

VERZONDEN 26 MAART 2012

Assen, 19 maart 2012

Ons kenmerk VTH/2012002015

Onderwerp: Besluit ingevolge de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor Attero Noord BV, Vamweg 7 te Wijster

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INGEVOLGE DE WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT VOOR ATTERO NOORD BV, VAMWEG 7 TE WIJSTER

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben op 10 februari 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Attero Noord BV, Vamweg 7 te Wijster. Het betreft het uitbreiden van het warmtenet naar de waterzuivering. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012001281. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde staten voornoemd,
namens dezen,



drs. R.H.H. Koch,
manager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen binnen een termijn van zes weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het desbetreffende besluit. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste: de naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen, of als het bezwaarschrift niet binnen de gestelde termijn is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw argumenten in hoeft te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan het college van GS. Het college beslist op uw bezwaarschrift.



OVERWEGINGEN EN TOETSING

behorende bij het besluit

*betreffende de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
voor de inrichting*

Attero Noord BV, Vamweg 7 te Wijster

1. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

1.1. Gegevens aanvrager

Op 10 februari 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Attero Noord BV (hierna: Attero), Vamweg 7 te Wijster.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van het warmtenet van de waterzuivering.

De aanvraag betreft het voornemen om het bestaande warmwaternet uit te breiden. Attero heeft op de locatie Wijster een eigen afvalwaterzuivering (AWZI deze omvat de HF, BVZI, GWZI en de indamper). In de proces warmtevoorziening van deze AWZI wordt momenteel voorzien door inzet van een stortgasgestookte hulpwarmteketel (HWK) en een aantal stortgasgestookte WKK's. De stortgasproductie neemt al jaren gestaag af. Naar verwachting van de aanvrager zal stortgasproductie in de komende waarschijnlijk op een zodanig laag punt uitkomen dat niet meer voldoende gas beschikbaar is om in de winter te allen tijde volledig in de warmtevraag van de AWZI te kunnen voorzien. Binnen afzienbare tijd zal er dus een nieuwe warmtebron voor de AWZI beschikbaar moeten komen. De aanvraag heeft betrekking op de warmtelevering vanuit afgewerkte stoom van de turbine. Hiervoor zal het bestaande warmtenet worden uitgebreid middels leidingen naar het GAVI-gebouw en het plaatsen van een aantal extra warmtewisselaars. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het veranderen van de inrichting of de werking daarvan (artikel 2.1, lid 1e Wabo)

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor Attero Noord BV zijn de volgende thans nog vigerende vergunningen verleend:

- revisievergunning Wet milieubeheer voor Bewerking brandbaar afval (d.d. 26 augustus 2008). Bij besluit van 10 december 2009 is deze vergunning aangepast naar aanleiding de uitspraak van de Raad van State van 7 oktober 2009;
- revisievergunning Wet milieubeheer voor Overige activiteiten (d.d. 16 augustus 2010);
- melding artikel 8.19 Wet milieubeheer voor het wijzigen van de dosering van actief kool en het stopzetten van de dosering van Metalclean A (d.d. 1 juli 2009);
- melding artikel 8.19 Wet milieubeheer voor het opslaan van kunststofballen van derden (d.d.7 september 2009);
- melding art. 8.19 Wet milieubeheer voor het realiseren van aanvullende kunststofscheiding in de bestaande scheidingsinstallatie van lijn 12 (d.d. 15 oktober 2010);
- veranderingvergunning Wet milieubeheer voor de aanleg van een warmtenet (d.d. 6 september 2010);
- omgevingsvergunning voor het vernaderen van de inrichting in verband met het verwerken van afvalwater van derden (d.d. 24 mei 2011);
- omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting en het bouwen van een bouwwerk in verband met vergisten van organische afvalstromen (d.d. 28 juni 2011);
- omgevingsvergunning voor het vergroten van de opslag van vlieggas en kunststof (d.d. 19 september 2011);
- omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk te weten een transformatorhuisje (19 september 2011);
- verzoek tot wijziging van de vergunningvoorschriften voor de opslag van papier/kunststofballen (26 september 2011).

- wijzigen (op verzoek) van de omgevingsvergunning met betrekking tot de voorschriften voor de opslag van papier/kunststofballen (29 september 2011);
- omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk te weten een slibtank voor de waterzuivering (18 oktober 2011);
- veranderingsvergunning Wet milieubeheer voor de ombouw van de bestaande rookgasreiniging naar selectieve niet-katalytische reductie (SNCR) (d.d. 2 november 2011).

De voorschriften van de onderliggende vigerende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

1.4. Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5. Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.6. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven in een huis-aan-huisblad.

1.7. Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe en het dagelijks bestuur van het waterschap Reest en Wieden gezonden. Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen.

1.8. Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Bij Attero BV is een dergelijke installatie aanwezig, zodat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

2. MILIEUVRIENDELIJKE OF MILIEUNEUTRALE VERANDERING

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In het bijzonder is gekeken naar de aspecten bodem, geluid en energie.

Bodem

Het proceswater dat als warmtedrager in het warmtenet wordt gebruikt is afkomstig uit de intrekput van de GAVI. Het opslaan en verpompen van dit proceswater moet vanwege de samenstelling als een bodembedreigende activiteit in het kader van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NTB) worden beschouwd. In de onderliggende revisievergunningen is reeds bepaald dat hiervoor een verwaarloosbaar bodemrisico moet worden behaald. Het opnemen van extra voorschriften is daarom niet nodig.

Geluid

Gelet op de binnen de inrichting aanwezige geluidsbronnen zal de aangevraagde wijziging niet tot een akoestisch relevante verandering leiden. De huidige geluidsnormen zullen ook niet worden overschreden en blijven daarom ongewijzigd.

Energie

Het warmtenet wordt gevoed met warmte uit het stoomcircuit van de afvalenergiecentrale (AEC). Het verbranden van afval zoals dit binnen de inrichting wordt uitgevoerd wordt genoemd in bijlage I van de IPPC-richtlijn en wel in categorie 5.2.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij daarom rekening gehouden met BREF Waste Incineration (BREF Afvalverbranding) en de BREF Energy Efficiency (BREF Energie Efficiency).

In BREF Waste Incineration wordt gesteld dat afvalverbranding moet plaatsvinden met een zo hoog mogelijk energierendement. In de BREF wordt onderkend dat een combinatie van elektriciteitsopwekking en warmte- of stoomlevering, zoals nu door Attero wordt beoogd, tot de hoogste energierendementen leidt.

In de BREF Energy Efficiency is een zogenaamde horizontale BREF wat wil zeggen dat deze niet voor een specifieke sector is geschreven. In deze BREF worden geen specifieke energiebesparingen of efficiëntiewaarden becijferd. Processpecifieke BBT voor energie-efficiëntie en daarmee samenhan-

gende energieverbruiksniveaus worden in de sectorspecifieke (verticale) BREF-documenten gegeven. Hier is dat de eerder genoemde BREF Waste Incineration.

De BREF Energy Efficiency is sterk gericht op een integrale benadering van het energiegebruik binnen de totale inrichting. De vigerende vergunning voor de GAVI kent ook deze integrale benadering. De levering van warmte is maar een onderdeel is van de totale energiehuishouding binnen de inrichting. De voorschriften van de vigerende vergunning voor de GAVI zullen ook van toepassing zijn op de levering van warmte.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aanvraag zijn er geen redenen om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.