

***Statenstuk* 2017-801**

---

**Provinciale bijdrage voor de realisatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe**

---

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Financiën, Cultuur, Bestuur en Economie op 28 juni 2017
- Provinciale Staten op 12 juli 2017
- fatale beslisdatum: niet van toepassing

Behandeld door mevrouw J.S. Lampe, telefoonnummer (0592) 36 52 08, e-mail [j.lampe@drenthe.nl](mailto:j.lampe@drenthe.nl)

Portefeuillehouder: de heer H.G. Jumelet

---

## Inleiding

### a. Algemeen

In de Nota van aanbidding van de Voorjaarsnota 2016 is een mogelijke investeringsondersteuning voor een bovenregionale sportvoorziening (ijsbaan) opgenomen als een van de projecten in het kader van de Investeringsagenda.

Met het stellen van een deadline voor het indienen van de subsidieaanvragen in oktober 2016 is er flinke voortgang gekomen in de doorontwikkeling van de ijsbaanplannen in Hoogeveen en Assen. De businesscases als onderdeel van de aanvragen die voor 1 januari 2017 door Koenen Bouw en Stichting Kunstijsbaan Hoogeveen en omgeving zijn ingediend, zijn in maart 2017 door ons college, mede op basis van een onafhankelijke second opinion, als 'niet robuust genoeg' beoordeeld. Daarmee zijn de twee subsidieaanvragen afgewezen.

#### *Perspectief blijven bieden*

Omdat wij perspectief wilden houden op de realisatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe, hebben wij vervolgens de desbetreffende gemeenten de gelegenheid gegeven de plannen verder te ontwikkelen en de benoemde risico's weg te nemen of ervoor garant te staan. Deze garantie moest bekrachtigd zijn in een openbaar raadsbesluit. Dit hebben wij in ons besluit van 28 maart 2017 als volgt verwoord:

*"Wij zijn voornemens om de eerder genoemde bijdrage voor een van de gemeenten in 2017 beschikbaar te houden, onder de voorwaarden dat:*

- A. er sprake is van een sluitende businesscase op grond waarvan de desbetreffende gemeente de realisatie en dekking van de investering, die zicht geeft op een duurzame exploitatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening, garandeert en*
  - B. deze garanties bekrachtigd zijn in een gemeenteraadsbesluit.*
- Aanvragen worden op volgorde van binnenkomst behandeld."*

Met onze brief van 13 april 2017, kenmerk 15/3.1/2017001134, hebben wij de besluitvormingsprocedure voor het beschikbaar stellen van een provinciale bijdrage voor een bovenregionale kunstijsvoorziening uiteengezet. De nieuwe aanvraag van de gemeente Hoogeveen is op 4 april 2017 in behandeling genomen conform de beschreven procedure.

De gemeente Assen heeft ons op 12 juni 2017 een brief gestuurd, waarin zij verwijst naar de brief van 11 mei 2017 met daarin:

1. het verzoek tot heroverweging van de subsidieafwijzing van Koenen Bouw BV inzake IceWorld Drenthe en
2. een verzoek om de beschikbare bijdrage van € 5 miljoen voor de bovenregionale sportvoorziening toe te kennen aan de Asser plannen.

Op de brief van 11 mei hebben wij op 1 juni 2017 geantwoord en u hebt hiervan een afschrift ontvangen met het kenmerk 22/3.2/2017001578.

De gevraagde heroverweging in de brieven van 11 mei en 12 juni 2017 loopt via de reguliere bezwaarprocedure van de Commissie rechtsbescherming.

Er zijn geen nieuwe ter zake doende feiten en omstandigheden aangeleverd door de gemeente Assen. Een en ander leidt dan ook niet tot een ander besluit over dit verzoek van de gemeente Assen van 11 mei 2017, dan het op 28 maart 2017 door ons college genomen besluit over de afwijzing van de subsidieaanvraag van Koenen Bouw BV.

## b. Europese aspecten

De gemeente is verantwoordelijk voor de toetsing op onder andere staatssteun. In onze voorwaarden nemen wij op dat de provinciale middelen beschikbaar gesteld worden wanneer de financiering van de kunstijvoorziening strookt met de toepasselijke staatssteunregels.

## c. Economie/werkgelegenheid

*Exploitatiefase*

Personeel in vaste bezetting circa 10 fte, daarbij 10 fte op losse contracten ten behoeve van horeca, winkel, et cetera. In totaal is er werkgelegenheid voor 40 mensen bij de kunstijbaan als schaatstrainers en dergelijke ook worden meegerekend. Daarnaast is er sprake van indirecte werkgelegenheid (leveranties, accountant, onderhoud) van circa 10 fte.

*Realisatiefase*

De bouw van het geheel zorgt voor tijdelijke werkgelegenheid. Ervaring van andere vergelijkbare projecten leert dat per € 100.000,- aan bouwkosten er één jaar werkgelegenheid is. Dus bij bouwkosten van € 12 miljoen + € 3 miljoen infrastructuur = € 15 miljoen levert dit 150 mensjaar werk (bron: gemeente Hoogeveen).

## d. Participatie

- Gemeente Hoogeveen: aanvrager, eindverantwoordelijk voor de realisatie/bouw en de exploitatie.
- KNSB als belangenbehartiger voor de schaatssport.
- Gemeente Assen als ondersteuner voor de realisatie van het initiatief ICE World.

## e. Bezwaar

Wij hebben u bij brief van 1 juni 2017 geïnformeerd over onze reactie op de brief van de gemeente Assen van 11 mei 2017. De gemeente Assen als derde-belanghebbende en ook Koenen Bouw hebben een bezwaarschrift ingediend tegen de subsidieafwijzing van de aanvraag van Koenen Bouw van 28 december 2016. Dit wordt conform de gebruikelijke bezwaarprocedure behandeld.

**Advies**

1. Een eenmalige investeringsondersteuning te verstrekken van maximaal € 5 miljoen uit de Reserve Investeringsagenda voor de realisatie van een bovenregionale kunstijvoorziening in Drenthe, opdat Gedeputeerde Staten een beschikking aan de gemeente Hoogeveen kunnen afgeven onder de voorwaarden dat:
  - a. de bovenregionale kunstijvoorziening vóór 31 december 2019 gerealiseerd is en in gebruik genomen;
  - b. de gemeente ervoor zorgt dat de aanleg en exploitatie strookt met de geldende wet- en regelgeving (onder andere Europese regels ten aanzien van staatssteun en de fiscale invulling ten aanzien van de btw);
  - c. de provinciale bijdrage voor de bovenregionale kunstijvoorziening zich beperkt tot de investeringsondersteuning van maximaal € 5 miljoen zonder btw-component.

## Doelstelling uit de begroting

### 7.3 Dynamisch Drenthe: sport

## Argumenten

#### 1.1. *Het voorstel past in de Investeringsagenda.*

- Duurzaamheid: het betreft een energieneutraal concept met innovatieve toepassingen en er wordt gestreefd naar een BREEAAM-certificering. Dat is hét instrument om integraal de duurzaamheid van nieuwe gebouwen, bestaande gebouwen, gebieden en sloopprojecten te meten en te beoordelen.
- Werkgelegenheid: er worden zowel in de realisatie-, als de exploitatiefase directe en indirecte arbeidsplaatsen gecreëerd. In de inleiding is dit reeds verwoord.
- Sociale cohesie: sport en dus ook schaatsen verbindt; schaatsverenigingen en individuele schaatsers kunnen in Drenthe weer volop schaatsen in een kunstijsvoorziening van deze tijd. Verenigingen hebben kans oud-leden weer aan te trekken en nieuwe leden te werven.
- Zichtbaarheid inwoners: met de realisatie van deze bovenregionale kunstijsvoorziening in Hoogeveen wordt een schaatsvoorziening voor inwoners in en buiten Drenthe gecreëerd.

#### 1.2. *De gemeente Hoogeveen voldoet met haar garantstelling aan de gestelde voorwaarden.*

Er is sprake van een sluitende businesscase op grond waarvan de gemeente Hoogeveen de realisatie en dekking van de investering, die zicht geeft op een duurzame exploitatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening, garandeert. Deze garanties zijn bekrachtigd in een gemeenteraadsbesluit. Door de voorwaarde te stellen dat de voorziening ook in gebruik moet worden genomen, ligt de verantwoordelijkheid bij de gemeente en draagt zij met deze voorwaarde het risico.

#### 1.3. *Door de bijdrage onder voorwaarden toe te kennen verwachten wij dat de provinciale middelen doelmatig en rechtmatig besteed worden.*

Nadat een provinciale bijdrage is toegekend vindt uiteraard verfijning van het plan plaats in de realisatiefase. Dit kan invloed hebben op de businesscase en de exploitatie. Door de afgegeven garantstelling door de gemeente ligt het risico hiervoor bij de gemeente. Door het stellen van voorwaarden ligt de verantwoordelijkheid voor de realisatie en het opvangen van eventuele afwijkingen bij de gemeente.

#### 1.4. *Eventuele risico's ten aanzien van bouw, realisatie en exploitatie worden met het stellen van deze voorwaarden bij de gemeente gelaten.*

Aspecten zoals staatssteun en fiscaliteit worden na de toekenning van provinciale middelen door de gemeente nader uitgewerkt. Wij gaan er hierbij van uit dat dit binnen de gestelde wet- en regelgeving plaatsvindt. De bevoorschotting van de provinciale bijdrage vindt plaats conform artikel 2.9, lid 4, van de Algemene subsidieverordening (ASV) 2017, wanneer er voldaan is aan de gestelde voorwaarden. De gestelde termijn van realisatie voor 31 december 2019 sluit aan bij de door de gemeente Hoogeveen ingediende plannen. Zij streven ernaar dat in het schaatsseizoen 2019-2020 geschaatst kan worden.

- 1.5. *Met het toekennen van een provinciale bijdrage van maximaal € 5 miljoen aan de gemeente Hoogeveen is er zicht op de realisatie van een bovenregionale kunstisvoorziening in Drenthe.* Conform de boodschap in de Nota van aanbidding bij de Begroting 2017 hebben wij aangegeven dat wij bereid zijn u een voorstel te doen om een regionale sportvoorziening (een ijsbaan) het laatste steuntje in de rug te bieden via een eenmalige investeringsondersteuning van maximaal € 5 miljoen.
- 1.6. *De beoogde bijdrage is opgenomen in de Investeringsagenda* Bij de Nota van aanbidding 2016 en de Voorjaarnota 2017 is een bijdrage van maximaal € 5 miljoen voor een bovenregionale kunstisvoorziening opgenomen. Na vaststelling van dit besluit zal de provinciale begroting hierop aangepast worden.

## **Tijdsplanning**

Realisatie en ingebruikname is volgens de planning van de gemeente Hoogeveen voorzien in het schaatsseizoen 2019-2020.

## **Financiën**

In de Voorjaarsnota 2017 is aangegeven dat binnen de Reserve Investeringsagenda voor een bovenregionale sportvoorziening (ijsbaan) een bedrag van € 5 miljoen is opgenomen. Wanneer uw Staten besluiten de bijdrage toe te kennen zal het budget in de eerstvolgende begrotingswijziging worden opgenomen vanuit de reserve.

## **Monitoring en evaluatie**

Vindt plaats via de reguliere planning&controlcyclus en rapportages in het kader van de Investeringsagenda.

## **Communicatie**

De pers wordt geïnformeerd met een persbericht en een persbriefing. De gemeenten Assen en Hoogeveen en de KNSB zijn specifiek op de hoogte gebracht door middel van een afschrift van dit statenstuk.

## **Bijlagen**

1. Raadsvoorstel gemeente Hoogeveen
2. Bijlage bij Raadsvoorstel: businessplan 2.0 (inclusief bijlagen)
3. Bijlage bij Raadsvoorstel: 'juridisch advies staatssteun' (versie 1 juli 2016)

**Ter inzage in kamer C0.39**

Niet van toepassing.

Assen, 13 juni 2017

Kenmerk: 24/3.1/2017001617

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

J.J. van Aartsen, voorzitter

mevrouw mr. A.M. van Schreven, secretaris

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 13 juni 2017, kenmerk 24/3.1/2017001617;

BESLUITEN:

een eenmalige investeringsondersteuning te verstrekken van maximaal € 5 miljoen uit de Reserve Investeringsagenda voor de realisatie van een bovenregionale kunstijvoorziening in Drenthe, opdat Gedeputeerde Staten een beschikking aan de gemeente Hoogeveen kunnen afgeven onder de voorwaarden dat:

- a. de bovenregionale kunstijvoorziening vóór 31 december 2019 gerealiseerd is en in gebruik genomen;
- b. de gemeente ervoor zorgt dat de aanleg en exploitatie strookt met de geldende wet- en regelgeving (onder andere Europese regels ten aanzien van staatssteun en de fiscale invulling ten aanzien van de btw);
- c. de provinciale bijdrage voor de bovenregionale kunstijvoorziening zich beperkt tot de investeringsondersteuning van maximaal € 5 miljoen zonder btw-component.

Assen, 12 juli 2017

Provinciale Staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

wa/coll.