

Aan:
Coöperatie Breedband Borger-Odoorn u.a.
t.a.v. [REDACTED]
Achterweg 5
7874 TL ODOORNERVEEN



Assen, 12 november 2018
Ons kenmerk 201802611-00770561
Behandeld door [REDACTED]
Onderwerp: Verlening subsidie lening witte aansluitingen buitengebied Borger Odoorn

Geachte [REDACTED],

Op 31 augustus 2018 ontvingen wij uw subsidieaanvraag voor het project aanleg van een Next Generation Access-netwerk (NGA-netwerk) in het buitengebied van de gemeente Borger-Odoorn. U vraagt een lening aan van totaal maximaal € 4.400.000,00 bij realisering van 1.254 aansluitingen "homes passed" in wit gebied. Daarnaast realiseert u 162 aansluitingen voor een bedrag van € 300.000,00 in grijs gebied. Voor deze grijze aansluitingen heeft u een subsidie ontvangen van de gemeente Borger-Odoorn en een bijdrage van de Rabobank. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld. In deze brief informeren wij u over ons besluit op uw aanvraag met betrekking tot het leenbedrag voor het witte gebied.

Beoordeling aanvraag

Wij hebben uw aanvraag getoetst aan de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Algemene Subsidieverordening Drenthe (ASV 2017), de Uitvoeringsregeling aanleg breedband Drenthe 2017 en aan de toepasselijke staatssteunregels. Wij constateren dat uw aanvraag voorziet in de aanleg en installatie van een NGA-netwerk met een minimale levensduur van 20 jaar, uitgevoerd in een wit gebied, dat wholesale toegang biedt aan derden-exploitanten. Het NGA-netwerk maakt de distributie mogelijk van het gebruikelijke breedbanddienstenportfolio, te weten internet, telefonie en tv.

Wij hebben uw business case laten toetsen door het onderzoeks- en adviesbureau Dialogic. Zij hebben een positief advies uitgebracht. Uw project voldoet niet aan de minimum vereisten van artikel 2, lid 2 sub c van de Uitvoeringsregeling aanleg breedband Drenthe 2017 dat minimaal 2.000 homes en businesses passed en ten minste 1.200 homes en businesses activated worden gerealiseerd. In uw geval ziet ons college echter voldoende reden om op grond van het vierde lid van dit artikel af te wijken van deze verplichte ondergrens. U bent al ruim voor de wijziging van de regeling in 2017,

Bij correspondentie verzoeken wij u het zaaknummer 201802611 te vermelden.

waarbij deze ondergrens is ingevoerd, gestart met de ontwikkeling van de business case en hebt vertraging opgelopen door met name externe factoren. Uw business case is met de huidige uitwerking als haalbaar en uitvoerbaar beoordeeld. Bovendien heeft u kenbaar gemaakt dat u voor de operationele uitvoering aansluiting zoekt bij de Coöperatie Sterk Midden-Drenthe. De continuïteit is daarmee op de middellange en lange termijn beter gewaarborgd.

Besluit

Hoogte van de subsidie

De beoordeling heeft geleid tot het besluit dat wij u conform uw aanvraag en business case een subsidie verlenen in de vorm van een geldlening van maximaal € 4.400.000,00 voor de aanleg van een NGA-netwerk in de witte gebieden (1.254 aansluitingen). Wij verlenen u deze lening tegen een lagere rente dan de marktconforme rente. De rente wordt definitief vastgesteld, zodra aan de volgende opschortende voorwaarden is voldaan.

Opschortende voorwaarden

Wij verlenen de subsidie aan u onder de opschortende voorwaarden:

1. dat u binnen acht weken na verzenddatum van deze brief een uitvoeringsovereenkomst (de overeenkomst van geldlening) met de provincie Drenthe sluit. Deze uitvoeringsovereenkomst maakt alsdan onlosmakelijk deel uit van deze subsidiebeschikking;
2. dat de in die uitvoeringsovereenkomst opgenomen opschortende voorwaarden voor het verstrekken (en bevoorschotten) van de lening zijn vervuld.

Subsidiabele kosten

Deze subsidie mag worden benut ter dekking van de kosten van materialen benodigd voor de aanleg van een passief NGA-netwerk en de kosten van civieltechnische werkzaamheden voor de aanleg van een passief NGA-netwerk (laag 1). Onder deze kosten mogen tevens worden begrepen:

- de leges van voor de werkzaamheden benodigde vergunningen;
- de kosten van het vestigen van erfdienstbaarheden;
- de kosten van het inschrijven van het netwerk in de openbare registers;
- kosten met betrekking tot actieve elementen, bijvoorbeeld routers.

Kosten die al anderszins vergoed zijn door de provincie of andere publiekrechtelijke rechtspersonen of openbare lichamen of door de Europese Commissie, mogen niet worden betaald uit de verstrekte lening.

Deze subsidie mag voorts niet worden gebruikt:

- ter dekking van de kosten voor de business case die gemaakt zijn vóór de datum waarop wij uw aanvraag hebben ontvangen;
- ter dekking van kosten van financieringen die door andere partijen aan uw coöperatie worden verstrekt.

BTW als onderdeel van de kosten van activiteiten is niet subsidiabel indien BTW door uw coöperatie kan worden teruggevorderd of verrekend.

Staatssteun

Het realiseren, in stand houden en exploiteren van een NGA-netwerk is een economische activiteit. Door de overheid verleende steun hiervoor moet worden aangemerkt als staatssteun. Deze steun valt onder de werking van de Verordening (EU) Nr.651/2014 (PbEU 2014, L187) van de Commissie van 17 juni 2014 (Algemene groepsvrijstellingsverordening of AGVV).

Uw aanvraag met de bijbehorende business case voldoet aan het bepaalde in artikel 52 en hoofdstuk 1 van de AGVV. De te verlenen subsidie heeft een stimulerend effect in de zin van de AGVV.

Wij geven van de verlening van deze subsidie, overeenkomstig artikel 11, onder a van de AGVV, binnen 20 dagen na het verzenden van deze beschikking kennis aan de Europese Commissie en publiceren deze beschikking op onze website.

Betaling van de subsidie sluiten wij uit, indien zou blijken dat de aan uw onderneming verleende steun onrechtmatig is en onverenigbaar is verklaard met de interne markt.

De verschuldigde rente voor de lening wordt bepaald op het moment van afsluiten en ondertekenen van de overeenkomst van geldlening. Het rentepercentage is gedurende de looptijd van de lening een vast percentage. Dit is een lagere rente dan de marktconforme rente, die wij op grond van de Mededeling rentepercentages (PbEU 2008/C 14/02) hebben berekend op 2,02%.

De hoogte van de aan u op grond van de AGVV te verlenen steun (het zogenaamde bruto subsidie-equivalent) bedraagt € 227.962,00.

Bevoorschotting

Na ondertekening van de overeenkomst van geldlening en vervolgens binnen 5 werkdagen na het moment waarop aan alle opschortende voorwaarden genoemd in die overeenkomst is voldaan, kunt u tegen overlegging van een eerste getekende factuur een eerste verzoek tot termijnbetaling doen. Deze wordt per ommegaande betaald. Deze termijnbetaling en de opvolgende termijnbedragen (waarvan de hoogte wordt vastgelegd in de overeenkomst) worden uitbetaald na het overleggen van getekende facturen, bankafschriften en periodiek een liquiditeitsplanning van de betalingen die betrekking hebben op de aanleg van het netwerk. De betalingen zullen overgemaakt worden op NL69 RABO 0334 4869 20 ten name van Coöperatie Breedband Borger-Odoorn.

Vaststelling

Binnen 13 weken na het voltooien van de aanleg van laag 1 van het NGA-netwerk en na uitbetalen van de laatste voorschottermijn dient u een verzoek tot vaststelling van de subsidie in en stellen wij het bedrag van de subsidie in de vorm van een geldlening vast. Dan zal ook een aflossingschema opgesteld worden. De aflossing en rentebetalingen van de geldlening en voorwaarden die daaraan verbonden zijn, worden vastgelegd in de overeenkomst van geldlening. U dient in deze 13 weken en derhalve uiterlijk bij het verzoek om vaststelling van de subsidie de hypotheek ten gunste van de provincie te hebben gevestigd.

Na de (onherroepelijke) vaststelling van uw subsidie blijft de overeenkomst van geldlening voortduren gedurende de in die overeenkomst vastgelegde periode. U blijft verplicht na vaststelling van de subsidie en gedurende de looptijd van de geldlening af te lossen tegen het overeengekomen rentepercentage en onder de in de overeenkomst van geldlening vastgelegde voorwaarden.

In de bijlage wordt aangegeven aan welke verplichtingen op basis van deze subsidiebeschikking u dient te voldoen.

Wij wensen u veel succes bij de uitvoering van uw project.

Nadere informatie

Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED], telefoonnummer [REDACTED].

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

mevrouw drs. M.S.B. Joustra,
teammanager Subsidies en Inkoop a.i.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

Verplichtingen

1. Verplichtingen verbonden aan de subsidieverlening

Voor u gelden, onverminderd het bepaalde in titel 4.2 van de Awb en in de ASV, de volgende verplichtingen:

- a. u sluit een uitvoeringsovereenkomst als bedoeld in artikel 4:36, eerste lid Awb met de provincie Drenthe;
- b. ten behoeve van de provincie Drenthe verleent u hetzij bij voorbaat, nadat de netwerktekening is ingeschreven in de registers van het Kadaster, hetzij binnen 13 weken nadat laag 1 van het netwerk is aangelegd, een recht van eerste hypotheek op het aan te leggen of aangelegde NGA-netwerk;
- c. u dient het passieve deel van een NGA-netwerk in de gemeente Borger-Odoorn te realiseren, conform uw bij brief van 31 augustus 2018 overlegde business case;
- d. als eigenaar van het netwerk bent u verplicht wholesale-toegang te bieden voor derden tot de gesubsidieerde infrastructuur gedurende tenminste zeven jaar, waardoor het daadwerkelijke dienstenaanbod tegen geldende marktcondities zeker wordt gesteld en indien van toepassing, volgens door de ACM vastgestelde beginselen inzake tarifiering; U bent verplicht toegang aan alle actieve operators te verlenen tot buizen, masten, dark fiber en straatkasten en ontbundelde toegang tot local loop dan wel subloopontbundeling en bitstroomtoegang te verlenen tegen marktconforme voorwaarden.
- e. het passieve netwerk wordt geheel volgens een gangbaar programma van eisen aangelegd, dat wil zeggen volgens in de markt gebruikelijke technische specificaties en moet compatibel, koppelbaar met andere lokale netwerken en verkoopbaar zijn;
- f. het project dient uiterlijk op 30 september 2019 gerealiseerd te zijn;
- g. uiterlijk 13 weken na afloop van de onder 'f' genoemde datum toont u aan dat het NGA-netwerk aangelegd en operationeel is door middel van een aanvraag tot vaststelling van de subsidie (zie verder onder 2);
- h. in de aanlegfase wordt er tweemaandelijks een contactmoment afgesproken waarop de vordering van de uitvoering van het project door de provincie wordt gemonitord. Indien omstandigheden daartoe echter aanleiding geven, kunnen zowel op uw initiatief als op dat van de provincie aanvullende contactmomenten worden afgesproken;
- i. indien zich in de periode tussen subsidieverlening en de oplevering van het project wijzigingen voordoen bent u verplicht hiervoor toestemming te vragen aan ons. Wijzigingen kunnen nimmer leiden tot een hogere provinciale financiering noch in absolute, noch in relatieve zin;
- j. zodra aannemelijk is dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, niet, niet tijdig of niet geheel zullen worden verricht, of dat niet of niet geheel aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen zal worden voldaan, stelt u ons daarvan direct in kennis door middel van een brief of een mailbericht aan subsidieloket@drenthe.nl;
- k. omdat de provincie Drenthe financiering verstrekt in wit gebied is een selectieprocedure van toepassing en dient u conform de regels de procedure onder minimaal drie aannemers uit te voeren. Hiervoor verwijzen we u naar de site van VerbindDrenthe.nl;

Als u de voorgaande verplichtingen niet nakomt, kan dat een aanleiding zijn om de subsidie te wijzigen, in te trekken of lager vast te stellen en in verband daarmee reeds door u ontvangen bedragen terug te vorderen.

Zolang de subsidie niet is vastgesteld, kan de provincie, onverminderd het bepaalde in artikel 4:48 van de Awb, de subsidieverlening intrekken of ten nadele van u wijzigen als sprake is van:

- surséance van betaling of een aanvraag daartoe;
- faillissement, of een aangifte of verzoek daartoe;
- beslaglegging op alle of een belangrijk deel van de goederen van uw coöperatie;
- activiteiten waarvoor de subsidie is verleend naar verwachting niet, niet geheel, of niet tijdig zullen plaatsvinden en daardoor de gesubsidieerde prestatie niet kan worden geleverd;
- het niet voldoen aan de in de uitvoeringsovereenkomst vermelde opschortende voorwaarden;
- het niet voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen, waaronder de verplichtingen die in de uitvoeringsovereenkomst ter uitvoering van deze subsidie zullen worden opgenomen.

2. Vaststelling:

U dient binnen 13 weken nadat het netwerk is gerealiseerd en operationeel is, doch uiterlijk 1 januari 2020 een aanvraag tot subsidievaststelling in. Daarin toont u aan dat de gesubsidieerde activiteiten daadwerkelijk zijn uitgevoerd en voltooid en dat de gesubsidieerde prestatie is geleverd.

Bij uw aanvraag tot vaststelling van de subsidie overlegt u:

- een inhoudelijke rapportage
- een overzicht van de activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten (jaarrekening)
- Daarnaast moet u de volgende bewijsstukken overleggen:
 - een overzicht van de gerealiseerde contracten (homes activated en businesses activated);
 - door deze huishoudens en bedrijven betaalde eigen bijdragen;
 - een verklaring van getrouwheid die is opgesteld door een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid van boek 2 Burgerlijk Wetboek. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen omtrent de wijze van totstandkoming en de inhoud van de verklaring van getrouwheid;
 - een protocol oplevering van de aannemer waaruit de conformiteit met de bij de subsidieaanvraag ingediende business case blijkt en een verantwoording van de werkelijk gemaakte kosten;
 - bewijs van technische geschiktheid van het aangelegde netwerk (keurmerk).

Wij wijzen u erop dat verplichting 1b inhoudt dat de akte van hypotheek voor of uiterlijk gelijktijdig met uw verzoek om vaststelling van de subsidie door u en door de provincie moet zijn ondertekend. De laatste bevoorschotting stellen wij afhankelijk van de ontvangst van het protocol oplevering van de aannemer zoals hiervoor bedoeld.

U dient uw aanvraag tot vaststelling tijdig in. Als u te laat bent kan dat namelijk gevolgen hebben voor de subsidie. Als u na aanmaning door ons geen aanvraag tot vaststelling van de subsidie indient, stellen wij de subsidie ambtshalve vast op basis van de informatie die we dan hebben. Dit kan ertoe leiden dat wij de subsidie op een lager bedrag vaststellen dan het bedrag van de verlening. Wij hanteren hierbij onze Beleidsregel met betrekking tot sanctie en handhaving bij subsidies.

U ontvangt nooit meer subsidie dan de werkelijk door u gemaakte subsidiabele kosten.

Wij kunnen de subsidie lager vaststellen dan het maximaal verleende subsidiebedrag. Zie hiervoor artikel 4:46 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als u de activiteiten niet of anders hebt uitgevoerd of minder kosten hebt gemaakt.