkel voor de Natura 2000-gebieden. Voor wat betreft de Natura 2000-gebieden vertalen de gezamenlijke instanties het meerjarig beheerplan per Natura 2000-gebied naar afgestemde vergunningverlening en handhaving in dezelfde periode van zes jaar.

## **COLOFON**

Uitgave  
Provincie Drenthe  
Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Opdrachtgever  
Mary Volkers, Teamleider VTH

Opdrachtnemer  
Jan Venema

Projectgroep  
Jan Venema  
Rianne Jonker  
Annieke Loonstra

Met dank aan Erik Mossel

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 28 november 2017