

Assen, 28 juni 2011

Ons kenmerk MO/2011005393

Behandeld door de heer R.J.M. Oosterbaan (0592) 36 59 34

Onderwerp: Besluit ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor Attero Noord BV aan de Vamweg 7 te Wijster

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INGEVOLGE DE WABO VOOR ATTERO NOORD BV TE WIJSTER

1. ALGEMEEN

1.1. Aanvraag

Op 3 mei 2011 hebben wij een aanvraag ontvangen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Attero Noord BV. Het betreft een meervoudige aanvraag vanwege bouwactiviteiten en het veranderen van de inrichting waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2011004420.

1.2 Locatie inrichting

De inrichting ligt aan Vamweg 7 te Wijster, kadastraal bekend als gemeente Beilen, sectie S, nummers 499, 558, 559, 603 (gedeeltelijk), 610 tot en met 618, 620 (gedeeltelijk), 672, 673 en sectie I, nummers 4542 en 4531 (gedeeltelijk). De afstand vanaf de externe weegbrug tot de dichtstbijzijnde woning (Vamweg 7 en 8) bedraagt circa 700 m. De afstand vanaf de externe weegbrug tot camping De Otterberg bedraagt 1,5 km. De afstand van de in de toekomst operationele compartimenten van de stortplaats naar het buurtschap Drijber bedraagt tenminste 750 m. De afstand van de Gesloten Compostering (GECO) naar de woningen aan de Hoogeveenseweg bedraagt circa 1,5 km.

Ten westen van de inrichting liggen de snelweg A28 Zwolle-Groningen en de spoorlijn Zwolle-Groningen. De ontsluiting van de inrichting geschiedt vanaf de A28 via de Oosterseveldweg, alsmede via het spoor.

De locatie Wijster ligt midden in Drenthe, 3 km ten zuiden van Wijster, in een landelijk gebied met overwegend agrarische activiteiten. Het complex wordt in het westen begrensd door de spoorlijn Zwolle-Groningen, in het oosten door het Oude Diep en in het zuiden door de veldontginningen.

Een belangrijk onderdeel van de omgeving vormt het MERA-bedrijventerrein. Dit bedrijfsterrein is bestemd voor nieuwe activiteiten van derden. Momenteel hebben zich enkele bedrijven op dit terrein gevestigd. In samenwerking met diverse partijen, waaronder de provincie Drenthe is Attero doende het MERA-terrein om te vormen tot Energie Transitie Park (ETP).

1.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten zijn bevoegd te beslissen op onderhavige vergunningaanvraag omdat Attero een IPPC-bedrijf is en de activiteiten binnen de inrichting zijn genoemd in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 6.7 van het Bor. Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op Attero omdat Attero een IPPC-bedrijf is.



1.4 Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2. VERANDEREN VAN DE INRICHTING (MILIEU)

2.1 Vergunde situatie

2.1.1 De vergunde activiteiten

De locatie Wijster van Attero BV omvat een belangrijke afvalverwerkinginrichting in Nederland. Hier wordt door Attero per jaar circa 1.400.000 ton afval verwerkt. Het gaat hierbij voornamelijk om stedelijk afval. De belangrijkste vergunde activiteiten zijn:

- het verbranden van afvalstoffen (inclusief opslag van brandbaar afval);
- opslag, de bewerking en afzet van de bij afvalverbranding vrijgekomen reststoffen en bodemas.
- de compostering en vergisting van Groente Fruit en Tuinafval (GFT) en daarmee vergelijkbaar organisch afval. (inclusief opslag en bewerking van compost en deelstromen afkomstig uit de GFT compostering);
- de vergisting van organisch materiaal dat is gescheiden uit huisvuil;
- het biologisch drogen van organisch materiaal dat is gescheiden uit huisvuil om toe te kunnen passen als secundaire brandstof;
- de opslag, overslag en bewerking van afval van derden. Inclusief verontreinigde grond, bouw en sloopafval en residu afkomstig van boringen ten behoeve van olie en gaswinning (boorgruis);
- stortplaats voor gevaarlijk en niet gevaarlijk afval;
- aanvoer, opslag, overslag en afvoer van afvalstoffen, producten en (secundaire) grondstoffen;
- afvalwaterverwerking.

2.1.2 De besluiten

Voor de inrichting zijn eerder de volgende besluiten in het kader van de Wm genomen:

- Deelrevisievergunning d.d. 28 augustus 2008 (kenmerk 5.1/2008000975) in verband met de bewerking van brandbaar afval en de opslag van secundaire brandstoffen. Bij besluit van 10 december 2009 is het besluit aangepast naar aanleiding de uitspraak van de Raad van State van 7 oktober 2009.
- Deelrevisievergunning d.d. 16 augustus 2010 (kenmerk 33/DO/2010.009769) voor alle activiteiten met uitzondering van de activiteiten die samenhangen met het verbranden van afvalstoffen.
- Veranderingsvergunning d.d. 6 september 2010 (kenmerk DO/2010010360) in verband met het aanleggen van een warmtenetwerk.
- Veranderingsvergunning d.d. 24 mei 2011 (kenmerk 2011004360) in verband met het zuiveren van afvalwater van Noblesse Proteïnes.

Met het in werking treden van de Wabo op 1 oktober 2010 zijn bovenstaande milieuvergunningen van Attero van rechtswege een omgevingsvergunning geworden.

Tot slot is bij besluit van 4 mei 2011 (DO/2011003915) een omgevingsvergunning verleend voor de interne verplaatsing van 60.000 ton vergistingscapaciteit per jaar van de GEKO's naar de GAVI.

2.2. Beschrijving van de aangevraagde activiteiten

Momenteel beschikt Attero over een omgevingsvergunning voor het verwerken van 1.400.000 ton afval per jaar. 550.000 ton van dit afval betreft organisch afval. 90.000 ton van dit organisch afval kan op grond van de vigerende vergunning worden vergist. Daarnaast heeft Attero vergunning voor het verwerken van organisch afval door bijvoorbeeld composteren of door het opwerken van organisch afval naar biobrandstof.

Met deze aanvraag wil Attero de verwerking van organisch afval zodanig aanpassen dat in totaal maximaal 210.000 organisch afval kan worden vergist. De hoeveelheid te verwerken organisch afval neemt hierbij niet toe. Alleen de verhouding in verwerkingsmethode verandert. Het biogas zal worden opgewerkt naar aardgaskwaliteit en zal vervolgens worden geleverd aan het aardgasnet. Het digestaat zal worden gecomposteerd, worden verwerkt tot secundaire biobrandstof of in een afvalverbrandingsinstallatie worden meeeverbrand. Voor details over de voorgenomen wijzigingen verwijzen wij naar de vergunningaanvraag.

2.3 Overwegingen

2.3.1 Algemeen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

2.3.2 Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Lucht

De vergunde capaciteit om organisch afval te verwerken blijft gelijk. De capaciteit van organisch afval dat vergist gaat worden wordt vergroot. Daar staat tegenover dat de capaciteit van de andere verwerkingsmethoden van organisch afval evenredig af zullen nemen. Omdat bij vergisting minder emissies vrijkomen dan bij de andere vergunde verwerkingsmethoden zal als gevolg van de verschuiving van verwerkingsmethoden naar vergisting minder naar de lucht worden geëmitteerd. Het voorgaande is in paragraaf 6.1 van de vergunningaanvraag gemotiveerd. De verandering past binnen de eerder vergunde emissieruimte van Attero.

Geur

- Als gevolg van de gewijzigde werkwijze verwachten wij geen extra geur ten opzichte van de vergunde situatie.

Afvalverwerking

De aangevraagde methode van afvalverwerking (vergisten van organisch afval) blijft ongewijzigd.

Bodem

Alle wijzigingen die samenhangen met de aanvraag zullen zodanig plaatsvinden dat sprake zal zijn van een verwaarloosbaar risico voor de bodem. Ten opzichte van de vergunde situatie verwachten wij daarom geen extra bodembelasting.

Geluid

De aangevraagde veranderingen zijn van zodanige aard, dat zij ten opzichte van de vergunde situatie geen toename van de geluidsbelasting vanwege de inrichting tot gevolg zullen hebben. Voor de aangevraagde verandering geldt dat de representatieve bedrijfssituatie niet veranderen zal. Voor het gebruik van de vergistingsinstallatie geldt, dat bij de bepaling van de geluidsbelasting de overige installaties en handelingen binnen de inrichting maatgevend zijn. Wij zijn derhalve van mening, dat de gevraagde activiteiten zowel met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, als met betrekking tot de maximale geluidniveaus, binnen de aan inrichtinghoudster verleende geluidruimte plaats kunnen vinden.

Energie

De aanvraag is ook wat energie betreft milieuneutraal. Wel is er aanleiding om op dit punt voorschriften aan de vergunning te verbinden. In de aanvraag is aangegeven dat ten behoeve van het vergistingsproces een aardgasgestookte ketel zal worden geplaatst, ten behoeve van het op temperatuur houden van de vergister en de terugwinning van het aminesolvent. Voor de opwerking van het biogas vraagt Attero een biogasgestookte ketel aan. Bij besluit van 6 september 2010 (kenmerk DO/2010010360) hebben wij een vergunning verleend voor het aanleggen van een stoomleiding. Met deze stoomleiding kan stoom worden geleverd aan Noblesse Proteïnes. Deze stoom wordt opgewekt in de Gavi van Attero. De bouw van de stoomleiding is reeds begonnen. De stoomleiding loopt langs de GECO's en de toekomstige vergistingsinstallatie voor GFT. Het ligt daarom voor de hand dat Attero gebruik maakt van stoom (of eventueel van restwarmte afkomstig van Noblesse Proteïnes) voor het vergistingsproces en het opwerken van het biogas. Hierdoor hoeft minder biogas en/of aardgas te worden gebruikt waardoor het energetisch rendement van de installatie beter wordt. Dit is met Attero besproken. Wij zijn met Attero overeengekomen dat wij aan de vergunning voorschriften verbinden waarin verplicht wordt gesteld dat vóór de bouw van de vergister, onderzocht wordt of het gebruik van stoom (of eventueel van restwarmte afkomstig van Noblesse Proteïnes) voor het vergistingsproces en het opwerken van het biogas gerealiseerd kan worden. Op grond van de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" geldt dat energiebesparende maatregelen economisch haalbaar zijn als de terugverdientijd 5 jaar of minder is en als zodanig als BBT kunnen worden beschouwd. Wij stellen ons op het standpunt dat gebruik moet worden gemaakt van stoom (of van restwarmte afkomstig van Noblesse Proteïnes) wanneer de terugverdientijd 5 jaar of minder is. De verplichting tot het voorgaande is vastgelegd in de voorschriften.

Conclusie

Wij verwachten geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van de aangevraagde verandering.

2.3.3 Geen andere inrichting

De totale capaciteit voor het verwerken van afval blijft gehandhaafd op de reeds vergunde capaciteit. Er worden geen andere afvalstoffen verwerkt dan eerder is vergund. Tot slot vinden er geen andere activiteiten plaats dan eerder vergund. Daarom is er geen andere inrichting aangevraagd dan eerder vergund.

2.3.4 Geen m.e.r.-plicht

De beoogde verandering, waarvoor vergunning is aangevraagd, staat vermeld in bijlage D, categorie 18.1, van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (verder het Besluit). Onder categorie 18.1 valt de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7 van bijlage 1 van het Besluit. Hier vallen onder meer installaties onder die zijn bestemd voor het bewerken, verwerken of vernietigen van groenafval en GFT.

Dat betekent dat wij, voordat wij een vergunningaanvraag voor onderhavig initiatief in behandeling kunnen nemen, moeten bepalen of vanwege belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben, een Milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Attero heeft de voorgenomen veranderingen op 18 april 2011 bij ons kenbaar gemaakt door middel van een aanmeldingsnotitie. Op 4 mei 2011 hebben wij het besluit genomen dat vanwege het ontbreken van bijzondere omstandigheden geen MER opgesteld hoeft te worden. Dit besluit (kenmerk DO/2011003913) is bij de aanvraag gevoegd en is inmiddels van kracht.

Wij stellen vast dat de verandering kan worden doorgevoerd na het doorlopen van de reguliere vergunningprocedure.

3. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

3.1 Bestemmingsplan

Op de locatie waar het bouwwerk is aangevraagd is het bestemmingsplan VAM - GAVI van toepassing. Dit bestemmingsplan is vastgesteld bij raadsbesluit van 29 november 1990 en goedgekeurd door gedeputeerde staten bij besluit van 2 juli 1991.

De bestemming op het onderhavige perceel betreft: Afvalverwerkingsbedrijf (Artikel 3). Het gebruik is in overeenstemming met het bestemmingsplan. In de regels van het bestemmingsplan zijn voorwaarden opgesteld waaraan de bebouwing, binnen de aangegeven bestemming, moet voldoen. Op 14 december 2009 is, met uitzondering van de extra opstelling van de biogasopwekking, een bouwvergunning verleend in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Ook de extra opstelling voldoet aan de voorschriften van het geldende bestemmingsplan.

3.2 Bouwverordening

De aanvraag is in overeenstemming met de Bouwverordening.

3.3 Welstand

Aanvraag is op 22 oktober 2009 ter advisering aan de welstandscommissie voorgelegd. Er is een positief advies afgegeven.

3.4 Bouwbesluit

De aanvraag is in overeenstemming met het Bouwbesluit.

3.5 Voorwaarden

De voorwaarden, zoals verbonden aan de bouwvergunning van 14 december 2009 die destijds is verleend door de gemeente Middel Drenthe, blijven van toepassing op toen aangevraagde vergistingsinstallatie. De voorwaarden zijn tevens van toepassing op de extra opstelling van de biogasopwekking.

3.6 Conclusie

De aangevraagde vergunning kan worden verleend.

4. BEKENDMAKING BESLUIT

4.1 Adviezen

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij geen adviezen ontvangen.

4.2. Bekendmaking besluit

Om te voldoen aan hoofdstuk 3 van de Wabo wordt een kennisgeving over dit besluit geplaatst in Het Gezinsblad.

4.3. Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen een termijn van zes weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het desbetreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in elk geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener
- de dagtekening
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit
- de gronden (redenen) van het bezwaar

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen, of als het bezwaarschrift niet binnen de gestelde termijn is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw argumenten in hoeft te gaan.

Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan het college van GS. Het college beslist op uw bezwaarschrift.

Beslissing

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen;

BESLUITEN:

- I. de gevraagde vergunning ingevolge artikel 3.10 derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te verlenen;
- II. aan de vergunning de bijgevoegde voorschriften te verbinden;
- III. te bepalen dat de vergunningaanvraag en de daarbij verstrekte gegevens deel uitmaken van de vergunning;
- IV. te bepalen dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Gedeputeerde staten voornoemd,
namens deze,

i.o.



drs. R.H.H. Koch,
manager Management Ondersteuning

Bijlage(n):
ms/tk/coll.

Het origineel van dit besluit wordt verzonden aan Attero Noord BV, Postbus 5, 9418 ZG Wijster.

Een afschrift van deze beschikking wordt verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe
- het college van burgemeester en wethouders van Hoogeveen
- het college van burgemeester en wethouders van De Wolden
- de VROM-Inspectie
- het dagelijks bestuur van het waterschap Reest en Wieden

VOORSCHRIFTEN

behorende bij de omgevingsvergunning

***betreffende het vergroten van vergistingscapaciteit (van 90.000 ton
naar 210.000 ton per jaar) binnen de inrichting van de
Attero Noord BV gevestigd aan de Vamweg 7 te Wijster***

INHOUDSOPGAVE VOORSCHRIFTEN

1 Energie

3

1 ENERGIE

1.1 Onderzoek

- 1.1.1 Voordat met de bouw van de installaties ten behoeve van de energievoorziening van de vergistingsinstallatie begonnen wordt, moet aanvullend onderzoek worden gedaan naar de mogelijkheden om te komen tot een energievoorziening die is gebaseerd op het benutten van het gebruik van stoom van de GAVI (of van restwarmte afkomstig van Noblesse Proteïnes).