

Aan:
Dagblad van het Noorden
t.a.v. de heren A. Bodde en B. van Sluis
Brink 29-29a
9401 HT ASSEN



Assen, 18 juli 2017
Ons kenmerk 29/3.15/2017002143
Behandeld door [REDACTED] (0592) [REDACTED]
Onderwerp: Beslissing op Wob-verzoek inzake dossier Eurochamp

Zeer geachte heren Bodde en Van Sluis,

In uw brief van 13 april 2017 hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) een verzoek om informatie ingediend over het dossier Eurochamp.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 20 april 2017. Bij brief van 9 mei 2017 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Op 8 juni 2017 hebben wij met u nadere afspraken gemaakt over het proces en de reikwijdte van uw Wob-verzoek. Deze afspraken zijn bij brief van 12 juni 2017 door ons aan u bevestigd.

Omdat een deel van uw verzoek betrekking heeft op documenten uit het dossier van de onderzoekscommissie, waarop ten tijde van uw verzoek nog geheimhouding lag, is voor dit deel de termijn opgeschort tot de datum waarop de geheimhouding is opgeheven.

Uw verzoek

U hebt verzocht om de documenten uit het dossier Eurochamp vanaf het moment dat door ons werd geconstateerd dat mogelijk sprake was van fraude bij de Stichting Eurochamp (juni 2008) tot de datum van uw Wob-verzoek. Het verzoek betreft alle documenten met betrekking tot dit dossier, uitgezonderd niet-inhoudelijke e-mails en concept-memo's die inhoudelijk niet afwijken van de definitieve documenten.

Documenten die reeds openbaar zijn

Een aantal documenten, die onder het verzoek vallen, zijn reeds openbaar gemaakt. Dit betreft documenten zoals Statenstukken met bijlagen. Hieronder vallen voorstellen naar aanleiding van eerdere verzoeken tot opheffing van de geheimhouding en het rapport van de Onderzoekscommissie Eurochamp. Tevens zijn de verslagen van de



openbare debatten over het onderzoek door KPMG en het onderzoek door de onderzoekscommissie via de site van Provinciale Staten te raadplegen. Voor de volledigheid van de onder het Wob-verzoek vallende stukken, zijn de documenten van Provinciale Staten op bijgevoegde 'Inventarisatielijst Wob-documenten' opgenomen en, voor zover deze deel uitmaken van andere documenten die vóór dit besluit nog niet reeds openbaar waren, bij de te verschaffen documenten gevoegd.

Besluit

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten. In bijgevoegde 'Inventarisatielijst Wob-documenten' staan de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Hieronder wordt onze systematiek toegelicht op grond waarvan ons besluit om bepaalde documenten niet (geheel) te verstrekken wordt gemotiveerd.

Documenten die (deels) worden verstrekt

In de kolom 'Wob-handelingen' hebben de documenten, voor zover van toepassing, een code (of meerdere codes) gekregen, die correspondeert met een uitzonderingsgrond uit de Wob en informatie over de toepassing daarvan (aanvullende nummering). De codering komt ook terug op de documenten zelf. Zo wordt per document gemotiveerd waarom het geheel, gedeeltelijk of niet verstrekt wordt. Hieronder wordt deze codering uitgewerkt.

1C Bedrijfs- en fabricagegegevens; artikel 10, lid, 1, sub c, van de Wob en 2G Onevenredige benadeling; artikel 10, lid 2, sub g, van de Wob

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de stukken kunt u zien welke gegevens wij als bedrijfs- en fabricagegegevens hebben aangemerkt.

Openbaarmaking van deze gegevens weigeren wij veelal eveneens op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob. De desbetreffende informatie betreft concurrentiegevoelige informatie en het belang van openbaarmaking weegt ons inziens niet op tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling of bevoordeling als gevolg van het openbaar maken daarvan.

Indien geen sprake is van bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld maar de desbetreffende informatie wel concurrentiegevoelige informatie betreft waarbij het openbaar maken daarvan tot onevenredige bevoordeling of benadeling leidt, is de

informatie uitsluitend op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob geheel of gedeeltelijk niet verstrekt. Bij deze gegevens kan worden gedacht aan offertes, facturen met uurtarieven, memo's met passages over processtrategie van de desbetreffende organisatie en dergelijke. Daar waar deze gegevens afkomstig zijn van bedrijven of organisaties die niet meer operationeel zijn, kan openbaarmaking van deze gegevens niet leiden tot onevenredige benadeling en hebben wij deze niet weggehaald.

Alle feitelijke informatie is in de documenten blijven staan.

Persoonlijke levenssfeer; artikel 10, lid 2, sub e, van de Wob

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

2E1 Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, woonplaatsen, telefoonnummers, e-mailadressen, functienamen en rekeningnummers. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet weggelakt.

Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

2E2 Persoonsgegevens van ambtenaren

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen kunnen in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevenden en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen, van deze personen daarom onleesbaar gemaakt.

Tot slot hebben wij ervoor gekozen om de 'natte' handtekeningen van betrokken ambtenaren gedeeltelijk weg te lakken, om te voorkomen dat zij gemakkelijk het slachtoffer kunnen worden van identiteitsfraude. Uit de documenten blijkt duidelijk dát de besluiten en brieven zijn ondertekend en door wie. Het belang van het volledig openbaar maken van de handtekeningen weegt volgens ons niet op tegen het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de ambtenaren in kwestie.

2GP Onevenredige benadeling; artikel 10, lid 2, sub g, van de Wob en persoonlijke beleidsopvattingen; artikel 11, lid 1, van de Wob

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een provincie en tussen provincies onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies.

Om documenten als documenten bedoeld voor intern beraad te kunnen beschouwen, moet dit uitdrukkelijk uit die documenten blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs hebben kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen, omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen en conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Deze code is van toepassing op interne memo's waarin inzichten worden gewisseld over processtrategie tussen ambtenaren onderling, tussen ambtenaren en bestuurders of tussen advocaten en ambtenaren of bestuurders. Wij hebben in de documenten deze passages alleen weggehaald, voor zover de inhoud inzicht geeft in toekomstige processtrategieën. Voor zover besluitvorming reeds afgerond is en het feitelijke informatie betreft, is de informatie wel openbaar gemaakt.

Documenten die worden geweigerd; code NO

De verslagen van de besloten interviews/verhoren, afgenomen door de Provinciale Onderzoekscommissie Eurochamp, kunnen wij niet openbaar maken. Hierop ligt geheimhouding op grond van artikel 151c, lid 7, van de Provinciewet. Deze geheimhouding komt van rechtswege op deze verslagen te liggen door de keuze voor een besloten interview/verhoor en kan achteraf niet worden opgeheven.

Documenten die reeds openbaar zijn; code RO

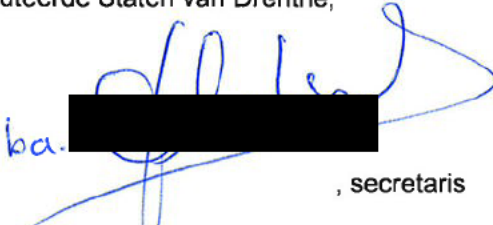
Documenten die reeds openbaar zijn, onder andere gepubliceerd op de website van Provinciale Staten, zijn voorzien van de code RO.

Toezending documenten

Zoals afgesproken worden de documenten u digitaal toegezonden. Een dag na bekendmaking van dit besluit aan u, zullen de stukken op de provinciale website www.provincie.drenthe.nl/wob-verzoeken voor een ieder openbaar worden gemaakt.

Met de meeste hoogachting,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,


ba. [redacted]
, secretaris


[redacted]
, voorzitter

Bijlage: Inventarisatielijst Wob-documenten
wa/coll.

N.B.

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.